



B I P T

**BELGISCH INSTITUUT VOOR POSTDIENSTEN
EN TELECOMMUNICATIE**

**ADVIES VAN DE RAAD VAN HET BIPT
VAN 31 JANUARI 2013
MET BETREKKING TOT
HET ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT
BETREFFENDE RADIOTOEGANG IN DE FREQUENTIEBAND 790-862 MHZ**

INHOUDSOPGAVE

| | |
|---|---|
| 1. ONDERWERP VAN HET ADVIES | 3 |
| 2. ADVIES..... | 3 |
| 2.1. NATIONALE ROAMING | 3 |
| 2.2. MOBIEL INTERNET VOOR BREEDBANDCOMMUNICATIE | 4 |
| 2.3. DEKKINGSVERPLICHTINGEN | 4 |
| 2.4. TOEWIJZINGSPROCEDURE | 4 |
| 2.5. MAXIMALE HOEVEELHEID SPECTRUM PER OPERATOR..... | 5 |

1. Onderwerp van het advies

Dit advies betreft het ontwerp van koninklijk besluit betreffende radiotoegang in de frequentieband 790-862 MHz en wordt door het Instituut verstrekt overeenkomstig artikel 14, § 1, 1°, van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de Belgische post- en telecommunicatiesector :

*“Art. 14. § 1. Onverminderd zijn wettelijke bevoegdheden, heeft het Instituut de volgende taken met betrekking tot elektronische communicatienetwerken en elektronische communicatiediensten, eindapparatuur, radioapparatuur en met betrekking tot postdiensten en openbare postnetwerken zoals gedefinieerd door artikel 131 van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven :
1° het formuleren van adviezen op eigen initiatief, in de gevallen waarin de wetten en besluiten erin voorzien of op verzoek van de minister of van de Kamer van volksvertegenwoordigers;”*

Dit advies wordt genomen in uitvoering van bepalingen van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie die expliciet bepalen dat de Koning de nadere uitvoeringsbepalingen slechts vastlegt na advies van het Instituut.

2. Advies

Het BIPT is nauw betrokken geweest bij de voorbereiding van het voorliggende ontwerp van 3 januari 2013.

Dit ontwerp kadert in de tenuitvoerbrenging van Besluit 243/2012/EU van het Europees Parlement en de Raad van 14 maart 2012 tot vaststelling van het meerjarenprogramma voor het radiospectrumbeleid (*Publicatieblad van de Europese Unie*, 21 maart 2012). Dit Besluit heeft tot doel de 800 MHz-band (790-862 MHz) beschikbaar te maken voor elektronische-communicatiediensten in de Europese Unie. Het verplicht de lidstaten om uiterlijk op 1 januari 2013 het machtigingsproces uit te voeren zodat de 800 MHz-band kan worden gebruikt voor elektronische-communicatiediensten.

Het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit is bedoeld om de voorwaarden voor het verkrijgen en uitoefenen van de gebruiksrechten die worden toegekend aan de mobiele operatoren in de 800 MHz-band vast te stellen. Zo wordt er bepaald welke rechten voor het gebruik van de betreffende frequenties verschuldigd zijn, welke dekkingseisen gelden en hoe de toewijzingsprocedure verloopt.

De toegang via draadloze breedband is een belangrijk middel om de concurrentie en de keuze voor de consument te verbeteren. Het BIPT ondersteunt de in het ontwerp gemaakte keuzes.

2.1. Nationale roaming

Het ontwerp creëert voldoende kansen om de intrede van een nieuwe mobiele operator mogelijk te maken. Zo wordt er een regeling uitgewerkt i.v.m. nationale roaming. Een 800 MHz-

operator die geen 2G-operator is, kan nationale roaming verkrijgen naar 2G-diensten, 3G-diensten en diensten in de 800 MHz-band. De bepalingen met betrekking tot nationale roaming in het ontwerp vormen een evenwichtig systeem dat de concurrentie bevordert.

Door de verplichting om nationale roaming aan te bieden aan een nieuwkomer op de markt, worden de structurele nadelen beperkt waarmee deze nieuwkomer geconfronteerd wordt ten opzichte van bestaande operatoren omdat hij niet over een eigen netwerk beschikt voor mobiele radiocommunicatie. Op die manier wordt tijdens een overgangperiode toegang verleend tot een uitgebreid netwerk aan operatoren die nog geen eigen netwerk hebben kunnen ontwikkelen.

2.2. Mobiel internet voor breedbandcommunicatie

Door dit ontwerp wordt de uitrol op grote schaal van het breedbandnetwerk beoogd om een groot aantal consumenten toegang te verlenen tot mobiel internet voor breedband. Het BIPT ondersteunt de optie van het opleggen van een snelheid van 3 Mbit/s om dit te verwezenlijken. Op die manier kan de 800 MHz-band gebruikt worden voor meer geavanceerde diensten dan diegene die op basis van de huidige 2G- en 3G-technologieën worden aangeboden.

Toch is het goed dat in het ontwerp de mogelijkheid gelaten wordt aan het BIPT om piekuren te bepalen waarin deze snelheid niet moet worden bereikt. Zo kan rekening gehouden worden met de belasting van het netwerk die het technisch onmogelijk zou maken voor een operator om de opgelegde bitsnelheid op elk ogenblik voor alle gebruikers te garanderen.

2.3. Dekkingsverplichtingen

In het ontwerp worden trapsgewijze dekkingspercentages van de bevolking opgelegd die na 6 jaar (9 jaar voor een 800 MHz-operator die geen 2G-operator is) 98% bedragen. Tegelijk dienen een aantal zones prioritair gedekt te worden door de operator die een bepaald blok van de 800-band verkrijgt. Het betreft hier zones die nog niet door 3G gedekt zijn om te vermijden dat deze als laatste door het 800 MHz-netwerk gedekt zouden worden.

Door de in het ontwerp opgelegde dekkingsverplichtingen wordt zodoende bijgedragen tot de verwezenlijking van een doelstelling voor de dekking van heel België voor de datatransmissiediensten via mobiele breedband. Zoals bepaald door de digitale agenda 2020 van de Europese Commissie, dienen alle burgers van de Unie tegen 2020 toegang tot breedband te krijgen. De terbeschikkingstelling van de 800 MHz-band kan hier een beduidende bijdrage leveren o.a. om de digitale kloof te minimaliseren.

Operatoren die nog geen 2G-operator zijn krijgen de helft meer tijd voor de uitbouw van hun netwerk dan operatoren die al 2G-operator zijn, wat zorgt voor voldoende kansen voor een nieuwe operator.

2.4. Toewijzingsprocedure

Het beschikbare spectrum wordt onderverdeeld in drie blokken van 10 MHz duplex. De gebruiksrechten worden toegewezen voor een duur van twintig jaar wat voor stabiliteit zorgt.

Als toewijzingsprocedure wordt geopteerd voor een veiling. Dit is één van de meest transparante en meest geschikte procedures om de prijs voor de gebruiksrechten te bepalen. Op die manier is de prijs namelijk het resultaat, uitgaande van een startbedrag dat hetzelfde is voor alle kandidaten, van de voorstellen van de kandidaten zelf op basis van hun eigen berekeningen. Dit bevordert de concurrentie.

2.5. Maximale hoeveelheid spectrum per operator

Het gebruik van het spectrum op de meest efficiënte manier wordt door het ontwerp bevorderd. Zo wordt er een maximale spectrumhoeveelheid ("spectrum cap") van 10 MHz duplex opgelegd per operator. Een blok van 10 MHz duplex wordt beschouwd als een minimum om aanzienlijk hogere snelheden te halen dan bij 3G-technologie. Bij een "spectrum cap" van 15 MHz duplex (of meer) bestaat het gevaar dat er slechts twee operatoren zijn in de 800 MHz-band. Dit zou in strijd zijn met de doelstelling om het concurrentieniveau te maximaliseren.

Georges Deneff
Lid van de Raad

Axel Desmedt
Lid van de Raad

Catherine Rutten
Lid van de Raad

Michel Van Bellinghen
Lid van de Raad