



**BELGISCH INSTITUUT VOOR POSTDIENSTEN EN
TELECOMMUNICATIE**

**SAMENVATTING VAN DE BIJDAGEN TOT DE OPENBARE
RAADPLEGING**

VAN 15 OKTOBER 2008

**OVER EEN ONTWERPBESLUIT BETREFFENDE DE
INTERCONNECTIETARIEVEN VAN BELGACOM VOOR DE PERIODE
2008-2010**

Inhoudsopgave

1 Inleiding.....	3
2 samenvatting van de bijdragen	3
2.1 OPPORTUNITEIT VOOR EEN STABILISERING VAN DE INTERCONNECTIETARIEVEN.....	3
2.2 ONTWIKKELING VAN DE TOEKOMSTIGE IP-INTERCONNECTIE	4
2.3 NIVEAU VAN DE TOEKOMSTIGE IP-INTERCONNECTIETARIEVEN.....	4
2.4 STRUCTUUR VAN DE INTERCONNECTIETARIEVEN	4
2.5 DIVERSEN	4

1 INLEIDING

Op 15 oktober 2008 heeft het Instituut een raadpleging gepubliceerd om de mening van de sector te kennen betreffende de tarieven die worden toegepast voor verschillende door Belgacom geleverde interconnectiediensten voor de periode 2008-2010. De antwoordtermijn voor de raadpleging liep tot 31 oktober 2008.

De volgende ondernemingen of organisaties hebben een bijdrage geleverd in het kader van deze openbare raadpleging:

- BASE
- Belgacom
- Colt
- Mobistar
- Platform van operatoren en dienstenleveranciers

Verder in deze tekst worden deze ondernemingen of organisaties niet bij naam vermeld maar hun naam wordt vervangen door uitdrukkingen zoals "een operator" of "een respondent".

Deze samenvatting heeft tot doel de meningen en de opmerkingen te weerspiegelen die werden geformuleerd bij de openbare raadpleging. Zij anticipeert helemaal niet op de standpunten die het BIPT zou kunnen innemen na afloop van de raadpleging.

2 SAMENVATTING VAN DE BIJDAGEN

2.1 OPPORTUNITEIT VOOR EEN STABILISERING VAN DE INTERCONNECTIETARIEVEN

Een operator vindt dat het BIPT overtuigend heeft aangetoond dat een stabilisering van de interconnectietarieven voor de periode 2008-2010 voordelig is voor de gebruikers, de alternatieve operatoren, Belgacom en de regulator.

Verscheidene respondenten betreuren het dat het BIPT tot op heden de interconnectietarieven heeft bepaald op basis van een top-down model en zijn van oordeel dat een bottom-up model beter geschikt zou zijn om kostengebaseerde tarieven te bepalen. Het voorstel voor stabiele BRIO-tarieven en voordeligere CPS-tarieven krijgt een instemmende reactie.

Een operator acht dat een stabilisering gerechtvaardigd kan worden voor 2008 maar niet voor 2009-2010 aangezien bepaalde factoren een tariefverlaging kunnen rechtvaardigen maar geen stabilisering. De positie van Belgacom in de verschillende Europese vergelijkingen wordt aangevoerd alsook de evolutie van de prijzen voor uitrusting (Modern Equivalent Assets) en het ontwerp van aanbeveling van de Europese Commissie dat voorschrijft om de gespreksafgiftetarieven te reguleren op basis van de marginale kosten en niet op basis van de volledig verdeelde kosten.

Terwijl een operator zich erover verheugt dat het beoogde besluit stabiele en voorspelbare interconnectietarieven garandeert, meent hij dat het terecht zou zijn geweest om rekening te houden met de inflatie bij de bepaling van alle tarieven en niet alleen voor de CPS-tarieven. Hij motiveert dit standpunt onder andere door de moeilijke economische conjunctuur, de kosten opgelopen tijdens de migratie naar het IP-netwerk, de positie van België in de internationale vergelijkingen en de vaststelling dat de actualisering van het bottom-up model (versie 2005) zou leiden tot een nagenoeg stabiel resultaat ten opzichte van 2007 (indien de tarieven rechtstreeks afkomstig zouden zijn uit het bottom-up model) of een stijging (indien de tarieven zouden worden bepaald op een intermediair niveau tussen de resultaten van de twee modellen).

Verscheidene respondenten benadrukken het belang van de terugtrekking van de beroepsprocedures ingespannen door Belgacom en de verbintenis van Belgacom om het besluit ter zake niet aan te vechten. Bij gebrek daaraan zou de stabiliteit en de gewenste zekerheid in het gedrang komen.

2.2 ONTWIKKELING VAN DE TOEKOMSTIGE IP-INTERCONNECTIE

Voor verscheidene respondenten dienen de tijd en middelen die zijn vrijkomen dankzij het beoogde besluit te worden aangewend om Belgacom een verplichting op te leggen om IP-interconnectiediensten en overeenstemmende tarieven te leveren. Het BIPT moet zo snel mogelijk beginnen een bottom-up model te ontwikkelen voor het IP-netwerk. Belgacom moet zich ertoe verbinden een constructieve en transparante aanpak te hanteren voor de definiëring van IP-interconnectie en voor het bottom-up model. Het BIPT en Belgacom moeten zo snel mogelijk een transparante discussie aangaan met de alternatieve operatoren wat betreft de NGN-interconnectie.

Er moet worden vermeden dat Belgacom een “first mover advantage” verwerft doordat het de enige is die de voorwaarden en de kosten van IP-interconnectie kent terwijl de alternatieve operatoren zich daar niet met volledige kennis van zaken kunnen op voorbereiden.

Rekening houdend met het ontwerp “Move to All IP” van Belgacom staan verscheidene respondenten erop dat de IP-interconnectie en de overeenstemmende tarieven worden bepaald voor het begin van 2010.

Voor bepaalde respondenten zouden de IP-interconnectietarieven moeten worden toegepast vanaf de eerste migraties naar dat type van interconnectie. De kwalitatieve en kwantitatieve aanbiedingen zouden volledig moeten worden ontwikkeld alvorens de migraties plaatsvinden. Indien de geplande migratie (begin 2010) zou moeten worden versneld, zou het BIPT de mogelijkheid moeten hebben om de geldigheidsduur van de huidige BRIO-tarieven en de invoering van de IP-interconnectie te doen overeenstemmen.

2.3 NIVEAU VAN DE TOEKOMSTIGE IP-INTERCONNECTIETARIEVEN

Een operator deelt de mening van het BIPT wat betreft de toekomstige IP-interconnectietarieven die onder de huidige tarieven in een PSTN/ISDN-omgeving zouden moeten blijven.

Een andere operator is een tegenovergestelde mening toegedaan. Hij meent dat de stellingname van het BIPT ter zake voorbarig is. De ontwikkeling van een NGN zal zware investeringen vereisen voor kleine verkeersvolumes, wat tot hoge gemiddelde kosten zal leiden. Tijdens de migratieperiode zullen oude en nieuwe netwerken parallel moeten werken. Andere factoren zouden eveneens het kostenniveau kunnen beïnvloeden zoals de graad van ontwikkeling van de uitrusting, het tempo waaraan de klanten migreren naar een IP-platform, het risico verbonden met de technologische overgang of de vereisten inzake dienstkwaliteit.

2.4 STRUCTUUR VAN DE INTERCONNECTIETARIEVEN

Een operator betreurt dat de huidige structuur van de BRIO-prijzen (set-up/duration en peak/off-peak) wordt behouden terwijl deze schommelingen veroorzaakt in de werkelijke door de operatoren betaalde gemiddelde prijs en dat dat type structuur dus niet langer overeenstemt met de meest recente ontwikkelingen op de retailmarkt.

Een andere operator herhaalt dat hij geen voorstander is van de facturering van de interconnectie op basis van de capaciteit.

2.5 DIVERSEN

Een andere operator vindt het niet opportuun dat er uittreksels uit een Europese ontwerp-aanbeveling worden geciteerd die nog kan wijzigen en die wordt bekritiseerd, ook door de regulatoren.

Een operator meent dat er een einde zou moeten worden gemaakt aan de asymmetrie van de gespreksafgiftetarieven in België en verwijst daarbij meer bepaald naar de standpunten ter zake van de Europese Groep van regelgevende instanties (ERG).

Een operator vindt dat de tarieven voor gespreksdoorgifte niet langer zouden mogen gereguleerd worden en dat voor deze tarieven op zijn minst een bijzondere regeling had kunnen worden getroffen die rekening houdt met de evolutie van de eenheidskosten en het feit dat deze tarieven niet steeds worden onderworpen aan een strikte kostenbasing.

Een operator merkt op dat bepaalde ontwikkelingen van juridische of fiscale aard wijzigingen met zich zouden kunnen brengen op het stuk van diensten met toegevoegde waarde (in het bijzonder de Premium Rate Services 090x en 070) en dat ze de wholesaleprijzen voor toegang tot deze diensten zouden kunnen beïnvloeden. Er wordt onder meer verwezen naar:

- De wijziging van het koninklijk besluit van 10 oktober 2006 (spelen die aangeboden worden in het kader van televisieprogramma's via nummerreeksen van het Belgische nummerplan).
- De wijziging van het koninklijk besluit van 27 april 2007 (beheer van de nationale nummeringsruimte).
- De circulaires die worden beoogd door het ministerie van Financiën inzake btw en de belasting op spelen en weddenschappen.

M. Van Bellinghen
Lid van de Raad

G. Denef
Lid van de Raad

C. Rutten
Lid van de Raad

E. Van Heesvelde
Voorzitter van de Raad