

**BELGISCH INSTITUUT VOOR POSTDIENSTEN
EN TELECOMMUNICATIE**

**BESLUIT VAN DE RAAD VAN HET BIPT
VAN 13 SEPTEMBER 2011 BETREFFENDE
DE REGULERENDE KWALIFICATIE VAN DE PRODUCTEN EN DIENSTEN
DIE DOOR BPOST WORDEN AANGEBODEN VOOR HET JAAR 2010 EN VOOR
HET PRODUCT "TRANSIT"**

NIET-VERTROUWELIJKE VERSIE

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING	3
1.1. WETTELIJKE BASIS	4
1.1.1. <i>Definitie van de postdiensten</i>	4
1.1.2. <i>Definitie van de universele postdienst</i>	4
2. ANALYSE VAN HET PRODUCT "TRANSIT"	4
3. ANALYSE VAN DE INDELING VAN DE PRODUCTEN IN HET BESTAND VOOR DE BEREKENING VAN DE UD-KOSTEN VAN 2010.....	5

1. INLEIDING

Dit besluit heeft tot doel de regulerende indeling vast te leggen, zoals voorgeschreven door artikel 144quinquies van de wet van 21 maart 1991, hierna de Wet geheten, dat de universeledienstverleners verplicht tot het voeren van een gescheiden boekhouding voor de diensten en producten die deel uitmaken van de universele dienst enerzijds en voor de diensten en producten die er geen deel van uitmaken anderzijds.

Regulerende indeling

De verschillende producten die bpost aanbiedt moeten worden ingedeeld volgens een systeem dat we zullen beschrijven in dit "reguleringsdocument".

Artikel 144quinquies van de Wet luidt immers:

"De aanbieder van de universele dienst houdt in zijn interne boekhouding afzonderlijke rekeningen bij om een duidelijk onderscheid te kunnen maken tussen elk van de diensten en producten die onder de universele dienst vallen en diensten en producten die er niet onder vallen.

Deze interne boekhouding steunt op coherent toegepaste en objectief gerechtvaardigde normen van de kostentoerekening en de analytische boekhouding."

De definitie van de universele postdienst bevindt zich in punt 1.1.2 van dit besluit.

Het blijkt eveneens nodig om aan de categorie van universele postdienst (categorie "U" genaamd in bijlage I) een categorie toe te voegen, nl. de openbare diensten, en deze te voorzien van een nieuwe specifieke definitie, rekening houdend met de bijzondere context van de universele postdienst.

Algemeen gesteld zijn de openbare diensten die aan bpost, de historische postoperator, worden opgelegd, de post- en financiële diensten die bepaald zijn in het "Beheerscontract tussen de staat en bpost", dat om de vijf jaar moet worden vernieuwd.

Volgens de voorwaarden van het "Beheerscontract" wordt de universele postdienst beschouwd als deel uitmakend van de taken inzake openbare dienst. Maar als volgens dit contract bepaalde verrichtingen die tegen een lagere prijs dan de kostprijs worden geleverd, geregeld aan de staat worden gefactureerd, kunnen de verliezen van een aantal andere diensten – die voor een groot deel tot de universele postdienst behoren – niet het voorwerp uitmaken van deze facturering.

Het is daarom van essentieel belang om die twee categorieën van taken goed te scheiden en te identificeren in de interne boekhouding van bpost zodat de Wet wordt nageleefd, terwijl elke dubbelzinnigheid wordt vermeden met betrekking tot de nadere regels voor de berekening van de kosten en de terugbetaling. De diensten van postale aard waarvan het deficit aan de Staat kan worden gefactureerd maken deel uit van de categorie van de openbare diensten terwijl de andere postdiensten – de meerderheid – worden ondergebracht in de categorie van de (post)diensten. De categorie van de openbare diensten krijgt dus een meer beperkende definitie dan de algemene definitie in het beheerscontract. De lijst van producten in bijlage I bij dit besluit, vermeldt niet de openbare diensten.

De ±2000 producten/diensten van bpost worden een voor een bekeken zodat elk in de goede categorie kan worden ingedeeld. Het in dit besluit geanalyseerde bestand heeft betrekking op het jaar 2010.

Bpost doet ook een beroep op het BIPT voor een specifiek product: het product "Transit".

1.1. Wettelijke basis

Dit besluit vindt zijn grondslag in de volgende wettelijke basissen:

1.1.1. Definitie van de postdiensten

Art. 131, van de wet van 21 maart 1991:

“Voor de toepassing van deze titel wordt verstaan onder:

1° postdiensten: diensten die bestaan in het ophalen, het sorteren, het vervoeren en het bestellen van postzendingen.

12° grensoverschrijdende post: post afkomstig uit of verzonden naar een andere staat.”

1.1.2. Definitie van de universele postdienst

Art. 142, van de wet van 21 maart 1991:

"1. De universele postdienst omvat de volgende verrichtingen:

- het *ophalen*, het sorteren, het vervoer en de distributie van postzendingen tot 2 kg;
- het ophalen, het sorteren, het vervoer en de distributie van postpakketten tot 10 kg;
- de distributie van de postpakketten ontvangen vanuit andere Lidstaten tot 20 kg;
- de diensten in verband met aangetekende zendingen en zendingen met aangegeven waarde.

De universele postdienst omvat zowel de nationale als de grensoverschrijdende diensten.

2. ANALYSE VAN HET PRODUCT “TRANSIT”

In zijn schrijven van 29 juli 2011, beschrijft bpost het product “Transit” als volgt:

“1. Beschrijving van het product ‘Transit’

Het transitproduct wordt aangeboden aan buitenlandse klanten voor hun verzendingen naar derde landen (de bestemming van de verzendingen is dus niet België noch het land van de afzender). Noch de afzender, noch de geadresseerde bevinden zich dus op Belgisch grondgebied.

[VERTROUWELIJK]

Het BIPT merkt op dat bpost de termen “post” en “verzendingen” gebruikt om zijn product te omschrijven. Daar kan dus uit worden afgeleid dat het in een eerste instantie wel degelijk geadresseerde postzendingen betreft en dat deze bestaan uit brievenpost of postpakketten. Bpost wijst op het feit dat die dienst louter een vervoersaanbod is en daardoor als niet-universele postdienst zou kunnen worden gekwalificeerd.

Het feit dat het vervoer van postzendingen wordt vrijgesteld van vergunning, zoals bepaald in artikel 148sexies 4°, § 4, b), betekent voor het BIPT niet mutatis mutandis dat het product niet onder de universele dienst zou vallen.

Toch kan worden aangenomen dat het product “Transit” niet onder de definitie van universele dienst valt zoals beschreven in art. 142 van de Wet. Die definitie is immers van toepassing op binnenlandse of grensoverschrijdende verzendingen.

De definitie van grensoverschrijdende dienst, zoals vastgelegd in artikel 131, 12°, van de Wet, luidt als volgt: “*post afkomstig uit of verzonden naar een andere staat*”.

Het product “Transit” valt echter niet binnen die categorie aangezien de verzendingen in kwestie afkomstig zijn van een ander land en bestemd zijn voor een ander land dan België.

Een bijkomend element dat ervoor pleit om het product “Transit” onder te brengen in de categorie “niet-universeel” is considerans 17 van Richtlijn 2008/6/EG: “Louter vervoer dient niet als postdienst te worden beschouwd.”

Daarom meent het BIPT dat het product “Transit” dat bpost aanbiedt niet onder de universele postdienst valt.

3. ANALYSE VAN DE INDELING VAN DE PRODUCTEN IN HET BESTAND VOOR DE BEREKENING VAN DE UD-KOSTEN VAN 2010

Na analyse van de lijst met producten in het bestand (zie bijlage I) heeft het BIPT twee opmerkingen:

- Volgens de brief van het BIPT van 18 mei 2011 zullen de M-bags* vanaf het boekjaar 2011 moeten worden gekwalificeerd als “U” tot 30 kg;
- Het ENA-product – Rouwbrieven - Vol tarief - 100-150 kg wordt als “U” geklasseerd terwijl dat product niet geadresseerd is en dus als niet-post wordt beschouwd door de Wet. Dat product zal dus in categorie “C” (commercieel) moeten worden ondergebracht vanaf 2010.

Axel Desmedt
Membre du Conseil

Charles Cuvelliez
Membre du Conseil

Catherine Rutten
Membre du Conseil

Luc Hindryckx
Président du Conseil


* M-bag= postproduct bestemd voor het buitenland en bestaande uit een zak die tot 30 kg mag wegen en die postzendingen voor éénzelfde bestemming bevat.

DENOMINATION	TYPE
MaxiResponse ECO	U
MaxiResponse FLEX norm	U
Carte reponse(Lettres) <= 50g	U
Port paye par le destinataire(Lettres) <= 50g	U
Int'l In - Non prior - Format P - <50g	U
Int'l In - Non prior - Format G - <50g	U
Int'l In - Prior - UPU+ROE - Format P - <50g	U
Int'l In - Prior - UPU+ROE - Format G - <50g	U
Imprime LAF - Conv. - Tri Americain - >5.000 - 0-50g	U
Imprime LAF - Conv. - Non trie - >5.000 - 0-50g	U
Imprime LAF - Conv. - Non trie - >10.000 - 0-50g	U
Imprime LAF - Conv. - Non trie - >500 - 0-50g	U
IMP LAF -COV.- Nat sect tri & tri américain >10.000 - 0-50g	U
Imprime LAF -Conv.- Nat, par sect. tri & BD->10.000- 20-50g	U
Imprime SMF - Conv. - Non trie - >10.000 - 0-50g	U
Imprime SMF - Conv. - Non trie - >500 - 0-50g	U
Imprime SMF - Conv. - Non trie - MAIL_ID >5.000 - 0-50g	U
Imprime SMF -Conv.- Pre-trie (78 Dir.)- MAIL_ID >25.000 - 0-50g	U
Imprime SPF - Conv. - Tri Americain - >5.000 - 20-50g	U
Imprime SPF - Conv. - Non trie - >5.000 - 0-50g	U
Imprime SPF - Conv. - Non trie - >10.000 - 0-50g	U
Imprime SPF - Conv. - Non trie - >500 - 0-50g	U
IMP SPF -COV.- Nat sect tri américain- >10.000 - 30-40g	U
Imprime SPF -Conv.- Nat, par sect. tri & BD->10.000- 20-50g	U
Lettre LAF CLE - Conv. - Non trie - >500 - 0-50g	U
Lettre LAF -Conv.- Tri américain- >5000 - 0-50g	U
Lettre LAF - Conv. - Non trie - >5.000 - 0-50g	U
Lettre LAF - Conv. - Non trie - >10.000 - 0-50g	U
Lettre LAF - Conv. - Non trie - >500 - 0-50g	U
Lettre LAF -COV.- Nat sect tri américain- >10.000 - 20-40g	U
Lettre SMF CLE - Conv. - Non trie - >500 - 0-50g	U
Lettre SMF CLE -Conv.- Nat par sect tri- >10.000 - 0-20g	U
Lettre SMF - Conv. - Non trie - >10.000 - 0-50g	U
Lettre SMF - Conv. - Non trie - >500 - 0-50g	U
Lettre SMF - Conv. - Non trie - MAIL_ID >5.000 - 0-50g	U
Lettre SMF -Conv.- Pre-trie (78 Dir.)- MAIL_ID > 25.000 - 0-50g	U
Lettre SPF - Conv. - Non trie - >500 - 20-30g	U
Lettre SPF -Conv.- Nat,par sect. tri->10.000 - 30-50g	U
IMP LAF - TPF - Local, Non trie, paquets - >500 - 0-50g	U
IMP LAF - TPF - Nat, Non trie, paquets - <500 - 0-50g	U
IMP LAF - TPF - Nat, Non trie, paquets - >500 - 0-50g	U
IMP LAF - TPF - Nat,par sect. tri - >10.000 - 40-50g	U
IMP LAF - TPF - Nat sect tri américain - >10.000 - 0-50g	U
IMP LAF - TPF - Nat sect tri américain - >2.000 - 1500-2000g	U
IMP LAF - TPF - Nat, par sect. tri & BD - >10.000 - 0-50g	U
IMP LAF - TPF - Tri Americain >5000 - 0-50g	U
IMP LAF - TPF - Nat, Non trie - >5.000 - 0-50g	U
IMP LAF - TPF - Nat, Non trie - >500 - 0-50g	U
IMP SMF - TPF - Local, Non trie, paquets - > 500 - 0-50g	U

IMP SMF - TPF - Nat, Non trie, paquets - <500 - 0-50g	U
IMP SMF - TPF - Nat, Non trie, paquets - >500 - 0-50g	U
IMP SMF - TPF - Nat, Non trie - >5.000 - 0-50g	U
IMP SMF - TPF - Nat, Non trie - >10.000 - 0-50g	U
IMP SMF - TPF - Nat, Non trie - >500 - 0-50g	U
IMP SPF - TPF - Nat, Non trie, paquets - > 500 - 0-20g	U
IMP SPF - TPF - Nat, Non trie, paquets - > 500 - 30-40g	U
IMP SPF - TPF - Nat, Non trie, paquets - > 500 - 40-50g	U
IMP SPF - TPF - Nat sect tri américain - >10.000 - 0-20g	U
IMP SPF - TPF - Tri Americain >5000 - 30-40g	U
IMP SPF - TPF - Nat, Non trie - >5.000 - 0-20g	U
IMP SPF - TPF - Nat, Non trie - >5.000 - 20-30g	U
IMP SPF - TPF - Nat, Non trie - >500 - 0-20g	U
IMP SPF - TPF - Nat, Non trie - >500 - 20-30g	U
IMP SPF - TPF - Nat, Non trie - >500 - 30-40g	U
IMP SPF - TPF - Nat, Non trie - >500 - 40-50g	U
IMP FN - Tarif Associations -> 1.000	U
IMP FnN - Tarif Associations -> 1.000 0-50g	U
LTR FN - TPF - Regional, tri par BD - >20.000	U
Format non norm. - Plein tarif VAS- Non prior - 0-50g	U
Format norm. - Plein tarif - Non prior	U
Format non norm. - Plein tarif - Non prior - 0-50g	U
Format norm. - Plein tarif VAS- Prior	U
Format non norm. - Plein tarif VAS- Prior - 0-50g	U
Format norm. - Plein tarif - Prior	U
Format non norm. - Plein tarif - Prior - 0-50g	U
Avis de reception VAS	U
Format norm. - Adm. & Juridiq. VAS- Rec. postal - 0-50g	U
Format non norm. - Adm. & Juridiq. VAS- Rec. postal - 0-2000g	U
Avis de reception - Adm. & Juridiq.	U
Avis de reception	U
Format norm. - Adm. & Juridiq. - Rec. postal - 0-50g	U
Format non norm. - Adm. & Juridiq. - Rec. postal - 0-10000g	U
Format norm. - Adm. & Juridiq. - Recommande - 0-10000g	U
Contrat - Mutapost Privé International	U
Contrat - Mutapost Industrie International	U
MaxiResponse FLEX non-norm	U
Carte Reponse (Paquets) <= 10kg	U
Port paye par le destinataire (paquets) <= 10kg	U
Mutapost -DoMYMove Service de réexpédition	U
Int'l In - Non prior - Europe - Format E	U
Int'l In - Non prior - Europe - Mbag <20kg	U
Int'l In - Non prior - Europe - Format P - >50g	U
Int'l In - Non prior - Europe - Format G - >50g	U
Int'l In - Non prior - UPU+ROE - Format E	U
Int'l In - Non prior - UPU+ROE - Mbag <20kg	U
Int'l In - Non prior - UPU+ROE - Format P - >50g	U
Int'l In - Non prior - UPU+ROE - Format G - >50g	U
Prise en charge de la déclaration aux douanes	U
Int'l In - Prior - Europe - Format E	U

Int'l In - Prior - Europe - Recommandé	U
Int'l In - Prior - Europe - Format P - >50g	U
Int'l In - Prior - Europe - Format G - >50g	U
Int'l In - Prior - UPU+ROE - Format E	U
Int'l In - Prior - UPU+ROE - Recommandé	U
Int'l In - Prior - UPU+ROE - Assuré	U
Int'l In - Prior - UPU+ROE - Format P - >50g	U
Int'l In - Prior - UPU+ROE - Format G - >50g	U
Int'l Out - Non prior - Europe - Format P - Plein tarif	U
Int'l Out - Non prior - Europe - Format P - Tarif Daily	U
Int'l Out - Non prior- Europe - Format G - Plein tarif	U
Int'l Out - Non prior- Europe - Format G - Tarif Daily	U
Int'l Out - Non prior- Europe - Format E - Plein tarif	U
Int'l Out - Non prior- Europe - Format E - Tarif Daily	U
Int'l Out - Non prior- Europe - Format P - Business Mail	U
Int'l Out - Non prior- Europe - Format P - Direct Mail	U
Int'l Out - Non prior- Europe - Format G - Business Mail	U
Int'l Out - Non prior-Europe - Format G - Direct Mail	U
Int'l Out - Non prior- Europe - Format E - Business Mail	U
Int'l Out - Non prior- Europe - Format E - Direct Mail	U
Int'l Out - Non prior- Europe - Mbag < 10kg	U
Int'l Out - Prior - Europe - Format P - Plein tarif	U
Int'l Out - Prior - Europe - Format P - Tarif Daily	U
Int'l Out - Prior- Europe - Format G - Plein tarif	U
Int'l Out - Prior- Europe - Format G - Tarif Daily	U
Int'l Out - Prior- Europe - Format E - Plein tarif	U
Int'l Out - Prior- Europe - Format E - Tarif Daily	U
Int'l Out - Prior- Europe - Assuré	U
Int'l Out - Prior- Europe - Format P - Business Mail	U
Int'l Out - Prior- Europe - Format P - Direct Mail	U
Int'l Out - Prior- Europe - Format G - Business Mail	U
Int'l Out - Prior- Europe - Format G - Direct Mail	U
Int'l Out - Prior- Europe - Format E - Business Mail	U
Int'l Out - Prior- Europe - Format E - Direct Mail	U
Int'l Out - Prior- Europe -Recommandé - Plein tarif	U
Int'l Out - Prior- Europe -Recommandé - Business Mail	U
Int'l Out - Prior- Europe -Recommande - Direct Mail	U
Int'l Out - Prior- Europe - Parcel BPI	U
Int'l Out - Prior- Europe - Parcel BPI - Direct Mail	U
Int'l Out - Prior - UPU+ROE - Format P - Plein tarif	U
Int'l Out - Prior - UPU+ROE - Format P - Tarif Daily	U
Int'l Out - Prior- UPU+ROE - Format G - Plein tarif	U
Int'l Out - Prior- UPU+ROE - Format G - Tarif Daily	U
Int'l Out - Prior- UPU+ROE - Format E - Plein tarif	U
Int'l Out - Prior- UPU+ROE - Format E - Tarif Daily	U
Int'l Out - Prior- UPU+ROE - Assuré	U
Int'l Out - Prior- UPU+ROE - Format P - Business Mail	U
Int'l Out - Prior- UPU+ROE - Format P - Direct Mail	U
Int'l Out - Prior- UPU+ROE - Format G - Business Mail	U
Int'l Out - Prior- UPU+ROE - Format G - Direct Mail	U

Int'l Out - Prior- UPU+ROE - Format E - Business Mail	U	
Int'l Out - Prior- UPU+ROE - Format E - Direct Mail	U	
Int'l Out - Prior- UPU+ROE -Recommandé - Plein tarif	U	
Int'l Out - Prior- UPU+ROE -Recommandé - Business Mail	U	
Int'l Out - Prior- UPU+ROE -Recommande - Direct Mail	U	
Int'l Out - Prior- UPU+ROE - Parcel BPI	U	
Int'l Out - Prior- UPU+ROE - Parcel BPI - Direct Mail	U	
Int'l Out - Prior- Kilopost Standard	U	
Imprime LAF - Conv -0g-2000g	U	
Imprime SPF - Conv. - Tri Americain - >5.000 - 50-450g	U	
Imprime SPF - Conv. - Non trie - 50-1000g	U	
IMP SPF -COV.- Nat sect tri américain- >10.000 - 50-125g	U	
Imprime SPF -Conv.- Nat, par sect. tri & BD->10.000- 50-300g	U	
Kilopost - Conv. - BEL - Non trie - <500 - 0-10000g	U	
Lettre LAF -Conv. - 50-1000g	U	
Lettre LAF -COV.- Nat sect tri américain- >10.000 - 250-300g	U	
Lettre LAF -COV.- Nat sect tri américain- >10.000 - 500-750g	U	
Lettre LAF -Conv.- Nat, par sect. tri & BD- >10.000 - 80-90g	U	
Lettre LAF -Conv.- Nat, par sect. tri & BD->10.000- 90-100g	U	
Lettre securisee nationale	U	
Lettre- Conv. - Recommande - 0-10000gr	U	
Lettre SPF - Conv. - Non trie - 80-150g	U	
IMP LAF - TPF - Local, Non trie, paquets - >500 - 50-2000g	U	
IMP LAF - TPF - Nat, Non trie, paquets - 50-350g	U	
IMP LAF - TPF - Nat,par sect. tri - >10.000 - 50-80g	U	
IMP LAF - TPF - Nat sect tri américain - 50-1500g	U	
IMP LAF - TPF - Tri Americain - 50-2000g	U	
IMP LAF - TPF - Nat, Non trie 50-2000g	U	
IMP SPF - TPF - Tri Americain - 80-1500g	U	
IMP SPF - TPF - Nat, Non trie - >5.000 - 50-1500g	U	
IMP FnN - Tarif Associations -> 1.000 50-350g	U	
Kilopost - Plein tarif - 0-10kg	U	
Format non norm. - Plein tarif VAS- Non prior - 50-2kg	U	VAS: Valeur
Format non norm. - Plein tarif - Non prior - 50-2kg	U	
Format non norm. - Plein tarif VAS- Prior - 50-2kg	U	
Format non norm. - Plein tarif - Prior - 50-2kg	U	
Format norm. - Plein tarif - Recommande	U	
Format non norm - Plein tarif - Recommande	U	
Format norm. - Plein tarif - Rec. postal - 0-50g	U	
Format non norm. - Plein tarif - Rec. postal - 0-2000g	U	
Valeur Declaree - Plein tarif	U	
Taxipost LLS - 0-2kg	U	
Int'l In - Non prior - Mbag <20kg	U	
Taxipost 24h Mini	U	



Int'l In= Courrier international entrant
Int'l Out = courrier international sortant
UPU= Union Postale universelle
Format P= petit format
Format G= grand format
ROE= reste du monde
Conv= produit sous convention
TPF= tarif préférentiel
LAF= large format
SMF=Petit format
SPF= format special