

**Advies van de Raad van het BIPT
van 12 mei 2021
betreffende
de ontwerpen van koninklijke besluiten inzake
radiotoegang in frequentiebanden gebruikt voor 2G, 3G,
4G en 5G**

INHOUDSOPGAVE

1. Onderwerp van het advies.....	3
2. Achtergrond	4
3. Advies.....	5
3.1. Nationale roaming	7
3.2. Dekkingsverplichtingen.....	8
3.3. Toewijzingsprocedure.....	9
3.4. Maximale hoeveelheid spectrum per operator	9
3.4.1. <i>Band 2,6 GHz</i>	10
3.4.2. <i>Banden 2 GHz, 900 MHz en 1800 MHz</i>	10
3.4.3. <i>Band 700 MHz</i>	10
3.4.4. <i>Band 1400 MHz</i>	11
3.4.5. <i>Band 3400-3800 MHz</i>	11
3.5. Mogelijkheid tot frequentiedeling	11

1. Onderwerp van het advies

1. Dit advies betreft de volgende vijf ontwerpen van koninklijk besluit betreffende openbare mobiele netwerken:
 - 1) ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 december 2010 betreffende radiotoegang in de frequentieband 2500-2690 MHz;
 - 2) ontwerp van koninklijk besluit betreffende radiotoegang in de banden 900 MHz, 1800 MHz en 2 GHz;
 - 3) ontwerp van koninklijk besluit betreffende radiotoegang in de 700 MHz-frequentieband;
 - 4) ontwerp van koninklijk besluit betreffende radiotoegang in de 1427-1517 MHz-band;
 - 5) ontwerp van koninklijk besluit betreffende radiotoegang in de 3400-3800 MHz-band.

2. Het advies wordt door het Instituut verstrekt overeenkomstig artikel 14, § 1, 1^o, van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de Belgische post- en telecommunicatiesector :

*"Art. 14. § 1. Onverminderd zijn wettelijke bevoegdheden, heeft het Instituut de volgende taken met betrekking tot elektronische communicatienetwerken en elektronische communicatiediensten, eindapparatuur, radioapparatuur en met betrekking tot postdiensten en openbare postnetwerken zoals gedefinieerd door artikel 2 van de wet van 26 januari 2018 betreffende de postdiensten:
1^o het formuleren van adviezen op eigen initiatief, in de gevallen waarin de wetten en besluiten erin voorzien of op verzoek van de minister of van de Kamer van volksvertegenwoordigers;"*

3. Dit advies wordt genomen in uitvoering van artikel 18 § 1 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie (WEC) dat bepaalt dat de voorwaarden voor het verkrijgen en uitoefenen van gebruiksrechten voor radiofrequenties die geheel of gedeeltelijk gebruikt worden voor elektronische-communicatiediensten die aan het publiek worden aangeboden, door de Koning worden vastgesteld bij een besluit, genomen na advies van het Instituut.

2. Achtergrond

4. In de jaren 1990 heeft de regering drie 2G-vergunningen (banden 900 MHz en 1800 MHz) toegewezen: aan Proximus (onder de naam van "Belgacom Mobile"), Orange Belgium (onder de naam van "Mobistar") en Telenet Group (onder de naam van "KPN-Orange Belgium").
5. In 2001 heeft de regering drie 3G-vergunningen toegewezen: aan Proximus (onder de naam van "Belgacom Mobile"), Orange Belgium (onder de naam van "Mobistar") en Telenet Group (onder de naam van "KPN Mobile 3G Belgium").
6. Op 15 juli 2011 heeft het BIPT de vierde 3G-vergunning toegewezen aan Telenet Tecteo BidCo. Deze 3G-vergunning omvatte de onmiddellijke toewijzing van gebruiksrechten voor de 2GHz-band alsook de mogelijkheid om gebruiksrechten te verwerven in de 900MHz- en 1800MHz-band (2G-spectrum) vanaf 27 november 2015.
7. Op 1 juli 2012 heeft het BIPT vier 4G-vergunningen toegewezen in de 2,6GHz-band: aan Proximus (onder de naam van "Belgacom"), Orange Belgium (onder de naam van "Mobistar"), Telenet Group (onder de naam van "KPN Group Belgium") en Dense Air Belgium (onder de naam van "BUCD").
8. Op 30 november 2013 heeft het BIPT drie 4G-vergunningen toegewezen in de 800MHz-band: aan Proximus (onder de naam van "Belgacom"), Orange Belgium (onder de naam van "Mobistar") en Telenet Group (onder de naam van "Base Company").
9. Op 24 september 2014 heeft het BIPT de teruggave van de 3G-vergunning van Telenet Tecteo BidCo goedgekeurd. De frequenties die initieel bedoeld waren voor Telenet Tecteo BidCo in de 900MHz- en 1800MHz-band vanaf 27 november 2015 werden herverdeeld onder Proximus (onder de naam van "Belgacom"), Orange Belgium (onder de naam van "Mobistar") en Telenet Group (onder de naam van "Base Company") naar aanleiding van een nieuwe gunningsprocedure. Het spectrum dat teruggegeven is door Telenet Tecteo BidCo in de 2GHz-band is nog altijd beschikbaar.
10. In de 3400-3600 MHz-band beschikken momenteel twee operatoren over gebruiksrechten tot 6 mei 2025 die samen het ganse grondgebied bestrijken (Citymesh en Gridmax)¹.
11. Met ingang van 1 oktober 2020 heeft het BIPT een vijfde 4G-vergunning in de 2600MHz-band toegewezen (spectrum dat in 2012 niet was toegewezen) aan Citymesh.

¹ Besluit van de Raad van het BIPT van 4 mei 2021 aangaande de uitbreiding van gebruiksrechten van Citymesh in de 3,5 GHz-frequentieband voor de verstrekking van elektronische-communicatiediensten op het Belgische grondgebied.

3. Advies

12. Het BIPT is nauw betrokken geweest bij de voorbereiding van de voorliggende ontwerpen.
13. Het eerste ontwerp van besluit betreft het spectrum in de frequentieband 2,6 GHz alsook de mogelijkheid voor het BIPT om de niet-gebruikte gebruiksrechten in de 2,6 GHz-band in te trekken.
14. Het tweede ontwerp van besluit betreft de gebruiksrechten voor de banden in verband met de bestaande 2G- en 3G-vergunningen. De overheid heeft 2G- en 3G-vergunningen toegewezen, respectievelijk in de jaren 1990 en in 2001 (zie punt 2). In 2010 heeft de regering besloten² om het einde van de geldigheid van de 2G-vergunningen te laten samenvallen met dat van de 3G-vergunningen en deze niet langer te verlengen na de initiële geldigheidsduur van de 3G-vergunningen.
15. De 2G- en 3G-vergunningen van Proximus, Orange Belgium en Telenet Group zijn geldig tot 15 september 2021³. Het BIPT kan deze vergunningen verlengen per periode van maximaal zes maanden⁴.
16. Het derde ontwerp van besluit betreft de 700MHz-band die ook het "tweede digitale dividend" wordt genoemd. Net zoals de 800MHz-band, maakt deze 700MHz-band deel uit van het zogenaamde digitale dividend, als gevolg van de overstap van analoge televisie naar digitale televisie. Een besluit van het Europees Parlement en de Raad inzake het gebruik van de 470-790MHz-frequentieband in de Unie verplicht de lidstaten om, vóór 30 juni 2020, het gebruik van de 700MHz-band toe te staan voor elektronische-communicatiediensten van draadloze breedband⁵.
17. Het vierde ontwerp van besluit betreft de 1427-1517 MHz-band, ook de 1400 MHz-band genoemd. De 1400 MHz-band is gestandaardiseerd door het 3GPP⁶, als SDL⁷-band en kan dus a priori maar geschikt zijn voor een mobiele operator die reeds over andere

² Koninklijk besluit van 22 december 2010 tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 maart 1995 betreffende het opzetten en de exploitatie van GSM-mobilofonienetten, het koninklijk besluit van 24 oktober 1997 betreffende het opzetten en de exploitatie van DCS-1800-mobilofonienetten en het koninklijk besluit van 18 januari 2001 tot vaststelling van het bestek en van de procedure tot toekenning van vergunningen voor de mobiele telecommunicatiesystemen van de derde generatie.

³ Besluit van de Raad van het BIPT van 23 februari 2021 betreffende de verlenging van de 2G- en 3G-vergunningen.

⁴ Koninklijk besluit van 3 december 2020 tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 maart 1995 betreffende het opzetten en de exploitatie van GSM-mobilofonienetten, het koninklijk besluit van 24 oktober 1997 betreffende het opzetten en de exploitatie van DCS-1800-mobilofonienetten en het koninklijk besluit van 18 januari 2001 tot vaststelling van het bestek en van de procedure tot toekenning van vergunningen voor de mobiele telecommunicatiesystemen van de derde generatie.

⁵ Besluit (EU) 2017/899 van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2017 betreffende het gebruik van de 470-790MHz-band in de Unie.

⁶ Het 3GPP ("3rd Generation Partnership Project") is een samenwerkingsverband tussen instanties voor standaardisering inzake telecommunicatie dat de technische specificaties voor de mobiele 3G- en 4G-netwerken uitwerkt.

⁷ *Supplemental downlink*. Een SDL-band is een niet-gepaarde band die wordt samengevoegd met een gepaarde band om bijkomende downstreamcapaciteit te krijgen.

frequentiebanden beschikt. Een uitvoeringsbesluit van de Commissie⁸ bepaalt dat de lidstaten de 1400 MHz-band uiterlijk op 1 oktober 2018 moeten aanwijzen en beschikbaar stellen voor draadloze breedbanddiensten voor elektronische communicatie.

18. Het vijfde ontwerp van besluit betreft de 3400-3800MHz-band (ook de 3.6GHz-band genoemd). In zijn advies "*RSPG Opinion on spectrum related aspects for next-generation wireless systems (5G)*" dat aangenomen is op 9 november 2016 meent de RSPG⁹ dat de 3400-3800 MHz-band een primordiale band is om 5G in Europa te introduceren, zelfs vóór 2020. Voor de RSPG heeft deze band het potentieel om van Europa de voorhoede te maken van de 5G-uitrol. Overeenkomstig artikel 54 van het Europees wetboek voor elektronische communicatie¹⁰ moeten de lidstaten uiterlijk 31 december 2020 het gebruik van voldoende grote blokken in de band van 3600 MHz reorganiseren en toestaan, om de uitrol van 5G te vergemakkelijken.
19. Naast de verlenging van de vergunningen van de bestaande mobiele netwerken beogen deze ontwerpen dus ook de introductie van 5G in België. Het gaat er hier vooral over om zeer diverse economische en maatschappelijke sectoren te digitaliseren en te interconnecteren. Deze sectoren worden in het kader van 5G aangeduid als "*verticals*". Het gaat hier onder meer over de automobiellindustrie, de veiligheidsdiensten, de energiesector, de gezondheidssector, enz.... Elke sector zal gekenmerkt zijn door specifieke communicatiebehoefes. 5G zal een technologie zijn die vanaf de conceptiefase hiervoor ontwikkeld werd en inzetbaar zal zijn in al deze verschillende domeinen.
20. Er dient te worden opgemerkt dat het regelgevend kader voor de 800MHz- en 2600MHz-banden waarvoor de gebruiksrechten (4G-vergunningen) respectievelijk in 2013 en in 2012 en 2020 werden toegewezen, reeds bestaat¹¹. Het ontwerp van koninklijk besluit betreffende radiotoegang in de 900MHz-, 1800MHz- en 2GHz-banden voorziet in een aantal lichte aanpassingen van dat regelgevend kader om incoherenties met de nieuwe ontwerpen te vermijden.
21. De voorliggende ontwerpen van koninklijk besluit zijn bedoeld om de voorwaarden voor het verkrijgen en uitoefenen van de gebruiksrechten die worden toegekend aan de mobiele operatoren in de betreffende banden vast te stellen. Zo wordt er bepaald welke rechten voor het gebruik van de betreffende frequenties verschuldigd zijn, welke dekkingsvereisten gelden en hoe de toewijzingsprocedure verloopt.
22. De voornaamste doelstellingen nagestreefd door deze besluiten zijn de volgende:
 - het spectrum toewijzen aan de meest efficiënte gebruikers;
 - de ontwikkeling van draadloze breedbandnetwerken aanmoedigen en de digitale kloof in België verder dichten;

⁸ Uitvoeringsbesluit (EU) 2018/661 van de Commissie van 26 april 2018 tot wijziging van Uitvoeringsbesluit (EU) 2015/750 betreffende de harmonisering van de frequentieband 1452-1492 MHz voor terrestrische systemen die elektronischecommunicatiediensten kunnen verschaffen in de Unie wat betreft de uitbreiding ervan met de geharmoniseerde frequentiebanden 1427-1452 MHz en 1492-1517 MHz.

⁹ *Radio Spectrum Policy Group*.

¹⁰ Richtlijn 2018/1972/EU van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 tot vaststelling van het Europees wetboek voor elektronische communicatie.

¹¹ Koninklijk besluit van 6 juni 2013 betreffende radiotoegang in de frequentieband 790-862 MHz en koninklijk besluit van 22 december 2010 betreffende radiotoegang in de frequentieband 2500-2690 MHz.

- erop toezien dat het hele spectrum wordt toegewezen in het kader van de gunningsprocedure (vermijden dat er niet-toegewezen spectrum overblijft);
 - een zo efficiënt mogelijk gebruik van het spectrum waarborgen;
 - de concurrentie op de Belgische elektronische-communicatiemarkt maximaliseren;
 - toezien op gepaste inkomsten voor de overheid, aangezien het een kostbaar en schaars openbaar goed betreft;
 - spectrum toewijzen op basis van een objectieve, transparante, evenredige en niet-discriminerende procedure;
 - de complexiteit en de kosten in verband met de toewijzingsprocedure zo veel als mogelijk beperken.
23. Deze ontwerpen dragen bij tot het verwezenlijken van de doelstelling die erin bestaat om 1200 MHz aan radiofrequenties voor draadloze breedband te voorzien. Dit is één van de voornaamste doelstellingen van Besluit nr. 243/2012/EU van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een meerjarenprogramma voor het radiospectrumbeleid¹². Zo benadrukt de Europese Commissie in haar strategie voor de digitale eengemaakte markt het belang van de 700 MHz-band om de verstrekking van breedbanddiensten in landelijke gebieden te garanderen. De toegang via draadloze breedband is een belangrijk middel om de concurrentie en de keuze voor de consument te verbeteren.
24. Het BIPT ondersteunt de in de ontwerpen gemaakte keuzes.

3.1. Nationale roaming

25. De door de regering voorgestelde ontwerpen creëren voldoende kansen om de intrede van een nieuwe mobiele operator mogelijk te maken. Zo wordt er een regeling uitgewerkt i.v.m. nationale roaming. Een operator die gebruiksrechten verwerft in de 900 MHz-band en die voordien geen gebruiksrechten had in die band of in de 1800 MHz-band, heeft recht op nationale roaming verstrekt door operatoren die voordien gebruiksrechten hadden in de 900 MHz-band of in de 1800 MHz-band en die opnieuw gebruiksrechten verkregen hebben. De voorwaarde om recht te hebben op deze nationale roaming is dat de nieuwe operator eerst zelf een reële dekking van de bevolking van 20 % haalt. Dit geldt ook voor een 700 MHz-operator die geen bestaande mobiele operator is: deze heeft recht op nationale roaming welke verstrekt moet worden door de bestaande mobiele operatoren die tevens 700 MHz-operator zijn.
26. De verplichting tot nationale roaming heeft betrekking op alle elektronische-communicatiediensten die worden aangeboden met alle frequenties onder 3 GHz waarvoor de operator die nationale roaming moet aanbieden over gebruiksrechten beschikt krachtens artikel 18 van de WEC. Dit omvat de 2G-, 3G-, 4G- en 5G-diensten.
27. Het recht op nationale roaming wordt in de tijd beperkt tot acht jaar na het begin van de geldigheid van de gebruiksrechten van de nieuwe operator (die recht heeft op nationale roaming).
28. De bepalingen met betrekking tot nationale roaming in de ontwerpen vormen een evenwichtig systeem dat de concurrentie bevordert. Enerzijds door de verplichting om nationale roaming aan te bieden aan een nieuwkomer op de markt, worden de structurele

¹² Zie art. 3, b) van het Besluit 243/2012/EU.

nadelen beperkt waarmee deze nieuwkomer geconfronteerd wordt ten opzichte van bestaande operatoren omdat hij niet over een eigen netwerk beschikt voor mobiele radiocommunicatie. Op die manier wordt, tijdens een overgangperiode, aan operatoren die nog geen eigen netwerk hebben kunnen ontwikkelen, toegang verleend tot een uitgebreid netwerk. Anderzijds door de beperking in de tijd kan nationale roaming nooit een structureel alternatief vormen voor het uitbouwen van een eigen netwerk. De nadruk blijft dus liggen op netwerkconcurrentie door de vereiste uitrol van een eigen netwerk.

29. Ten behoeve van de radiocommunicatie voor openbare veiligheid en beveiliging, civiele bescherming en rampenbestrijding (PPDR), voorziet het derde ontwerp ook in een regeling van nationale roaming die elke 700 MHz-operator aan ASTRID moet bieden. ASTRID is een NV van publiek recht, speciaal opgericht om de kritieke communicatie van de Belgische hulp- en veiligheidsdiensten te organiseren als taak van openbare dienst¹³. Het uitgangspunt voor deze bepalingen is zoals aangegeven in het Verslag aan de Koning artikel 106 § 4 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie op basis waarvan één of meer operatoren door de Koning kunnen worden belast met opdrachten die bedoeld zijn om het algemene belang te dienen. Het BIPT is van oordeel dat het beter zou zijn om hiervoor artikel 51 § 2 van deze wet als uitgangspunt te nemen zoals voor de andere bepalingen i.v.m. nationale roaming (zie boven). Volgens artikel 51 § 2 bepaalt de Koning de nadere regels volgens dewelke het BIPT nationale roaming kan opleggen (en zou de verplichting dus niet rechtstreeks in het besluit worden opgelegd). Artikel 51 § 2 vermeldt expliciet nationale roaming wat een duidelijke rechtsgrond is in tegenstelling tot de vage term "algemeen belang" uit artikel 106 § 4. Ook praktisch gezien zou het meer aangewezen zijn om nationale roaming bij besluit van het BIPT op te leggen gezien de vereiste expertise en technische kennis naar operatoren toe. In het licht van een grotere rechtszekerheid raadt het BIPT daarom aan om artikel 51 § 2 als rechtsgrond te nemen in plaats van artikel 106 § 4.

3.2. Dekkingsverplichtingen

30. Er worden in de bestaande regelgeving verschillende verplichtingen inzake dekking van de bevolking opgelegd aan de openbare mobiele operatoren. De grootste bestaande dekkingsverplichting bestaat in een verplichting om 98% van de bevolking te dekken met een snelheid van 3 Mbps vanaf 30 november 2019¹⁴.
31. Het tweede en derde ontwerp van besluit voeren respectievelijk volgende nieuwe verplichtingen in:
- dekkingsverplichting van 99,5% van de bevolking, zonder vereiste dienstkwaliteit;
 - dekkingsverplichting van 99,8% van de bevolking, met een snelheid van 3 tot 6 Mbps en dekkingsverplichting van de belangrijkste spoorlijnen.
32. Door de in de ontwerpen opgelegde dekkingsverplichtingen wordt zodoende bijgedragen tot de verwezenlijking van een doelstelling voor de dekking van heel België voor de datatransmissiediensten via mobiele breedband.

¹³ Zie de wet van 8 juni 1998 betreffende de radiocommunicatie van de hulp- en veiligheidsdiensten.

¹⁴ Zie artikel 11 van het koninklijk besluit van 6 juni 2013 betreffende radiotoegang in de frequentieband 790-862 MHz.

33. Operatoren die nog geen 2G-of 3G- operator zijn (tweede ontwerp) en operatoren die nog geen bestaande mobiele operator zijn (derde ontwerp) krijgen meer tijd voor de uitbouw van hun netwerk dan operatoren die dit al wel zijn, wat zorgt voor voldoende kansen voor een nieuwe operator.

3.3. Toewijzingsprocedure

34. Het beschikbare spectrum wordt onderverdeeld in blokken aangepast aan de gebruiksmogelijkheden van het spectrum.
35. Als toewijzingsprocedure wordt voor de 700 MHz-, 900 MHz-, 1800 MHz- en 2 GHz-frequentiebanden geopteerd voor een veiling gecombineerd met gereserveerd spectrum. Voor de 3400-3800 MHz-band wordt geopteerd voor een veiling gecombineerd met spectrum waarop enkel de bestaande houders van gebruiksrechten een bod kunnen doen. Voor de 2600 MHz- en de 1400 MHz-band wordt voor een veiling geopteerd.
36. Een veiling is één van de meest transparante en meest geschikte procedures om de prijs voor de gebruiksrechten te bepalen. Op die manier is de prijs namelijk het resultaat, uitgaande van een startbedrag dat hetzelfde is voor alle kandidaten, van de voorstellen van de kandidaten zelf op basis van hun eigen berekeningen. Dit bevordert de concurrentie.
37. Er wordt een gedeelte van het spectrum gereserveerd voor bestaande operatoren in de 900 MHz-, de 1800 MHz- en de 2 GHz-band. Hiervoor kunnen ze gebruiksrechten verkrijgen mits betaling van de enige heffing bepaald in artikel 30 §1/1 van de WEC. Dit garandeert dat zij een netwerk kunnen blijven uitbaten dat gelijkwaardig is aan het huidige netwerk en zorgt dus voor de continuïteit van de dienstverlening. De 900 MHz-, 1800 MHz- en 2 GHz-frequentiebanden worden immers intensief gebruikt door de openbare mobiele operatoren om een dienst te verstrekken aan de Belgische gebruikers alsook aan de virtuele mobiele operatoren en doorverkopers die hun infrastructuur gebruiken. Deze frequenties zijn essentieel voor de goede werking van de mobiele netwerken in België.
38. Voor een nieuwkomer op de markt wordt een portfolio van frequenties gereserveerd welke die van de gevestigde operatoren benadert. Hierdoor kan de nieuwkomer gebruiksrechten verkrijgen in de 700 MHz-, 900 MHz-, 1800 MHz- en 2 GHz-frequentiebanden mits betaling van voornoemde enige heffing. Dit biedt de kans aan een nieuwkomer toe te treden tot de markt aangezien hij gelijkaardige diensten en technologieën zal kunnen aanbieden in concurrentie met bestaande spelers. Buiten dit spectrumportfolio dient de nieuwkomer ook mee te dingen naar het spectrum met de bestaande operatoren.
39. Het gekozen toewijzingsmechanisme is dus grotendeels een hybride mechanisme waarmee, ten minste deels, de voordelen van een veiling kunnen worden gecombineerd met deze van een verlenging van de bestaande vergunningen.

3.4. Maximale hoeveelheid spectrum per operator

40. Het gebruik van het spectrum op de meest efficiënte manier wordt door de ontwerpen bevorderd. Er wordt een maximale spectrumhoeveelheid opgelegd per operator ("spectrum cap") waardoor het concurrentieniveau gemaximaliseerd wordt. Bovendien wordt voor de

bepaling van deze "cap" telkens rekening gehouden met de concrete situatie van de frequentieband in kwestie.

3.4.1. Band 2,6 GHz

41. Het spectrum dat een relevante groep kan houden in de 2,6 GHz-band is momenteel beperkt tot 20 MHz duplex. Naar aanleiding van de openbare raadpleging van het BIPT van 7 november 2014 betreffende het spectrum voor de openbare mobiele communicatie hebben verscheidene bijdragers gepleit voor een verhoging van de "spectrum cap". In het voorliggende eerste ontwerp kan de "spectrum cap" verhoogd worden naar 30 MHz duplex indien anders niet het volledige beschikbare spectrum zou kunnen worden toegewezen.

3.4.2. Banden 2 GHz, 900 MHz en 1800 MHz

42. Het spectrum dat een relevante groep mag houden in de 2 GHz-band is in de bestaande reglementering beperkt tot 20 MHz duplex. Aangezien de drie mobiele operatoren elk 14,8 of 15 MHz duplex hebben, zouden ze bijkomend elk slechts één blok van 4,8 of 5 MHz duplex mogen verwerven. Uit de openbare raadpleging van het BIPT van 7 november 2014 betreffende het spectrum voor openbare mobiele communicatie is een gebrek aan interesse van de drie mobiele operatoren voor de verwerving van een bijkomend blok van 4,8 of 5 MHz duplex gebleken. De interesse voor de verwerving van verscheidene blokken zou daarentegen groter kunnen zijn. De "spectrum cap" voor de 2 GHz-band wordt in het eerste ontwerp dus gewijzigd en wordt dynamisch. De "spectrum cap" wordt aangepast naargelang van het aantal geïnteresseerde kandidaten, zodat de totaliteit van het beschikbare spectrum kan worden toegewezen.
43. Voor de nieuwe gebruiksrechten wordt de "spectrum cap" in de 2 GHz-band vastgesteld op 25 MHz duplex (tweede ontwerp). Deze "cap" is zo gekozen dat geen enkele operator meer dan ongeveer 40% van de totale beschikbare capaciteit aan spectrum voor een frequentieband heeft.
44. Voor de 900 MHz-band (tweede ontwerp) werd gekozen voor een "spectrum cap" van 15 MHz. Deze stelt elke operator in staat om naar eigen zin 5, 10 of 15 MHz aan te bieden. De spectrumbehoeften kunnen inderdaad verschillen van de ene operator tot de andere afhankelijk van de ontplooiingsstrategie, van het aantal klanten en van het verkeer dat deze klanten genereren.
45. Voor de 1800 MHz-band (tweede ontwerp) werd de "spectrum cap" zo gekozen dat geen enkele operator meer dan ongeveer 40% van de totale beschikbare capaciteit aan spectrum voor een frequentieband heeft. Dit resulteert in een "spectrum cap" van 30 MHz duplex.

3.4.3. Band 700 MHz

46. Voor de 700 MHz-band (derde ontwerp) werd gekozen voor een "spectrum cap" van 10 MHz duplex. De keuze van een "spectrum cap" voor de 700 MHz-band is in hoofdzaak een compromis tussen het aantal mogelijke concurrerende infrastructuren die gebruik maken van de 700 MHz-band en het prestatieniveau dat kan worden gehaald voor elk van deze infrastructuren. Er is dus rekening gehouden met het aantal mogelijke kandidaten voor

deze band en de minimumhoeveelheid spectrum die nodig is om de dienst behoorlijk te kunnen aanbieden.

3.4.4. Band 1400 MHz

47. Bepaalde operatoren menen dat de beschikbaarheid van de apparatuur die geschikt is voor de coreband (1452-1492 MHz) groter zou kunnen zijn dan deze voor de rest van de 1400MHz-band. Hoewel deze stelling op dit ogenblik niet bewezen is, zijn er twee "spectrum caps" vastgelegd:

- een "spectrum cap" voor de ganse 1400MHz-band (35 MHz);
- een bijkomende "spectrum cap" voor de coreband (20 MHz).

3.4.5. Band 3400-3800 MHz

48. Voor de 3400-3800 MHz-band (vijfde ontwerp) werd gekozen voor een "spectrum cap" van 100 MHz. Talrijke spelers vinden dat in een ideaal geval elke operator maximaal 100 MHz spectrum zou mogen verwerven. Een "spectrum cap" van meer dan 100 MHz is in het licht van dit standpunt dus niet aangewezen

3.5. Mogelijkheid tot frequentiedeling

In de ontwerpen wordt de mogelijkheid ingevoerd tot het delen van gebruiksrechten voor frequenties op initiatief van de operatoren. Dit kan het evenwicht tussen nieuwe investeringen enerzijds en inkomstengroei anderzijds gunstig beïnvloeden en het experimenteren met nieuwe technologieën aanmoedigen.

Axel Desmedt
Lid van de Raad

Jack Hamande
Lid van de Raad

Luc Vanfleteren
Lid van de Raad

Michel Van Bellinghen
Voorzitter van de Raad