



**BELGISCH INSTITUUT VOOR POSTDIENSTEN
EN TELECOMMUNICATIE**

Kenmerk:

**MEDEDELING VAN DE RAAD VAN HET BIPT
VAN 24/03/2010
BETREFFENDE
DE VERTROUWELIJKE BEHANDELING VAN GEHEIME INFORMATIE**

I. TOEPASSELIJKE BEPALINGEN

1. Artikel 23, § 3, van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector (hierna Statuutwet) schrijft het volgende voor:

“Het instituut draagt zorg voor het bewaren van de vertrouwelijkheid van de gegevens die door bedrijven worden verstrekt en die door het bedrijf als vertrouwelijke ondernemings- en fabricagegegevens worden beschouwd in de zin van artikel 6, § 1, 7°, van de wet van 11 april 1994.

Wanneer het vertrouwelijke karakter van de gegevens die verstrekt worden door de onderneming, of van bepaalde van die gegevens, twijfelachtig lijkt, verzoekt het Instituut de onderneming uit te leggen om welke redenen volgens haar de betrokken informatie als vertrouwelijk moet worden beschouwd in de zin van artikel 6, § 1, 7°, van de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur.

Indien de onderneming nalaat de gevraagde motivering te verstrekken, of wanneer de onderneming de informatie waarvan sprake als vertrouwelijk beschouwt in de zin van artikel 6, § 1, 7°, van de wet van 11 april 1994, mag het Instituut die informatie, op gemotiveerde wijze en nadat het de betrokken onderneming gehoord heeft, verspreiden, op voorwaarde dat die informatie niet vertrouwelijk is uit de aard van de zaak of krachtens de wet.”

2. Artikel 6, § 1, 7°, van de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur, waaraan artikel 23, § 3, refereert, luidt als volgt:

“Een federale of niet-federale administratieve overheid wijst de vraag om inzage, uitleg of mededeling in afschrift van een bestuursdocument af, wanneer zij heeft vastgesteld dat het belang van de openbaarheid niet opweegt tegen de bescherming van een van de volgende belangen:

(...)

7° het uit de aard van de zaak vertrouwelijk karakter van de ondernemings- en fabricagegegevens die aan de overheid zijn meegedeeld; (...)”

II. ANALYSE VAN DE TOEPASSELIJKE BEPALINGEN

3. Deze mededeling vervangt de mededeling van de Raad van het BIPT van 26/08/2009 betreffende de vertrouwelijke behandeling van bedrijfsgeheimen.

4. Uit de gezamenlijke lezing van de voormelde bepalingen vloeit voort dat het Instituut dient te zorgen voor het bewaren van de vertrouwelijkheid van de gegevens die worden verstrekt door de ondernemingen en die door deze worden beschouwd als ondernemings- of fabricagegegevens die uit de aard van de zaak een vertrouwelijk karakter hebben.

5. Uit het voormelde artikel 23, § 3, blijkt dat wanneer het Instituut twijfels heeft betreffende de vertrouwelijke aard van de door de onderneming verstrekte informatie, of elementen daarvan, het aan die onderneming kan vragen om toe te lichten waarom het de informatie in kwestie als vertrouwelijk beschouwt. Het Instituut kan, onder de controle van het hof van beroep van Brussel, de door de onderneming als vertrouwelijk aangeduide informatie, als niet-vertrouwelijk bestempelen en beslissen om deze informatie te verspreiden op voorwaarde dat het de onderneming de kans geeft om haar standpunt duidelijk te maken en dat het zijn beslissing staft.

III. IDENTIFICATIE VAN DE VERTROUWELIJKE INFORMATIE

6. Wanneer een privaatrechtelijke natuurlijke of rechtspersoon of een onderneming informatie verschaft aan het Instituut zal deze in het algemeen uit eigen initiatief, bij de mededeling van deze informatie en op duidelijke wijze, meegeven dat hij of zij deze informatie niet als vertrouwelijk beschouwt, of nauwkeurig aanduiden welke elementen hij of zij als vertrouwelijk beschouwt, alsook of hij of zij beschouwt dat zijn of haar identiteit vertrouwelijk dient te blijven.

7. In het bijzonder, in het kader van de bijdrage tot een door het Instituut georganiseerde openbare raadpleging, gebruikt elke onderneming en elke privaatrechtelijke natuurlijke of rechtspersoon het bij deze mededeling gevoegde formulier (www.bipt.be > [BIPT](#) > [Publicaties > Raadplegingen](#)).

8. In de praktijk voegen de ondernemingen en privaatrechtelijke natuurlijke of rechtspersonen geregeld standaardvermeldingen zoals "vertrouwelijk/geheim" toe aan de documenten die zij aan het Instituut bezorgen. Achteraf blijkt dan soms dat die personen het document in kwestie niet werkelijk als vertrouwelijk beschouwden en geven ze toe dat de betreffende vermelding ten onrechte automatisch werd opgenomen. Het Instituut stelt overigens vast dat dat soort van vermelding geen nauwkeurige aanduiding geeft van de elementen uit het document die de onderneming of de privaatrechtelijke natuurlijke of rechtspersoon als vertrouwelijk beschouwt.

9. Geen enkele onderneming of privaatrechtelijke natuurlijke of rechtspersoon mag bijgevolg genoegen nemen met het opnemen van standaardvermeldingen van het type "vertrouwelijk/geheim" op documenten die ze aan het Instituut leveren. Ze vermelden daarentegen in de body zelf van het document ondubbelzinnig of het document al dan niet vertrouwelijk is, en indien het vertrouwelijk is, verduidelijken ze welke elementen het betreft.

10. Indien een onderneming of een privaatrechtelijke natuurlijke of rechtspersoon, ongeacht het voorgaande, het BIPT niet meldt dat het document dat deze aan het Instituut voorlegt, vertrouwelijk is maar ook niet uitdrukkelijk vermeldt dat het document niet vertrouwelijk is, behoudt het Instituut zich het recht voor om van de onderneming of de privaatrechtelijke natuurlijke of rechtspersoon, conform artikel 14, § 2, 2°, van de Statuutwet, of artikel 137, § 1, van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie, te eisen zich uit te spreken over de al dan niet vertrouwelijke aard van het document in kwestie en te bevestigen, indien van toepassing, dat dat document niet vertrouwelijk is. Wanneer het BIPT de auteur van informatie verzoekt om te vermelden of deze informatie al dan niet vertrouwelijk is en de auteur weigert, zonder rechtvaardiging, om dat verzoek in te willigen, dan kan die weigering een overtreding op de voormelde bepalingen vormen.

IV. RECHTVAARDIGING VAN DE VERTROUWELIJKE AARD

11. Artikel 23, § 3, derde lid, van de Statuutwet, verplicht de ondernemingen niet om de vertrouwelijke aard van de informatie met redenen te omkleden indien het Instituut twijfels heeft omtrent die aard. Die motivering is echter wenselijk om het risico te vermijden dat het Instituut verkeerdelijk bepaalde informatie als niet-vertrouwelijk herkwalificeert en vervolgens verspreidt.

12. Wanneer het Instituut bijgevolg krachtens artikel 23, § 3, tweede en derde lid, van de Statuutwet, vraagt aan een onderneming om haar standpunt betreffende de vertrouwelijkheid

van de informatie in kwestie te motiveren, en het de onderneming daarover hoort, is het cruciaal dat die onderneming de gevraagde motivering verschaft.

V. BIJLAGE

13. De bijlage omvat het “formulier dat als voorpagina dient te worden gebruikt bij het antwoord op een door het BIPT georganiseerde openbare raadpleging”. Deze bijlage maakt integraal deel uit van deze mededeling.

Axel Desmedt
Lid van de Raad

Charles Cuvelliez
Lid van de Raad

Catherine Rutten
Lid van de Raad

Luc Hindryckx
Voorzitter van de Raad



**Formulier dat als voorpagina dient te worden gebruikt
bij het antwoord op een door het BIPT georganiseerde openbare
raadpleging**

ALGEMENE INFORMATIE

Titel en datum van de raadpleging:

Aan (natuurlijke persoon die werd aangeduid als contactpersoon binnen het BIPT in het document dat ter raadpleging werd voorgelegd):

Naam van de rechtspersoon die antwoordt:

Natuurlijke persoon die als contactpersoon fungeert voor de respondent:

VERTROUWELIJKHEID VAN DE GEGEVENS

De volgende informatie wordt als vertrouwelijk beschouwd door de respondent (aanvinken wat van toepassing is):

- Niets
- De identiteit van de rechtspersoon die antwoordt
- De identiteit van de natuurlijke persoon die als contactpersoon fungeert voor de respondent
- Bepaalde delen van het antwoord

In dat laatste geval dient de respondent een openbare en een vertrouwelijke versie van zijn bijdrage te verschaffen. In de vertrouwelijke versie worden de vertrouwelijke delen duidelijk geïdentificeerd in de body van de tekst.

In geval van tegenstrijdigheid tussen dit formulier en een vermelding in het antwoord (in het bijzonder de standaardvermelding betreffende de vertrouwelijkheid in de e-mails), erkent de respondent dat het BIPT enkel rekening dient te houden met dit formulier.

WAARSCHUWING

Conform artikel 140 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie, worden de ontwerpbesluiten van het BIPT die aanzienlijke gevolgen zouden kunnen hebben voor een relevante markt, ter openbare raadpleging voorgelegd. De resultaten daarvan dienen te worden bekendgemaakt, in overeenstemming met de regels inzake vertrouwelijkheid van de bedrijfsgegevens.

Het is bijgevolg in het belang van de respondent om een exhaustieve en nauwkeurige lijst mee te geven van de vertrouwelijke informatie om te vermijden dat die informatie openbaar wordt gemaakt in het kader van de publicatie van de resultaten van de openbare raadpleging.

De respondenten mogen echter uitsluitend die informatie als vertrouwelijk bestempelen die werkelijk vertrouwelijk zijn aangezien het BIPT de mogelijkheid heeft om de vertrouwelijke aard van de informatie te betwisten krachtens artikel 23, § 3, van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector.

NAAM, DATUM EN HANDTEKENING