

**Besluit van de Raad van het BIPT
van 14 juli 2020
inzake
de toekenning aan Cegeka van voorlopige
gebruiksrechten in de 3600-3800MHz-band**

Niet-vertrouwelijke versie

INHOUDSOPGAVE

| | | |
|--------|---|-----------|
| 1. | Retroacta | 3 |
| 2. | Wettelijk kader | 3 |
| 3. | Ontvangen aanvragen | 4 |
| 4. | Start van de geldigheidsduur van de gebruiksrechten | 5 |
| 5. | Plaatsbepaling van de toegewezen blokken | 5 |
| 6. | Synchronisatie | 6 |
| 7. | Openbare raadpleging | 7 |
| 7.1. | <i>Algemeen - doel van de raadpleging</i> | <i>7</i> |
| 7.2. | <i>Bijdragen - inhoud</i> | <i>8</i> |
| 7.2.1. | <i>Naleving van de wettelijke voorwaarden in verband met elektronische communicatie</i> | <i>8</i> |
| 7.2.2. | <i>Overige bezwaren</i> | <i>9</i> |
| 7.2.3. | <i>Andere ontvangen commentaren</i> | <i>10</i> |
| 7.3. | <i>Reacties van het BIPT</i> | <i>12</i> |
| 7.3.1. | <i>Naleving van de wettelijke voorwaarden in verband met elektronische communicatie</i> | <i>12</i> |
| 7.3.2. | <i>Overige bezwaren</i> | <i>13</i> |
| 7.3.3. | <i>Andere ontvangen commentaren</i> | <i>16</i> |
| 8. | Samenwerkingsakkoord | 18 |
| 9. | Besluit | 19 |
| 10. | Beroepsmogelijkheden | 21 |
| | Bijlage - technische voorwaarden | 22 |
| A.1. | <i>Algemeen</i> | <i>22</i> |
| A.2. | <i>Definities</i> | <i>22</i> |
| A.3. | <i>Synchronisatieparameters</i> | <i>22</i> |
| A.4. | <i>Basisstations van de gesynchroniseerde netwerken</i> | <i>23</i> |
| A.5. | <i>Basisstations van de niet-gesynchroniseerde netwerken</i> | <i>24</i> |
| A.6. | <i>Eindtoestellen</i> | <i>24</i> |
| A.7. | <i>Bescherming van de grondstations</i> | <i>24</i> |
| A.8. | <i>Bescherming van de straalverbindingen</i> | <i>25</i> |

1. Retroacta

1. In juli 2018 heeft de Ministerraad ontwerp teksten¹ aangenomen die het BIPT in staat stellen om een veilingprocedure voor de 3400-3800MHz-band te organiseren. Het Overlegcomité is echter niet tot een akkoord kunnen komen over de teksten.
2. Aangezien de veilingprocedure voor de 3400-3800MHz-band wellicht niet eerder dan 2021 zal kunnen worden georganiseerd, is het van essentieel belang om mogelijkheden te scheppen om voorlopige gebruiksrechten toe te kennen voor 5G, teneinde de toekomstige ontwikkeling van 5G in België niet in het gedrang te brengen en om de spelers die actief willen zijn in België niet te benadelen. Dankzij de toekenning van voorlopige gebruiksrechten kunnen de verschillende spelers 5G aanbieden, wat overeenstemt met de doelstellingen beoogd in de artikelen 5 en 6 van de wet van 13 juni 2005 *betreffende de elektronische communicatie* (hierna de "WEC"), zoals het niet verstoren van de concurrentie en de bevordering van een efficiënt gebruik van radiofrequenties.
3. De 3400-3600MHz-band is niet voor gebruik beschikbaar. Twee operatoren beschikken immers over gebruiksrechten in de 3400-3600MHz-band. De 3600-3800MHz-band is daarentegen wel voor gebruik beschikbaar.
4. Op 31 januari 2020 heeft het BIPT een mededeling² gepubliceerd waarin het een oproep deed aan de partijen die interesse hadden in voorlopige gebruiksrechten voor de 3600-3800MHz-band om hun aanvraag in te dienen bij het BIPT. De deadline voor de indiening van de aanvragen verstreek op 28 februari 2020 om 10.00 u.

2. Wettelijk kader

5. Artikel 22³ van de WEC bepaalt dat het BIPT de voorlopige voorwaarden kan vastleggen die van toepassing zijn op de gebruiksrechten voor de frequentiebanden waarvoor niet in een toekenningsprocedure is voorzien.
6. Het koninklijk besluit van 24 maart 2009 *betreffende radiotoegang in de frequentiebanden 3410-3500/3510-3600 MHz en 10150-10300/10500-10650 MHz* (hierna "koninklijk besluit van 2009") bepaalt de voorwaarden om gebruiksrechten voor de 3410-3500MHz- en 3510-3600MHz-frequentiebanden te verkrijgen en uit te oefenen.
7. Er bestaat geen enkele toekenningsprocedure voor de 3600-3800MHz-band. Het BIPT kan dus de voorlopige voorwaarden voor de gebruiksrechten voor deze frequentieband vastleggen, conform artikel 22 van de WEC.

¹ Ontwerp van wijziging van artikel 30 van de wet van 13 juni 2005 *betreffende de elektronische communicatie* en het ontwerp van koninklijk besluit *betreffende radiotoegang in de frequentieband 3400-3800 MHz*.

² Mededeling van de Raad van het BIPT van 28 januari 2020 *betreffende de toekenning van voorlopige gebruiksrechten voor het opzetten en exploiteren van een zendinstallatie in de band 3600-3800 MHz*

³ "Art. 22. Indien een operator vraagt om een gebruiksrecht te verkrijgen voor een deel van het radiofrequentiespectrum waarvoor niet in een procedure voor toekenning is voorzien, stelt het Instituut, binnen de zes weken na de ontvangst van een volledige aanvraag, de voorlopige voorwaarden vast volgens dewelke de aanvrager zijn activiteiten kan aanvangen of wijst het een dergelijke aanvraag op gemotiveerde wijze af. De in het vorige lid vermelde termijn kan overeenkomstig de bestaande internationale akkoorden terzake door het Instituut worden verlengd indien internationale frequentiecoördinatie noodzakelijk is. Het Instituut brengt de aanvrager hiervan onverwijld op de hoogte.

Indien het Instituut het gebruik van een bepaalde radiofrequentie die geheel of gedeeltelijk gebruikt wordt voor elektronische-communicatiediensten die aan het publiek worden aangeboden, heeft toegestaan op basis van voorlopige voorwaarden wordt het koninklijk besluit vermeld in artikel 18, § 1, hiermee in overeenstemming gebracht tenzij de Koning, na advies van het Instituut, van oordeel is dat het betreffende gebruiksrecht aan andere voorwaarden onderworpen moet worden. De voorwaarden van het voorlopige gebruiksrecht worden in voorkomend geval gewijzigd om in overeenstemming te worden gebracht met de bepalingen van voornoemd besluit."

8. De voorlopige gebruiksrechten zijn slechts geldig totdat de gebruiksrechten van kracht worden die zullen worden genotificeerd door het BIPT naar aanleiding van een veilingprocedure voor de 3400-3800MHz-band georganiseerd door het BIPT. Artikel 49, lid 2, van Richtlijn 2018/1972/EU van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 *tot vaststelling van het Europees wetboek voor elektronische communicatie* (hierna "Europees wetboek voor elektronische communicatie"), legt in principe een geldigheidsduur op van minstens 15 jaar voor de gebruiksrechten van het radiospectrum. Artikel 49, lid 3, punt b)⁴ voorziet echter in naar behoren gerechtvaardigde afwijkingen⁵ voor specifieke kortetermijnprojecten.
9. Het hamsteren van spectrum moet overeenkomstig artikel 19/1 van de WEC worden vermeden. Het BIPT wil de operatoren aanmoedigen om geen onnodig beslag te leggen op frequenties en om het spectrum efficiënt te gebruiken. De datum waarop de frequenties daadwerkelijk geëxploiteerd moeten worden, wordt vastgesteld in dit besluit (zie verder, deel 4).
10. Wat betreft de overdracht of verhuur van de gebruiksrechten, geldt artikel 19 van de WEC. Artikel 19, § 1, tweede lid, van de WEC bepaalt dat het BIPT de overdracht of verhuur van de gebruiksrechten kan weigeren wanneer de gebruiksrechten gratis werden verkregen.
11. Artikel 30 van de WEC voorziet niet in de betaling van een enige heffing voor de 3600-3800MHz-band. Overeenkomstig artikel 19, § 1, tweede lid, van de WEC kan het BIPT dus de overdracht of verhuur van de voorlopige gebruiksrechten voor de 3600-3800MHz-band weigeren.
12. Er dient te worden opgemerkt dat de door de Ministerraad in juli 2018 goedgekeurde ontwerpteksten (zie § 1) voorzagen in de betaling van een enige heffing voor de 3400-3800MHz-band voor de periode vanaf 7 mei 2025. In dit besluit worden voorlopige gebruiksrechten verleend onverminderd het akkoord dat het Overlegcomité nog zal sluiten over de verdeling van de ontvangsten uit de enige heffing tussen de Federale Staat en de gemeenschappen.
13. Artikel 18, § 1, tweede lid, 1^o, van de WEC bepaalt dat het BIPT de technische en operationele voorwaarden vastlegt die nodig zijn om schadelijke storingen te voorkomen. Deze voorwaarden zijn opgenomen in bijlage bij dit besluit.

3. Ontvangen aanvragen

14. Het BIPT heeft binnen de vastgestelde termijn die liep tot 28 februari 2020 om 10 uur, zes aanvragen ontvangen voor het verkrijgen van voorlopige gebruiksrechten in de 3600-3800MHz-band. Een van de kandidaten heeft zijn aanvraag ingetrokken op 10 maart 2020.
15. Het BIPT heeft de ontvankelijkheid van de aanvragen onderzocht. Zoals uit het analyseverslag blijkt heeft het BIPT de vijf aanvragen ontvankelijk bevonden, namelijk die van Cegeka, Entropia Investments BVBA, Orange Belgium, Proximus en Telenet Group.
16. Artikel 22 van de WEC voorziet niet in een procedure tot beperking van het aantal toe te kennen gebruiksrechten. Er kunnen daarom voorlopige gebruiksrechten worden verleend voor alle ontvankelijk bevonden aanvragen.

⁴ "3. Indien naar behoren gerechtvaardigd, mogen de lidstaten in de volgende gevallen van lid 2 van dit artikel afwijken:

a) (...)

b) voor specifieke projecten op de korte termijn;

(...)"

⁵ De behoorlijk gerechtvaardigde aard van de afwijking blijkt uit § 2 hierboven.

17. Er is een totaal van 200 MHz beschikbaar in de 3600-3800MHz-band. Het is dus mogelijk om 40 MHz toe te kennen aan elke kandidaat. In het kader van een efficiënt beheer van de schaarse middelen, zoals radiofrequenties, mogen gebruiksrechten enkel worden verleend aan voldoende solvabele kandidaten die de jaarlijkse rechten voor de terbeschikkingstelling van deze frequenties zullen kunnen betalen. Bijgevolg zullen de gebruiksrechten uitsluitend worden verleend indien de kandidaten aan het BIPT een bewijs leveren waaruit de samenstelling van een bankgarantie op eerste verzoek ten voordele van het BIPT blijkt voor de betaling van alle sommen ten belope van een totaal bedrag van 840.000 euro (het gaat om een bedrag dat gelijk is aan ongeveer⁶ 2 jaar jaarlijkse rechten voor 40 MHz) waarbij de kandidaat onvoorwaardelijk de betaling van de jaarlijkse rechten garandeert, ten belope van het vernoemde bedrag. Het gaat om een opschortende voorwaarde van verlening van de gebruiksrechten.
18. Het BIPT zal maar een beroep doen op de bankgarantie op eerste verzoek als de houder van de voorlopige gebruiksrechten zijn jaarlijkse rechten niet binnen de vastgestelde termijn, noch ten belope van de verschuldigde bedragen betaalt. Deze bankgarantie mag ten vroegste pas 2 jaar vanaf het begin van de voorlopige gebruiksrechten vervallen. Het bedrag van de bankgarantie mag worden verminderd met de reeds betaalde bedragen van jaarlijkse rechten.

4. Start van de geldigheidsduur van de gebruiksrechten

19. Onverminderd de delen A.7 (bescherming van de grondstations) en A.8 (bescherming van de straalverbindingen) van de bijlage bij dit besluit, is de 3600-3800MHz-band beschikbaar voor gebruik.
20. Aangezien het jaarlijks recht voor de terbeschikkingstelling van frequenties moet worden betaald bij de aanvang van de geldigheidsduur van de gebruiksrechten, heeft het BIPT een zekere flexibiliteit gelaten aan de operatoren door hun de mogelijkheid te geven om de startdatum van de geldigheidsduur van hun gebruiksrechten te kiezen, voor zover die tussen 1 juni 2020 (ondertussen 1 augustus 2020) en 1 december 2020 ligt.
21. Cegeka heeft gekozen voor [VERTROUWELIJK] als startdatum voor de geldigheidsduur van zijn gebruiksrechten.
22. Ongeacht de gekozen datum van aanvang van de geldigheidsduur van de gebruiksrechten moeten de frequenties uiterlijk voor 1 maart 2021 in dienst worden gesteld.

5. Plaatsbepaling van de toegewezen blokken

23. Het BIPT heeft alle kandidaten van wie de aanvraag ontvankelijk is bevonden de mogelijkheid geboden om er een gemeenschappelijk voorstel aan mee te delen voor de plaats en de verdeling van de verschillende frequentieblokken (blok 1, 3600-3640MHz; blok 2, 3640-3680MHz; blok 3, 3680-3720MHz; blok 4, 3720-3760MHz; blok5, 3760-3800MHz).
24. De vijf kandidaten hebben geen gemeenschappelijk voorstel kunnen meedelen, maar hebben wel elk apart hun voorkeuren aan het BIPT meegedeeld.
25. Proximus wenst blok 5 (3760-3800 MHz) te krijgen. Voor de blokken 1 (3600-3640 MHz) en 2 (3640-3680 MHz) kan een intermodulatievorming van tweede orde worden gegenereerd door de eigen frequenties van Proximus in de 1800MHz-band. Voor de blokken 3 (3680-3720 MHz) en 4 (3720-3760 MHz) kan een intermodulatievorming van tweede orde worden gegenereerd door de frequenties van Orange Belgium en van Telenet Group in de 1800MHz-band.
26. [VERTROUWELIJK]
27. [VERTROUWELIJK]

⁶ De bedragen zullen worden geïndexeerd in 2021 en in 2022.

28. [VERTROUWELIJK]
29. [VERTROUWELIJK]
30. Wegens gebrek aan een akkoord is de plaats van de verschillende frequentieblokken door het BIPT vastgesteld, rekening houdende met de voorkeuren van de vijf kandidaten:
- 30.1. Telenet Group, 3600-3640 MHz;
 - 30.2. Entropia Investments BVBA, 3640-3680 MHz;
 - 30.3. Orange Belgium, 3680-3720 MHz;
 - 30.4. Cegeka, 3720-3760 MHz;
 - 30.5. Proximus, 3760-3800 MHz.
31. Indien een of meer ontvankelijk bevonden kandidaten de opschortende voorwaarde van de bankgarantie van 840.000 euro, zoals in dit besluit bepaald (zie § 17), niet in acht hebben genomen, zal het BIPT een nieuw besluit nemen om de vrijgekomen frequenties ter beschikking te stellen van de andere, ontvankelijk bevonden kandidaten die extra spectrum willen verwerven.

6. Synchronisatie

32. Het BIPT heeft navraag gedaan⁷ bij de vijf kandidaten om hun standpunt te kennen over de synchronisatieparameters⁸ voor de netwerken die gebruikmaken van de 3600-3800MHz-band.
33. Aangezien uit de antwoorden van de vijf kandidaten geen duidelijke voorkeur inzake synchronisatieparameters bleek heeft het BIPT op 4 mei 2020 een videovergadering belegd met de vijf kandidaten om over de synchronisatieparameters te spreken. Uit de vergadering van 4 mei 2020 en uit het daaropvolgende e-mailverkeer blijkt dat de favoriete rasterstructuur, ook al bestaat daarover geen unanimititeit, de rasterstructuur is die door de Duitse operatoren is gekozen⁹.
34. De synchronisatieparameters die het BIPT heeft vastgesteld zijn enkel van toepassing op de tijdelijke gebruiksrechten. De keuze van de synchronisatieparameters voor de tijdelijke gebruiksrechten loopt niet vooruit op het besluit betreffende de gebruiksrechten die verkregen zullen worden bij de volgende veiling.
35. De synchronisatieparameters die het BIPT heeft vastgesteld voor de tijdelijke gebruiksrechten zijn niet van toepassing op de gebruiksrechten van Citymesh en Gridmax voor de 3400-3600MHz-band. Er bestaat immers een beschermingsband van minstens 50 MHz tussen de frequenties die zijn toegewezen aan Citymesh en Gridmax, en de 3600-3800MHz-band.
36. De synchronisatieparameters die door het BIPT worden vastgesteld, worden niet opgelegd aan de operatoren. De operatoren behouden de keuzevrijheid wat een technologie en een rasterstructuur betreft. De technische voorwaarden zijn echter dwingender voor de netwerken die de door het BIPT vastgestelde synchronisatieparameters niet naleven.
37. Dit besluit voorziet in twee soorten van BEM¹⁰:

⁷ In zijn brieven van 9 april 2020 vroeg het BIPT aan elk van de 5 kandidaten om uiterlijk op 21 april 2020 hun standpunt mee te delen over de synchronisatieparameters voor de netwerken die gebruikmaken van de 3600-3800MHz-band.

⁸ Gesynchroniseerde netwerken gebruiken:

- eenzelfde rasterstructuur, d.w.z. eenzelfde verdeling in de tijd van de zend- en ontvangstfasen tussen de basisstations en de eindtoestellen;
- een gemeenschappelijke tijdsreferentie om de rasters tegelijk te starten.

⁹ Afstand tussen hulpdraaggolf van 30 kHz, 1 raster van 10 ms (20 slots): DDDSU DDDSU DDDSU DDDSU waarbij S = slot NR format #32 (10:2:2).

¹⁰ *Block-Edge Mask*.

- een "normaal" BEM voor de netwerken die de door het BIPT vastgestelde synchronisatieparameters naleven;
- een "beperkt" BEM voor de netwerken die de door het BIPT vastgestelde synchronisatieparameters niet naleven.

38. Voor de basisstations binnen in gebouwen, met een totaal uitgestraald vermogen van minder dan 24 dBm geldt het "normale" BEM, ongeacht de gebruikte synchronisatieparameters. De kans is immers klein dat deze stations schadelijke storingen veroorzaken voor de andere netwerken.

7. Openbare raadpleging

7.1. Algemeen - doel van de raadpleging

39. Overeenkomstig artikel 14, § 2, 1^o, van de wet van 17 januari 2003 *met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector* kan het BIPT in het kader van zijn bevoegdheden op niet-discriminerende wijze alle onderzoeken of openbare raadplegingen organiseren.
40. Om de transparantie te verhogen is het ontwerp van dit besluit voor openbare raadpleging voorgelegd van 24 maart tot 24 april 2020.
41. Het document van de openbare raadpleging is gepubliceerd op de website van het BIPT, dat het enige informatieloket vormt dat toegang biedt tot alle lopende raadplegingen met betrekking tot elektronische communicatie. De lancering van de openbare raadpleging is ook aangekondigd in het persbericht¹¹ van het BIPT van 24 maart 2020. Elke belangstellende persoon heeft dus de kans gekregen om aan de openbare raadpleging deel te nemen.
42. De raadpleging van het BIPT heeft beschouwingen en commentaren opgeleverd over de opportuniteit om in België 5G in te voeren. Daarbij is er met name sprake van de impact op de rechten en vrijheden die gewaarborgd worden door de Grondwet en de bronnen van internationaal recht, zoals de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en, in essentie, de bescherming van de gezondheid (bijdrage van het collectief stop5G.be). Deze bijdrager maakt het BIPT ook het verwijt dat het bij zijn ontwerpbesluit geen documentatie voegt waarmee de bestemmingen van de openbare raadpleging daarover ingelicht worden.
43. Het Europees wetboek voor elektronische communicatie, dat aangenomen is door het Europees Parlement en de Raad, stelt een gecoördineerd tijdschema van de toewijzingen voor specifieke 5G-banden op. Dat Europees wetboek is van kracht. De lidstaten moeten uiterlijk 31 december 2020 het gebruik van voldoende grote blokken van de 3400-3800MHz-band toestaan om de 5G-uitrol te vergemakkelijken (artikel 54, 1, a)). In zijn hoedanigheid van Belgische regelgevende instantie is het de taak van het BIPT om toe te zien op deze eisen in België.
44. In datzelfde verband hebben talrijke bijdragen betrekking op de mogelijke risico's die verbonden zijn aan de blootstelling aan de elektromagnetische velden die door de 5G-antennes voortgebracht worden.

¹¹ Het bericht is overgenomen in minstens 24 artikelen in de pers.

45. De bescherming van de volksgezondheid valt buiten het bestek van dit besluit, en meer in het algemeen buiten de bevoegdheid van het BIPT. Het Grondwettelijk Hof heeft immers geoordeeld dat de algemene bevoegdheid van de gewesten die tot doel heeft de bescherming van het leefmilieu te regelen, de bevoegdheid impliceerde om maatregelen te nemen, teneinde de risico's die verbonden zijn aan de niet-ioniserende stralingen te voorkomen en te beperken, inclusief de beperking van de blootstelling van de mens aan het risico van deze stralingen die zich in het milieu verspreiden¹². De mobiele operatoren zijn dus verplicht om de stralingsnormen die vastgesteld zijn door de gewesten, in acht te nemen. In § 161 van dit besluit wordt overigens herhaald dat Cegeka de toegekende gebruiksrechten moet uitoefenen conform de verplichtingen die voortvloeien uit alle wetgeving, reglementeringen of individuele uitvoeringsbesluiten ter zake.
46. De vermogenslimieten bepaald in de delen A.4 en A.5 van de bijlage bij dit besluit hebben niet hetzelfde doel als de limieten waarin de door de gewesten vastgestelde stralingsnormen voorzien. De vermogenslimieten bepaald in de delen A.4 en A.5 hebben immers enkel tot doel de schadelijke storingen tussen radionetwerken te beperken. De operatoren zijn dus verplicht om de vermogenslimieten vastgesteld in de delen A.4 en A.5 in acht te nemen, maar ook de limieten waarin de stralingsnormen voorzien die vastgesteld zijn door de gewesten.
47. Talrijke bijdragen gaan over de bescherming van de persoonsgegevens en de persoonlijke levenssfeer. Ook het probleem van de cyberveiligheid wordt aangekaart in sommige bijdragen.
48. De bescherming van de persoonsgegevens en van de persoonlijke levenssfeer, alsook de cyberveiligheid vallen buiten het bestek van dit besluit. De operatoren zijn verplicht om de bepalingen inzake bescherming van persoonsgegevens en van de persoonlijke levenssfeer van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens, van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG)¹³ en de relevante bepalingen van de WEC na te leven.

7.2. Bijdragen - inhoud

7.2.1. Naleving van de wettelijke voorwaarden in verband met elektronische communicatie

49. Sommige bijdragers vinden dat de procedure van artikel 22 van de WEC een afwijkende en uitzonderlijke procedure is. Sommige bijdragers vinden dat § 2 van het ontwerpbesluit een zekere urgentie lijkt aan te voeren, die nergens bewezen wordt, en dat er geen grote vraag is naar 5G.
50. Volgens sommige bijdragers zou het besluit van het BIPT een "gewelddaad" zijn. Het besluit van het BIPT zou bedoeld zijn om voorbij te gaan aan het gebrek aan een akkoord op het niveau van het Overlegcomité, en zou gelijkstaan met een loochening van de democratie.
51. Sommige bijdragers zijn van mening dat de situatie die door de mededeling van het BIPT van 28 januari 2020 wordt veroorzaakt, niet beantwoordt aan een vraag in de zin van artikel 22 van de WEC. Het gaat volgens die bijdragers om een oproep aan belangstellende partijen om offertes te krijgen, en niet om een reactie op een of meer aanvragen.
52. Volgens sommige bijdragers heeft het BIPT een procedure ingesteld die het niet mogelijk maakt om de wettelijke termijn van 6 weken, waarin artikel 22 van de WEC voorziet, in acht te nemen.

¹² Arrest nr. 2/2009 van 15 januari 2009.

¹³ Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming).

53. Volgens sommige bijdragers blijkt uit de bepalingen van artikel 24/1, van de WEC dat de gebruiksrechten van radiofrequenties voor een bepaalde periode verleend moeten worden. Deze bijdragers zijn van oordeel dat er geen periode van verlening wordt bepaald, noch bepaald kan worden in het stadium van het besluit dat het BIPT van plan is te nemen. Deze bijdragers hebben ook vragen bij de gevolgen van het feit dat de veilingprocedure niet afgerond zou zijn tegen 6 mei 2025.
54. Een bijdrager is van oordeel dat het niet aan het BIPT (dat geen internationale rechtspersoonlijkheid heeft) toekomt, maar enkel aan de Belgische Staat, vertegenwoordigd door de federale regering, die de internationale rechtspersoonlijkheid heeft, om de afwijking bepaald in artikel 49, lid 3, van het Europees wetboek voor elektronische communicatie naar behoren te rechtvaardigen.
55. Een bijdrager is van mening dat de vaststelling van de bedragen van het jaarlijks recht moet worden gevalideerd door de Ministerraad. Volgens deze bijdrager worden de door het BIPT vermelde bedragen zonder enige rechtvaardiging voorgesteld.
56. Volgens een bijdrager zal deze voorlopige toewijzing een concurrentievervalsing teweegbrengen bij de toekomstige veilingprocedure aangezien de vijf operatoren die voorlopige rechten hebben genoten, infrastructuur ontwikkeld zullen hebben die de eventuele nieuwe kandidaten niet zullen hebben.

7.2.2. Overige bezwaren

57. Sommige bijdragers argumenteren dat de wet van 13 februari 2006 betreffende de beoordeling van de gevolgen voor het milieu van bepaalde plannen en programma's en de inspraak van het publiek bij de uitwerking van de plannen en programma's in verband met het milieu (*"wet van 13 februari 2006"*) van toepassing is op huidig besluit van het BIPT en dat de verplichtingen uit de wet van 13 februari 2006 ten onrechte niet werden nageleefd. Deze wet betreft de omzetting van (i) richtlijn 2003/35/EG van het Europees Parlement en de Raad van 26 mei 2003 tot voorziening in inspraak van het publiek in de opstelling van bepaalde plannen en programma's betreffende het milieu, en, met betrekking tot inspraak van het publiek en toegang tot de rechter, tot wijziging van richtlijnen 85/337/EEG en 96/61/EG van de Raad (*"richtlijn 2003/35/EG"*) en (ii) richtlijn 2001/42/EG van het Europees Parlement en de Raad van 27 juni 2001 betreffende de beoordeling van de gevolgen voor het milieu van bepaalde plannen en programma's (*"Plan-MER-richtlijn"*). Huidig besluit van het BIPT zou volgens de bijdragers vooreerst moeten worden onderworpen aan een milieueffectenbeoordeling voor plannen en programma's. Deze milieueffectenbeoordeling voor plannen en programma's (*"Plan-MER"*) zou dan moeten voldoen aan de (procedure die vervat ligt in de) wet van 13 februari 2006. Huidig besluit van het BIPT werd niet aan een Plan-MER-procedure onderworpen. Deze procedure impliceert bovendien een openbare raadpleging overeenkomstig de vereisten in de wet van 13 februari 2006. De openbare raadpleging die werd georganiseerd door het BIPT, zou volgens de bijdragers niet voldoen aan de voorwaarden van de wet van 13 februari 2006. De beslissing van het BIPT om voorlopige gebruiksrechten toe te kennen in de 3600-3800MHz-band zou dus onwettig zijn doordat de Plan-MER-plicht geschonden werd, aldus de bijdragers.
58. Volgens sommige bijdragers werd ook de wet van 17 december 2002 houdende instemming met het Verdrag betreffende toegang tot informatie, inspraak bij besluitvorming en toegang tot de rechter inzake milieuaangelegenheden, en met de Bijlagen I en II, gedaan te Aarhus op 25 juni 1998 (*"Verdrag van Aarhus"*), voor het BIPT-besluit niet nageleefd.
59. Sommige bijdragers menen dat het "voorzorgsbeginsel" niet werd nageleefd. Dit beginsel houdt volgens hen in dat er maatregelen moeten worden genomen om moreel onaanvaardbare schade ten gevolge van menselijke activiteiten, die wetenschappelijk plausibel is, te voorkomen of te verminderen, ook al is die schade onzeker.

60. Sommige bijdragers werpen de schending van het in artikel 23, lid 3, 4° van de Grondwet vervatte "standstill-beginsel" op. Overeenkomstig artikel 23, lid 3, 4° van de Grondwet heeft iedereen recht op de bescherming van een gezond leefmilieu. De *standstill*-verplichting zou er aan in de weg staan dat de bevoegde wetgever het beschermingsniveau dat wordt geboden door de van toepassing zijnde wetgeving, vermindert, zonder dat daarvoor redenen zijn die verband houden met het algemeen belang.
61. Sommige bijdragers eisen dat het BIPT rekening houdt met het "ALARA" ("*as low as reasonably achievable*")-principe bij de toekenning van radiofrequenties aan de operatoren. Dit principe is gehuldigd in Resolutie 1815 (2011) van de Parlementaire Vergadering van de Raad van Europa betreffende de mogelijke gevaren van elektromagnetische velden en hun effect op het milieu. In deze resolutie wordt gewezen op de mogelijke gevaren van elektromagnetische velden. Deze resolutie formuleert in die zin dan ook de aanbeveling om het ALARA-principe toe te passen.

7.2.3. Andere ontvangen commentaren

Proximus

62. Proximus vraagt de intrekking of de wijziging van de vergunningen voor tests die toegestaan en nog geldig zijn op het ogenblik van de inwerkingtreding van de voorlopige vergunningen, opdat de frequenties ten volle kunnen worden gebruikt vanaf de start van de gebruiksrechten en vraagt daarom een herziening van het officiële standpunt van het BIPT en alle nodige verduidelijkingen over dit punt.
63. Proximus stelt voor om voor de operatoren de mogelijkheid te handhaven om af te wijken van de gemeenschappelijke rasterstructuur in het kader van de indooruitrol, voor zover die uitrol de openbare mobiele netwerken die de gemeenschappelijke rasterstructuur toepassen, niet stoort.

Telenet Group

64. [VERTROUWELIJK]

Orange Belgium

65. [VERTROUWELIJK]

66. [VERTROUWELIJK]

67. Orange Belgium is van oordeel dat het opleggen van bindende lanceringsdatums op korte termijn voor de ingebruikneming van de frequenties niet redelijk is. [VERTROUWELIJK]
68. Orange Belgium betreurt het gebrek aan relevante verplichtingen inzake uitrol van het netwerk, om een effectief en efficiënt gebruik van het spectrum te garanderen.
69. Volgens Orange Belgium is er niet genoeg informatie om met kennis van zaken een keuze te maken wat betreft de plaats in de frequentieband en de synchronisatie van de netwerken.
70. [VERTROUWELIJK]
71. [VERTROUWELIJK]
72. Volgens Orange Belgium is het mogelijk dat een kandidaat niet voldoet aan de voorwaarde van de bankgarantie en dat 40 MHz frequenties tijdelijk onbenut blijven, terwijl dat vermeden zou kunnen worden door bankgaranties te vragen voordat de gebruiksrechten worden toegekend.
73. Orange Belgium is van mening dat de regels met betrekking tot de bankgarantie vaag zijn en tegenstrijdig lijken.

74. Orange Belgium vraagt om voor de overgang van de voorlopige vergunningen naar de situatie die uit de veiling zal voortvloeien in een overgangperiode te voorzien. Orange Belgium vindt dat de aanpak van de overgang op voorhand gedefinieerd moet worden. Volgens Orange Belgium zou het niet aanvaardbaar zijn dat bijvoorbeeld de diensten aan ondernemingen of consumenten die via 5G worden verstrekt onderbroken worden tijdens de overgang van de voorlopige naar de definitieve situatie.

75. [VERTROUWELIJK]

Entropia Investments BVBA

76. [VERTROUWELIJK]

Cegeka

77. [VERTROUWELIJK]

78. [VERTROUWELIJK]

79. [VERTROUWELIJK]

80. [VERTROUWELIJK]

81. [VERTROUWELIJK]

82. [VERTROUWELIJK]

83. [VERTROUWELIJK]

84. [VERTROUWELIJK]

Citymesh

85. Het bedrag van de vergoedingen per inwoner dat Citymesh voor zijn gebruiksrechten in de 3400-3600MHz-band moet betalen is hoger dan het bedrag dat de operatoren zullen moeten betalen die voorlopige gebruiksrechten zullen krijgen voor de 3600-3800MHz-band. Voor Citymesh vormt dit verschil een ongerechtvaardigde discriminatie.

86. Ofwel wordt het jaarlijks recht van 10.500 euro per MHz waarin het ontwerpbesluit voorziet verhoogd tot 25.000 euro per MHz. Citymesh begrijpt evenwel dat het BIPT de ontwikkeling van 5G in België wenst te stimuleren door het jaarlijks recht laag te houden. Ofwel wordt het jaarlijks recht van Citymesh krachtens het koninklijk besluit van 2009 verminderd naar 10.500 euro per MHz. Citymesh begrijpt evenwel dat het koninklijk besluit van 2009 in de huidige politieke situatie niet kan worden aangepast. Citymesh vindt dat een aanpassing van het jaarlijks recht van het koninklijk besluit van 2009 om dit in overeenstemming te brengen met het ontwerpbesluit de meest aanbevolen piste is, temeer omdat de opheffing van deze discriminatie reeds was vastgelegd in de aanpassingen van het koninklijk besluit van 2009 waarin het ontwerp van koninklijk besluit voorziet.

87. Aangezien het koninklijk besluit van 2009, buiten de wil van het BIPT om, nu niet kan worden aangepast, vindt Citymesh dat het op z'n minst aanbevolen is dat het BIPT in zijn ontwerpbesluit opneemt dat zodra het koninklijk besluit van 2009 aangepast zal kunnen worden, de discriminatie betreffende de jaarlijkse gebruiksrechten met terugwerkende kracht zal moeten worden weggewerkt.

¹⁴ [VERTROUWELIJK]

RTBF

88. Als gevolg van de Covid-19-pandemie en van de gezondheidsmaatregelen die zowel in België als in de buurlanden zijn opgelegd, is de RTBF niet meer in staat om het aanvankelijk vastgelegde tijdschema voor de verandering van frequentie van zijn installaties na te leven. De RTBF kondigt aan dat er al met een vertraging van 2 à 3 maanden zal moeten worden gerekend, maar dat dit oordeel herzien kan worden afhankelijk van de evolutie van de lockdown-maatregelen in Europa, en heel specifiek wat betreft de mogelijkheden inzake internationale verplaatsingen. De RTBF vraagt dus om met deze onzekerheid rekening te houden wat betreft de datum van vrijmaking van de frequenties bij het verlenen van de tijdelijke gebruiksrechten.

7.3. Reacties van het BIPT

7.3.1. Naleving van de wettelijke voorwaarden in verband met elektronische communicatie

89. Artikel 22 van de WEC beschrijft een gewone procedure die toegepast kan worden op elk deel van het spectrum waarvoor (nog) geen toewijzingsprocedure is bepaald in een koninklijk besluit. Er moet worden opgemerkt dat de hoeveelheid spectrum waarvoor geen toewijzingsprocedure is bepaald groter is dan de hoeveelheid spectrum waarvoor wel in een toewijzingsprocedure is voorzien. Deze procedure is in het verleden al meermaals gehanteerd, met name voor de toewijzing van gebruiksrechten voor het GSM-R-systeem en voor verscheidene radionetwerken in de windmolenparken op de Noordzee. Het mechanisme van artikel 22 van de WEC vormt dus geen uitzonderlijke of dringende procedure.

90. Hoewel de Ministerraad tekstontwerpen heeft aangenomen en er over deze teksten geen akkoord gevonden is binnen het Overlegcomité, staat het in het onderhavige geval buiten kijf dat er geen procedure bestaat voor de toewijzing van de 3600-3800MHz-band. Het BIPT kan dus de voorlopige voorwaarden voor de gebruiksrechten voor deze frequentieband vastleggen, conform artikel 22 van de WEC. Het BIPT past hier dus de democratisch opgestelde wet toe.

91. Er bestond een vraag van de markt voor de 3600-3800MHz-band (er zijn immers herhaaldelijk duidelijke blijken van belangstelling gegeven). De belangstellende spelers wachtten echter op de organisatie door het BIPT van een veilingprocedure. Om te zorgen voor een voldoende mate van transparantie en om gelijke kansen te vrijwaren onder de potentieel geïnteresseerden heeft het BIPT op 28 januari 2020 een mededeling gepubliceerd die tot doel had de markt te verwittigen dat het BIPT positief zou kunnen reageren op de aanvragen overeenkomstig artikel 22 van de WEC en de behandeling van de eventuele aanvragen te organiseren.

92. Wegens de organisatie van een openbare raadpleging was het voor het BIPT vrijwel onmogelijk om binnen een termijn van 6 weken een definitief besluit aan te nemen. Het samenwerkingsakkoord van 17 november 2006¹⁵ voorziet immers in een procedure van raadpleging van de regelgevende instanties van de gemeenschappen. De procedure van raadpleging van de regelgevende instanties van de gemeenschappen neemt gewoonlijk twee weken in beslag en begint pas nadat het BIPT zijn onderzoek van de bijdragen tot de openbare raadpleging beëindigd heeft.

93. In ieder geval is de termijn van 6 weken een termijn van orde. Artikel 22 van de WEC voorziet niet in een sanctie na afloop van de termijn van 6 weken.

¹⁵ Samenwerkingsakkoord van 17 november 2006 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het wederzijds consulteren bij het opstellen van regelgeving inzake elektronische-communicatienetwerken, het uitwisselen van informatie en de uitoefening van de bevoegdheden met betrekking tot elektronische-communicatienetwerken door de regulerende instanties bevoegd voor telecommunicatie of radio-omroep en televisie.

94. De geldigheidsduur van de gebruiksrechten wordt precies gedefinieerd in § 159 van dit besluit. Het BIPT is niet van plan om de gebruiksrechten in te trekken voordat de periode waarvoor ze verleend zijn is verstreken. Ingeval de veilingprocedure voor 6 mei 2025 wordt afgerond, zal het BIPT de gebruiksrechten niet intrekken voordat de gebruiksrechten van kracht worden die het BIPT zal notificeren naar aanleiding van een veilingprocedure voor de 3400-3800MHz-band georganiseerd door het BIPT. Als de veilingprocedure niet wordt afgerond tegen 6 mei 2025, wat erg onwaarschijnlijk lijkt, zal het BIPT een besluit nemen over de eventuele verlenging van de gebruiksrechten overeenkomstig artikel 50 van het Europees wetboek voor elektronische communicatie.
95. Krachtens artikel 288 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie¹⁶ beperkt een richtlijn zich ertoe een resultaatsverbintenis op te leggen aan de lidstaten, waarbij ze de vrijheid krijgen om daartoe de gepaste middelen te kiezen. Artikel 49, lid 3, van het Europees wetboek voor elektronische communicatie loopt geenszins vooruit op welke nationale instantie de afwijking van lid 2 van datzelfde artikel naar behoren moet rechtvaardigen.
96. Overeenkomstig artikel 22 van de WEC kan het BIPT de voorlopige voorwaarden van de gebruiksrechten vaststellen, waaronder het bedrag van de jaarlijkse rechten. Het bedrag van 10.500 euro voor het jaarlijks recht voor de terbeschikkingstelling van de frequenties stemt overeen met het bedrag dat vermeld is in het ontwerp van koninklijk besluit dat in juli 2018 aangenomen is door de Ministerraad.
97. Het is niet onmogelijk dat de vijf operatoren die voorlopige rechten hebben gekregen, een voordeel zullen hebben ten opzichte van eventuele nieuwe kandidaten bij de toekomstige veilingprocedure. Er is echter geen kwestie van concurrentievervalsing aangezien alle actieve operatoren de mogelijkheid hadden om voorlopige rechten aan te vragen en te krijgen.

7.3.2. Overige bezwaren

Betreffende de Plan-MER-richtlijn zoals omgezet in de wet van 13 februari 2006

98. De verplichting om een milieueffectenbeoordeling voor plannen of programma's ("Plan-MER") uit te voeren, is enkel van toepassing voor plannen en programma's die een kader vormen voor de toekenning van toekomstige vergunningen voor projecten én die aanzienlijke milieueffecten kunnen hebben. Het is dus cumulatief vereist dat er sprake is van (i) een plan of programma in de zin van de Plan-MER-plicht, (ii) dat een kader vormt voor de vergunningverlening van projecten, en (iii) aanzienlijke milieueffecten kan hebben, opdat een plan of programma onder het toepassingsgebied van de Plan-MER-plicht valt.
99. Huidig besluit van het BIPT tot het toekennen van voorlopige gebruiksrechten voldoet aan geen van deze cumulatieve voorwaarden. Het besluit van het BIPT is dan ook niet onderworpen aan de plan-MER-procedure.
100. Het besluit van het BIPT kwalificeert vooreerst niet als 'plan of programma' in de zin van de Plan-MER-richtlijn, zoals omgezet in de wet van 13 februari 2006. Het besluit legt immers niet vast hoe een bepaald project/beleid moet worden uitgevoerd¹⁷: het kent uitsluitend aan Cegeka een voorlopig recht toe om de spectrumbanden die aan de Belgische Staat toebehoren tijdelijk te gebruiken. Aldus kwalificeert het besluit van het BIPT slechts als een individuele beslissing gericht aan één operator en kan het bijgevolg evenmin als een plan of programma (zoals bv. plannen in de ruimtelijke ordening) kwalificeren dat onderworpen zou zijn aan de Plan-MER-plicht. Aan de eerste van de cumulatieve vereisten is derhalve niet voldaan.

¹⁶ "Een richtlijn is verbindend ten aanzien van het te bereiken resultaat voor elke lidstaat waarvoor zij bestemd is, doch aan de nationale instanties wordt de bevoegdheid gelaten vorm en middelen te kiezen."

¹⁷ Toelichting van de Europese Commissie bij richtlijn 2001/42: "Uitvoering van richtlijn 2001/42 betreffende de beoordeling van de gevolgen voor het milieu van bepaalde plannen en programma's", punt 3.5.

101. Bovendien is evenmin aan de tweede vereiste voldaan. Het besluit van het BIPT vormt geen kader voor de uitvoering van projecten in de zin van de wet van 13 februari 2006. Enkel federale projecten in de zin van de Project-MER-Richtlijn¹⁸, die bovendien materiële ingrepen impliceren¹⁹, worden door de wet van 13 februari 2006 geïmplementeerd. Indien het besluit van het BIPT al een kader zou vormen, wat niet het geval is, zou dat slechts het geval kunnen zijn voor gewestelijke projecten. Ook dan valt het besluit van het BIPT niet binnen het toepassingsgebied van de federale wet van 13 februari 2006. Daarbovenop valt een plan of programma dat een kader vormt voor federale projecten die geen materiële ingrepen impliceren, evenmin onder de Plan-MER-plicht.
102. Een operator (de begunstigde van het tijdelijke gebruiksrecht) zal bestaande infrastructuur (zendmasten) moeten gebruiken of zo nodig bijkomende infrastructuur moeten bouwen en vervolgens bepalen hoe hij deze infrastructuur zal gebruiken (bv. welke straling gepaard gaat met een welbepaalde antenne of site) alvorens over te gaan tot het daadwerkelijk gebruik van het voorlopig gebruiksrecht. Desgevallend zal de operator dan voor de daadwerkelijke uitoefening van zijn gebruiksrecht de nodige gewestelijke vergunningen moeten aanvragen. Dergelijke projecten, en dus ook de vergunningen voor deze projecten, vallen volledig buiten de federale bevoegdheidssfeer. Ruimtelijke ordening en de bescherming tegen stralingsnormen zijn immers gewestelijke bevoegdheden.
103. Ten overvloede wijst het BIPT erop dat het reglementair kader voor de toewijzing van frequentiebanden op Europees niveau is vastgelegd. Meer bepaald leggen het Europees wetboek voor elektronische communicatie en uitvoeringsbesluit (EU) 2019/235²⁰ het kader vast waarbinnen de lidstaten de frequentiebanden in het kader van de uitrol van het 5G-netwerk moeten toewijzen. Lidstaten (en dus ook het BIPT) hebben hier weinig of geen beoordelingsmarge. Het standpunt van de bijdragers komt er *de facto* op neer dat de Plan-MER-Richtlijn toepasselijk wordt gemaakt op de Europese reglementering. De Plan-MER-Richtlijn legt nochtans enkel verplichtingen op aan de lidstaten van de Europese Unie.
104. Om al deze redenen vormt het voorliggend besluit ook geen kader voor federale projecten in de zin van de wet van 13 februari 2006. Het besluit van BIPT voldoet evenmin aan de tweede cumulatieve vereiste.
105. Het voorliggende besluit kan in elk geval niet kwalificeren als een plan of programma dat aanzienlijke effecten kan hebben op het milieu. De uitrol van een nieuwe technologie, alsook het gebruik van een nieuwe band door een operator, verandert immers niets aan de verplichting om te allen tijde de op gewestelijk niveau vastgelegde stralingsnormen na te leven. Het federale BIPT-besluit kan uiteraard deze gewestelijke stralingsnormen niet wijzigen (daartoe zijn enkel de gewesten bevoegd). Bovendien geldt ook hier dat de bevoegdheid van het BIPT in het kader van het vaststellen van het voorliggend besluit niet enkel begrensd wordt door de Belgische, internrechtelijke bevoegdheidsverdeling, maar evenzeer door de mate waarin deze materie op bindende wijze wordt geregeld door de Europese Unie. Het voorliggend besluit betreft dus in elk geval geen plan of programma dat aanzienlijke milieueffecten kan hebben, gelet op zowel de bevoegdheden van de gemeenschappen en de gewesten, als de bindende regulering door de Europese Unie. Het besluit van BIPT voldoet evenmin aan de derde cumulatieve vereiste.
106. Er is dus aan geen van de drie cumulatieve voorwaarden voldaan, en bij uitbreiding in elk geval niet cumulatief aan alle voorwaarden, waardoor het voorliggende besluit van het BIPT niet onder de verplichting tot opmaak van een Plan-MER in de zin van de wet van 13 februari 2006 valt. Het BIPT kan het bezwaar genomen uit de schending van de Plan-MER-plicht dus niet bijtreden.

¹⁸ De milieueffecten van projecten moeten worden beoordeeld op grond van de richtlijn 85/337/EEG, vervangen door richtlijn 2011/92/EU van 14 december 2011 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de milieueffectbeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten (Project-MER-richtlijn).

¹⁹ HvJ 17 maart 2011, nr. C-275/09, Brussels Hoofdstedelijk Gewest; HvJ 28 februari 2008, nr. C-2/07.

²⁰ Uitvoeringsbesluit (EU) 2019/235 van de Commissie van 24 januari 2019 tot wijziging van Beschikking 2008/411/EG wat betreft een actualisering van relevante technische voorwaarden voor de 3400-3800 MHz-frequentieband.

Verdrag van Aarhus en de Wet van 17 december 2002

107. Sommige bijdragers formuleren bezwaren met betrekking tot het niet naleven van de wet van 17 december 2002 tot instemming met het Verdrag van Aarhus ("*wet van 17 december 2002*"), zonder echter aan te geven welke Europeesrechtelijke (vervat in richtlijn 2003/35/EG) en internrechtelijke (vervat in de wet van 13 februari 2006, waarmee onder meer richtlijn 2003/35/EG wordt omgezet in de Belgische rechtsorde) bepalingen die uitwerking geven aan de verplichtingen uit het Verdrag van Aarhus, geschonden worden. Het bezwaar mist derhalve juridische grondslag en kan niet worden bijgetreden.
108. Ten overvloede merkt het BIPT op dat het BIPT-besluit niet kwalificeert als een (i) "plan of programma" (zie eerder), en (ii) al evenmin als een plan of programma dat betrekking heeft op het milieu, in de zin van artikel 7 van het Verdrag van Aarhus, zoals omgezet door artikel 7 van de wet van 13 februari 2006. Het BIPT-besluit heeft immers, als het al zou kwalificeren als een plan of programma, wat niet het geval is, geen betrekking op het milieu. Het BIPT-besluit betreft louter de toekenning van voorlopige gebruiksrechten in de 3600-3800MHz-frequentieband. Er moest dan ook geen openbare raadpleging worden georganiseerd in de zin van de wet van 13 februari 2006. Hoewel het BIPT daartoe dus niet gehouden was, besloot het om een vrijwillige openbare raadpleging te organiseren, waarmee de bijdragers in de mogelijkheid werden gesteld om hun opmerkingen en bezwaren te laten gelden. Het BIPT stelt vast dat bezwaarindieners hiervan gebruik hebben gemaakt om hun bezwaren kenbaar te maken.
109. Het BIPT kan het bezwaar geput uit het Verdrag van Aarhus en de wet van 17 december 2002 niet bijtreden.

Het voorzorgsbeginsel/ Art. 23, lid 3, 4^o van de Grondwet/ het ALARA-principe

110. Het BIPT herhaalt dat de voorlopige gebruiksrechten op generlei wijze de stralingsnormen aanpassen die op het regionale niveau, in overeenstemming met het voorzorgsprincipe, werden vastgesteld. Zowel op internationaal als op Europees niveau worden hiertoe normen aanbevolen²¹, die reeds het voorzorgsbeginsel in acht nemen. De door de gewesten vastgelegde normen zijn zelfs strenger²², en moeten door de operator die gebruiksrechten verwerft te allen tijde nageleefd worden. Met het besluit tot toekenning van voorlopige gebruiksrechten wordt niet aan deze stralingsnormen geraakt. Het BIPT kan het standpunt dat er ingevolge het besluit van het BIPT sprake zou zijn van een schending van het voorzorgsbeginsel, bijgevolg niet bijtreden.
111. Om dezelfde reden kan het BIPT het bezwaar dat er een schending zou zijn van het "*standstill*-beginsel" dat vervat ligt in art. 23, lid 3, 4^o van de Grondwet, niet bijtreden. Het BIPT-besluit raakt immers niet aan de (op gewestelijk niveau vastgelegde) stralingsnormen, en kan deze dus per definitie niet versoepelen. Hierdoor kan het BIPT-besluit geen achteruitgang van het beschermingsniveau van het milieu met zich meebrengen, waardoor het standstill-beginsel alleszins niet geschonden is.
112. Wat tot slot het "ALARA" ("*as low as reasonably possible*")-principe betreft, wil het BIPT er opnieuw op wijzen dat de stralingsnormen regionaal worden vastgesteld. Het besluit doet daaraan geen afbreuk en zou dat ook niet kunnen doen gelet op de grondwettelijke bevoegdheidsverdeling. Het BIPT merkt ten overvloede op dat deze stralingsnormen zelfs strenger zijn dan de internationaal aanbevolen normen²², en dus geenszins strijdig zijn met dit principe.
113. Het BIPT kan deze bezwaren geput uit het voorzorgsbeginsel, artikel 23, lid 3, 4^o van de Grondwet en het ALARA-principe niet bijtreden.

²¹ Zie aanbevelingen van ICNIRP (internationale commissie om mensen en milieu te beschermen tegen de schadelijke effecten van straling): "*ICNIRP guidelines for limiting exposure to electromagnetic fields (100 kHz to 300 GHz), march 2000*" en aanbeveling 1999/519/EG van de Raad van 12 juli 1999 betreffende de beperking van blootstelling van de bevolking aan elektromagnetische velden van 0 Hz — 300 GHz.

²² Zie studie van het BIPT van 15 september 2018 betreffende de impact van de Brusselse stralingsnormen op de uitrol van de mobiele netwerken, punt 3 en 4.1 (www.biip.be).

7.3.3. Andere ontvangen commentaren

Proximus

114. Gelet op de keuze van de verschillende kandidaten wat betreft de begindatum van de geldigheidsduur van hun gebruiksrechten zal er geen conflict zijn tussen de voorlopige rechten en de reeds verleende testvergunningen. Deel A.9 van het ontwerpbesluit van de raadpleging is dus geschrapt.

115. Het BIPT heeft aan de operatoren de mogelijkheid gelaten om af te wijken van de gemeenschappelijke rasterstructuur in het kader van de indoor-uitrol, voor zover het totale uitgestraalde vermogen lager is dan 24 dBm (zie § 38).

Telenet

116. [VERTROUWELIJK]

Orange

117. [VERTROUWELIJK]

118. [VERTROUWELIJK]

119. Enerzijds is Orange Belgium van oordeel dat het opleggen van bindende lanceringsdatums op korte termijn voor de ingebruikneming van de frequenties niet redelijk is. Anderzijds betreurt Orange Belgium het gebrek aan relevante verplichtingen inzake uitrol van het netwerk, om een effectief en efficiënt gebruik van het spectrum te garanderen.

120. Het BIPT is van oordeel dat de voorlopige rechten een looptijd zouden moeten hebben tussen een en twee jaar. De bindende lanceringsdatum is 1 maart 2021, d.i. 7,5 maanden na de toekenning van de rechten en een jaar na de aanvraag van Orange Belgium om rechten te krijgen. Het BIPT wil vermijden dat 40 MHz frequenties onbenut blijven gedurende meer dan 7,5 maanden, terwijl de rechten tussen een en twee jaar geldig zouden moeten blijven.

121. De rechten zijn integraal verschuldigd vanaf het begin van de geldigheidsduur van de gebruiksrechten, los van de uitrol. Het BIPT is van oordeel dat deze factor een voldoende incentive vormt voor een ruime uitrol gelet op de bedragen die de operatoren moeten investeren.

122. Het is niet mogelijk om een netwerk uit te rollen zonder de plaats in de frequentieband en de synchronisatie van de netwerken te hebben vastgesteld. Welnu, minstens één van de kandidaten wil heel snel zijn netwerk in de 3600-3800MHz-band uitrollen.

123. [VERTROUWELIJK]

124. [VERTROUWELIJK]

125. Wanneer een kandidaat uiterlijk twee weken na de publicatie van dit besluit de opschortende voorwaarde van de bankgarantie niet naleeft, zal het BIPT een nieuw besluit nemen om de vrijgemaakte frequenties beschikbaar te stellen aan de overige kandidaten. [VERTROUWELIJK]

126. De bepalingen betreffende de bankgarantie op eerste verzoek zijn aangepast.

127. Het BIPT zal te gelegener tijd de nodige maatregelen nemen om te zorgen voor de overgang van de voorlopige vergunningen naar de situatie die uit de veiling zal voortvloeien. Het verlenen van voorlopige rechten biedt echter geen enkele garantie voor de definitieve toewijzing na de veiling (zie § 167).

128. [VERTROUWELIJK]

Entropia Investments BVBA

129. [VERTROUWELIJK]

Cegeka

- 130. [VERTROUWELIJK]
- 131. [VERTROUWELIJK]
- 132. [VERTROUWELIJK]
- 133. [VERTROUWELIJK]
- 134. [VERTROUWELIJK]
- 135. [VERTROUWELIJK]
- 136. [VERTROUWELIJK]
- 137. [VERTROUWELIJK]
- 138. [VERTROUWELIJK]

Citymesh

- 139. Het vergunningenstelsel voor de 3400-3600MHz-band (gebruiksrechten van Citymesh en van Gridmax) en het vergunningenstelsel voor de 3600-3800MHz-band (voorlopige gebruiksrechten) verschillen van elkaar. De gebruiksrechten voor de 3400-3600MHz-band zijn geldig voor 10 jaar en zijn flexibel. De gebruiksrechten voor de 3600-3600MHz-band zijn geldig voor een heel korte periode (waarschijnlijk tussen een en twee jaar) en zijn niet flexibel.
- 140. Citymesh en Gridmax mogen de gemeenten kiezen waarop hun rechten betrekking hebben. De operatoren die voorlopige gebruiksrechten zullen krijgen, hebben geen andere keuze dan rechten voor het volledige nationale grondgebied te krijgen.
- 141. Voor het jaar 2020 moet Citymesh een recht betalen ten bedrage van 25.000 euro per MHz gecorrigeerd met behulp van de coëfficiënt die wordt verkregen door het bevolkingscijfer van de gemeenten waarop de gebruiksrechten betrekking hebben te delen door het totale bevolkingscijfer van België, namelijk 143.640 euro voor 40 MHz.
- 142. De operatoren die voorlopige gebruiksrechten zullen krijgen voor de 3600-3800MHz-band zullen 420.000 euro voor 40 MHz moeten betalen.
- 143. Volgens Citymesh zou de waarde van het spectrum per inwoner over het gehele Belgische grondgebied identiek zijn, maar dat is niet correct. In werkelijkheid zal deze band hoofdzakelijk worden gebruikt voor B2B-toepassingen en in industriegebieden. Welnu, in zulke gebieden is de waarde van de frequenties duidelijk hoger. Overigens heeft Citymesh het onbetwistbare voordeel van enkel in de gemeenten waarvoor een businesscase bestaat, te kunnen uitrollen.
- 144. De operatoren die voorlopige gebruiksrechten zullen krijgen, hebben, in tegenstelling tot Citymesh, geen andere keuze dan rechten voor het volledige nationale grondgebied te krijgen. Die operatoren hebben immers niet de flexibiliteit om enkel in de gemeenten waarvoor een businesscase bestaat, te kunnen uitrollen. Als de bepalingen betreffende de rechten (= *vergoedingen*) die van toepassing zullen zijn op de voorlopige gebruiksrechten, zouden gelden voor de gebruiksrechten van Citymesh, dan had dit laatste 420.000 euro moeten betalen in plaats van 143.640 euro.
- 145. Citymesh had heel goed voorlopige gebruiksrechten kunnen krijgen en het had zo kunnen afzien van zijn bestaande gebruiksrechten. Nu moet worden opgemerkt dat Citymesh eenzijdig heeft beslist om aan het BIPT geen aanvraag te doen om voorlopige gebruiksrechten te verkrijgen.
- 146. Daaruit kan worden geconcludeerd dat er geen discriminatie is in het nadeel van Citymesh.

147. Een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 2009 schrijft inderdaad voor dat het bedrag van het recht beperkt moet worden tot 12.000 euro per MHz²³. Er wordt echter niet verwacht dat deze bepalingen terugwerkende kracht zullen hebben, hetgeen overigens zou indruisen tegen het principe van de non-retroactiviteit van normen. Volgens de informatie waarover het BIPT beschikt bestaat de kans dat het koninklijk besluit wordt aangenomen voor het einde van het jaar 2020²⁴. Het BIPT kan zich niet verbinden met betrekking tot de inhoud van dat koninklijk besluit.

RTBF

148. Tabel 3 van deel A.8 is gewijzigd gelet op de jongste inlichtingen die door de RTBF verstrekt zijn over het tijdschema voor de verandering van frequentie van haar installaties.

8. Samenwerkingsakkoord

149. Het BIPT heeft overeenkomstig de procedure beschreven in het eerste en tweede lid van artikel 3 van het samenwerkingsakkoord van 17 november 2006 het ontwerp van dit besluit overgezonden aan de gemeenschapsregulators:

"Art. 3. Elke ontwerpbeslissing van een regulerende instantie die betrekking heeft op elektronische communicatienetwerken wordt door de desbetreffende instantie overgemaakt aan de andere regulerende instanties die zijn opgesomd in artikel 2, 2°, van dit samenwerkingsakkoord.

De regulerende instanties die geconsulteerd worden bezorgen binnen de 14 kalenderdagen hun opmerkingen aan de regulerende instantie die de ontwerpbeslissing heeft overgemaakt."

150. De CSA, de Medienrat en de VRM hebben er geen enkel bezwaar tegen dat het BIPT de ontwerpbesluiten aanneemt.

151. De CSA herhaalt dat de toekenning van voorlopige gebruiksrechten en de besluiten in kwestie geen afbreuk mogen doen aan de overeenkomst die het Overlegcomité nog zal sluiten over de verdeling tussen de Federale Staat en de gemeenschappen van de inkomsten uit de enige heffing en inkomsten uit de jaarlijkse rechten die de door het BIPT uiteengezette administratieve kosten overstijgen.

152. De Medienrat herhaalt dat de toewijzing van de frequenties die kunnen worden gebruikt voor 5G een erg belangrijk dossier is voor hem, met name wegens de capaciteit van 5G om te worden gebruikt als voorname impuls voor de audiovisuele mediadiensten en auditieve mediadiensten. Bovendien mogen, volgens de Medienrat, de toekenning van voorlopige gebruiksrechten en de besluiten in kwestie geen afbreuk doen aan de overeenkomst die het Overlegcomité nog zal sluiten over de verdeling tussen de Federale Staat en de gemeenschappen van de inkomsten uit de enige heffing en inkomsten uit de jaarlijkse rechten die de door het BIPT uiteengezette administratieve kosten overstijgen.

153. De VRM herhaalt zijn bekommernissen in verband met een aantal elementen:

153.1. De voorlopige toekenning van de 5G-frequenties gaat voorbij aan het gegeven dat er momenteel geen politiek akkoord bestaat over de verdeling, tussen de federale overheid en de Gemeenschappen, van de voorziene opbrengsten bij veiling van de 5G-frequenties.

²³ Bedrag van 10.000 euro per MHz, aangepast aan het indexcijfer van de consumptieprijzen, op 1 januari 2020.

²⁴ Het ontwerp is op 23 mei 2020 goedgekeurd door de Ministerraad.

- 153.2. Ook voor het verkrijgen van voorlopige gebruiksrechten zal een vergoeding moeten worden betaald door de betreffende operatoren. De eenmalige heffing bedraagt in voorliggend geval weliswaar 0 euro, maar de jaarlijkse heffing bedraagt, in 2020, 10.500 euro per MHz. Deze jaarlijkse vergoedingen, die dienen voor het financieren van de activiteiten van het BIPT en om een optimale uitbating van de radiofrequenties te garanderen, lijken eveneens te moeten worden verdeeld tussen de verschillende bevoegde overheden of hierbij te moeten worden verrekend.
- 153.3. Er moet worden vermeden dat de tijdelijke gebruiksrechten als een voorafname gelden op langdurige licenties. Indien de voorlopige gebruiksrechten zullen gelden tot het ogenblik dat er een daadwerkelijke veiling plaatsvindt, lijkt de urgentie (en de wil) om snel tot een politiek akkoord te komen te zullen worden aangetast.
- 153.4. Het Vlaamse Regeerakkoord 2019-2024 voorziet dat er op de 3500 of 3800 MHz-band 60 MHz aan spectrum beschikbaar komt voor regionale toepassingen en dat daarvoor een regionaal licentiemodel wordt ontwikkeld. De toekenning door het BIPT van voorlopige gebruiksrechten, op de 3600-3800 MHz-band voor het ganse grondgebied van België, mag dit niet onmogelijk maken.
- 153.5. De toekenning van de voorlopige gebruiksrechten zou worden gesteund op artikel 22 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie (WEC). Dit artikel maakt het mogelijk om zonder toekenningsprocedure, op vraag van een operator, voorlopige en voorwaardelijke rechten toe te kennen. In voorliggend geval lanceerde het BIPT echter zelf een oproep (met kandidaatstellingsformulier) op zijn website, waardoor de vraag kan rijzen of dit geen oneigenlijk gebruik vormt van artikel 22 WEC.
154. De elementen vermeld door de CSA in § 151, door de Medienrat in § 152 en door de VRM in §§ 153.1, 153.2 en 153.3 vallen buiten het kader van dit besluit, en meer in het algemeen van de bevoegdheid van het BIPT. Zoals vermeld in § 12, worden voorlopige gebruiksrechten in dit besluit verleend onverminderd het akkoord dat het Overlegcomité nog zal sluiten over de verdeling van de inkomsten uit de enige heffing tussen de Federale Staat en de gemeenschappen.
155. Het BIPT geeft voor de regionale toepassingen de voorkeur aan de piste van de 3800-4200MHz-band²⁵. In elk geval wordt de beschikbaarheid van spectrum voor regionale toepassingen niet onmogelijk gemaakt door de toekenning van voorlopige gebruiksrechten in de 3600-3800MHz-band.
156. Wat betreft de elementen vermeld door de VRM in § 153.5, zie § 87.

9. Besluit

157. Conform artikel 22 van de WEC, heeft de Raad van het BIPT beslist om de gebruiksrechten voor de 3720-3760 MHz-band toe te kennen aan:

Cegeka

Kempische Steenweg, 307
3500 Hasselt

hierna de "begunstigde", onder de opschortende voorwaarde dat deze uiterlijk twee weken na de publicatie van dit besluit aan het BIPT een bewijs heeft bezorgd waaruit de samenstelling blijkt van een bankgarantie op eerste verzoek ten gunste van het BIPT voor de betaling van alle sommen ten belope van een totaalbedrag van 840.000 euro. Het bedrag van de bankgarantie mag worden verminderd met de reeds betaalde bedragen van jaarlijkse rechten bedoeld in § 163.

²⁵ Zie ook de raadpleging op het verzoek van de minister van Telecommunicatie betreffende een voorontwerp van wet en drie ontwerpen van koninklijk besluit, met betrekking tot de mobiele netwerken, gepubliceerd door het BIPT op 24 december 2019.

158. De gebruiksrechten worden volledig of deels gebruikt voor de verstrekking van openbaar beschikbare elektronische-communicatiediensten of openbare elektronische-communicatienetwerken.
159. De gebruiksrechten zijn geldig vanaf [VERTROUWELIJK] en totdat de gebruiksrechten van kracht worden die het BIPT zal notificeren naar aanleiding van een door het BIPT georganiseerde veilingprocedure voor de 3400-3800MHz-band, en uiterlijk tot 6 mei 2025.
160. De gebruiksrechten dekken het gebruik van de basisstations en van de eindapparatuur over het gehele nationale grondgebied.
161. De begunstigde oefent de toegekende gebruiksrechten uit conform de verplichtingen die voortvloeien uit alle wetgeving, reglementeringen of individuele uitvoeringsbesluiten ter zake.
162. De frequenties, die het voorwerp hebben uitgemaakt van de gebruiksrechten, moeten in dienst gesteld worden voor 1 maart 2021.
163. De begunstigde betaalt een heffing genaamd jaarlijks recht voor de terbeschikkingstelling van frequenties.
 - 163.1. Het jaarlijkse recht voor de terbeschikkingstelling van frequenties bedraagt 10.500 euro per toegewezen MHz.
 - 163.2. Het bedrag van dat recht is onafhankelijk van het aantal radiocommunicatiestations die de frequentie in kwestie exploiteren.
 - 163.3. De begunstigde betaalt het jaarlijkse recht voor de terbeschikkingstelling van frequenties, voor de blokken toegewezen op 1 januari van dat jaar waarop het recht betrekking heeft, uiterlijk 31 januari van het jaar waarop het recht betrekking heeft.
 - 163.4. De eerste betaling van het jaarlijks recht voor de terbeschikkingstelling voor elk toegewezen frequentieblok wordt verricht binnen dertig dagen vanaf de aanvang van de geldigheidsperiode van de gebruiksrechten voor dat frequentieblok, naar rata van het aantal dagen dat overblijft tot 31 december van het lopende jaar.
 - 163.5. Indien de gebruiksrechten voor een frequentieblok verstrijken, is het jaarlijks recht voor de terbeschikkingstelling voor dat frequentieblok verschuldigd tot de dag waarop de gebruiksrechten verstrijken.
 - 163.6. De bedragen worden jaarlijks op 1 januari aangepast aan het indexcijfer van de consumptieprijzen dat basis 2013=100 als referentieperiode heeft. De aanpassing geschiedt met behulp van de coëfficiënt die verkregen wordt door het indexcijfer van de maand december die voorafgaat aan de maand januari in de loop waarvan de aanpassing plaatsvindt, te delen door het indexcijfer van de maand december 2019. Na toepassing van de coëfficiënt worden de bedragen afgerond tot het hogere honderdtal in euro.
164. Indien de begunstigde het jaarlijks recht voor de terbeschikkingstelling van frequenties niet integraal of deels betaalt, worden zijn gebruiksrechten ingetrokken.
165. De technische voorwaarden die in de bijlage worden vastgelegd, zijn van toepassing op de gebruiksrechten. Andere technische voorwaarden kunnen worden gebruikt als er een afspraak bestaat tussen alle betrokken partijen. Een dergelijke afspraak moet evenwel aan het BIPT worden verzonden voor goedkeuring.
166. De begunstigde respecteert de verplichtingen die voortvloeien uit de grensoverschrijdende coördinatie in het kader van de internationale overeenkomsten die het BIPT gesloten heeft.

167. Het verlenen van de gebruiksrechten geeft geen rechten wat betreft het aantal operatoren die tijdens de veiling gebruiksrechten zullen krijgen, noch wat betreft de hoeveelheid spectrum die aan elke operator zal worden toegewezen, noch qua plaats van de frequenties die zullen worden verkregen na een door het BIPT georganiseerde veilingprocedure voor de 3400-3800MHz-band. Er wordt in geen enkele schadevergoeding voorzien indien de apparatuur die werkt conform de gebruiksrechten, niet compatibel is met de frequenties verkregen naar aanleiding van een veilingprocedure voor de 3400-3800MHz-band georganiseerd door het BIPT.
168. De begunstigde kan, op eigen initiatief, de geldigheid van de gebruiksrechten stopzetten.
169. Op verzoek van het BIPT verstrekt de begunstigde alle informatie betreffende de staat van ingebruikneming van zijn netwerk, inclusief de volledige lijst van de gebruikte basisstations.

10. Beroepsmogelijkheden

170. Overeenkomstig artikel 2, § 1, van de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector hebt u de mogelijkheid om tegen dit besluit beroep in te stellen bij het Marktenhof, Poelaertplein 1, B-1000 Brussel. Het beroep wordt, op straffe van nietigheid die ambtshalve wordt uitgesproken, ingesteld door middel van een ondertekend verzoekschrift dat wordt ingediend ter griffie van het hof van beroep van Brussel binnen een termijn van zestig dagen na de kennisgeving van het besluit of bij gebreke aan een kennisgeving, na de publicatie van het besluit of bij gebreke aan een publicatie, na de kennisname van het besluit.
171. Het verzoekschrift bevat op straffe van nietigheid de vermeldingen vereist door artikel 2, § 2, van de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector. Indien het verzoekschrift elementen bevat die u als vertrouwelijk beschouwt, dan moet u dat uitdrukkelijk aangeven en op straffe van nietigheid, een niet-vertrouwelijke versie van dat verzoekschrift indienen. Het Instituut publiceert op zijn website het verzoekschrift dat door de griffie van het gerecht genotificeerd is. Elke belanghebbende partij kan in de zaak tussenkomen binnen dertig dagen na deze publicatie.

Axel Desmedt
Lid van de Raad

Jack Hamande
Lid van de Raad

Luc Vanfleteren
Lid van de Raad

Michel Van Bellinghen
Voorzitter van de Raad

Bijlage - technische voorwaarden

A.1. Algemeen

172. De duplex-mode in de 3600-3800MHz-band is Time Division Duplex (TDD).
173. De technische voorwaarden in de delen A.4 tot A.6 worden opgesomd in de vorm van BEM's. Een BEM is een emissiemasker dat gedefinieerd wordt als een frequentiefunctie met betrekking tot de rand van een spectrumblok waarvoor een operator gebruiksrechten kreeg toegewezen. De vermogensgrenswaarden gelden voor zowel frequenties binnen de 3400-3800MHz-frequentieband, als frequenties buiten de 3400-3800MHz-frequentieband.
174. De elementen van het BEM worden gedefinieerd per cel of per antenne, naargelang van het scenario voor co-existentie, waarvan ze zijn afgeleid. In een multisectorsite stemt de waarde per cel overeen met de waarde voor een van de sectoren.

A.2. Definities

175. Voor de toepassing van deze bijlage wordt verstaan onder:
- Actieve-antennesystemen (*active antenna systems*, AAS): een basisstation en een antennesysteem waarbij de amplitude en/of fase tussen antenneonderdelen voortdurend worden aangepast, zodat een antennepatroon wordt verkregen dat varieert als reactie op kortetermijnveranderingen in de radio-omgeving. Langetermijnbundelvorming, zoals een vaste elektrische downtilt, wordt hierdoor uitgesloten. In AAS-basisstations is het antennesysteem geïntegreerd als onderdeel van het basisstationsysteem of -product.
 - Totaal uitgestraald vermogen (TRP): een maat voor de hoeveelheid vermogen die een samengestelde antenne uitstraalt. Dat komt overeen met de totale input van het geleide vermogen in het antennesysteem minus de eventuele verliezen. TRP is de integraal van het uitgezonden vermogen in verschillende richtingen in de volledige stralings sfeer, zoals aangegeven in de formule:

$$PTR \stackrel{\text{def}}{=} \frac{1}{4\pi} \int_0^{2\pi} \int_0^{\pi} P(\theta, \varphi) \sin(\theta) d\theta d\varphi$$

waarbij $P(\theta, \varphi)$ het door een antennesysteem uitgestraald vermogen is in richting (θ, φ) zoals aangegeven door de formule:

$$P(\theta, \varphi) = P_{Tx} g(\theta, \varphi)$$

waarbij P_{Tx} het geleide vermogen (gemeten in watt) aangeeft dat in het systeem wordt ingevoerd en $g(\theta, \varphi)$ de richtingsindex van het systeem aangeeft voor de richting (θ, φ) .

A.3. Synchronisatieparameters

176. De tijdsreferentie is overeenkomstig aanbeveling ITU-R TF.460 van de Internationale Telecommunicatie Unie de UTC (Universal Time Co-ordinated). De nauwkeurigheid moet plus of min 1,5 μ s bedragen.
177. De rasterstructuur wordt gedefinieerd door de volgende periodes:
- transmissie van de basisstations tussen $T_0 + 5 \times N \times T_{slot}$ en $T_0 + (5 \times N + 3 + \frac{10}{14}) \times T_{slot}$;
 - geen transmissie tussen $T_0 + (5 \times N + 3 + \frac{10}{14}) \times T_{slot}$ en $T_0 + (5 \times N + 3 + \frac{12}{14}) \times T_{slot}$;
 - transmissie van de eindapparatuur tussen $T_0 + (5 \times N + 3 + \frac{12}{14}) \times T_{slot}$ en $T_0 + 5 \times (N + 1) \times T_{slot}$;

waarbij T_0 wordt gedefinieerd als de aanvangstijd van elke seconde, T_{slot} gelijk is aan 0,5 ms, en N een geheel getal is.

A.4. Basisstations van de gesynchroniseerde netwerken

178. De e.i.r.p.-grenswaarden²⁶ voor de non-AAS-basisstations en de TRP-grenswaarden voor de AAS-basisstations, voor de netwerken die de door het BIPT vastgestelde synchronisatieparameters in acht nemen, worden vermeld in tabel 1. Tenzij anders vermeld bedraagt de meetbandbreedte 5 MHz.

| Frequentieband | E.i.r.p.-grenswaarde voor de non-AAS-basisstations | TRP-grenswaarde voor de AAS-basisstations |
|--|--|--|
| Toegewezen blok | Geen grenswaarde ²⁷ | |
| 0 tot 5 MHz onder en 0 tot 5 MHz boven het toegewezen blok | De laagste waarde tussen het maximale draaggolfvermogen min 40 dB, en 21 dBm per antenne | De laagste waarde tussen het maximale draaggolfvermogen min 40 dB, en 16 dBm per cel |
| 5 tot 10 MHz onder en 5 tot 10 MHz boven het toegewezen blok | De laagste waarde tussen het maximale draaggolfvermogen min 43 dB, en 15 dBm per antenne | De laagste waarde tussen het maximale draaggolfvermogen min 43 dB, en 12 dBm per cel |
| 3400-3800 MHz met uitzondering van het toegewezen blok en van de frequenties tussen 0 en 10 MHz onder en 0 en 10 MHz boven het toegewezen blok | De laagste waarde tussen het maximale draaggolfvermogen min 43 dB, en 13 dBm per antenne | De laagste waarde tussen het maximale draaggolfvermogen min 43 dB, en 1 dBm per cel |
| 3800-3805 MHz | De laagste waarde tussen het maximale draaggolfvermogen min 40 dB, en 21 dBm per antenne | De laagste waarde tussen het maximale draaggolfvermogen min 40 dB, en 16 dBm per cel |
| 3805-3810 MHz | De laagste waarde tussen het maximale draaggolfvermogen min 43 dB, en 15 dBm per antenne | De laagste waarde tussen het maximale draaggolfvermogen min 43 dB, en 12 dBm per cel |
| 3810-3840 MHz | De laagste waarde tussen het maximale draaggolfvermogen min 43 dB, en 13 dBm per antenne | De laagste waarde tussen het maximale draaggolfvermogen min 43 dB, en 1 dBm per cel |
| Boven 3840 MHz | -2 dBm per antenne | -14 dBm per cel |

Tabel 1

²⁶ Het equivalent isotroop uitgestraald vermogen (e.i.r.p.) is het totale uitgestraalde vermogen op een specifieke locatie in eender welke richting, onafhankelijk van de basisstationconfiguratie.

²⁷ Voor femto-basisstations moet vermogensbegrenzing worden toegepast om interferentie met aangrenzende kanalen te minimaliseren.

A.5. Basisstations van de niet-gesynchroniseerde netwerken

179. De e.i.r.p.-grenswaarden voor de non-AAS-basisstations en de TRP-grenswaarden voor de AAS-basisstations, voor de netwerken die de door het BIPT vastgestelde synchronisatieparameters niet in acht nemen, worden vermeld in tabel 2. Tenzij anders vermeld bedraagt de meetbandbreedte 5 MHz.

180. In afwijking van § 179, gelden de e.i.r.p.- en TRP-grenswaarden vermeld in tabel 1 voor de basisstations binnen in gebouwen met een totaal uitgestraald vermogen van minder dan 24 dBm per antenne.

| Frequentieband | E.i.r.p.-grenswaarde voor de non-AAS-basisstations | TRP-grenswaarde voor de AAS-basisstations |
|---|--|--|
| Toegewezen blok | Geen grenswaarde ²⁷ | |
| 3400-3800 MHz-frequentieband met uitzondering van het toegewezen blok | -34 dBm per cel | -43 dBm per cel |
| 3800-3805 MHz | De laagste waarde tussen het maximale draaggolfvermogen min 40 dB, en 21 dBm per antenne | De laagste waarde tussen het maximale draaggolfvermogen min 40 dB, en 16 dBm per cel |
| 3805-3810 MHz | De laagste waarde tussen het maximale draaggolfvermogen min 43 dB, en 15 dBm per antenne | De laagste waarde tussen het maximale draaggolfvermogen min 43 dB, en 12 dBm per cel |
| 3810-3840 MHz | De laagste waarde tussen het maximale draaggolfvermogen min 43 dB, en 13 dBm per antenne | De laagste waarde tussen het maximale draaggolfvermogen min 43 dB, en 1 dBm per cel |
| Boven 3840 MHz | -2 dBm per antenne | -14 dBm per cel |

Tabel 2

A.6. Eindtoestellen

181. Voor eindtoestellen is het gemiddelde TRP beperkt tot 28 dBm. Deze grenswaarde mag worden overschreden voor vaste/nomadische eindstations.

182. De grenswaarde voor het in-blockvermogen voor de vaste/nomadische eindstations mag de in § 180 aangegeven grens overschrijden op voorwaarde dat de grensoverschrijdende verplichtingen worden nagekomen. Voor deze eindstations kunnen beperkende maatregelen, zoals de geografische scheiding of de toevoeging van een scheidingsband, nodig blijken om de radarsystemen onder 3400 MHz te beschermen.

A.7. Bescherming van de grondstations

183. De schatting van de veldsterkte die, met een waarschijnlijkheid van 20%, wordt gegenereerd door een basisstation op het niveau van de site van de grondstations van het centrum van de Europese Ruimtevaartorganisatie in Redu, op 15 m boven het grondniveau, aan de hand van het door de HCM-groep²⁸ ontwikkelde programma, mag niet hoger zijn dan -184 dB(W/4kHz).

²⁸ HCM is de officiële benaming voor het Akkoord dat gesloten is tussen de administraties van Oostenrijk, België, de Tsjechische Republiek, Duitsland, Frankrijk, Hongarije, Nederland, Kroatië, Italië, Liechtenstein, Litouwen, Luxemburg, Polen, Roemenië, de Slowaakse Republiek, Slovenië en Zwitserland inzake coördinatie van de frequenties tussen 29.7 MHz en 43.5 GHz voor de Vaste Dienst en de Mobiele Dienst te land.

184. De schatting van de veldsterkte die, met een waarschijnlijkheid van 20%, wordt gegenereerd door alle basisstations van een operator op de geografische coördinaten 50°N28'31"/4°E28'41", op 15 m boven het grondniveau, aan de hand van het door de HCM-groep ontwikkelde programma, mag niet hoger zijn dan -50 dBm.

A.8. Bescherming van de straalverbindingen

185. De schatting van de veldsterkte die wordt gegenereerd in de bandbreedte van de ontvangstations opgesomd in tabel 3, met een waarschijnlijkheid van 20%, aan de hand van het door de HCM-groep ontwikkelde programma, mag niet hoger zijn dan -150 dBW/MHz. De technische karakteristieken van de verbindingen worden door het BIPT aan de operatoren in kwestie verstrekt.

| Zendstation | Ontvangstation | Frequentie (MHz) | Bandbreedte (MHz) | Geplande einddatum ²⁹ |
|-------------|----------------|------------------|-------------------|----------------------------------|
| GENAPPE | PROFONDEVILLE | 3740,0 | 40 | 31/03/2021 |
| VIELSALM | LEGLISE | 3660,0 | 40 | 31/03/2021 |
| VIELSALM | LEGLISE | 3740,0 | 40 | 31/03/2021 |
| VIELSALM | LIEGE B. A. | 3660,0 | 40 | 31/03/2021 |
| VIELSALM | LIEGE B. A. | 3700,0 | 40 | 31/03/2021 |
| VIELSALM | LIEGE B. A. | 3740,0 | 40 | 31/03/2021 |
| WAVRE | BXL REYERS | 3766,5 | 29 | 31/03/2021 |

Tabel 3

²⁹ Deze datum wordt zuiver ter informatie gegeven.