

**Besluit van de Raad van het BIPT  
van 27 oktober 2020  
betreffende  
de toekenning aan Citymesh van voorlopige  
gebruiksrechten voor de band 3410-3510 MHz voor het  
opzetten en exploiteren van een zendinstallatie in de  
Belgische exclusieve economische zone in de Noordzee**

## **INHOUDSOPGAVE**

1. Retroacta .....	3
2. Motivering .....	3
3. Openbare raadpleging .....	5
3.1. Reactie Proximus .....	5
3.2. Reactie BIPT op de opmerkingen van Proximus .....	5
4. Samenwerkingsakkoord .....	6
5. Besluit .....	7
6. Beroepsmogelijkheden .....	8

## 1. Retroacta

1. Op 28 november 2017 ontving het BIPT van Citymesh een officiële, volledige aanvraag voor het opzetten en exploiteren van een zendinstallatie gelegen in de Belgische exclusieve economische zone van de Noordzee. Deze aanvraag leidde tot het besluit van de Raad van het BIPT van 4 januari 2018 met betrekking tot de toekenning aan Citymesh van voorlopige gebruiksrechten voor het opzetten en exploiteren van een zendinstallatie in de Belgische exclusieve economische zone in de Noordzee (hierna "besluit van 4 januari 2018"). De bijlage bij dit besluit bevatte de na te leven technische en operationele eisen.
2. Op 11 juli 2019 diende Citymesh een aanvraag in tot aanpassing van de technische karakteristieken van de zendinstallatie waarvan sprake in de bijlage bij het besluit van 4 januari 2018 en een aanvraag voor de ingebruikname van een bijkomende site met een aantal basisstations. Het besluit van de Raad van het BIPT van 6 november 2019 met betrekking tot de toekenning aan Citymesh van voorlopige gebruiksrechten voor het opzetten en exploiteren van een zendinstallatie in de Belgische exclusieve economische zone in de Noordzee (hierna "besluit van 6 november 2019") voerde deze wijzigingen door t.a.v. het besluit van 4 januari 2018.
3. Tevens werd met het besluit van 6 november 2019 een actualisering doorgevoerd m.b.t. frequentiecoördinatie (punt 3 van het besluit en bijlage bij het besluit, "Technische voorwaarden", punt 4).
4. Bij het besluit van de Raad van het BIPT van 8 april 2019<sup>1</sup> werden de financiële voorwaarden van het besluit van 4 januari 2018 al aangepast. Die aanpassing bleef ongewijzigd en werd hernomen in de bijlage bij het besluit van 6 november 2019 ("Financiële voorwaarden").
5. Op 3 februari 2020 diende Citymesh een aanvraag in om de toegewezen band op de Noordzee van 40 MHz (3430-3450 MHz en 3530-3550 MHz) uit te breiden tot 100 MHz aaneensluitend spectrum (de band 3410-3510MHz).
6. Citymesh bezorgde, op vraag van het BIPT, op 19 maart 2020 extra motivatie ter staving van de uitbreidingsaanvraag.

## 2. Motivering

7. De Noordzee is opgedeeld in exclusieve economische zones van de kuststaten. In de exclusieve economische zone bezit de kuststaat rechtsmacht ten aanzien van de bouw en het gebruik van installaties en inrichtingen (art. 56, b, (i) van de Conventie van de Verenigde Naties op het zeerecht (UNCLOS)). De Belgische wetgeving is er dus van toepassing
8. Citymesh heeft voorheen reeds gebruiksrechten verkregen voor het frequentieblok 3430-3450/3530-3550 MHz in de Belgische kustgemeentes. De bestaande vergunning van Citymesh

---

<sup>1</sup> Besluit van de Raad van het BIPT van 8 april 2019 betreffende de toekenning aan E-BO Enterprises van voorlopige gebruiksrechten voor het opzetten en exploiteren van zendinstallaties op de windmolenparken gelegen in de Belgische economische zone in de Noordzee en betreffende de aanpassing van de financiële voorwaarden in het besluit van de Raad van het BIPT van 21 oktober 2013 betreffende de toekenning aan Base Company van voorlopige gebruiksrechten en in het besluit van de Raad van het BIPT van 4 januari 2018 met betrekking tot de toekenning aan Citymesh van voorlopige gebruiksrechten (zie [www.bipt.be](http://www.bipt.be)).

geldt enkel voor het Belgische grondgebied en niet in de Belgische economische zone in de Noordzee. De bestaande vergunning geldt expliciet "op het gehele nationale grondgebied of op een bepaald aantal gemeenten". Het BIPT verwacht dat het gebruik in de frequentieband 3400-3800 MHz herschikt zal worden teneinde deze band in een openbare veiligheidsprocedure aan de markt ter beschikking te kunnen stellen. In dat geval kunnen de gebruiksrechten krachtens dit besluit toegekend aan Citymesh daaraan aangepast worden om schadelijke storingen tussen het gebruik te land en op zee te vermijden. Minstens een deel van de band 3410-3510 MHz zal door een andere operator op land gebruikt worden. Er zal extra aandacht besteed moeten worden aan de compatibiliteit tussen de netwerken op de Noordzee en de netwerken op land. Citymesh dient zijn netwerk op eigen kosten hieraan aan te passen indien er storingen zijn.

9. Citymesh heeft nu een aanvraag ingediend voor een aanpassing van de bandbreedte tot 100 MHz van de zendinstallaties waarvan sprake in de bijlage bij het besluit van 6 november 2019.
10. In de Belgische exclusieve economische zone is momenteel geen procedure voorzien voor de toekenning van gebruiksrechten maar is artikel 22 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie (WEC) wel van toepassing. Dit artikel bepaalt:

*"Indien een operator vraagt om een gebruiksrecht te verkrijgen voor een deel van het radiofrequentiespectrum waarvoor niet in een procedure voor toekenning is voorzien, stelt het Instituut, binnen de zes weken na de ontvangst van een volledige aanvraag, de voorlopige voorwaarden vast volgens dewelke de aanvrager zijn activiteiten kan aanvangen of wijst het een dergelijke aanvraag op gemotiveerde wijze af.*

*De in het vorige lid vermelde termijn kan overeenkomstig de bestaande internationale akkoorden terzake door het Instituut worden verlengd indien internationale frequentiecoördinatie noodzakelijk is. Het Instituut brengt de aanvrager hiervan onverwijld op de hoogte."*

11. Het BIPT ziet geen reden om de aanvraag van Citymesh af te wijzen. Bijgevolg wijzigt het BIPT in dit besluit overeenkomstig artikel 22 van de WEC de voorlopige voorwaarden waaronder Citymesh zijn activiteiten kan verderzetten en uitbreiden.
12. De voorwaarden waaronder Citymesh de betreffende installatie mag opzetten en exploiteren zijn van technische en van financiële aard. Deze voorwaarden zijn opgenomen in de bijlage bij het besluit van 6 november 2019.
13. Eind 2015 organiseerde het BIPT een openbare raadpleging op vraag van de Minister van Telecommunicatie aangaande een ontwerp van koninklijk besluit betreffende het toekennen van gebruiksrechten voor het opzetten en exploiteren van zendinstallaties gelegen in de Belgische exclusieve economische zone van de Noordzee. Dit koninklijk besluit werd tot op heden nog niet aangenomen.
14. De voorlopige voorwaarden worden bepaald in overeenstemming met de voorwaarden die opgelegd werden aan de gelijkaardige gebruiksrechten toegekend aan Telenet en E-BO Enterprises voor het opzetten en het exploiteren van een zendinstallatie in de Noordzee.
15. Overeenkomstig het koninklijk besluit van 7 maart 2007 betreffende de kennisgeving van elektronische-communicatiediensten en -netwerken is voor een elektronische-communicatiedienst en -netwerk een eenmalig en een jaarlijks dossierrecht verschuldigd<sup>2</sup>. Het aanbieden van openbaar beschikbare elektronische-communicatiediensten of openbare

---

<sup>2</sup> Deze rechten worden overeenkomstig artikel 12 van het koninklijk besluit van 7 maart 2007 geïndexeerd.

elektronische-communicatienetwerken kan pas aangevat worden na een kennisgeving aan het BIPT conform artikel 9 van de WEC.

16. De dienst vormt een aanvulling op die van de Belgische operatoren.
17. Er wordt aanvaard dat een typische operator tot 100 MHz bandbreedte nodig heeft om de klanten van een 5G-netwerk te bedienen. De waarde van 100 MHz is ook de spectrum cap voor de netwerken die op land vergund zullen worden.
18. Voor de band 3400-3800 MHz geldt er een cap van 100 MHz voor de netwerken op land. Het BIPT is de mening toegedaan dat er ook op zee ruimte moet blijven voor andere concurrerende operatoren. Voor de netwerken op land is er een beduidend grotere markt en verkeerspotentieel dan voor de netwerken op zee. 100 MHz zou dus ook op zee moeten volstaan. Om deze redenen zal dezelfde spectrum cap van 100 MHz gehanteerd worden op de windmolenparken in de Noordzee.

### **3. Openbare raadpleging**

19. Het ontwerp van dit besluit werd overeenkomstig artikel 19 van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector ter openbare raadpleging voorgelegd.

#### **3.1. Reactie Proximus**

20. Enkel Proximus antwoordde op de consultatie. Proximus heeft volgende bezwaren:
  - a. Tot op heden bestond de aanpak van het BIPT er volgens Proximus in om dezelfde band toe te kennen op zee als op land. Deze aanpak garandeerde dat er geen storingen waren tussen de netwerken op zee en op land. Het BIPT wijkt nu af van dit principe door 100 MHz toe te kennen op zee.
  - b. In de technische bijlage aan het besluit van 6 november 2019 staat dat de frequentieband ook gebruikt wordt voor het netwerk van Citymesh op het Belgisch grondgebied, dat Citymesh er rekening mee dient te houden dat deze band in de toekomst herschikt zal worden en dat de bedoeling was dat Citymesh ook in de toekomst op dezelfde band zal werken zowel op het land als op zee. Door het feit dat er nu 100 MHz toegekend wordt, klopt dit niet meer.
  - c. Het BIPT geeft volgens Proximus geen enkele reden op voor deze gewijzigde aanpak. Het BIPT moet er in elk geval voor zorgen dat er geen storingen mogelijk zijn met de netwerken op land. Het BIPT moet de bijlage aan het besluit van 6 november 2019 herzien om hiermee rekening te houden.

#### **3.2. Reactie BIPT op de opmerkingen van Proximus**

21. Het is inderdaad correct dat het besluit van 6 november 2019 voorziet dat Citymesh dezelfde band gebruikt op zee als op het land en dat Citymesh zelf moet instaan voor de frequentiecoördinatie tussen het netwerk van Citymesh op het land en het netwerk van Citymesh op de Noordzee. Met de toewijzing van de band 3410-3510 MHz op de Noordzee verandert deze situatie en zullen de banden die in de toekomst op land gebruikt worden niet identiek zijn aan de band die op de Noordzee gebruikt wordt. Deze situatie werd reeds

besproken in §§ 8 en 25 van het ontwerp van dit besluit (§§ 8 en 27 van het definitieve besluit), waarin gesteld wordt dat het gebruik van de frequentieband 3410-3510 MHz enkel wordt toegestaan op voorwaarde dat de toekomstige netwerken op land niet gestoord worden. Citymesh dient zijn netwerk op eigen kosten hieraan aan te passen indien er storingen zijn. Teneinde tegemoet te komen aan deze opmerking van Proximus wordt aan het besluit toegevoegd dat deze bepaling een afwijking is van punt 5 (§§ 37 en 38) van de "Technische voorwaarden" in de bijlage bij het besluit van 6 november 2019.

22. Proximus stelt dat het BIPT zijn werkwijze gewijzigd heeft. Door het feit dat de band die op de Noordzee toegewezen wordt groter is dan de band die op het land toegewezen wordt, is dit eigenlijk onvermijdbaar maar zoals reeds aangehaald in § 11 ziet het BIPT geen reden om de aanvraag van Citymesh te weigeren. Het doel van het BIPT om onderlinge storingen tussen de netwerken op land en op zee te vermijden is echter ongewijzigd. Vandaar worden er voldoende garanties ingebouwd om ook in deze nieuwe situatie storingen te vermijden zoals in voorgaande paragraaf uiteengezet.

#### **4. Samenwerkingsakkoord**

23. Het BIPT heeft overeenkomstig de procedure beschreven in lid 1 en 2 van artikel 3 van het samenwerkingsakkoord van 17 november 2006 het ontwerp van dit besluit overgezonden aan de gemeenschapsregulatoren:

*"Art. 3. Elke ontwerpbeslissing van een regulerende instantie die betrekking heeft op elektronische communicatienetwerken wordt door de desbetreffende instantie overgemaakt aan de andere regulerende instanties die zijn opgesomd in artikel 2, 2°, van dit samenwerkingsakkoord.*

*De regulerende instanties die geconsulteerd worden bezorgen binnen veertien kalenderdagen hun opmerkingen aan de regulerende instantie die de ontwerpbeslissing heeft overgemaakt. (...)"*

24. Het BIPT heeft antwoorden ontvangen van de VRM, de CSA en de Medienrat die geen bezwaren hebben tegen het besluit.

## 5. Besluit

25. Overeenkomstig artikel 22 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie heeft de Raad van het BIPT besloten om het gebruik toe te staan van de frequenties 3410-3510 MHz aan

**Citymesh NV**  
**Siemenslaan, 13**  
**8020 Oostkamp- Brugge**

- voor het opzetten en exploiteren van een zendinstallatie gelegen in de Belgische economische zone van de Noordzee en dit onder de volgende voorwaarden:
- a) de tijdige en volledige betaling van de rechten vermeld onder "Financiële voorwaarden" in de bijlage bij het besluit van 6 november 2019;
  - b) de naleving van de andere technische en operationele eisen vermeld onder "Technische voorwaarden" in de bijlage bij het besluit van 6 november 2019, met uitzondering van punt 5 (zie verder).
26. Het gebruiksrecht van de frequenties 3410-3510 MHz wordt toegekend vanaf de datum van dit besluit. Vanaf die datum eindigt het gebruiksrecht van de frequenties 3430-3450 MHz en 3530-3550 MHz toegekend bij het besluit van 6 november 2019.
27. In afwijking van punt 5 (§§ 37 en 38) van de "Technische voorwaarden" in de bijlage bij het besluit van 6 november 2019, wordt het gebruik van de frequentieband 3410-3510 MHz krachtens dit besluit toegestaan aan Citymesh op voorwaarde dat de toekomstige netwerken op land niet gestoord worden. Citymesh dient zijn netwerk op eigen kosten hieraan aan te passen indien er storingen gesignaleerd werden of indien de berekeningen uitwijzen dat er zich storingen gaan voordoen. De basisstations mogen zonder coördinatie opgesteld worden indien deze een veldsterkte genereren kleiner dan 32 dB $\mu$ V/m/5MHz op de kustlijn op 3 meter hoogte. In geval van gesynchroniseerde werking met de netwerken op het land kunnen de betrokken operatoren onderling akkoorden afsluiten om hier van af te wijken.

## 6. Beroepsmogelijkheden

28. Overeenkomstig artikel 2, § 1 van de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector hebt u de mogelijkheid om tegen dit besluit beroep in te stellen bij het Marktenhof, Poelaertplein 1, B-1000 Brussel. Het beroep wordt, op straffe van nietigheid die ambtshalve wordt uitgesproken, ingesteld door middel van een ondertekend verzoekschrift dat wordt ingediend ter griffie van het hof van beroep van Brussel binnen een termijn van zestig dagen na de kennisgeving van het besluit of bij gebreke aan een kennisgeving, na de publicatie van het besluit of bij gebreke aan een publicatie, na de kennisname van het besluit.
29. Het verzoekschrift bevat op straffe van nietigheid de vermeldingen vereist door artikel 2, § 2, van de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector. Indien het verzoekschrift elementen bevat die u als vertrouwelijk beschouwt, dan moet u dat uitdrukkelijk aangeven en op straffe van nietigheid, een niet-vertrouwelijke versie van dat verzoekschrift indienen. Het Instituut publiceert op zijn website het verzoekschrift dat door de griffie van het gerecht genotificeerd is. Elke belanghebbende partij kan in de zaak tussenkomen binnen dertig dagen na deze publicatie.

Axel Desmedt  
Lid van de Raad

Jack Hamande  
Lid van de Raad

Luc Vanfleteren  
Lid van de Raad

Michel Van Bellinghen  
Voorzitter van de Raad