



**BELGISCH INSTITUUT VOOR POSTDIENSTEN
EN TELECOMMUNICATIE**

BIPT

**BESLUIT VAN DE RAAD VAN HET BIPT
VAN 24 APRIL 2007
MET BETREKKING TOT
DE TARIEVEN VOOR GESPREKSOPBOUW EN
GESPREKSAFGIFTE
VAN BELGACOM VOOR HET JAAR 2007**

Inhoudsopgave

1 Doel	3
2 Retroacta	3
3 Juridische basis	3
4 Diensten voor gespreksopbouw en -afgifte	4
4.1 AANVANKELIJK VOORSTEL VAN BELGACOM	4
4.2 ANALYSE VAN HET BIPT EN MOTIVERING	4
5 Resultaten	5
5.1 GEMIDDELDE TARIEVEN PER MINUUT IN EUROCENT	5
5.2 TARIEVEN PER ONDERDEEL EN PER PERIODE IN EUROCENT	6
6 Besluit	6
Bijlage: Motiveringsdocument ter attentie van belgacom	7

1 DOEL

Dit besluit legt, na verificatie van de onderliggende kosten van Belgacom in het licht van de verplichting inzake kostenbasering waaraan deze operator onderworpen is, de tarieven vast die voor de volgende diensten van toepassing zijn:

- gespreksopbouw op het netwerk van Belgacom (« collecting ») ;
- gespreksafgifte op het netwerk van Belgacom (« terminating »).

2 RETROACTA

Het jaar 2006 werd gekenmerkt door het aannemen van besluiten tot invoering van het nieuwe regelgevingskader inzake elektronische communicatie. Vroeger diende Belgacom, overeenkomstig het vroegere regelgevingskader, elk jaar voor 15 augustus een voorstel tot referentieaanbod in, dat zowel kwalitatieve aspecten als tariefaspecten omvatte. Dit aanbod maakte het voorwerp uit van een openbare consultatie en daarna van een besluit van het BIPT.

In een arrest van 16 juni 2006 verwierp het hof van beroep van Brussel de reglementaire bepalingen die tot gevolg hebben dat het BIPT de mogelijkheid wordt ontnomen om op elk ogenblik wijzigingen op te leggen in het referentieaanbod en de bepalingen betreffende de geldigheidsduur van het referentieaanbod (punt 31 van het arrest).

Wegens dit arrest diende Belgacom geen voorstel tot referentieaanbod in voor het jaar 2007. Wat de kwalitatieve aspecten van zijn referentie-interconnectieaanbod betreft, stuurde Belgacom addenda naar het BIPT, respectievelijk met betrekking tot de loadsharing en de financiële waarborgen¹. Wat de kwantitatieve aspecten betreft, liet Belgacom weten dat het voorstander was van een stabilisatie van de interconnectietarieven op het niveau van 2006.

Via een mededeling van 22 december 2006 bracht het BIPT de markt op de hoogte van het uitstel van het besluit betreffende de interconnectietarieven 2007. Ondertussen moesten de tarieven blijven gelden die vermeld zijn in het referentie-interconnectieaanbod 2006 van Belgacom.

Talrijke brieven/e-mails werden uitgewisseld tussen het BIPT, zijn consultant Van Dijk Management Consultants en Belgacom om het kostenmodel waarop de interconnectietarieven zijn gebaseerd, bij te werken.

3 JURIDISCHE BASIS

Op 11 augustus 2006 heeft de Raad van het BIPT een besluit aangenomen betreffende de retail- en de wholesale-markt voor vaste telefonie. In dit besluit werd Belgacom geïdentificeerd als een operator met een sterke machtspositie op de volgende markten:

- Markt 8: gespreksopbouw op het openbare telefoonnetwerk, verzorgd op een vaste locatie;
- Markt 9: gespreksafgifte op het openbare telefoonnetwerk, verzorgd op een vaste locatie van Belgacom.

Wegens deze sterke machtspositie werden aan Belgacom onder andere correctiemaatregelen opgelegd inzake controle op de wholesale-prijzen:

- Analyse van markt 8 (bladzijde 166 van het besluit van 11 augustus 2006):

De tarieven die Belgacom aan de alternatieve operatoren factureert voor de levering van verrichtingen inzake toegang en interconnectie die nodig is voor de gespreksopbouw op het openbare telefoonnet op een vaste locatie, inclusief de bijkomende diensten (collocatie, interconnectieverbindingen), moeten op de kosten gebaseerd zijn. Het BIPT zal blijven gebruikmaken van een kostenmodel van het top-down type, dat eventueel nog kan worden

¹ Deze addenda hebben daarna het voorwerp uitgemaakt van een consultatie en een mededeling van het BIPT.

verzoend met een bottom-up model. Conform artikel 62, §2, tweede lid, moet het BIPT "rekening houden met de kosten verbonden aan efficiënte dienstverlening, met inbegrip van een redelijk investeringsrendement".

- Analyse van markt 9 (bladzijde 213 van het besluit van 11 augustus 2006):

De tarieven die Belgacom aan de alternatieve operatoren factureert voor de levering van verrichtingen inzake toegang en interconnectie die nodig is voor de gespreksafgifte op zijn netwerk, inclusief de bijkomende diensten (collocatie, interconnectieverbindingen), moeten op de kosten gebaseerd zijn. Het BIPT zal blijven gebruikmaken van een kostenmodel van het top-down type, dat eventueel nog kan worden verzoend met een bottom-up model. Conform artikel 62, §2, tweede lid, moet het BIPT "rekening houden met de kosten verbonden aan efficiënte dienstverlening, met inbegrip van een redelijk investeringsrendement".

4 DIENSTEN VOOR GESPREKSOPBOUW EN -AFGIFTE

4.1 AANVANKELIJK VOORSTEL VAN BELGACOM

Het aanvankelijke voorstel van Belgacom bestond uit een algemene stabilisatie van de BRIO-tarieven, ook voor de diensten voor gespreksopbouw en -afgifte.

Belgacom heeft niettemin aan het BIPT gegevens overgezonden met het oog op de actualisering van het kostenmodel voor die tarieven.

4.2 ANALYSE VAN HET BIPT EN MOTIVERING

Het uitgangspunt voor het bijwerken van het top-down model bestond erin zoveel mogelijk de methode te behouden zoals die door het BIPT was vastgesteld voor BRIO 2006 en die te actualiseren met de recentste gegevens. Aangezien het top-down model reeds het resultaat is van een reeks opeenvolgende verfijningen van het model dat voor de eerste keer uitgewerkt is in 1996 en aangezien de markt voor de interconnectiediensten reeds een zekere maturiteit heeft bereikt, kan immers van het principe worden uitgegaan dat bij het updaten van het model de klemtoon meer wordt gelegd op het bijwerken van de parameters dan op een verbetering van de methode. Als aanvulling op dit besluit, zal zo gauw mogelijk een actualisering van de beschrijving van het top-down kostenmodel worden gepubliceerd op de website van het BIPT.

De terminating- en collectingtarieven die in dit besluit worden vermeld, zijn niet het resultaat van een verzoening tussen het "top-down" en het "bottom-up" model. De Raad van het BIPT vond het echter gepast om met het oog op de komende verificaties van de kosten over een geactualiseerde versie van het bottom-up model te beschikken. In het licht daarvan zal binnenkort een bestek worden gepubliceerd voor de selectie van een consultant die het BIPT zal bijstaan.

De kapitaalkosten die worden gebruikt in het kader van dit besluit bedragen 11,44 % overeenkomstig het besluit van het BIPT van 22 november 2006.

De voornaamste elementen waaraan bij de update van het top-down model aandacht is besteed met het oog op de verificatie van de tarieven voor 2007 zijn de volgende:

- Verkeersvolumes: de afname van het PSTN-ISDN-verkeer, dat reeds in de vorige jaren kon worden waargenomen, wordt bevestigd door de cijfers die als input worden gebruikt voor de berekening van de tarieven voor BRIO 2007.
- Capex-kosten van de switching: de waarde van de klassen van activa (Asset Classes) die aan de switching worden toegewezen, is aan het verminderen, alsook het gedeelte van die "assets classes" dat wordt toegewezen aan de ONP-blokken die verband houden met het verkeer. Die twee ontwikkelingen dragen bij tot een vermindering van de tarieven.

De toewijzing aan de ONP-blokken wordt bepaald op basis van de indicaties van leveranciers die in certificaten vermeld zijn en op grond van het aantal equivalente lijnen. Het aantal equivalente lijnen is maar in beperkte mate veranderd. Er wordt een heel kleine afname van het aantal lijnkaarten vastgesteld. Wat de trunkkaarten betreft, moet een onderscheid worden gemaakt tussen de kaarten die de switches verbinden binnen het netwerk van Belgacom, de ATAP's (OIT

en BIT) en de kaarten die worden gebruikt voor verbindingen met de internationale switches. Die laatste worden voortaan behandeld als externe apparatuur omdat ze behoren tot de dochteronderneming van Belgacom, BICS (Belgacom International Carrier Services). De trunkkaarten die worden gebruikt voor verbindingen met de internationale switches worden voortaan toegewezen aan het ONP-blok POI (Point of Interconnection). Die wijziging leidt tot een relatieve verhoging van de kosten die worden toegewezen aan het POI-blok (en parallel daarmee een verandering van de percentages van kosten die worden toegewezen aan de ONP-blokken « Local switch trunk » en « Transit switch trunk »).

- Capex-kosten van de transmissie: in vergelijking met BRIO 2006 wordt een lagere waarde toegewezen aan de ONP-blokken wat de transmissie betreft. De uitleg die door Belgacom voor die vermindering is verstrekt, blijft dezelfde als voor de voorgaande jaren. Het gaat meer bepaald 1) om de geleidelijke uitsluiting van de PDH-technologie (ten gunste van de SDH-technologie), 2) om de afname van de kosten voor de koperkabels en 3) om de verdere vermindering van het gebruik van Microwave-apparatuur.
- Routeringsfactoren: er zijn wijzigingen aangebracht op het vlak van de routeringsfactoren, opnieuw door het feit dat de activiteiten van internationale *carrier* bij een dochtermaatschappij zijn ondergebracht. Het internationale verkeer wordt voortaan beschouwd als extern verkeer, dat in mindere mate gebruikmaakt van bepaalde middelen (switching trunks).
- Opex-kosten: bij die kosten is er een nogal belangrijke vermindering. Het zijn vooral de categorieën "Manpower Costs" en "Management Groups" (in het bijzonder de groepen Human Resources, Communication en Other Wireline Business Unit) die bijdragen tot die vermindering. Ook het deel van de kosten dat wordt toegewezen aan het *core*-netwerk neemt af.
- Kosten die specifiek zijn voor de interconnectie: de kosten die specifiek zijn voor de interconnectie bestaan uit kostenelementen in verband met de afdelingen « Regulatory » en « National Wholesale » en uit een aantal functies binnen de afdeling « Advanced Network Services ». Wegens een ontwikkeling van de taken die worden vervuld door de afdeling « Regulatory » (taken in verband met de marktanalyses, tussenkomsten bij geschillen waarbij Belgacom betrokken is), heeft het BIPT beslist tot een wijziging in de toewijzing van de kosten van die afdeling. Er is ook een aanpassing gebeurd op het niveau van het percentage overhead dat wordt toegepast boven de kosten van de afdeling ANS-NTA (Advanced Network Services - Network Technology & Architecture).

5 RESULTATEN

De onderstaande tabellen vatten de tarieven samen zoals die door het BIPT werden bepaald op basis van zijn top-down model voor interconnectie.

De tabel in deel 5.1 geeft allereerst het gemiddelde tarief per minuut en positioneert dit ten opzichte van de tarieven van BRIO 2006. In deel 5.2 worden die gemiddelde tarieven verdeeld over een tarief voor peak/off-peak en een tarief voor set-up/duration. Deze opdeling is op dezelfde manier als de vorige jaren gebeurd; d.w.z. rekening houdende met dezelfde gradiënt peak/off-peak en rekening houdende met een set-upkostprijs die gelijk is aan 16 % van de totale kosten van een gesprek van 3,2 minuten.

5.1 GEMIDDELDE TARIEVEN PER MINUUT IN EUROCENT

Soort communicatie	BRIO 2006	Resultaat van het BIPT-model (BRIO 2007)	Delta
TERMINATING			
Local	0,523	0,502	-4,0%
Intra Access Area	0,730	0,709	-2,8%
Extra Access Area	0,908	0,910	0,1%
COLLECTING			
Local	0,523	0,502	-4,0%
Intra Access Area	0,730	0,709	-2,8%

5.2 TARIEVEN PER ONDERDEEL EN PER PERIODE IN EUROCENT

Soort communicatie	Setup		Duration (per minuut)	
	Peak	Off-Peak	Peak	Off-Peak
TERMINATING				
Local	0,314	0,164	0,514	0,270
Intra Access Area	0,443	0,232	0,727	0,381
Extra Access Area	0,568	0,298	0,932	0,489
COLLECTING				
Local	0,314	0,164	0,514	0,270
Intra Access Area	0,443	0,232	0,727	0,381

6 BESLUIT

Na behoorlijke overweging van de standpunten van de betrokken partijen, zoals die zijn uitgedrukt in hun briefwisseling of tijdens vergaderingen enerzijds, en anderzijds van de algemene doelstellingen van het regelgevingskader inzake bevordering van de concurrentie, economische efficiëntie en verdediging van de belangen van de consumenten, neemt het Instituut het volgende besluit:

1. De tarieven van de terminating- en collectiedienst van Belgacom voor het jaar 2007 worden vastgesteld overeenkomstig punt 5.2 van dit document.
2. Die tarieven gaan in op 1 juni 2007.

7. BEROEPSMOGELIJKHEDEN

Overeenkomstig de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003, hebt u de mogelijkheid om tegen dit besluit beroep aan te tekenen bij het hof van beroep te Brussel, Poelaertplein 1, B-1000 Brussel binnen zestig dagen na de kennisgeving ervan. Het hoger beroep wordt ingesteld: 1° bij akte van een gerechtsdeurwaarder die aan de tegenpartij wordt betekend; 2° bij een verzoekschrift dat, in zoveel exemplaren als er betrokken partijen zijn, ingediend wordt op de griffie van het gerecht in hoger beroep; 3° bij ter post aangetekende brief die aan de griffie wordt gezonden; 4° bij conclusie, ten aanzien van iedere partij die bij het geding aanwezig of vertegenwoordigd is. Met uitzondering van het geval waarin het hoger beroep bij conclusie wordt ingesteld, vermeldt de akte van hoger beroep, op straffe van nietigheid de vermeldingen van artikel 1057 van het gerechtelijk wetboek.

M. Van Bellinghen
Lid van de Raad

G. Deneff
Lid van de Raad

C. Rutten
Lid van de Raad

E. Van Heesvelde
Voorzitter van de Raad

**BIJLAGE: MOTIVERINGSDOCUMENT TER ATTENTIE VAN
BELGACOM**

(VERTROUWELIJK)