



**BELGISCH INSTITUUT VOOR POSTDIENSTEN
EN TELECOMMUNICATIE**

**BESLUIT VAN DE RAAD VAN HET BIPT
VAN 22 AUGUSTUS 2007**

**tot wijziging van de besluiten met betrekking tot de analyse
van de markten 1, 2, 8, 9, 10 en 13**

Inhoudsopgave

1 Retroacta	3
2 Doel	3
3 Juridische basis	3
4 REDENEN VOOR DE WIJZIGINGEN	3
5 WIJZIGINGEN IN DE MARKTANALYSEBESLUITEN	4
5.1 RELEVANTE PASSAGES IN DE ORIGINELE BESLUITEN	4
5.2 NIEUWE FORMULERING	5
6 Beroepsmogelijkheden	6

1 RETROACTA

Tussen 6 en 24 april 2007 heeft het BIPT overeenkomstig artikel 140 van de wet van 13 juni 2005 een openbare raadpleging georganiseerd over het ontwerpbesluit tot wijziging van de besluiten met betrekking tot de analyse van de markten 1, 2, 8, 9, 10 en 13.

Op 11 mei 2007 heeft het Instituut, overeenkomstig artikel 55, § 4, van de wet van 13 juni 2005, zijn ontwerpbesluit tot wijziging van de besluiten met betrekking tot de analyse van de markten 1, 2, 8, 9, 10 en 13 onderworpen aan het advies van de Raad voor de Mededinging. Die heeft zijn advies over het ontwerpbesluit op 8 juni 2007 verstrekt. Het BIPT was van oordeel dat de opmerkingen van de Raad voor de Mededinging over dit ontwerpbesluit geen wijziging van het ontwerpbesluit vereiste.

Het ontwerpbesluit is op 29 juni 2007 aan de Europese Commissie genotificeerd. Op 30 juli 2007 heeft de Europese Commissie een brief gestuurd waarin ze meldde dat ze geen opmerkingen had over het meegedeelde ontwerpbesluit.

2 DOEL

Dit besluit heeft tot doel een aantal gerichte wijzigingen aan te brengen in verschillende besluiten van het BIPT inzake marktanalyse, in het bijzonder wat betreft de verplichting om een kostentoerekeningssysteem in te stellen.

3 JURIDISCHE BASIS

Artikel 62, § 1, van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie bepaalt: "Het Instituut kan, overeenkomstig artikel 55, §§ 3 en 4, en wanneer bovendien uit een marktanalyse blijkt dat de betrokken operator de prijzen door het ontbreken van werkelijke concurrentie op een buitensporig peil kan handhaven of de marges kan uithollen ten nadele van de eindgebruikers, op het gebied van toegang verplichtingen inzake het terugverdienen van kosten opleggen, inclusief onder meer verplichtingen inzake kostenoriëntering van prijzen en kostentoerekeningssystemen inzake kosten van een efficiënte operator".

4 REDENEN VOOR DE WIJZIGINGEN

Door een besluit van de Raad van het BIPT is Belgacom verplicht om een kostentoerekeningssysteem in te stellen in verband met de volgende markten:

Relevante markten		Besluiten van het BIPT
1	Toegang tot het openbare telefoonnet op een vaste locatie voor particuliere gebruikers	Besluit van 19 juni 2006
2	Toegang tot het openbare telefoonnet op een vaste locatie voor niet-particuliere gebruikers	Besluit van 19 juni 2006
3	Nationale telefoondiensten voor particuliere gebruikers	Besluit van 11 augustus 2006
5	Nationale telefoondiensten voor niet-particuliere gebruikers	Besluit van 11 augustus 2006
7	Minimumpakket van huurlijnen	Besluit van 17 januari 2007
8	Diensten voor gespreksopbouw	Besluit van 11 augustus 2006
9	Diensten voor gespreksafgifte	Besluit van 11 augustus 2006
10	Doorgiftdiensten	Besluit van 11 augustus 2006
13	Afgevendende segmenten van huurlijnen op wholesale-niveau.	Besluit van 17 januari 2007

Het BIPT heeft een ontwerpbesluit voorbereid betreffende de uitvoering van de verplichting voor Belgacom om een kostentoerekeningssysteem in te voeren. Bij de voorbereiding van dat

ontwerpbesluit is het BIPT tot de conclusie gekomen dat sommige passages in de marktanalysebesluiten, zoals die aanvankelijk waren opgesteld, geen samenhangende en geharmoniseerde uitvoering mogelijk maakten van de verplichtingen van Belgacom op de verschillende markten in kwestie.

Meer bepaald:

- verwezen sommige besluiten naar een goedkeuring van het kostentoerekeningsstelsel door het BIPT, terwijl in andere werd gerefereerd aan het feit dat het BIPT de karakteristieken van het kostentoerekeningsstelsel zou vaststellen. Die verschillende formuleringen zouden de oorzaak kunnen zijn van ongepaste verschillen tussen de uitvoering van de verplichting voor de retailmarkten en de uitvoering van de verplichting voor de wholesale-markten, terwijl de coherentie gebiedt dat de operator één enkel kostentoerekeningsstelsel instelt, of eventueel verscheidene kostentoerekeningsstelsels die onderling volkomen coherent zijn.
- Om een duidelijk en samenhangend jaarprogramma te kunnen vastleggen, acht het Instituut het gepast om de passages te herformuleren die verwijzen naar de realisatie van een onafhankelijke audit en naar de publicatie van een beschrijving van het kostentoerekeningsstelsel.
- Een kleine wijziging is nodig wegens een foutieve verwijzing naar artikel 62, § 3 in plaats van 62, § 1.

Het BIPT is van mening dat sedert de aanneming van die besluiten zich geen enkel significant nieuw feit heeft voorgedaan dat een wijziging zou rechtvaardigen van de definitie van de markten, van de positie van de ondernemingen op die markten of van de gepaste correctiemaatregelen die worden opgelegd aan de operatoren met een sterke machtspositie. Het Instituut verduidelijkt dat dit besluit niet de aard wijzigt van de correctiemaatregelen die aan Belgacom worden opgelegd.

5 WIJZIGINGEN IN DE MARKTANALYSEBESLUITEN

5.1 RELEVANTE PASSAGES IN DE ORIGINELE BESLUITEN

In het besluit van 19 juni 2006, inzake selectie en preselectie (bladzijde 128):

« Overeenkomstig artikel 62, § 3, van de wet betreffende de elektronische communicatie, moet Belgacom een kostentoerekeningsmodel toepassen dat goedgekeurd is door het BIPT. Zonder gepast kostentoerekeningsstelsel zou het immers moeilijk zijn om de verplichtingen inzake non-discriminatie en kostenbasering te controleren. Het BIPT zal later een besluit publiceren in verband met de beschrijving van het kostentoerekeningsstelsel, overeenkomstig artikel 62, § 3, van de wet betreffende de elektronische communicatie. Tevens is het van essentieel belang over een middel te beschikken waarmee kan worden geverifieerd of Belgacom dat stelsel naleeft. De naleving van het kostentoerekeningsstelsel kan op kosten van Belgacom worden gecontroleerd door een erkende bedrijfsrevisor die door Belgacom wordt aangewezen. Een dergelijke beslissing zal worden bevestigd na de publicatie van het kostentoerekeningsstelsel door het BIPT, overeenkomstig artikel 62, § 4, van de wet. »

In het besluit van 19 juni 2006, inzake doorverkoop van abonnementen (bladzijde 132):

« Overeenkomstig artikel 62, § 3, van de wet betreffende de elektronische communicatie, moet Belgacom een kostentoerekeningsmodel toepassen dat goedgekeurd is door het BIPT. Het BIPT zal later een besluit publiceren in verband met de beschrijving van het kostentoerekeningsstelsel, overeenkomstig artikel 62, § 3, van de wet betreffende de elektronische communicatie. Tevens is het van essentieel belang over een middel te beschikken waarmee kan worden geverifieerd of Belgacom dat stelsel naleeft. De naleving van het kostentoerekeningsstelsel kan op kosten van Belgacom worden gecontroleerd door een erkende bedrijfsrevisor die door Belgacom wordt aangewezen. Een dergelijke beslissing zal worden bevestigd na de publicatie van het kostentoerekeningsstelsel door het BIPT, overeenkomstig artikel 62, § 4. »

In het besluit van 11 augustus 2006, inzake gespreksopbouw (bladzijde 166):

« Overeenkomstig artikel 62, § 3, van de wet betreffende de elektronische communicatie, moet Belgacom een kostentoerekeningsmodel toepassen dat goedgekeurd is door het BIPT. Het BIPT zal later een besluit publiceren in verband met de beschrijving van het kostentoerekeningssysteem, overeenkomstig artikel 62, § 3, van de wet betreffende de elektronische communicatie. Tevens is het van essentieel belang over een middel te beschikken waarmee kan worden geverifieerd of Belgacom dat systeem naleeft. De naleving van het kostentoerekeningssysteem kan op kosten van Belgacom worden gecontroleerd door een erkende bedrijfsrevisor die door Belgacom wordt aangewezen. Een dergelijke beslissing zal worden bevestigd na de publicatie van het kostentoerekeningssysteem door het BIPT, overeenkomstig artikel 62, § 4, van de wet. »

In het besluit van 11 augustus 2006, inzake gespreksafgifte (bladzijde 214):

« Overeenkomstig artikel 62, § 3, van de wet betreffende de elektronische communicatie, moet Belgacom een kostentoerekeningsmodel toepassen dat goedgekeurd is door het BIPT. Zonder gepast kostentoerekeningssysteem zou het immers moeilijk zijn om de verplichtingen inzake non-discriminatie en kostenbasering te controleren. Het BIPT zal later een besluit publiceren in verband met de beschrijving van het kostentoerekeningssysteem, overeenkomstig artikel 62, § 3, van de wet betreffende de elektronische communicatie. Tevens is het van essentieel belang over een middel te beschikken waarmee kan worden geverifieerd of Belgacom dat systeem naleeft. De naleving van het kostentoerekeningssysteem kan op kosten van Belgacom worden gecontroleerd door een erkende bedrijfsrevisor die door Belgacom wordt aangewezen. Een dergelijke beslissing zal worden bevestigd na de publicatie van het kostentoerekeningssysteem door het BIPT, overeenkomstig artikel 62, § 4, van de wet. »

In het besluit van 11 augustus 2006, inzake gespreksdoorgifte (bladzijde 269):

« Overeenkomstig artikel 62, § 3, van de wet betreffende de elektronische communicatie, moet Belgacom een kostentoerekeningsmodel toepassen dat goedgekeurd is door het BIPT. De naleving van het kostenberekeningssysteem kan op kosten van Belgacom worden gecontroleerd door een erkende bedrijfsrevisor die door Belgacom wordt aangewezen. Een dergelijke beslissing zal worden bevestigd na de publicatie van het kostentoerekeningssysteem door het BIPT, overeenkomstig artikel 62, § 4, van de wet. »

In het besluit van 17 januari 2007, inzake afgevendende segmenten van huurlijnen (bladzijden 135-136):

« Overeenkomstig artikel 62, § 3, van de wet betreffende de elektronische communicatie, moet Belgacom een kostentoerekeningsmodel toepassen dat goedgekeurd is door het BIPT. Het BIPT zal later een besluit publiceren in verband met de beschrijving van het kostentoerekeningssysteem, overeenkomstig artikel 62, § 3, van de wet betreffende de elektronische communicatie. Tevens is het van essentieel belang over een middel te beschikken waarmee kan worden geverifieerd of Belgacom dat systeem naleeft. De naleving van het kostentoerekeningssysteem kan op kosten van Belgacom worden gecontroleerd door een erkende bedrijfsrevisor die door Belgacom wordt aangewezen. Een dergelijke beslissing zal worden bevestigd na de publicatie van het kostentoerekeningssysteem door het BIPT, overeenkomstig artikel 62, § 4, van de wet. »

5.2 NIEUWE FORMULERING

Elk van de in het vorige punt aangehaalde passages wordt vervangen door de volgende tekst:

« Overeenkomstig artikel 62, § 1, van de wet betreffende de elektronische communicatie, moet Belgacom een kostentoerekeningsmodel toepassen dat beantwoordt aan de voorwaarden die het BIPT bepaalt in verband met de algemene principes, de kwaliteit van de informatie, de toerekenings- en evaluatieregels, de documentatie, de beschrijving en de controle van het kostentoerekeningssysteem, alsook de na te leven termijnen. Zonder gepast kostentoerekeningssysteem zou het immers moeilijk zijn om de verplichtingen inzake non-

discriminatie en kostenbasing te controleren. Het BIPT zal later een beschrijving van het kostentoerekeningsstelsel publiceren overeenkomstig artikel 62, § 3, van de wet betreffende de elektronische communicatie. Tevens is het van essentieel belang over een middel te beschikken waarmee kan worden geverifieerd of Belgacom dat stelsel naleeft. De naleving van het kostentoerekeningsstelsel kan op kosten van Belgacom worden gecontroleerd door een erkende bedrijfsrevisor die door Belgacom wordt aangewezen. Een dergelijke beslissing zal later worden bevestigd. »

6 BEROEPSMOGELIJKHEDEN

Overeenkomstig de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 hebt u de mogelijkheid om tegen dit besluit beroep aan te tekenen bij het hof van beroep te Brussel, Poelaertplein 1, B-1000 Brussel binnen zestig dagen na de kennisgeving ervan. Het hoger beroep wordt ingesteld: 1° bij akte van een gerechtsdeurwaarder die aan de tegenpartij wordt betekend; 2° bij een verzoekschrift dat, in zoveel exemplaren als er betrokken partijen zijn, ingediend wordt op de griffie van het gerecht in hoger beroep; 3° bij ter post aangetekende brief die aan de griffie wordt gezonden; 4° bij conclusie, ten aanzien van iedere partij die bij het geding aanwezig of vertegenwoordigd is. Met uitzondering van het geval waarin het hoger beroep bij conclusie wordt ingesteld, vermeldt de akte van hoger beroep, op straffe van nietigheid de vermeldingen van artikel 1057 van het gerechtelijk wetboek.

M. Van Bellinghen
Lid van de Raad

G. Deneff
Lid van de Raad

C. Rutten
Lid van de Raad

E. Van Heesvelde
Voorzitter van de Raad