

**Besluit van de Raad van het BIPT van 4 mei 2021
aangaande de uitbreiding van gebruiksrechten van
Citymesh in de 3,5 GHz-frequentieband voor de
verstrekking van elektronische-communicatiediensten
op het Belgische grondgebied
Niet-vertrouwelijke versie**

INHOUDSOPGAVE

1. Retroacta	3
2. Vraag tot uitbreiding	5
3. Evaluatie van de vraag tot uitbreiding	5
4. Toekomstige toewijzingsprocedure voor de 3400-3800MHz-band	6
5. Co-existentie van verschillende netwerken	7
6. Openbare raadpleging	8
6.1. Invloed op de geplande veiling	9
6.2. Enige heffing	9
6.3. Parallele wetgevende kaders.....	10
6.3.1. <i>De voorlopige gebruiksrechten en het KB van 24 maart 2009</i>	10
6.3.2. <i>De definitieve rechten toegekend in de veiling en het KB van 24 maart 2009</i>	10
6.4. Discriminatie en gelijk speelveld.....	11
6.5. Spectrum hoarding	11
7. Samenwerkingsakkoord	11
8. Besluit.....	12
9. Beroepsmogelijkheden	12
Bijlage. Gedetailleerde opmerkingen	13
1. Opmerkingen van Proximus	13
2. Opmerkingen van Orange	16

1. Retroacta

1. Het besluit van de Raad van het BIPT van 7 mei 2015 kende gebruiksrechten toe aan Citymesh in de 3,5 GHz-frequentieband voor de verstrekking van elektronische-communicatiediensten op het Belgische grondgebied. Aan Citymesh NV werd het frequentieblok 3430-3450/3530-3550 MHz toegewezen op basis van het koninklijk besluit van 24 maart 2009 betreffende radiotoegang in de frequentiebanden 3410-3500/3510-3600 MHz en 10150-10300/10500-10650 MHz (hierna "KB van 24 maart 2009"). Dit besluit bevatte als bijlage 1 de lijst met gemeenten waarin de gebruiksrechten van toepassing zijn.
2. Op 19 november 2018 richtte Citymesh een vraag tot het BIPT om de gemeenten Beveren en Zelzate toe te voegen aan de vergunning. Deze gemeenten werden toegevoegd aan de lijst met gemeenten waarin de gebruiksrechten van toepassing zijn bij besluit van de Raad van het BIPT van 29 maart 2019 met betrekking tot de uitbreiding van gebruiksrechten van Citymesh in de 3,5 GHz-frequentieband voor de verstrekking van elektronische-communicatiediensten op het Belgische grondgebied¹.
3. Op 25 februari 2019 richtte Citymesh een vraag tot het BIPT om de gemeente Kortrijk toe te voegen aan de huidige vergunning.
4. Het BIPT weigerde de vraag tot uitbreiding voor Kortrijk in het besluit van de Raad van het BIPT van 17 september 2019 met betrekking tot de vraag tot uitbreiding met de gemeente Kortrijk van gebruiksrechten van Citymesh in de 3,5 GHz-frequentieband voor de verstrekking van elektronische-communicatiediensten op het Belgische grondgebied.
5. Het BIPT oordeelde in het besluit van 17 september 2019 dat de lijst met gemeenten waarin de gebruiksrechten van Citymesh in de 3,5 GHz-frequentieband van toepassing zijn, overeenkomstig artikel 21 van het KB van 24 maart 2009, niet onmiddellijk kon worden uitgebreid met de gemeente Kortrijk en dat er ook geen nieuwe procedure kon worden gestart.
6. Een van de redenen voor de weigering om de lijst met gemeenten onmiddellijk uit te breiden was dat de andere operatoren ook potentiële kandidaten waren om dit spectrum te verwerven. De onmiddellijke toevoeging van Kortrijk aan de lijst van de gemeenten die onder de bestaande gebruiksrechten van Citymesh vallen, zou dus een beperking inhouden voor andere operatoren die potentieel kandidaat zijn om gebruiksrechten voor deze frequentieband in deze gemeente te verwerven.
7. Na de vraag tot uitbreiding van de lijst met de gemeente Kortrijk werd op 7 oktober 2019 door Citymesh ook nog een vraag ingediend om de gemeente Zaventem toe te voegen aan deze lijst.

¹ Gepubliceerd op de website van het BIPT (www.bipt.be) met als bijlage 1 de nieuwe lijst met gemeenten waarin de gebruiksrechten van toepassing zijn met name Gent, Antwerpen, Brugge, Brussel, De Panne, Koksijde, Nieuwpoort, Middelkerke, Oostende, Bredene, De Haan, Blankenberge, Knokke-Heist, Zelzate en Beveren.

8. Overeenkomstig artikel 54, lid 1, a) van het Europees wetboek voor elektronische communicatie² moeten de lidstaten uiterlijk 31 december 2020 het gebruik van voldoende grote blokken in de band van 3400-3800 MHz reorganiseren en toestaan, om de uitrol van 5G te vergemakkelijken. De federale regering heeft op 26 juli 2018 reeds een ontwerp van koninklijk besluit goedgekeurd dat de voorwaarden bepaalt voor het verkrijgen en uitoefenen van de gebruiksrechten die worden toegekend aan de mobiele operatoren in de frequentieband 3400-3800 MHz. Dat ontwerp heeft echter niet het voorwerp uitgemaakt van een akkoord binnen het Overlegcomité. De veiling van de band 3400-3800 MHz kan niet georganiseerd worden zonder de publicatie van een koninklijk besluit met de definitieve voorwaarden. Om de toekomstige uitrol van 5G in België niet in het gedrang te brengen en de actoren die in België actief willen zijn niet te benadelen, is het van fundamenteel belang dat er ondanks het uitblijven van een nieuw koninklijk besluit mogelijkheden gecreëerd worden om zo snel mogelijk gebruiksrechten toe te kennen voor 5G. Hierbij moeten alle kandidaat-operatoren in aanmerking kunnen komen.
9. Het BIPT heeft daarom de mogelijkheid geboden om voorlopige gebruiksrechten te verkrijgen in de band 3600 – 3800 MHz op basis van artikel 22 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie (WEC) voor initiële commerciële ontplooiing. Dit zonder dat een enige heffing moet worden betaald zoals ook voor Citymesh het geval is voor zijn gebruiksrechten verkregen op basis van het KB van 24 maart 2009. Het BIPT publiceerde in dit kader de mededeling van de Raad van het BIPT van 28 januari 2020 betreffende de toekenning van voorlopige gebruiksrechten voor het opzetten en exploiteren van een zendinstallatie in de band 3600-3800 MHz. Uiteindelijk werden voorlopige gebruiksrechten toegekend aan Cegeka³, Orange Belgium (hierna "Orange"), Proximus en Telenet door de besluiten van het Raad van het BIPT van 14 juli 2020.
10. Door deze mogelijkheid van voorlopige gebruiksrechten wordt binnen de grenzen van de bestaande wetgeving een gelijk speelveld voor alle kandidaat-operatoren gecreëerd. Het bezwaar van de afwezigheid van dit gelijke speelveld en van het bestaan van nadelige gevolgen voor de uitrol van 5G zal er dus niet meer zijn voor de door Citymesh gevraagde uitbreidingen. De rechten van potentiële andere kandidaten ten opzichte van de verwerving van spectrum zullen immers niet meer aangetast worden door de door Citymesh gevraagde uitbreiding van gemeenten waarvoor het gebruiksrechten heeft. Door de creatie van een gelijk speelveld kon het BIPT overgaan tot het toestaan van uitbreidingen aan Citymesh.
11. De weigering om Kortrijk toe te voegen aan de lijst van de gemeenten was dus niet langer nodig. Vandaar dat de Raad van het BIPT een besluit nam op 25 maart 2020 aangaande de intrekking van het besluit van de Raad van het BIPT van 17 september 2019 met betrekking tot de vraag tot uitbreiding met de gemeente Kortrijk van gebruiksrechten van Citymesh in de 3,5 GHz-frequentieband voor de verstrekking van elektronische-communicatiediensten op het Belgische grondgebied.
12. Citymesh vroeg meermaals (onder andere op 5 maart 2020 en 19 maart 2020) om Kortrijk en Zaventem toe te voegen aan de lijst met vergunde gemeenten. Overeenkomstig artikel 21 van het KB van 24 maart 2009 werd het besluit van het BIPT van 7 mei 2015 uitgebreid met de gemeenten Kortrijk en Zaventem door het besluit van het BIPT van 23 juni 2020.

² Richtlijn 2018/1972/EU van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 tot vaststelling van het Europees wetboek voor elektronische communicatie.

³ De geldigheid van de gebruiksrechten van Cegeka werd beëindigd op 31 december 2020, zie verder.

De volledige lijst van gemeenten bevindt zich in bijlage 1 bij het besluit van 23 juni 2020. Deze gebruiksrechten gelden vanaf 1 juli 2020 tot 6 mei 2025.

13. De artikelen 12 tot 19 van het KB van 24 maart 2009 werden opgeheven door artikel 4 van het koninklijk besluit van 3 december 2020⁴. Deze artikelen bevatten de procedure voor de toekenning van gebruiksrechten aan nieuwe operatoren. Bijgevolg kunnen momenteel geen gebruiksrechten meer worden toegekend aan nieuwe operatoren op basis van dit KB.

2. Vraag tot uitbreiding

14. In toepassing van artikel 21 van het KB van 24 maart 2009, zoals gewijzigd door artikel 5 van het KB van 3 december 2020, diende Citymesh op 29 december 2020 een aanvraag in voor uitbreiding van de lijst van gemeenten van Citymesh naar alle gemeenten op het Belgische grondgebied, met uitzondering van de gemeenten Vresse-sur-Semois, Bièvre, Gedinne en Bouillon waarvoor reeds gebruiksrechten werden toegewezen aan Gridmax..

15. Citymesh haalde hiertoe volgende redenen aan:

- Er zijn geen nieuwe toewijzingsprocedures meer mogelijk onder het KB van 24 maart 2009 (artikel 4 koninklijk besluit van 3 december 2020).
- Het BIPT heeft in zijn besluit van 25 maart 2020 gesteld dat de eerdere door het BIPT aangehaalde bezwaren tegen een uitbreiding van de lijst van gemeenten onder het KB van 24 maart 2009, niet meer bestaan.
- De beschermingsafstand van 15 km van bijlage 1, C van het KB van 24 maart 2009 werd opgeheven door het KB van 3 december 2020.

3. Evaluatie van de vraag tot uitbreiding

16. In uitvoering van artikel 21 van het KB van 24 maart 2009 (gewijzigd door artikel 5 van het koninklijk besluit van 3 december 2020) mag een operator aan het BIPT vragen om de lijst van de gemeenten die onder zijn gebruiksrechten vallen, te wijzigen. Het BIPT neemt hierover een beslissing. Artikel 21 van het KB van 24 maart 2009 bepaalt immers het volgende:

"Art. 21. Het Instituut onderzoekt de verzoeken vanwege radiotoegangsoperatoren tot wijziging van de lijst met de gemeenten opgenomen in hun gebruiksrechten. Het Instituut neemt een beslissing na raadpleging van de andere radiotoegangsoperatoren die dezelfde frequenties gebruiken."

17. Hoewel Cegeka Gridmax overgenomen heeft en meerderheidsaandeelhouder is van Citymesh, blijven Gridmax en Citymesh 2 afzonderlijke rechtspersoonlijkheden. Het BIPT heeft daarom beslist om Gridmax te raadplegen. Gridmax antwoordde hierop dat het geen bezwaren had tegen de gevraagde uitbreiding (brief van 11 januari 2021).

⁴ Koninklijk besluit van 3 december 2020 tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 maart 2009 betreffende radiotoegang in de frequentiebanden 3410-3500/3510-3600 MHz en 10150-10300/10500-10650 MHz, *Belgisch Staatsblad* 18 december 2020.

18. Cegeka bracht er het BIPT van op de hoogte dat het vanaf 1 januari 2021 een einde wenst te stellen aan de voorlopige rechten die verleend werden door het besluit van 14 juli 2020 (brief van 30 december 2020).
19. Het BIPT is de mening toegedaan dat in de huidige situatie een gelijk speelveld binnen de grenzen van de bestaande wetgeving bestaat voor alle operatoren in de band 3400-3800.
20. De rechten van de andere operatoren ten opzichte van de verwerving van spectrum zullen derhalve niet aangetast worden door de door Citymesh gevraagde 'nationale' uitbreiding.
21. De multibandveiling zal pas kunnen doorgaan nadat de bijhorende regelgeving daarvoor aangenomen zal zijn (onder meer het nieuwe koninklijk besluit betreffende de band 3400 –3800 MHz). Het aannemen van de nodige regelgeving (en bijgevolg de multibandveiling) laat voorlopig nog op zich wachten. Er is nog geen zicht op wanneer deze zal worden aangenomen waardoor de wachttijd voor Citymesh onredelijk lang wordt. Het BIPT acht het aangewezen dat Citymesh zijn rechten op basis van het KB van 24 maart 2009 kan uitoefenen.
22. De huidige netwerken die door Citymesh ontplooid werden zijn gebaseerd op de 4G-standaard. Ook de andere mobiele-netwerkoperatoren baten 4G-netwerken uit over het ganse Belgische grondgebied. Het zou disproportioneel zijn om Citymesh op de Belgische markt niet toe te laten te concurreren met de bestaande mobiele operatoren.
23. De lijst met aan Citymesh toegekende gemeenten kan dus onmiddellijk worden gewijzigd en uitgebreid worden tot het ganse grondgebied met uitzondering van de gemeenten Vresse-sur-Semois, Bièvre, Gedinne en Bouillon waarvoor reeds gebruiksrechten werden toegewezen aan Gridmax.
24. Vanaf 28 juni 2021 mag Citymesh de frequenties tussen 3450 en 3600 MHz niet meer gebruiken (art. 4, §2/1, tweede lid van het KB van 24 maart 2009⁵):

"Vanaf de zesde maand na de inwerkingtreding van het koninklijk besluit van 3 december 2020 tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 maart 2009 betreffende radiotoegang in de frequentiebanden 3410-3500/3510-3600 MHz en 10150-10300/10500-10650 MHz, mogen de radiotoegangsoperatoren de frequenties tussen 3450 en 3600 MHz niet meer gebruiken krachtens dit besluit."

4. Toekomstige toewijzingsprocedure voor de 3400-3800MHz-band

25. Het ontwerp van koninklijk besluit betreffende radiotoegang in de frequentieband 3400-3800 MHz voorziet in de veiling van:
 - het specifieke blok 3410-3430 MHz dat voorbehouden is voor Citymesh of Gridmax;
 - het specifieke blok 3430-3450 MHz;

⁵ Zoals gewijzigd door art. 2, 2° van het koninklijk besluit van 3 december 2020 dat op 28 december 2020 in werking trad.

- 35 generieke blokken van 10 MHz.
26. Het ontwerp van koninklijk besluit stelt geografische beperkingen vast voor de 2 hierboven vermelde specifieke blokken. Tot 7 mei 2025 zullen de gebruiksrechten voor deze 2 blokken niet geldig zijn in de gemeenten waar Citymesh en Gridmax een vergunning hebben.
 27. Gridmax maakt nu ten opzichte van Citymesh deel uit van de relevante groep, zoals gedefinieerd in het ontwerp van koninklijk besluit. Wanneer de situatie dus gelijk blijft zullen Citymesh en Gridmax niet samen kunnen deelnemen aan de toewijzingsprocedure van de 3400-3800MHz-band.
 28. Gelet op de geografische uitbreiding waarin dit besluit voorziet, zullen de gebruiksrechten voor de twee blokken 3410-3430 MHz en 3430-3450 MHz voor de periode vanaf de veiling tot 7 mei 2025 niet beschikbaar zijn voor de laureaat van deze blokken, tenzij de laureaat Citymesh of Gridmax is. Een andere laureaat dan Citymesh of Gridmax van deze blokken zal zijn rechten pas kunnen uitoefenen vanaf 7 mei 2025. Door de huidige uitbreiding voor Citymesh zijn de gebruiksrechten immers tot 6 mei 2025 aan Citymesh of Gridmax toegekend in alle gemeenten van het land zodat er voor een andere verwerfer van nationale gebruiksrechten geen gemeenten meer overblijven waar hij al na de veiling kan starten.
 29. Indien een andere operator dan Citymesh of Gridmax het blok 3430-3450 MHz krijgt, is er dus geen enkel belang meer dat de geldigheidsperiode van zijn gebruiksrechten voor dat blok voor 7 mei 2025 ingaat.
 30. Indien daarentegen Citymesh het blok 3410-3430 MHz en/of 3430-3450 MHz krijgt, is het BIPT van oordeel dat het verkieslijk zou zijn dat Citymesh afziet van zijn bestaande gebruiksrechten onder de bestaande regelgeving (voorwaarden van het KB van 24 maart 2009) en dat de geldigheidsperiode van zijn nieuwe gebruiksrechten voor deze blokken onmiddellijk ingaat. Op die manier zou immers het regelgevingskader voor alle operatoren die gebruikmaken van de 3400-3800MHz-band, geharmoniseerd kunnen worden. Het BIPT kan Citymesh evenwel niet dwingen om van zijn bestaande rechten af te zien.
 31. Het BIPT zou dus 7 mei 2025 moeten vaststellen als begindatum van de geldigheidsperiode van de nieuwe gebruiksrechten voor de 2 blokken 3410-3430 MHz en 3430-3450 MHz. De enige heffing moet in dit geval betaald worden binnen de 15 dagen na 7 mei 2025⁶. Indien Citymesh deze blokken krijgt en het aan het BIPT laat weten dat het zijn bestaande rechten wil stopzetten, zou het BIPT evenwel kunnen beslissen dat de geldigheidsperiode van de nieuwe rechten voor de 2 blokken onmiddellijk na de veiling ingaat. Eenmaal de besluiten van het BIPT met de in de veiling verworven gebruiksrechten afgeleverd zijn, dan zullen deze in principe niet meer gewijzigd kunnen worden.

5. Co-existentie van verschillende netwerken

32. De band waarin de gebruiksrechten van Citymesh zich bevinden (3400-3800 MHz) zal in een toekomstige veiling ter beschikking gesteld worden van 5G. Er zijn dus maatregelen

⁶ Artikel 30 van de WEC bepaalt de betalingsmodaliteiten van de enige heffing, waaronder de betaling binnen de 15 dagen na aanvang van de geldigheid van de gebruiksrechten (§ 1/3).

nodig om storingen tussen het netwerk van Citymesh en toekomstige 5G-netwerken te vermijden.

33. Gesynchroniseerde werking van de netwerken kan hiervoor een oplossing zijn. Gesynchroniseerde werking vermijdt storingen tussen basisstations van verschillende netwerken, waardoor co-existentie mogelijk is tussen aangrenzende netwerken zonder dat er scheidingsbanden of extra filters nodig zijn. Deze modus vereenvoudigt dus de netwerkimplementatie omdat er geen bijkomende beperkingen van interferentie noodzakelijk zijn. Gesynchroniseerde werking leidt tot de selectie van een compatibele framestructuur, die een specifieke UL/DL⁷-transmissieverhouding en framelengte bepaalt die bijdragen aan de netwerkprestatie (bijvoorbeeld op het vlak van latentie (vertraging), spectrale efficiëntie, maximale snelheid en dekking).
34. Voor gesynchroniseerde werking moet een gemeenschappelijk kader of een multilaterale overeenkomst op nationaal niveau worden gedefinieerd, zodat alle vergunningshouders in dezelfde band gebruik maken van:
 1. een gemeenschappelijke faseklokreferentie (bijvoorbeeld UTC⁸), met juiste nauwkeurigheid/prestatiebeperkingen, permanente bewaking en overeengekomen oplossingen in geval van verlies van nauwkeurigheid;
 2. een compatibele framestructuur om gelijktijdige UL/DL-transmissies te voorkomen.
35. De gesynchroniseerde werking van 5G-NR⁹ en LTE¹⁰ kan negatieve gevolgen hebben, onder andere in termen van wachttijd en prestaties, in het bijzonder met betrekking tot 5G-URLLC¹¹-latentietargets. Dit kan worden opgelost door synchronisatiemaatregelen op te leggen in overeenstemming met artikel 13, tweede lid van de WEC die toelaten om de voordelen van 5G ten volle te benutten.
36. Op het moment van dit besluit zijn mogelijke oplossingen voor de co-existentie van netwerken nog niet opgelegd. Citymesh dient er niettemin rekening mee te houden dat toekomstige maatregelen op dit vlak geïmplementeerd zullen moeten worden (na de veiling wanneer duidelijk is welke netwerken er betrokken zijn).

6. Openbare raadpleging

37. Het ontwerp van dit besluit werd onderworpen aan een openbare raadpleging van 14 januari 2021 tot 11 februari 2021. Er werden opmerkingen ontvangen van Proximus en van Orange. Een gedetailleerde analyse van deze antwoorden bevindt zich in de bijlage. De hoofdpunten worden hier hernomen (standpunt respondent(en) telkens gevolgd door reactie BIPT).

⁷ Uplink/Downlink.

⁸ Universal Time Coordinated.

⁹ New Radio.

¹⁰ Long Term Evolution (4G).

¹¹ Ultra-Reliable Low-Latency Communication.

6.1. Invloed op de geplande veiling

38. Zowel Proximus als Orange menen dat deze uitbreiding problemen creëert voor de toekomstige veiling van de 3600-3800 MHz band, zowel op het vlak van de spectrumreservatie, [vertrouwelijk] en de bruikbaarheid van het blok 3430-3450 MHz. Bovendien wordt gevreesd dat er een negatief effect zal zijn op het verloop van de veiling [vertrouwelijk].
39. Het BIPT meent dat er zich geen verstoring van de geplande veiling voordoet. Er is geen sprake van een reservering van frequenties ten voordele van Cegeka van 40 MHz (in plaats van de aanvankelijk geplande 20 MHz). De voor de veiling geplande reservering van 20 MHz ten voordele van Citymesh verandert niet. Deze spectrumreservatie wordt trouwens per koninklijk besluit bepaald en kan niet door het BIPT gewijzigd worden.
40. Het BIPT erkent dat de situatie van het 3430-3450 MHz-spectrum in de veiling inderdaad gewijzigd wordt door de uitbreiding voor Citymesh, maar is van mening dat de rechten van de andere kandidaten hierdoor niet worden aangetast. [Vertrouwelijk]. De beslissing tot uitbreiding beïnvloedt bovendien op generlei wijze de toewijzingen na 6 mei 2025. Het is geenszins zeker dat de geplande uitbreiding de belangstelling voor de veiling voor het 3430-3450 MHz-blok (20 MHz-blok) zal doen afnemen. Het is bovendien perfect mogelijk dat een andere kandidaat (verschillend van Citymesh) in de veiling de band 3430-3450 MHz verwerft en pas in gebruik wil nemen na 2025.

6.2. Enige heffing

41. De twee specifieke blokken (3410–3430 MHz en 3430-3450 MHz) zouden volgens Proximus, wanneer de uitbreiding wordt toegekend tot 6 mei 2025, onbruikbaar zijn voor een andere externe operator en aldus de virtuele zekerheid voor Citymesh of Gridmax bieden dat ze een minimum van 40 MHz kunnen hebben tegen de minimumprijs en die ze kunnen gebruiken op het geheel van het nationale grondgebied in de meest strategische frequentieband voor de uitrol van 5G in België.
42. Er is volgens het BIPT echter geen discriminatie op het vlak van de enige heffing. Er dient immers geen enige heffing betaald te worden voor de periode tot 6 mei 2025, noch door Citymesh noch door de laureaten van de veiling. De in de veiling toegekende banden zullen ook op nationaal vlak beschikbaar zijn. Er is op dit vlak dus geen discriminatie tussen de twee parallelle regimes.
43. Ook op het vlak van het moment waarop betaald moet worden is er geen discriminatie. De enige heffing dient zonder onderscheid betaald te worden nadat de gebruiksrechten een aanvang nemen in overeenstemming met artikel 30 van de WEC dat de betalingsmodaliteiten van de enige heffing bepaalt, waaronder de betaling binnen de 15 dagen na aanvang van de geldigheid van de gebruiksrechten (§ 1/3). Het feit dat de rechten op een ander moment zullen aanvangen vloeit voort uit het feit dat de gebruiksrechten die in de veiling toegekend worden voor het blok 3430-3450 MHz pas kunnen starten op het moment dat de bestaande rechten aflopen.

6.3. Parallele wetgevende kaders

6.3.1. De voorlopige gebruiksrechten en het KB van 24 maart 2009

44. Proximus waarschuwt het BIPT ook voor de inherente verschillen tussen enerzijds de tijdelijke licenties in de 3600-3800MHz-band en anderzijds de historische licenties van Citymesh en Gridmax en de impact die deze verschillen kunnen hebben op de onderlinge concurrentiepositie, met name op de professionele markt. Operatoren met tijdelijke licenties in de 3600-3800 MHz-band zouden niet weten hoe lang ze deze frequenties kunnen gebruiken en hebben geen garantie met betrekking tot de uitkomst van de komende veiling. Bovendien zouden er, in tegenstelling tot Citymesh en Gridmax, geen plannen zijn om tijdens de veiling frequenties in deze band voor hen te reserveren, ook al hebben ook zij bestaande (weliswaar tijdelijke) licenties in deze band.
45. Het BIPT erkent dat de huidige situatie een historische samenloop is van omstandigheden. Het BIPT heeft een gelijk speelveld gecreëerd, binnen de grenzen van het bestaande wettelijke kader. Alle procedures die in het verleden opengesteld werden waren open voor elke operator. Ook Proximus en Orange hadden destijds gedurende lange tijd het recht om dit spectrum aan te kopen. De voorlopige gebruiksrechten stelden de andere operatoren in staat om ook 5G te ontplooiën, onder vergelijkbare regelgevende condities in termen van enige heffing, jaarlijkse rechten, dekkingsverplichtingen en technische voorwaarden. Het BIPT kan echter niet voorbijgaan aan de rechten die krachtens bestaande koninklijke besluiten verleend werden.

6.3.2. De definitieve rechten toegekend in de veiling en het KB van 24 maart 2009

46. Proximus geeft aan dat hoe meer de huidige vergunningen gemeenten omvatten en hoe langer hun geldigheidsduur, hoe meer hun toekomstige waarde toeneemt. Het is daarom noodzakelijk om bijzonder waakzaam te zijn bij het wijzigen van de voorwaarden met betrekking tot rechten die na de begindatum van de in de veiling toegekende licenties zullen blijven lopen.
47. Het BIPT acteert deze wens en blijft bijzonder waakzaam. Gedurende een bepaalde periode zullen er in principe 2 parallelle en verschillende wetgevende kaders zijn. Het BIPT verkiest inderdaad dat Cegeka (Citymesh/ Gridmax) zo vlug mogelijk het "oude" kader zou inruilen voor het nieuwe. Het BIPT kan echter niets opleggen¹². Dit zou immers veronderstellen dat de verleende vergunning voor het eind van de vergunningsduur eenzijdig ingetrokken wordt. Het BIPT zal te gepasten tijde gesprekken aanknopen met Cegeka (Citymesh/ Gridmax) om deze overlappingsperiode zo kort mogelijk te houden.

¹² Dit zou overigens niet in overeenstemming zou zijn met artikel 19 van het Europees wetboek voor elektronische communicatie. Artikel 19 bepaalt immers dat de lidstaten gebruiksrechten voor radiospectrum vóór het verstrijken van de periode waarvoor zij verleend zijn niet mogen beperken of intrekken. De bedoelde rechten kunnen enkel worden beperkt of ingetrokken op basis van vooraf vastgestelde en duidelijk omschreven procedures en in overeenstemming met de beginselen van evenredigheid en non-discriminatie. In *casu* zijn er geen dergelijke toepasbare procedures.

6.4. Discriminatie en gelijk speelveld

48. Het ontwerpbesluit vergroot volgens Orange de discriminatie tussen operatoren. [Vertrouwelijk].
49. Het BIPT meent dat het ontwerpbesluit geenszins de discriminatie tussen operatoren vergroot. Discriminatie doet zich enkel voor wanneer partijen in dezelfde toestand niet op dezelfde manier behandeld worden. [Vertrouwelijk].

6.5. Spectrum hoarding

50. Proximus en Orange vragen zich af of het BIPT de noodzaak van het verzoek van Citymesh voor een geografische uitbreiding heeft vastgesteld en of deze nationale uitbreiding gerechtvaardigd is door een reële behoefte in deze nieuwe geografische gebieden. Proximus stelt dat dit de verdenkingen van puur speculatieve manoeuvres in het kader van de toekomstige veiling versterkt. Citymesh maakt volgens Orange geen effectief gebruik van het tot op vandaag toegekende spectrum. Op basis van de openbaar beschikbare informatie stelt Orange vast dat Citymesh zijn spectrum lijkt te gebruiken in een zeer beperkt aantal gemeenten en voor een zeer beperkt aantal sites, en dit meer dan 5 jaar na het verwerven van de gebruiksrechten. [Vertrouwelijk].
51. Het BIPT gaat in principe niet na of het hier om een reële behoefte gaat. Het BIPT heeft dit ook niet gedaan voor de toekenning van voorlopige gebruiksrechten. Indien achteraf blijkt dat er sprake is van hamsteren dan kan en zal het BIPT tussenkomen op basis van de wettelijke bepalingen terzake¹³. Het BIPT zal optreden tegen elke vorm van hamsteren en indien nodig de gebruiksrechten intrekken. De voorwaarden verbonden aan de oorspronkelijke vergunning van Citymesh werden nageleefd. [Vertrouwelijk]. Het hamsteren van spectrum kan enkel vastgesteld worden nadat de vergunning toegekend werd.

7. Samenwerkingsakkoord

52. Overeenkomstig de procedure beschreven in artikel 3, eerste en tweede lid, van het samenwerkingsakkoord van 17 november 2006 heeft het BIPT het ontwerp van dit besluit verzonden naar de gemeenschapsregulatoren:

"Art. 3. Elke ontwerpbeslissing van een regulerende instantie die betrekking heeft op elektronische communicatienetwerken wordt door de desbetreffende instantie overgemaakt aan de andere regulerende instanties die zijn opgesomd in artikel 2, 2°, van dit samenwerkingsakkoord.

De regulerende instanties die geconsulteerd worden bezorgen binnen de 14 kalenderdagen hun opmerkingen aan de regulerende instantie die de ontwerpbeslissing heeft overgemaakt."

¹³ Zie artikel 18 § 3 WEC: "§ 3. Indien een frequentie waarvoor een gebruiksrecht werd verkregen, niet binnen een redelijke termijn in dienst wordt genomen, kan het Instituut, na de betrokkene gehoord te hebben, het gebruiksrecht intrekken."

53. Het BIPT heeft een antwoord ontvangen vanwege de CSA, de Medienrat en de VRM die geen bezwaren hebben tegen het besluit.

8. Besluit

54. Overeenkomstig artikel 21 van het KB van 24 maart 2009, wordt bijlage 1 van het besluit van het BIPT van 7 mei 2015 uitgebreid tot het ganse nationale grondgebied met uitzondering van de gemeenten Vresse-sur-Semois, Bièvre, Gedinne en Bouillon waarvoor reeds gebruiksrechten werden toegewezen aan Gridmax.
55. De gebruiksrechten gelden vanaf de datum van dit besluit tot 6 mei 2025.
56. De begunstigde oefent de toegekende gebruiksrechten uit overeenkomstig de verplichtingen die voortvloeien uit de WEC, het KB van 24 maart 2009 en elke andere wetgeving, reglementering of individueel uitvoeringsbesluit ter zake, inclusief toekomstige co-existentiemaatregelen.

9. Beroepsmogelijkheden

57. Overeenkomstig artikel 2, § 1, van de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector hebt u de mogelijkheid om tegen dit besluit beroep in te stellen bij het Marktenhof, Poelaertplein 1, B-1000 Brussel. Het beroep wordt, op straffe van nietigheid die ambtshalve wordt uitgesproken, ingesteld door middel van een ondertekend verzoekschrift dat wordt ingediend ter griffie van het hof van beroep van Brussel binnen een termijn van zestig dagen na de kennisgeving van het besluit of bij gebreke aan een kennisgeving, na de publicatie van het besluit of bij gebreke aan een publicatie, na de kennisname van het besluit.
58. Het verzoekschrift bevat op straffe van nietigheid de vermeldingen vereist door artikel 2, § 2, van de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector. Indien het verzoekschrift elementen bevat die u als vertrouwelijk beschouwt, dan moet u dat uitdrukkelijk aangeven en op straffe van nietigheid, een niet-vertrouwelijke versie van dat verzoekschrift indienen. Het Instituut publiceert op zijn website het verzoekschrift dat door de griffie van het gerecht genotificeerd is. Elke belanghebbende partij kan in de zaak tussenkomen binnen dertig dagen na deze publicatie.

Axel Desmedt
lid van de Raad

Jack Hamande
lid van de Raad

Luc Vanfleteren
lid van de Raad

Michel Van Bellinghen
voorzitter van de Raad

Bijlage. Gedetailleerde opmerkingen

1. Opmerkingen van Proximus

59. Volgens Proximus draagt het BIPT, door een verlenging toe te kennen over het hele Belgische grondgebied, bij tot het vergroten van de kansen dat Cegeka (Citymesh/ Gridmax) de twee frequentieblokken in de 3410-3450 MHz-band verkrijgt. Het BIPT brengt zo indirect de reservering van nationale frequenties ten voordele van Cegeka op 40 MHz in plaats van de aanvankelijk geplande 20 MHz. Proximus stelt dat dit een onaanvaardbare discriminatie introduceert tussen Cegeka en de andere operatoren, in het kader van de veiling van de 3400-3800 MHz-band.

Antwoord BIPT: Er is geen sprake van een reservering van nationale frequenties ten voordele van Cegeka van 40 MHz (in plaats van de aanvankelijk geplande 20 MHz). De beslissing tot uitbreiding beïnvloedt immers op generlei wijze de toewijzingen na 6 mei 2025.

60. Wat de geldigheidsduur van deze rechten betreft, vermeldt het BIPT dat, ingeval Citymesh of Gridmax nationale gebruiksrechten verkrijgt in de 3410-3450 MHz-band, het dan verkieslijk zou zijn dat deze laatste afstand doet van zijn bestaande rechten en dat de geldigheidsduur van zijn nieuwe rechten begint direct na de veiling. Proximus vraagt zich echter af wat er zou gebeuren als Cegeka (Citymesh/ Gridmax) het ene blok zou verwerven en het andere niet. Proximus vraagt of er dan twee aparte startdatums zouden zijn (voor een blok 6 mei 2025 en het andere blok nadat de veiling is afgerond).

Antwoord BIPT: De gebruiksrechten van de geveilde blokken vangen in principe aan kort na het einde van de veiling. Citymesh heeft de keuze om hetzij de 40 MHz te verlaten hetzij niets. Citymesh kan niet 20 MHz behouden en 20 MHz verlaten. Er zal dus 1 datum zijn.

61. Proximus is altijd van mening geweest dat zowel de vroeger aangevraagde geografische uitbreidingen als de huidige uitbreidingen onvermijdelijk een impact zullen hebben op het gebruik dat van deze frequenties kan worden gemaakt (in de ruimte en tijd) en dus op hun economische waarde. Dit zal per definitie de toekomstige veiling beïnvloeden. Zodra de veiling van een frequentieband, die essentieel is voor 5G, wordt aangekondigd, krijgen deze frequenties een aanzienlijke speculatieve waarde. Hoe meer de huidige vergunningen gemeenten omvatten en hoe langer hun geldigheidsduur, hoe meer hun toekomstige waarde toeneemt. Het is daarom noodzakelijk om bijzonder waakzaam te zijn bij het wijzigen van de voorwaarden met betrekking tot rechten die na de begindatum van de in de veiling toegekende licenties zullen blijven lopen.

Antwoord BIPT: Het BIPT blijft bijzonder waakzaam en stelt dat er gedurende een bepaalde periode in principe 2 parallelle en verschillende wetgevende kaders zullen zijn. Het BIPT verkiest inderdaad dat Cegeka (Citymesh/ Gridmax) zo vlug mogelijk het "oude" kader zou inruilen voor het nieuwe. Het BIPT kan echter niets opleggen. Dit zou immers veronderstellen dat de verleende vergunning voor het eind van de vergunningsduur eenzijdig ingetrokken wordt. Het BIPT zal te gepasten tijde gesprekken aanknopen met Cegeka (Citymesh/ Gridmax) om deze overlappingsperiode zo kort mogelijk te houden.

62. Proximus vraagt zich af of het BIPT de noodzaak van het verzoek van Citymesh voor een geografische uitbreiding heeft vastgesteld. Wordt deze nationale uitbreiding gerechtvaardigd door een reële behoefte in deze nieuwe geografische gebieden? Proximus stelt dat dit de verdenkingen van puur speculatieve manoeuvres in het kader van de toekomstige veiling versterkt.

Antwoord BIPT: Het BIPT gaat in principe niet na of het hier om een reële behoefte gaat. Indien achteraf blijkt dat er sprake is van hamsteren dan kan en zal het BIPT tussenkomen op basis van de wettelijke bepalingen terzake¹⁴.

63. Proximus waarschuwt het BIPT ook voor de inherente verschillen tussen enerzijds de tijdelijke licenties in de 3600-3800MHz-band en anderzijds de historische licenties van Citymesh en Gridmax en de impact die deze verschillen kunnen hebben op de onderlinge concurrentiepositie, met name op de professionele markt. Operatoren met tijdelijke licenties in de 3600-3800 MHz-band weten niet hoe lang ze deze frequenties kunnen gebruiken en hebben geen garantie met betrekking tot de uitkomst van de komende veiling. Bovendien zijn er, in tegenstelling tot Citymesh en Gridmax, geen plannen om tijdens de veiling frequenties in deze band voor hen te reserveren, ook al hebben ook zij bestaande (weliswaar tijdelijke) licenties in deze band.

Antwoord BIPT: De huidige situatie is een historische samenloop van omstandigheden. Het is correct dat het BIPT de uitkomst van de veiling niet kan garanderen, noch op dit moment enige garantie kan bieden over de startdatum van de veiling. De frequentiereservaties voor de operatoren worden bij koninklijk besluit geregeld en vallen buiten het bevoegdheidsdomein van het BIPT. Er dient ook op gewezen te worden dat Proximus destijds ook het recht had om dit spectrum aan te kopen.

64. De twee specifieke blokken (3410–3430 MHz en 3430-3450 MHz) zouden, wanneer de uitbreiding wordt toegekend tot 6 mei 2025, onbruikbaar zijn voor een andere externe operator. Dit biedt de virtuele zekerheid voor Citymesh of Gridmax dat ze een minimum van 40 MHz kunnen hebben tegen de minimumprijs en die ze kunnen gebruiken op het geheel van het nationale grondgebied in de meest strategische frequentieband voor de uitrol van 5G in België.

Antwoord BIPT: Er dient geen enige heffing betaald te worden voor de periode tot 6 mei 2025, noch door Citymesh noch door de laureaten van de veiling. De in de veiling toegekende banden zullen ook op nationaal vlak beschikbaar zijn. Er is op dit vlak dus geen discriminatie tussen de twee parallelle regimes.

Het is geenszins zeker dat de geplande uitbreiding de belangstelling in de veiling voor het 3430-3450 MHz-blok (20 MHz-blok) zal doen afnemen.

Zonder de uitbreiding,

- kan een andere operator dit blok direct gebruiken behalve in de aan Citymesh of Gridmax toegekende gemeenten, o.a. in Brussel, Antwerpen (d.w.z. de meeste plaatsen waar maximale capaciteit nodig is);
- moet deze operator onmiddellijk de enige heffing voor deze 20 MHz betalen;

¹⁴ Zie artikel 18 § 3 WEC: "*§ 3. Indien een frequentie waarvoor een gebruiksrecht werd verkregen, niet binnen een redelijke termijn in dienst wordt genomen, kan het Instituut, na de betrokkene gehoord te hebben, het gebruiksrecht intrekken.*"

voldoende bronvermelding antwoord 42

- moet deze operator onmiddellijk de jaarlijkse rechten voor deze 20 MHz betalen (tegen hetzelfde tarief als de rest van de band).

Met deze uitbreiding,

- kan een andere operator dit blok niet gebruiken vóór 2025;
- moet een andere operator de enige heffing voor deze 20 MHz pas betalen in 2025;
- moet een andere operator geen jaarlijkse rechten betalen voor deze 20 MHz vóór 2025.

Het 20 MHz-blok zou in elk geval interessant kunnen zijn voor een operator die het verkrijgt in combinatie met andere blokken in de rest van de band: deze operator zou de capaciteit kunnen verhogen in 2025 op het moment wanneer de behoeften groter zouden moeten zijn. Het is bovendien ook goed mogelijk dat het aanbod tijdens de veiling groter is dan de vraag.

65. In tegenstelling tot wat het BIPT voorschrijft, is Proximus van mening dat er momenteel geen gelijke speelvelden zijn voor alle operatoren in de 3400-3800 MHz-band.

Antwoord BIPT: het BIPT heeft getracht om, binnen de grenzen van de bestaande wetgeving, de speelvelden voor de verschillende partijen zoveel mogelijk gelijk te trekken. Het BIPT kan echter niet voorbijgaan aan de rechten die krachtens bestaande koninklijke besluiten verleend werden.

66. Proximus pleitte van meet af aan voor de implementatie van het "standstill" -principe met betrekking tot geografische uitbreidingen en eiste ook dat elke verlenging slechts wordt verleend tot de nieuwe vergunningen werden verleend, zoals het geval is met de voorlopige vergunningen. Door aanvragen voor geografische uitbreidingen en/ of uitbreidingen van de 3400-3600MHz-licenties van Citymesh en Gridmax te aanvaarden, creëert het BIPT geen context van gezonde concurrentie en draagt het bij tot het beïnvloeden van het verloop van de toekomstige veiling ten voordele van Cegeka (Citymesh/ Gridmax).

Antwoord BIPT: de veiling op zich zal in principe niet beïnvloed worden door de geografische uitbreidingen van de 3400-3600MHz-licenties van Citymesh. De rechten van Cegeka (Citymesh/ Gridmax) zijn beperkt in de tijd en lopen ten laatste af op 6 mei 2025.

67. Volgens Proximus zou de beste manier om een echt gelijk speelveld te creëren zijn om een afstemming op te leggen (en niet te vragen) van de vervaldatum van de huidige licenties met de startdatum van de nieuwe licenties die na de veiling toegekend zullen worden. Dit zou, volgens Proximus, in het koninklijk besluit 3400-3800 MHz kunnen worden gedefinieerd als een voorwaarde voor de huidige licentiehouders in de 3400-3600 MHz-band om nieuwe rechten te verkrijgen in de 3400-3800 MHz-band.

Antwoord BIPT: Wat in een koninklijk besluit geregeld wordt bepaalt de regering, dit valt buiten de bevoegdheid van het BIPT. Het lijkt hier hoe dan ook niet proportioneel om bestaande vergunningshouders te verplichten om hun vergunning te beëindigen¹⁵.

¹⁵ Dit zou overigens niet in overeenstemming zou zijn met artikel 19 van het Europees wetboek voor elektronische communicatie. Artikel 19 bepaalt immers dat de lidstaten gebruiksrechten voor radiospectrum vóór het verstrijken van de periode waarvoor zij verleend zijn niet mogen beperken of intrekken. De bedoelde rechten kunnen enkel worden beperkt of ingetrokken op basis van vooraf vastgestelde en duidelijk omschreven procedures en in overeenstemming met de beginselen van evenredigheid en non-discriminatie. In *casu* zijn er geen dergelijk toepasbare procedures.

68. Citymesh moet worden verplicht om de blokken 3410-3430 MHz en 3430-3450 MHz bij wijze van prioriteit te nemen. Dit zou hen er uiteraard niet van weerhouden om deel te nemen aan de veiling van de rest van de band als ze in totaal meer dan 40 MHz zouden willen verwerven.

Antwoord BIPT: De banden van Citymesh worden inderdaad herschikt onderaan in de band.

2. Opmerkingen van Orange

69. [Vertrouwelijk].

Antwoord BIPT: [Vertrouwelijk]¹⁶.

70. Het ontwerpbesluit zou volgens Orange in strijd zijn met de bepalingen van het ontwerp van koninklijk besluit dat op 22 januari 2021 door de federale regering werd aangenomen. [Vertrouwelijk].

Antwoord BIPT: het koninklijk besluit van 3 december 2020 laat toe dat er uitbreidingen gegeven worden, tot op het moment dat de bepalingen herroepen worden. [Vertrouwelijk].

71. Er bestaat geen rechtvaardiging of verklaring voor de haast waarmee dit dossier wordt afgehandeld. [Vertrouwelijk].

Antwoord BIPT: Men kan het BIPT moeilijk verwijten dat het dossier in dit geval snel kon worden behandeld. [Vertrouwelijk].

72. [Vertrouwelijk].

Antwoord BIPT: [Vertrouwelijk].

73. De aanneming van dit ontwerpbesluit is in strijd met de doelstellingen van het BIPT in 2020. [Vertrouwelijk]. Via de voorlopige gebruiksrechten bood het BIPT de mogelijkheid in 2020 aan alle geïnteresseerden om landelijke 5G-diensten aan te bieden. Citymesh besloot niet deel te nemen aan het toekenningsproces en was duidelijk niet geïnteresseerd in een dergelijke licentie. [Vertrouwelijk].

Antwoord BIPT: Het BIPT heeft inderdaad getracht om met de voorlopige gebruiksrechten in 2020 een gelijk speelveld te creëren voor alle geïnteresseerden om landelijke 5G-diensten aan te bieden. [Vertrouwelijk]^{17,18}.

74. Citymesh maakt volgens Orange geen effectief gebruik van het tot op vandaag toegekende spectrum. Op basis van de openbaar beschikbare informatie kan Orange vaststellen dat

¹⁶ [Vertrouwelijk]

¹⁷ [Vertrouwelijk]

¹⁸ [Vertrouwelijk]

Citymesh zijn spectrum lijkt te gebruiken in een zeer beperkt aantal gemeenten en voor een zeer beperkt aantal sites, en dit meer dan 5 jaar na het verwerven van de gebruiksrechten. Meer specifiek vinden we voor Vlaanderen informatie over sites in Brugge (5 sites), Oostende, Kortrijk en Zaventem (test met Nokia). Er zijn dus in totaal 8 locaties, en dit in in totaal 4 gemeenten. [Vertrouwelijk].

Antwoord BIPT: Het BIPT zal optreden tegen elke vorm van hamsteren en indien nodig de gebruiksrechten intrekken¹⁹. De voorwaarden verbonden aan de oorspronkelijke vergunning van Citymesh werden nageleefd. [Vertrouwelijk].

75. Orange merkt op dat Citymesh vandaag niet actief 5G-diensten levert met het 3,4 GHz-spectrum (zie §41 van het besluit van 23 juni 2020 betreffende de uitbreiding van gebruiksrechten van Citymesh met de gemeenten Kortrijk en Zaventem in de 3,5 GHz-frequentieband voor de verstrekking van elektronische-communicatiediensten op het Belgische grondgebied). [Vertrouwelijk].

Antwoord BIPT: Het is correct dat Citymesh momenteel nog geen 5G-diensten aanbiedt, [vertrouwelijk].

76. Opmerkingen over de specifieke paragrafen.

77. §8. Het BIPT beweert maatregelen te hebben genomen om de uitrol van 5G in België niet in gevaar te brengen. Dit ontwerpbesluit gaat volgens Orange hier echter duidelijk tegen in: [Vertrouwelijk].

Antwoord BIPT: [Vertrouwelijk].

78. [Vertrouwelijk].

Antwoord BIPT: [Vertrouwelijk].

79. [Vertrouwelijk].

Antwoord BIPT: [Vertrouwelijk].

80. §10. Het ontwerpbesluit vergroot volgens Orange de discriminatie tussen operatoren. [Vertrouwelijk].

Antwoord BIPT: Het ontwerpbesluit vergroot geenszins de discriminatie tussen operatoren. Discriminatie doet zich enkel voor wanneer partijen in dezelfde toestand niet op dezelfde manier behandeld worden. [Vertrouwelijk].

¹⁹ Zie artikel 18 § 3 WEC: "*§ 3. Indien een frequentie waarvoor een gebruiksrecht werd verkregen, niet binnen een redelijke termijn in dienst wordt genomen, kan het Instituut, na de betrokkene gehoord te hebben, het gebruiksrecht intrekken.*"

81. De rechten van andere potentiële kandidaten worden volgens Orange ernstig aangetast door een eventuele verlenging van de gebruiksrechten van Citymesh. [Vertrouwelijk].

Antwoord BIPT: [Vertrouwelijk] de rechten van de andere kandidaten worden hierdoor niet aangetast. Er zal voldoende spectrum beschikbaar zijn (3450-3800 MHz) voor onmiddellijke nationale ontplooiing. [Vertrouwelijk].

82. De beslissing leidt tot een discriminerende situatie m.b.t. de betaling van het geveilde spectrum. [Vertrouwelijk].

Antwoord BIPT: De enige heffing dient betaald te worden nadat de gebruiksrechten een aanvang nemen in overeenstemming met artikel 30 van de WEC dat de betalingsmodaliteiten van de enige heffing bepaalt, waaronder de betaling binnen de 15 dagen na aanvang van de geldigheid van de gebruiksrechten (§ 1/3). [Vertrouwelijk].

83. [Vertrouwelijk].

Antwoord BIPT: [Vertrouwelijk]²⁰.

84. [vertrouwelijk].

Antwoord BIPT: [vertrouwelijk].

85. [Vertrouwelijk].

Antwoord BIPT: [Vertrouwelijk].

86. § 20. Voor Orange is het duidelijk dat de rechten van de andere operatoren worden aangetast door dit ontwerpbesluit van het BIPT.

Antwoord BIPT: [Vertrouwelijk].

87. [Vertrouwelijk].

Antwoord BIPT: [Vertrouwelijk].

88. [vertrouwelijk].

Antwoord BIPT: [vertrouwelijk].

89. [vertrouwelijk].

Antwoord BIPT: [vertrouwelijk].

²⁰ [Vertrouwelijk]

90. [Vertrouwelijk].

Antwoord BIPT: [Vertrouwelijk].

91. [Vertrouwelijk].

Antwoord BIPT: [Vertrouwelijk].

92. [Vertrouwelijk].

Antwoord BIPT: [Vertrouwelijk].

93. § 32-36. De ontwerpbeslissing verhoogt substantieel het risico op toekomstige problemen met betrekking tot de synchronisatie van de netwerken. [Vertrouwelijk].

Antwoord BIPT: Het BIPT zal erop toezien dat er zo weinig mogelijk belemmeringen zijn inzake synchronisatie voor alle operatoren. [Vertrouwelijk].

94. Orange meent dat de ontwerpbeslissing in strijd is met een aantal verplichtingen zoals opgenomen in de volgende bepalingen van het Europees wetboek voor elektronische communicatie:

- a. Overweging 122 o.a. i.v.m. *„Er moet een „gebruiken of verliezen“-clausule worden opgenomen in de handhavingsvoorwaarden“.*

Antwoord BIPT: Het BIPT herhaalt dat er opgetreden zal worden tegen hamsteren in overeenstemming met artikel. 18 § 3 WEC (zie boven).

- b. Artikel 48 lid 2 o.a. dat individuele gebruiksrechten voor radiospectrum verleend worden door middel van procedures die objectief, transparant, niet-discriminerend en evenredig zijn.

Antwoord BIPT: Het gaat hier voor Citymesh over een uitbreiding van een bestaande vergunning en niet over de toekenning van een nieuwe vergunning.

- c. Overweging 127 en artikel 49 lid 2 i.v.m. looptijd van vergunningen. [Vertrouwelijk].

Antwoord BIPT: [Vertrouwelijk].

- d. artikel 52 lid 1 i.v.m. bevorderen mededinging door nationale regelgevende instanties. [Vertrouwelijk].

Antwoord BIPT: [Vertrouwelijk].

- e. Overweging (133) i.v.m. voorwaarden voor de toewijzing van radiospectrum: [Vertrouwelijk].

Antwoord BIPT: [Vertrouwelijk].

- f. Artikel 54 lid 1 i.v.m. de toewijzing van voldoende grote blokken in de band 3400 – 3800 MHz. [Vertrouwelijk].

Antwoord BIPT: [Vertrouwelijk]²¹.

²¹ [Vertrouwelijk]