

Besluit van de Raad van het BIPT met betrekking tot de uitbreiding van de beschikbare geografische nummercapaciteit in een aantal geografische zones (19 december 2005)

1. Achtergrondinformatie

1.1 Schets van het probleem

In september 2005 is het BIPT een consultatie gestart van de markt met als doel, een aantal oplossingen aan te reiken om in een aantal zones waar een tekort aan geografische nummers dreigt, de nummervoorraad aan te vullen.

Na een stagnatie van het aantal aanvragen voor reservatie van geografische nummercapaciteit is sinds 1 jaar de vraag hiervoor terug significant aangetrokken.

Momenteel is de volgende regeling van kracht:

- a) naast de reeds gebruikte reeksen 0PQ10/0R100, 0PQ11/0R112, 0PQ01/0R01, 0PQ02/0R02 werd beslist om ook de reeksen 0PQ00/0R000, 0PQ99/0R999 en 0P00/0R00 niet beschikbaar te maken voor reservatie én dit voor alle PQ's en R's (waarbij R de aanduiding is van de zone Brussel, Antwerpen, Gent, Luik en PQ van de andere zones);
- b) als er in een bepaalde nummerzone nog slechts 10 blokken van 10.000 nummers vrij zijn in de reeksen die starten met de meest significante cijfers "2" tot en met "8" dan worden de locale nummers die starten met "9" (met als uitzondering 0PQ99/0R999) reserveerbaar gemaakt.

In de praktijk heeft het Instituut alle locale nummers die starten met een "0" of "1" niet reserveerbaar gemaakt. In de nummeringsdatabase krijgen deze reeksen de status "U" (unavailable).

Slechts voor de zones 011, 014, 016, 050, 056 en 071 werd de maatregel om 10 nummerblokken van 10.000 nieuwe nummers reserveerbaar te maken na het cijfer "9" al toegepast. In de andere zones is nog veel nummercapaciteit vrij, zodat de toepassing van tweede regel zoals hierboven vermeld in de praktijk niet nodig was.

In onderstaande tabel kunt u een overzicht vinden van het aantal vrije nummerblokken en dit enkel en alleen voor de zones waarbij de reeks locale nummers die starten met het meest significante cijfer "9" (met uitzondering van "99") werden vrijgemaakt.

Nummerzone	Aantal nummerblokken	vrije
011	8	
014	15	
016	13	
050	9	
056	10	
071	1	

Status op 1 september 2005

Hieruit volgt dat het probleem van een tekort aan geografische nummers zich het meest dringend stelt in de zone Charleroi (071). In de andere zones nl. Hasselt (011), Herentals (014), Leuven (016), Brugge (050) en Kortrijk (056) is er nog genoeg voorraad aan geografische nummers om de behoeften op korte termijn op te vangen.

Tot nog toe werden blokken toegewezen in reeksen van 10.000 nummers. Dit is het gevolg van beperkingen in analysecapaciteit in de schakelapparatuur van Belgacom, waarbij slechts 4 cijfers konden worden geanalyseerd (prefix "0" niet inbegrepen).

Geografische nummers worden gebruikt door operatoren voor het aanbieden van telecommunicatiediensten op vaste netwerken. Globaal gezien is deze markt verzadigd en vindt er eerder een verschuiving plaats van klanten die opteren voor uitsluitend een mobiele verbinding. Vandaar dat het BIPT denkt dat er niet zozeer een noodzaak is aan additionele nummers voor eindgebruikers om deze markt te accommoderen, maar wel dat de vraag eerder komt van veel kleine nieuwe en de bestaande operatoren die toegang wensen tot geografische nummers om actief te worden op de Belgische markt voor nomadische VoIP- diensten. Met andere woorden er is eerder sprake van een verschuiving, waarbij deze nieuwe operatoren die meestal vrij klein zijn, geen probleem hebben om te starten met een kleine hoeveelheid geografische nummers. Typisch volstaat een blok van 1.000 nummers. Daarenboven is de schakeltechnologie zodanig geëvolueerd dat de hierboven beschreven beperkingen op vlak van analysecapaciteit van schakelapparatuur niet meer bestaan, zodat gerouteerd kan worden op basis van veel kleinere nummerblokken.

1.2 Oplossingen

Globaal werden in het consultatiedocument twee opties onderscheiden. Een eerste optie waarbij de grootte van de reserveerbare en toewijsbare

nummerblokken ongewijzigd blijft en een tweede optie waarbij wordt overgegaan tot reservatie en toewijzing van nummerblokken van 1.000 geografische nummers. Het spreekt vanzelf dat beide opties kunnen worden gecombineerd.

OPTIE 1

Nadat de reeksen die starten met het meest significante cijfer "9" (met uitzondering van "99" en "999") zijn uitgeput worden de reeksen die starten met "0" en "1", met uitzondering van de opgesomde reeksen in punt 1.1.a reserveerbaar gemaakt. Dit verhoogt de nummercapaciteit met maximaal 15 nummerblokken van 10.000 nummers in de probleemzones. Indien dit niet volstaat, kan dan specifiek voor de zone Charleroi een volledig nieuwe nationale bestemmingscode "072" in 'overlay' worden geopend. Klanten in deze zone zouden dan nummers kunnen krijgen met zowel een nationale bestemmingscode 071 als 072. Dit principe toepassen voor de andere zones opgesomd in bovenstaande tabel is moeilijker omdat er geen nationale bestemmingscodes vrij zijn juist naast de bestaande cijfercombinaties, wat de herkenbaarheid voor de oproeper vermindert.

OPTIE 2

Voor de nummerzones waar nog slechts 10 blokken van 10.000 nummers vrij zijn, in de reeksen die starten met de meest significante cijfers "2" tot en met "8" worden de lokale nummers die starten met "9" (met als uitzondering OPQ99/OR999) reserveerbaar in reeksen van 1.000 nummers. Dit betekent dat voor deze nummerzones maximaal 90 blokken van 1.000 nummers kunnen worden gereserveerd. Deze beleidsmaatregel komt meer tegemoet aan de vaststelling hierboven gedaan waarbij niet zozeer de totale nummervoorraad in de zone moet worden verhoogd, maar wel de mogelijkheid moet worden gecreëerd dat nieuwe operatoren actief worden in deze zones. Met andere woorden de bestaande voorraad aan nummers wordt efficiënter verdeeld. Per aanvraagdossier zou het BIPT dan voor deze zones slechts de reservatie toestaan van 1 blok van 1.000 nummers. Nieuwe reservaties van operatoren die reeds onder deze regel en vroeger (m.a.w. in nummerblokken van 10.000 nummers) nummercapaciteit hebben gekregen zouden maar worden toegestaan nadat ze hebben aangetoond minimaal 50 % van de bestaande toegekende nummers in gebruik te hebben.

2. Synthese van de antwoorden op de consultatie

De operatoren Belgacom, Mobistar, Colt, Tele2 (Versatel), MCI, BT, Telenet leverden een bijdrage in het kader van de publieke consultatie. De antwoorden die deze ondernemingen verstrekten worden door het BIPT als betrouwbaar beschouwd. Deze synthese is dan ook zo opgesteld dat uit de tekst ervan niet afgeleid kan worden wie wat geantwoord heeft op de gestelde vragen. Daartoe worden er in de synthese geen van de hierboven aangehaalde namen genoemd, maar wordt telkens wanneer er verwezen

wordt naar een specifiek antwoord, in de tekst gesproken van “respondent” of “respondenten”.

In wat volgt worden de antwoorden van de respondenten op de voorstellen in het consultatiedocument samengevat:

Twee respondenten kiezen omwille van de transparantie en operationele eenvoud voor optie 1. Een ervan stelt wel dat het openen van een nieuwe NDC (nationale bestemmingscode) een langetermijnoplossing is die verder moet worden geanalyseerd en voegt hieraan toe dat als veiligheidsmaatregel men kan overgaan tot het reserveren van blokken van 1.000 nummers binnen een welbepaald tienduizendtal per operator zodat de huidige routeringsregels zo lang mogelijk kunnen worden behouden. Indien geen tienduizendtallen meer vrij zijn, dan pas is het aangewezen om aan een andere operator blokken van 1.000 nummers binnen een tienduizendtal te reserveren. Indien verschillende reeksen van 1.000 nummers worden gereserveerd dan is het wenselijk dat het BIPT opeenvolgende reeksen reserveert voor dezelfde operator. Verder merkt deze respondent op dat er voorlopig genoeg blokken van 10.000 nummers vrij zijn om de vraag op te vangen.

Voor een andere respondent, die zich afvraagt of de voorgestelde oplossingen wel voldoende zullen zijn om de nummervoorraad aan te vullen, moeten zowel optie 1 als 2 samen worden weerhouden. Deze respondent wenst meer flexibiliteit, waarbij door de marktpartijen de keuze kan worden gemaakt voor de reservatie van ofwel duizendtallen ofwel tienduizendtallen naargelang de behoefte. Eveneens is deze respondent niet akkoord met de ‘50% regel’ (zie beschrijving in optie 2), omdat dit te weinig flexibiliteit biedt.

Zes andere respondenten zijn van mening dat het uitgangspunt van het Instituut verkeerd is. Namelijk het tekort aan nummers is niet te wijten aan de mogelijke komst van vele nieuwe kleine spelers, maar wel aan het feit dat het Instituut voor één partij 42 blokken van 10.000 nummers heeft gereserveerd. Deze respondenten stellen de volgende maatregelen voor : (1) elke operator die nu reeds beschikt over een blok van 10.000 nummers kan hieruit een subblok van 1.000 nummers selecteren om te gebruiken voor nomadische VoIP- diensten (2) voor elke bijkomende reservatie moet worden gewerkt in blokken van 1.000 nummers (3) de operatoren die sinds 1 januari 2005 meer dan 40.000 nummers hebben gereserveerd moeten aantonen dat deze worden gebruikt binnen een door het BIPT vastgestelde termijn; indien dit niet kan dan moet deze operatoren hun nummers geheel of gedeeltelijk teruggeven aan het Instituut.

3. Juridische basis

De specifieke principes inzake reservering en toewijzing van geografische nummers zijn te vinden in artikel 10 §2 en 6 van het koninklijk besluit van 10 december 1997 betreffende het beheer van het nummeringsplan.

Artikel 10, §2, van het koninklijk besluit van 10 december 1997 bepaalt onder meer: “[...] *De geografische nummers worden in reeksen van 10.000, zijnde*

de minst significante cijfers, toegewezen voordiensten met geografische betekenis”.

Artikel 10, §6, van datzelfde KB bepaalt: *“Het Instituut kan de in artikel 10, §§ 2, [...] van dit besluit vermelde capaciteit, indien nodig, toekennen in fracties van tienden of honderdsten.”*

Derhalve kan het Instituut in toepassing van §6 beslissen om in de reeksen van geografische nummers kleinere fracties nummercapaciteit te reserveren en toe te wijzen.

4. Analyse van de commentaren door het Instituut en motivering

Uit de consultatie blijkt dat er verschillende opinies zijn over zowel de vraag over de mogelijke schaarste als over welke oplossingen er zijn om dit op te vangen.

Een remedie zoals het intrekken van bestaande gereserveerde nummercapaciteit, zoals voorgesteld door de groep van 6 respondenten is niet mogelijk, omdat een dergelijke maatregel niet proportioneel is met het beoogde doel, waarbij het onverantwoord zou zijn om op basis van retro-actieve extra voorwaarden op te leggen. Deze reservaties zijn bekomen in toepassing van de bestaande regels die van kracht waren en pas via dit besluit (op niet retroactieve wijze) kunnen worden gewijzigd. Daarnaast is het zo dat in het bestaande regelgevend kader voldoende waarborgen zijn ingebouwd voor het efficiënt gebruik van nummers. Zo vervalt de reservering van nummeringscapaciteit automatisch indien deze niet 1 jaar na de reserveringsdatum in dienst worden genomen.

Wel is het zo dat het Instituut van mening is dat er zich wel degelijk een schaarste probleem kan voordoen in een aantal zones, zodat dringende structurele maatregelen nodig zijn. Door het in voege treden van de nieuwe wet, moeten vele kleine partijen die traditioneel zich niet moesten melden als operator, dit wel doen. Gecombineerd met de regel dat de transfer van nummercapaciteit tussen operatoren verboden is, dienen deze partijen eigen nummers aan te vragen voor het aanbieden van diensten aan hun cliënteel. Op basis hiervan zijn een groot aantal aanvragen te verwachten. Dit kan best opgevangen worden door kleinere blokken nummers reserveerbaar te stellen. Geen enkele andere methode lost het probleem structureel op. Aldus is het BIPT van mening dat voor de nummerzones waar nog slechts 10 blokken van 10.000 nummers vrij zijn, in de reeksen die starten met de meest significante cijfers “2” tot en met “8” het aangewezen is dat de lokale nummers die starten met “9” (met als uitzondering 0PQ99/0R999) reserveerbaar worden gemaakt in reeksen van 1.000 nummers. Dit betekent dat voor deze nummerzones maximaal 90 nieuwe blokken van 1.000 nummers kunnen worden gereserveerd. Deze beleidsmaatregel in het kader van het efficiënt beheer van het nummerplan voor geografische nummers komt volledig tegemoet aan de vaststelling dat niet zozeer de totale nummervoorraad in de zone moet worden verhoogd, maar wel de mogelijkheid moet worden gecreëerd dat

nieuwe operatoren actief worden in deze zones en bestaande operatoren hun activiteiten kunnen uitbreiden. Met andere woorden de bestaande voorraad aan nummers wordt via dit nieuwe verdelingsbeleid efficiënter verdeeld. Per aanvraagdossier zal het BIPT dan ook voor deze zones slechts de reservatie toestaan van 1 of in uitzonderlijke gevallen van meerdere blokken van 1.000 nummers.

Vanuit de overweging om zo zuinig mogelijk om te gaan met de beschikbare numerccapaciteit zou het logisch zijn om, zoals voorgesteld door 6 respondenten, voor de operatoren die nu reeds beschikken over een tienduizendtal waarvan een duizendtal volledig vrij is, op hun vraag de bestemming van dit duizendtal te veranderen. Dit heeft echter als nadeel dat deze nummers die worden gebruikt voor nomadische VoIP- diensten niet meer gemakkelijk herkenbaar zijn in de centrale referentiedatabase voor nummeroverdraagbaarheid wat de uitvoering van de reglementering op de nummeroverdraagbaarheid onmogelijk maakt. Verder zou de operationele impact van een dergelijke maatregel, die er dan op zou neerkomen dat de huidige routingslogica op basis van tienduizendtallen volledig wordt afgeschaft, te groot zijn. Een dergelijke maatregel is aldus niet proportioneel met zijn doelstelling.

5. Besluit van de Raad van het BIPT

Gelet op het voorgaande neemt de Raad van het BIPT het volgende besluit:

- 1 Geen enkel geografische nummer dat start met een "0" of "1" na de nationale bestemmingscode is reserveerbaar. In de nummeringsdatabank krijgen deze reeksen de status "U" (= Unavailable).
- 2 Geen enkel geografische nummer dat start met "9" na de nationale bestemmingscodes is reserveerbaar zolang er in de betrokken zone 10 of meer blokken van 10.000 geografische nummers beschikbaar zijn in de reeksen die starten met "2" tot en met "8". In de nummeringsdatabank krijgen deze reeksen de status "U" (= Unavailable).
- 3 Het Instituut zal voor de geografische nummers in de zones 071, 011 en 050 én in alle andere nummerzones, van zodra er minder dan 10 nummerblokken van 10.000 nummers vrij reserveerbaar zijn, in de reeksen die starten met het meest significante cijfer "2" tot en met "8", overgaan tot de reservatie van blokken van 1.000 geografische nummers in de reeksen die starten met het meest significante cijfer '9', met uitzondering van '99' en '999'.
- 4 Zolang er geen noodzaak is, zullen de nummerblokken van 1.000 nummers in de blokken van 10.000 nummers, conform de bepalingen in punt 3, reserveerbaar zijn voor slechts één operator. De andere, tijdelijk niet reserveerbare duizendtallen krijgen de status 'P' ('Protected'). Van zodra alle 10.000- tallen, in de '9' reeks gereserveerd of in dienst genomen zijn, zal het BIPT overgaan tot het reserveerbaar maken van de 1.000-tallen in 10.000- tallen waarin reeds voor andere operatoren 1.000 tallen zijn gereserveerd of toegewezen. Met andere woorden van zodra de "9"-reeks opgevuld is wordt de status 'Protected' gewijzigd in 'Free'. Het BIPT

zal zoveel mogelijk proberen om opeenvolgende reeksen van 1.000 nummers te reserveren voor éénzelfde operator om de routeringsconsistentie te bevorderen.

- 5 Punt 1 van de explicatieve nota omtrent de geografische nummers zoals bepaald in art. 10 § 2 van het koninklijk betreffende het beheer van het nummeringsplan wordt aangepast aan de bovenstaande besluiten. Als bijlage kunt u de nieuwe explicatieve nota vinden.

Overeenkomstig de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector hebt u de mogelijkheid om tegen dit besluit beroep aan te tekenen bij het hof van beroep te Brussel, Poelaertplein 1, B-1000 Brussel binnen zestig dagen na de kennisgeving ervan. Het hoger beroep wordt ingesteld: 1° bij akte van een gerechtsdeurwaarder die aan de tegenpartij wordt betekend; 2° bij een verzoekschrift dat, in zoveel exemplaren als er betrokken partijen zijn, ingediend wordt op de griffie van het gerecht in hoger beroep; 3° bij ter post aangetekende brief die aan de griffie wordt gezonden; 4° bij conclusie, ten aanzien van iedere partij die bij het geding aanwezig of vertegenwoordigd is. Met uitzondering van het geval waarin het hoger beroep bij conclusie wordt ingesteld, vermeldt de akte van hoger beroep, op straffe van nietigheid de vermeldingen van artikel 1057 van het gerechtelijk wetboek.

M. VAN BELLINGHEN

Lid van de Raad

G. DENEFF

Lid van de Raad

C. RUTTEN

Lid van de Raad

E. VAN HEESVELDE

Voorzitter van de Raad

Explicatieve nota omtrent de geografische nummers zoals bepaald in art. 10 § 2 van het koninklijk besluit betreffende het beheer van het nummeringsplan

1. Reeksen van 10.000 geografische nummers kunnen worden gereserveerd voor de basistelefoondienst volgens het principe van het geïntegreerd nummerplan. Het zijn nummers met geografische betekenis die de bestaande zonegrenzen volgen.
2. De volgende regels worden gehanteerd voor de reservatie/toewijzing van de geografische nummers:
 - 2.1. Geen enkel geografische nummer dat start met een "0" of "1" na de nationale bestemmingscode is reserveerbaar. In de nummeringsdatabank krijgen deze reeksen de status "U" (= Unavailable).
 - 2.2. Geen enkel geografische nummer dat start met "9" na de nationale bestemmingscodes is reserveerbaar zolang er in de betrokken zone 10 of meer blokken van 10.000 geografische nummers beschikbaar zijn in de reeksen die starten met "2" tot en met "8". In de nummeringsdatabank krijgen deze reeksen de status "U" (= Unavailable).
 - 2.3. Het Instituut zal voor de geografische nummers in de zones 071, 011 en 050 én in alle andere nummerzones, van zodra er minder dan 10 nummerblokken van 10.000 nummers vrij reserveerbaar zijn, in de reeksen die starten met het meest significante cijfer "2" tot en met "8", overgaan tot de reservatie van blokken van 1.000 geografische nummers in de reeksen die starten met het meest significante cijfer '9', met uitzondering van '99' en '999'.
 - 2.4. Zolang er geen noodzaak is, zullen de nummerblokken van 1.000 nummers in de blokken van 10.000 nummers, conform de bepalingen in punt 2.3, reserveerbaar zijn voor slechts één operator. De andere, tijdelijk niet reserveerbare duizendtallen krijgen de status 'P' ('Protected'). Van zodra alle 10.000- tallen, in de '9' reeks gereserveerd of in dienst genomen zijn, zal het BIPT overgaan tot het reserveerbaar maken van de 1.000- tallen in 10.000- tallen waarin reeds voor andere operatoren 1.000 tallen zijn gereserveerd of toegewezen. Met andere woorden van zodra de "9"- reeks opgevuld is wordt de status 'Protected' gewijzigd in 'Free'. Het BIPT zal zoveel mogelijk proberen om opeenvolgende reeksen van 1.000 nummers te reserveren voor éénzelfde operator om de routeringsconsistentie te bevorderen.

3. Alle operatoren die geografische nummers in dienst hebben moeten overeenkomstig de beslissing van de Minister vanaf 1 januari 2000 om 8 uur in de morgen "full dialling" toepassen (zie brief van het BIPT dd. 08/04/1999).
 4. Aangezien de bestaande zonegrenzen moeten worden gerespecteerd, krijgt de ontvanger van de gereserveerde nummers het recht om aan BELGACOM kaarten op een voldoende nauwkeurige schaal op te vragen. Deze kaarten hebben enkel betrekking op de zones waar nummers zijn gereserveerd. BELGACOM is verplicht om deze kaarten tijdig ter beschikking te stellen.
 5. De lijst van toegewezen, vrije en gereserveerde blokken van geografische nummers is te vinden op de website www.bipt.be (kies rubriek telecommunicatie, nummering, database) of verkrijgbaar bij het BIPT, dienst nummering (tel. nr.: 02 226 87 92, fax nr.: 02 226 88 04, e-mail adres : numbering@bipt.be).
 6. De ontvanger van geografische nummercapaciteit mag deze capaciteit niet geheel of gedeeltelijk verder toewijzen aan andere operatoren en/of dienstenleveranciers in het geval dat deze laatsten de intentie zouden hebben om de capaciteit zelf verder toe te wijzen aan de eindgebruikers. De bekomen nummercapaciteit dient uitsluitend voor het aanbieden van de diensten aan de eindgebruiker zoals opgegeven in de aanvraag.
-