



B I P T

**BELGISCH INSTITUUT VOOR POSTDIENSTEN
EN TELECOMMUNICATIE**

**ADVIES VAN DE RAAD VAN HET BIPT
VAN 12 FEBRUARI 2014
MET BETREKKING TOT
HET ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT
TOT WIJZIGING VAN HET KONINKLIJK BESLUIT VAN 7 MAART 1995
BETREFFENDE HET OPZETTEN EN EXPLOITEREN VAN GSM-
MOBILOFONIENETTEN EN VAN HET KONINKLIJK BESLUIT VAN 24
OKTOBER 1997 BETREFFENDE HET OPZETTEN EN DE EXPLOITATIE VAN
DCS-1800-MOBILOFONIENETTEN**

INHOUDSOPGAVE

1. Onderwerp van het advies	3
2. Advies.....	3
2.1. OPEN PROCEDURE	3
2.2. ENIGE HEFFING.....	4
2.3. FREQUENTIES OP 1800 MHz VÓÓR 26 NOVEMBER 2015	4
2.4 DE FREQUENTIEHERSCHIKKINGEN	4
2.5. SPECTRUM VOOR PRIVATE GSM-SYSTEMEN.....	5

1. Onderwerp van het advies

Dit advies betreft het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 maart 1995 betreffende het opzetten en exploiteren van GSM-mobilofonienetten en van het koninklijk besluit van 24 oktober 1997 betreffende het opzetten en de exploitatie van DCS-1800-mobilofonienetten en wordt door het Instituut verstrekt overeenkomstig artikel 14, § 1, 1°, van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de Belgische post- en telecommunicatiesector :

“Art. 14. § 1. Onverminderd zijn wettelijke bevoegdheden, heeft het Instituut de volgende taken met betrekking tot elektronische communicatienetwerken en elektronische communicatiediensten, eindapparatuur, radioapparatuur en met betrekking tot postdiensten en openbare postnetwerken zoals gedefinieerd door artikel 131 van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven :
1° het formuleren van adviezen op eigen initiatief, in de gevallen waarin de wetten en besluiten erin voorzien of op verzoek van de minister of van de Kamer van volksvertegenwoordigers;”

Dit advies wordt genomen in uitvoering van bepalingen van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie die expliciet bepalen dat de Koning de nadere uitvoeringsbepalingen slechts vastlegt na advies van het Instituut.

2. Advies

Het BIPT is nauw betrokken geweest bij de voorbereiding van het voorliggende ontwerp.

In 2011 verwierf Telenet Tecteo BidCo NV in een veiling georganiseerd door het Instituut de vierde 3G-vergunning. Deze vergunning bevatte de toewijzing van gebruiksrechten op de 2,1 GHz band en de optionele gebruiksrechten op 900 MHz en 1800 MHz. BidCo maakte gebruik van deze optie voor het bekomen van 900 MHz en 1800 MHz-spectrum conform alle wettelijke voorschriften. Op 12 december 2013 ontving het BIPT echter een brief van BidCo die aangaf dat het in ieder geval geen beroep zou doen op de frequenties op 900 MHz en 1800 MHz. De frequenties op 900 MHz en 1800 MHz zijn zeer waardevol en moeten zo snel mogelijk terug aan de markt worden aangeboden.

Het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit is bedoeld om de voorwaarden voor het verkrijgen en uitoefenen van de gebruiksrechten voor de beschikbaar gekomen vrije kanalen op 900 MHz en op 1800 MHz vast te leggen.

Het BIPT ondersteunt de in het ontwerp gemaakte keuzes.

2.1. Open procedure

Het ontwerp voorziet een open en transparante procedure om de vrijgekomen frequenties terug aan de markt aan te bieden. In het geval er 3 ontvankelijke kandidaten zijn krijgt iedere kandidaat de kans om een gelijk deel van het beschikbare spectrum te verwerven. In het geval

er meer dan 3 ontvankelijke kandidaten zijn, dan wordt er een veiling georganiseerd van 3 beschikbare blokken van 8 kanalen. Deze open procedure beantwoordt aan de eisen van het Europese regelgevend kader.

Op deze manier kunnen de kandidaten zelf op basis van hun eigen berekeningen bepalen hoeveel kanalen ze wensen te verwerven op 900 MHz. Dit bevordert de concurrentie.

2.2. Enige heffing

De operatoren dienen een enige heffing te betalen voor het spectrum in overeenstemming met art. 30 van de wet van 13 juni 2005. Dit artikel is reeds van toepassing op de momenteel toegekende kanalen op 900 MHz en 1800 MHz. Het is ook toepasselijk op de kanalen die bij het voorliggende ontwerp toegekend zullen worden. Op die manier wordt een gelijke behandeling verzekerd met de andere toegekende kanalen en wordt discriminatie vermeden.

Artikel 30 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie bepaalt dat de hoeveelheid spectrum die wordt toegewezen aan een operator in de 1800 MHz-band gelijk is aan het dubbele van de hoeveelheid spectrum die wordt toegewezen in de 900 MHz-band, afgerond op het hogere veelvoud van 5 MHz. Door deze afrondingsregel wordt het in principe mogelijk om bij verwerving van 1 kanaal op 900 MHz (en het betalen van de enige heffing voor 1 kanaal) 24 kanalen te verwerven op 1800 MHz. Deze afrondingsregel is er in principe gekomen om de introductie van UMTS op 1800 MHz mogelijk te maken (UMTS werkt op basis van een kanaalraster van 5 MHz). Het BIPT stelt niet voor om hierop terug te komen. Immers op termijn zullen de 2G-systemen vervangen worden door 3G- en 4G-systemen.

2.3. Frequenties op 1800 MHz vóór 26 november 2015

Het ontwerp stelt de resterende frequenties op 1800 MHz ook ter beschikking van de operatoren die momenteel actief zijn op de Belgische markt. Op die manier wordt ook in de overgangperiode vanaf de publicatie van het besluit tot 26 november 2015 een effectief gebruik van het spectrum mogelijk gemaakt. Het spectrum is immers toch beschikbaar. Art. 30 van de wet van 13 juni 2005 voorziet in een overgangsscenario voor de periode tot 26 november 2015, maar voorziet in principe geen regeling voor dit geval. In afwezigheid van een bepaling in de wet, is het BIPT van mening dat er geen enige heffing verschuldigd is.

De drie spelers krijgen aldus elk maximaal 124 kanalen ter beschikking op 1800 MHz. Het feit dat er objectieve verschillen bestaan tussen de netwerken van de 3 operatoren, die historisch gegroeid zijn en het resultaat zijn van eigen keuzes, is geen reden om deze frequenties niet ter beschikking te stellen.

2.4 De frequentieherschikkingen

In principe zal er na de toewijzingsprocedure van het aantal kanalen aan de kandidaten overgegaan moeten worden tot een herschikking van de 900 en de 1800 MHz band. In principe zal deze frequentieherschikking door het nemen van dit besluit een stuk kleiner zijn dan de voorheen geplande herschikking indien Bidco daadwerkelijk een netwerk had uitgebouwd.

Het besluit voorziet de mogelijkheid voor het BIPT om een dergelijke herschikking op te leggen. Het BIPT zal hierbij uiteraard zoveel mogelijk rekening houden met de beperkingen en de mogelijkheden van elke operator, na het uitvoeren van de gebruikelijke consultaties en hoorzittingen.

2.5. Spectrum voor private GSM-systemen

Krachtens Beschikking 2009/766/EG betreffende de harmonisatie van de 900 MHz- en de 1800 MHz-frequentieband moeten de frequentiebanden van 900 MHz en 1800 MHz beschikbaar worden gesteld voor terrestrische systemen die elektronische-communicatiediensten kunnen verschaffen. Tijdens de publieke consultatie werden er bijdragen ontvangen die aansturen op de terbeschikkingstelling van spectrum voor private GSM-diensten.

Het scenario van met name vergunningsvrije GSM-systemen, wordt momenteel niet overwogen. De GSM, UMTS en LTE-banden zijn immers voorbehouden voor publieke mobiele diensten en niet voor private systemen. Het BIPT meent dat er voldoende vergunningsvrij spectrum beschikbaar is (WIFI, DECT,...) voor privaat indoor gebruik. Het openen van publiek spectrum voor private toepassingen op vergunningsvrije basis zou bovendien problemen introduceren i.v.m. de unieke heffingen die de publieke mobiele operatoren dienen te betalen.

Charles Cuvelliez
Lid van de Raad

Axel Desmedt
Lid van de Raad

Luc Vanfleteren
Lid van de Raad

Jack Hamande
Voorzitter van de Raad