

**Advies van de Raad van het BIPT
van 25 maart 2020
betreffende**

een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 maart 1995 betreffende het opzetten en de exploitatie van GSM-mobilofonienetten, het koninklijk besluit van 24 oktober 1997 betreffende het opzetten en de exploitatie van DCS-1800-mobilofonienetten en het koninklijk besluit van 18 januari 2001 tot vaststelling van het bestek en van de procedure tot toekenning van vergunningen voor de mobiele telecommunicatiesystemen van de derde generatie en een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 maart 2009 betreffende radiotoegang betreffende radiotoegang in de frequentiebanden 3410-3500/3510-3600 MHz en 10150-10300/10500-10650 MHz

INHOUDSOPGAVE

| | |
|----------------------------------|---|
| 1. Voorwerp van het advies | 3 |
| 2. Achtergrond | 3 |
| 3. Advies..... | 4 |

1. Voorwerp van het advies

1. Dit advies betreft de volgende twee ontwerpen van koninklijk besluit betreffende openbare mobiele netwerken:

- 1.1. een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 maart 1995 betreffende het opzetten en de exploitatie van GSM-mobilofonienetten, het koninklijk besluit van 24 oktober 1997 betreffende het opzetten en de exploitatie van DCS-1800-mobilofonienetten en het koninklijk besluit van 18 januari 2001 tot vaststelling van het bestek en van de procedure tot toekenning van vergunningen voor de mobiele telecommunicatiesystemen van de derde generatie (hierna "eerste ontwerp");

- 1.2. een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 maart 2009 betreffende radiotoegang in de frequentiebanden 3410-3500/3510-3600 MHz en 10150-10300/10500-10650 MHz (hierna "tweede ontwerp").

2. Het advies wordt door het Instituut verstrekt overeenkomstig artikel 14, § 1, 1^o, van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de Belgische post- en telecommunicatiesector:

"Art. 14. § 1. Onverminderd zijn wettelijke bevoegdheden, heeft het Instituut de volgende taken met betrekking tot elektronische communicatienetwerken en elektronische communicatiediensten, eindapparatuur, radioapparatuur, met betrekking tot de sector digitale infrastructuur in de zin van de wet van 7 april 2019 tot vaststelling van een kader voor de beveiliging van netwerk- en informatiesystemen van algemeen belang voor de openbare veiligheid, met betrekking tot de sectoren elektronische communicatie en digitale infrastructuur in de zin van de wet van 1 juli 2011 betreffende de beveiliging en de bescherming van de kritieke infrastructuur, en met betrekking tot postdiensten en openbare postnetwerken zoals gedefinieerd door artikel 2 van de wet van 26 januari 2018 betreffende de postdiensten:

1^o het formuleren van adviezen op eigen initiatief, in de gevallen waarin de wetten en besluiten erin voorzien of op verzoek van de minister of van de Kamer van volksvertegenwoordigers;"

3. Dit advies wordt genomen in uitvoering van artikel 18 § 1 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie dat bepaalt dat de voorwaarden voor het verkrijgen en uitoefenen van gebruiksrechten voor radiofrequenties die geheel of gedeeltelijk gebruikt worden voor elektronische-communicatiediensten die aan het publiek worden aangeboden, door de Koning worden vastgesteld bij een besluit, genomen na advies van het Instituut.

2. Achtergrond

4. In de jaren '90 heeft de regering drie 2G-vergunningen (banden 900 MHz en 1800 MHz) toegewezen: aan Proximus (onder de naam van "Belgacom Mobile"), Orange Belgium (onder de naam van "Mobistar") en Telenet Group (onder de naam van "KPN-Orange Belgium"). Initieel waren de 2G-vergunningen geldig voor een periode van 15 jaar. De 2G-vergunningen werden vernieuwd bij stilzwijgende verlenging tot 15 maart 2021.
5. In 2001 heeft de regering drie 3G-vergunningen toegewezen: aan Proximus (onder de naam van "Belgacom Mobile"), Orange Belgium (onder de naam van "Mobistar") en Telenet Group (onder de naam van "KPN Mobile 3G Belgium").

6. Op 15 juli 2011 heeft het BIPT de vierde 3G-vergunning toegewezen aan Telenet Tecteo BidCo. Deze 3G-vergunning omvatte de onmiddellijke toewijzing van gebruiksrechten voor de 2GHz-band alsook de mogelijkheid om gebruiksrechten te verwerven in de 900MHz- en 1800MHz-banden (2G-spectrum) vanaf 27 november 2015.
7. Op 24 september 2014 heeft het BIPT de teruggave van de 3G-vergunning van Telenet Tecteo BidCo goedgekeurd. De frequenties die initieel bedoeld waren voor Telenet Tecteo BidCo in de 900MHz- en 1800MHz-banden vanaf 27 november 2015 werden herverdeeld onder Proximus (onder de naam van "Belgacom"), Orange Belgium (onder de naam van "Mobistar") en Telenet Group (onder de naam van "Base Company") naar aanleiding van een nieuwe gunningsprocedure. Het spectrum dat teruggegeven is door Telenet Tecteo BidCo in de 2GHz-band is nog altijd beschikbaar.
8. In de 3400-3600 MHz-band beschikken momenteel twee operatoren over gebruiksrechten in bepaalde gemeenten: Citymesh (tot 6 mei 2025) en Gridmax (tot 6 maart 2021). Deze gebruiksrechten werden toegekend op basis van het koninklijk besluit van 24 maart 2009 betreffende radiotoegang in de frequentiebanden 3410-3500/3510-3600 MHz en 10150-10300/10500-10650 MHz (hierna "koninklijk besluit van 24 maart 2009").
9. In juli 2018 heeft de federale regering een dossier goedgekeurd aangaande de organisatie van een multibandveiling. Het dossier bevatte vier ontwerpen van koninklijk besluit en een voorontwerp van wijziging van artikel 30 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie:
 - 9.1. ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 januari 2001 tot vaststelling van het bestek en van de procedure tot toekenning van vergunningen voor de mobiele telecommunicatiesystemen van de derde generatie en het koninklijk besluit van 22 december 2010 betreffende radiotoegang in de frequentieband 2500-2690 MHz;
 - 9.2. ontwerp van koninklijk besluit betreffende radiotoegang in de banden 900 MHz, 1800 MHz en 2 GHz;
 - 9.3. ontwerp van koninklijk besluit betreffende radiotoegang in de 700 MHz-frequentieband;
 - 9.4. ontwerp van koninklijk besluit betreffende radiotoegang in de 1427-1517 MHz-band;
 - 9.5. ontwerp van koninklijk besluit betreffende radiotoegang in de 3400-3800 MHz-band;
 - 9.6. voorontwerp van wijziging van artikel 30 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie.
10. Wegens het ontbreken van een akkoord in het Overlegcomité konden deze teksten niet gepubliceerd worden en kan de multibandveiling vooralsnog niet doorgaan.
11. Er dienen dringend een aantal overgangsmaatregelen genomen te worden die de nodige stabiliteit en continuïteit voor de sector garanderen.

3. Advies

12. Het BIPT is nauw betrokken geweest bij de voorbereiding van de voorliggende ontwerpen.

3.1. Eerste ontwerp

13. De overheid heeft 2G- en 3G-vergunningen toegewezen, respectievelijk in de jaren '90 en in 2001 (zie punt 2). In 2010 heeft de regering besloten om het einde van de geldigheid van de 2G-vergunningen te laten samenvallen met dat van de 3G-vergunningen en deze niet langer te verlengen na de initiële geldigheidsduur van de 3G-vergunningen

14. De 2G- en 3G-vergunningen van Proximus, Orange Belgium en Telenet Group zijn geldig tot 15 maart 2021. De gebruiksrechten in de 2G- (900 MHz en 1800 MHz) en 3G-frequentiebanden (2 GHz) worden dus niet langer toegewezen vanaf deze datum.
15. Aanvankelijk was gepland dat het BIPT in de loop van 2019 een veiling van de 2G- (900 MHz en 1800 MHz) en 3G-frequentiebanden (2 GHz) zou organiseren voor de periode vanaf 15 maart 2021. Deze veiling kon echter niet worden georganiseerd binnen het geplande tijdsbestek gezien het gebrek aan akkoord binnen het Overlegcomité. Aangezien het bijna uitgesloten is dat het BIPT in staat zal zijn om deze veiling tijdig te voltooien en om de continuïteit van de diensten te waarborgen, is het noodzakelijk dat het BIPT de 2G- en 3G-vergunningen moet kunnen verlengen tot na 15 maart 2021, totdat de veiling is voltooid. Anders zullen de mobiele operatoren over geen vergunningen meer beschikken na 15 maart 2021.
16. Het ontwerp voorziet in verlengingen van telkens 6 maand.
17. Deze verlengingen gebeuren onder de voorwaarden van het bestaande wettelijk kader.
18. Gezien de dringendheid van een oplossing voor de aflopende 2G- en 3G-vergunningen staat het BIPT achter de in het ontwerp voorgestelde aanpak die een tijdige verlenging kan garanderen in afwachting van het nieuwe KB m.b.t. deze gebruiksrechten.

3.2. Tweede ontwerp

19. In juli 2018 heeft de Ministerraad zoals hierboven aangegeven onder punt 2 een ontwerpbesluit aangenomen dat de voorwaarden bepaalt voor het verkrijgen en uitoefenen van de gebruiksrechten die worden toegekend aan de mobiele operatoren in de frequentieband 3400-3800 MHz.
20. Dit ontwerp bevatte ook bepalingen tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 maart 2009, onder andere met betrekking tot de reorganisatie van het radionetwerk van de bestaande operatoren om voldoende grote blokken mogelijk te maken in de band 3400-3800 MHz zoals voorgeschreven door artikel 54, lid 1, a)¹ van het Europees wetboek voor elektronische communicatie². Ook werd de einddatum van de huidige gebruiksrechten van Gridmax in bepaalde gemeenten gelijkgesteld met de einddatum voor Citymesh in 2025 (zie punt 2).
21. Om de toekomstige uitrol van 5G in België niet in het gedrang te brengen, is het van fundamenteel belang dat voldoende grote blokken in de band 3400-3800 MHz zo snel mogelijk worden gereorganiseerd. Vandaar worden de bepalingen tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 maart 2009 uit het ontwerp goedgekeurd door de Ministerraad in juli 2018 in het voorliggende ontwerp opgenomen. Op die manier kan de vereiste reorganisatie (op basis van artikel 54, lid 1, a) van het Europees wetboek voor elektronische communicatie) reeds plaatsvinden in afwachting van de goedkeuring door het Overlegcomité van een nieuwe regeling voor gebruiksrechten in de band 3400-3800 MHz. Verder is het ook dringend en noodzakelijk om de mogelijkheid te schrappen om nieuwe toewijzingsprocedures overeenkomstig het koninklijk besluit van 24 maart 2009 te organiseren.

¹ "Artikel 54

Gecoördineerde tijdschema's betreffende toewijzingen voor specifieke 5G-banden

1. Voor terrestrische systemen die draadloze breedbanddiensten kunnen leveren, nemen de lidstaten, wanneer dit noodzakelijk is om de uitrol van 5G te vergemakkelijken, uiterlijk 31 december 2020 alle passende maatregelen om:

a) het gebruik van voldoende grote blokken in de band van 3,4 tot 3,8 GHz te reorganiseren en toe te staan;"

² Richtlijn 2018/1972/EU van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 tot vaststelling van het Europees wetboek voor elektronische communicatie.

22. Het BIPT ondersteunt dan ook de in dit ontwerp gemaakte keuzes.

Axel Desmedt
lid van de Raad

Jack Hamande
lid van de Raad

Luc Vanfleteren
lid van de Raad

Michel Van Bellinghen
voorzitter van de Raad