



**BELGISCH INSTITUUT VOOR POSTDIENSTEN
EN TELECOMMUNICATIE**

ONTWERPBESLUIT VAN DE RAAD VAN HET BIPT
met betrekking tot
het in rekening brengen van de kosten voor
Small Network Adaptations

Publieke versie

Werkwijze om reacties op dit document door te sturen

Antwoordtermijn: tot 22 januari 2011
Aanspreekpunt: Maurits Vande Reyde, Adviseur (02 226 87 55)
Antwoordadres per e-mail: maurits.vande.reyde@bipt.be

Antwoorden dienen elektronisch te worden verzonden.

Op het document moet duidelijk worden aangegeven wat vertrouwelijk is.

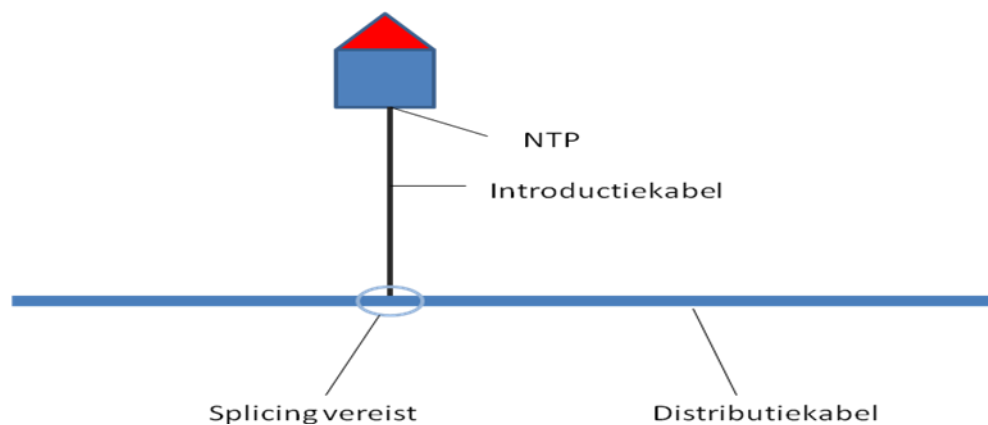
Deze raadpleging heeft plaats overeenkomstig artikel 140 van de wet van 13 juni 2005.

Inhoudsopgave

1.	Inleiding.....	3
2.	Juridische aspecten	5
3.	Retroacta.....	7
4.	Wijziging van de BRUO rental fee en de BRUO & BROBA one-time fees	9
5.	Motivering	10
6.	Besluit.....	14
7.	Beroepsmogelijkheden	15
	Bijlage 1: Bepaling van de SNA-fee	16

1. INLEIDING

1. In dit besluit wordt de wijze waarop Small Network Adaptations worden getarifeerd in de referentieaanbiedingen BRUO, BROBA en WBA gewijzigd. Dit tarief zal niet langer als een eenmalig tarief (een zogenaamde “one-time fee”) aangerekend worden maar voortaan als een maandelijks terugkerend tarief opgenomen worden in de BRUO rental fee.
2. Small Network Adaptations (hierna ook: SNA) zijn kleine netwerkaanpassingen die in sommige gevallen nodig zijn om de introductiekabel te plaatsen of te verplaatsen. De introductiekabel is het gedeelte van het toegangsnetwerk dat de distributiekabel verbindt met het Network Termination Point (NTP) van de eindklant, zoals weergegeven is in figuur 1.



Figuur 1: Illustratie Small Network Adaptations

3. De BRUO rental fee berekent de maandelijkse huurprijs van het koperen paar in het toegangsnetwerk en bepaalt zodoende de gereguleerde toegangstarieven voor de referentie-aanbiedingen van Belgacom inzake totale en gedeeltelijke ontbundeling (het zogenaamde “BRUO-aanbod”). Het huidige BRUO-tarief is vastgelegd door het besluit van 3 augustus 2010¹ (gewijzigd door het besluit van 10 november 2010²).
4. Dit besluit voegt aan het BRUO-tarief een SNA-fee toe, ter dekking van de kosten van de Small Network Adaptations. Voordien maakte dit tarief deel uit van de “BRUO & BROBA one-time fees”, de eenmalige tarieven die geassocieerd zijn met het leveren van

¹ Besluit van de Raad van het BIPT van 3 augustus 2010 betreffende de BRUO rental fee.

² Besluit van de Raad van het BIPT van 10 november 2010 ter correctie van het besluit van 3 augustus 2010 betreffende de BRUO rental fee

ontbundele-en bitstreamtoegang. De huidige one-time fees worden geregeld door het besluit van 4 september 2007³.

³ Besluit van de Raad van het BIPT van 4 september 2007 met betrekking tot "one-time fees" voor BRUO & BROBA.

2. JURIDISCHE ASPECTEN

5. Het BIPT heeft in zijn besluit van 10 januari 2008⁴ betreffende de marktanalyse van de markten 11 en 12 (2003) besloten om de verplichting tot kostenbasering van de prijzen van Belgacom te handhaven overeenkomstig artikel 62 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie. Dit artikel stipuleert:

"Het Instituut kan, overeenkomstig artikel 55, §§ 3 en 4, en wanneer bovendien uit een marktanalyse blijkt dat de betrokken operator de prijzen door het ontbreken van werkelijke concurrentie op een buitensporig peil kan handhaven of de marges kan uithollen ten nadele van de eindgebruikers, op het gebied van toegang verplichtingen inzake het terugverdienen van kosten opleggen, inclusief onder meer verplichtingen inzake kostenoriëntering van prijzen en kostentoerekeningssystemen inzake kosten van een efficiënte operator".

6. Conform artikel 62, § 2, tweede lid, van de wet betreffende de elektronische communicatie moet het BIPT *"rekening houden met de kosten verbonden aan efficiënte dienstverlening, met inbegrip van een redelijk investeringsrendement"*.

7. De verplichting tot kostenbasering beoogt een dubbel doel:

- 1) erop toezien dat de relevante kosten van de SMP-operator zijn gedekt (in dit geval de relevante kosten voor het onderhoud en het behoud van het openbaar netwerk) en dat er een aanvaardbare marge is, die de SMP-operator in staat stelt te blijven investeren;
- 2) voorkomen dat de SMP-operator op wholesaleniveau aan de alternatieve operatoren tarieven oplegt waardoor daadwerkelijke concurrentie ernstig wordt belemmerd of zelfs onmogelijk wordt.

8. Kostenbasering is een middel om een eerlijke en daadwerkelijke concurrentie te bewerkstelligen. Het is bijgevolg uitermate belangrijk dat bij de schatting van de kosten die in rekening kunnen worden gebracht door de SMP-operator, rekening wordt gehouden met inefficiënties en eigen tekortkomingen van de dominerende operator en dat ervoor wordt gezorgd dat de alternatieve operatoren deze niet voor hun rekening nemen zodat er daadwerkelijke concurrentie tot stand komt. Bij het opstellen van het kostentoerekeningssysteem ziet het BIPT erop toe dat alleen de kosten van een efficiënte operator in overweging worden genomen bij de vaststelling van de prijs.

⁴ Zoals aangepast door het retroactief besluit van 02/09/09: Vernieuwingsbesluit van 2 september 2009 ter correctie van het analysebesluit van 10 januari 2008 m.b.t breedbandtoegangsmarkten, BIPT, 18 september 2009, <http://www.bipt.be/ShowDoc.aspx?objectID=3129>.

9. In blz.4 van de annex bij het gemeenschappelijk standpunt van de ERG, getiteld: *“Guidelines for implementing the Commission Recommendation C (2005) 3480 on Accounting Separation & Cost Accounting Systems under the regulatory framework for electronic Communications”* wordt eveneens het volgende bepaald:

“Identifying different types of costs and attributing these to individual services or other regulatory “objects” such as network components can be complex and detailed. Attributions should be based on the principles of cost causality, objectivity, consistency, efficiency and transparency”.

10. Het is bijgevolg duidelijk dat, bij de bepaling van wat onder kostengebaseerde tarieven wordt verstaan, het Instituut zich ook zal laten leiden door de vraag of de kosten die de SMP-operator voorstelt kunnen worden gerechtvaardigd vanuit het standpunt van een efficiënte operator. De kosten die een duidelijke inefficiëntie vertonen, kunnen niet in aanmerking worden genomen.

11. Opdat het BIPT de naleving van de tariefverplichtingen zou kunnen controleren, moet de operator met een sterke machtspositie op de markt conform het besluit van 10 januari 2008:

- *zijn tarieven voorafgaandelijk ter goedkeuring voorleggen aan het BIPT; de tarieven zullen worden opgenomen in het referentieaanbod;*
- *overeenkomstig artikel 62, § 2, van de wet betreffende de elektronische communicatie aan het BIPT alle elementen meedelen aan de hand waarvan het BIPT de naleving van de tariefverplichtingen kan controleren.*

12. Wat betreft een herziening van de tarieven preciseert het marktanalysebesluit het volgende⁵:

“Het BIPT kan beslissen om in de loop van het kalenderjaar bepaalde tarieven op gemotiveerde wijze te herzien. Het BIPT kan uit eigen beweging of op gerechtvaardigd verzoek van de marktspelers de kostenberekeningsmethodes inzake de ontbundelde toegang tot het aansluitnetwerk wijzigen, aanpassen of preciseren. Die wijzigingen kunnen worden vereist door technische ontwikkelingen, marktontwikkelingen, aanpassingen in de reglementering, aanpassingen aan kosten en prijzen, enz. Het BIPT dient rekening te houden met de nood aan stabiliteit op de elektronischecommunicatiemarkt.”

⁵ Besluit van de Raad van het BIPT van 10 januari 2008 betreffende (...) markt 11: ontbundelde toegang op wholesale-niveau (...), markt 12: wholesale-breedbandtoegang, blz. 146.

3. RETROACTA

3.1 BRUO-TARIEF

13. De BRUO rental fee berekent de maandelijkse huurprijs van het koperen paar in het toegangsnetwerk en bepaalt zodoende de gereguleerde toegangstarieven voor de referentie-aanbiedingen van Belgacom inzake totale en gedeeltelijke ontbundeling (het zogenaamde “BRUO-aanbod”). Het huidige BRUO-tarief van € 7,78 voor raw copper is vastgelegd door het besluit van 3 augustus 2010⁶ (gewijzigd door het besluit van 10 november 2010⁷), hetgeen een update is van het besluit met betrekking tot de BRUO rental fee van 13 juni 2007⁸.

3.2 SMALL NETWORK ADAPTATIONS EN “ONE-TIME FEES”

14. Momenteel worden de kosten van SNA aangerekend door middel van een eenmalig tarief (one-time fee) in de referentieaanbiedingen voor ontbundeling (BRUO) en bitstreamtoegang (BROBA, WBA). De huidige one-time fees voor BRUO en BROBA worden geregeld door het besluit van 4 september 2007⁹, waarin de prijs van een SNA vastgelegd is onder de rubriek “Small network adaptation fee” en € 441,63 bedraagt. Het SNA-tarief in de one-time fees voor WBA VDSL2 werd door het besluit van 2 december 2009 vastgelegd op € 447,63 (bijgewerkt met het huidige HMC-tarief¹⁰).

15. Dit tarief is het resultaat van een kostenmodelisatie uitgevoerd door Bureau Van Dijck, in opdracht van het BIPT. Het geeft een gewogen gemiddelde kost weer van drie types SNA:

- Type 1: Gevallen waarbij er een nieuwe introductiekabel nodig is.
- Type 2: Gevallen waarbij het splicen van additionele paren in een bestaande introductiekabel nodig is.
- Type 3: Gevallen waarbij de bestaande introductiekabel moet verplaatst worden naar een andere distributiekabel.

⁶ Besluit van de Raad van het BIPT van 3 augustus 2010 betreffende de BRUO rental fee.

⁷ Besluit van de Raad van het BIPT van 10 november 2010 ter correctie van het besluit van 3 augustus 2010 betreffende de BRUO rental fee

⁸ Besluit van de Raad van het BIPT van 13 juni 2007 betreffende de BRUO rental fee.

⁹ Besluit van de Raad van het BIPT van 4 september 2007 met betrekking tot “one-time fees” voor BRUO & BROBA.

¹⁰ Besluit van de Raad van het BIPT van 25 juni 2008 met betrekking tot collocatietarieven, bijlage 2: “Bepaling van de HMC-tarieven 2008”.

16. In dit besluit behoudt het BIPT deze kostenmodelisatie ter bepaling van de kost van een SNA. Enkel de wijze van tarifiering wordt dus gewijzigd, terwijl de kostenmodelisatie ongewijzigd blijft¹¹. Niets weerhoudt het BIPT er echter van om deze kosten te herevalueren in de toekomst.

¹¹ *Infra* 16, nr. 41-43.

4. WIJZIGING VAN DE BRUO RENTAL FEE EN DE BRUO & BROBA ONE-TIME FEES

17. In dit besluit wordt aan het maandelijkse BRUO-tarief een SNA-fee toegevoegd, ter dekking van de kosten van kleine netwerkaanpassingen.
18. Voor de aanneming van dit besluit werden deze kosten getarifeerd door middel van een one-time fee. Bijgevolg dient de “Small network adaptation fee” te worden verwijderd uit de “BRUO & BROBA one-time fees”.
19. Deze nieuwe SNA-fee is enkel van toepassing op de “raw copper”-lijnen en niet op de “shared pair”¹².
20. De tot standkoming van de SNA-fee wordt uitgebreid besproken in bijlage 1.

¹² *Infra* 13, nr. 29-30

5. MOTIVERING

5.1 MOTIVERING VOOR HET IN REKENING BRENGEN VAN DE KOSTEN VAN SMALL NETWORK ADAPTATIONS ALS EEN NIEUWE SNA-FEE BIJ DE BRUO RENTAL-FEE.

21. Het BIPT acht het opportuun om een tarief ter dekking van de kosten gelieerd aan het uitvoeren van SNA toe te voegen aan de BRUO-rental fee. Alternatieve operatoren die moeten opereren op het netwerk van Belgacom (hierna ook: OLO's) worden door de huidige, eenmalige tarifieringswijze van deze kleine netwerkaanpassingen verhinderd om klanten van paren te bedienen waarvoor een SNA nodig is. Immers, een eenmalig bedrag van € 447,63 voor het uitvoeren van een SNA laat in de meeste gevallen niet toe dat een klant op een dergelijke lijn winstgevend door een OLO aan zich kan gebonden worden.
22. Het aantal orders waarop een SNA gedetecteerd wordt, maakte in de periode 2007-2009 tussen de 8% en de 10% van het totaal aantal orders uit, zoals te zien is in de laatste rij van figuur 2. Dit percentage zal tijdens de komende jaren vermoedelijk nog verder toenemen omwille van de stijgende vraag naar VDSL2, waarbij enkel een direct paar kan gebruikt worden om VDSL2-diensten te leveren aan de eindgebruiker.

	2007 *	2008	2009
Aantal orders (Belgacom retail**+OLO-lijnen)	743.667	680.433	712.555
Aantal SNA detected*** (Belgacom retail**+OLO's)	62.544	64.219	70.975
Percentage SNA (SNA detected/aantal orders)	8%	9%	10%

Figuur 2: Overzicht percentage SNA detected ten opzichte van aantal orders.

*2007: Cijfers van juni-december geëxtrapoleerd naar jaarbasis.

** Inclusief Belgacom carrier wholesale-lijnen.

*** # SNA executed + # SNA cancelled

23. Een order waarop een SNA wordt gedetecteerd is omwille van het eenmalig te betalen SNA-bedrag niet winstgevend te bedienen door een OLO. Dit blijkt uit het feit dat paren waarbij een SNA moet worden uitgevoerd (een zogenaamde "SNA-detected") in de meeste gevallen geweigerd worden door OLO's, zoals blijkt uit figuur 3. Op de derde rij van deze figuur is te zien dat in de periode 2007-2009 er bij tussen de 5% en 10% van het aantal OLO-orders een SNA gedetecteerd werd. De voorlaatste rij toont vervolgens dat in ongeveer [*Confidentieel*] % van deze gevallen de SNA geweigerd werd door de OLO. Dit betekent dat in deze periode tussen de [*Confidentieel*] % en [*Confidentieel*] % van het

aantal OLO-orders moest worden geweigerd omwille van het feit dat er een SNA diende uitgevoerd te worden, zoals te zien is in de laatste rij.

	2007*	2008	2009
Aantal orders OLO's	158.925	108.159	90.397
Aantal SNA detected OLO's	8.098	8.717	9.609
Percentage SNA detected** OLO's/orders OLO's	5%	8%	11%
Aantal SNA OLO's detected+ non-executed	[Confidentieel]	[Confidentieel]	[Confidentieel]
Percentage SNA detected+non-executed/SNA detected**	[Confidentieel]	[Confidentieel]	[Confidentieel]
Percentage SNA detected+non-executed/orders OLO's	[Confidentieel]	[Confidentieel]	[Confidentieel]

Figuur 3 : Percentage SNA detected+non-executed ten opzichte van totaal aantal orders OLO's.

*2007: Cijfers van juni-december geëxtrapoleerd naar jaarbasis

** # SNA executed + # SNA cancelled

24. Belgacom heeft een gelijkaardig SNA detected-percentage voor zijn retail-lijnen, zoals te zien is in de laatste rij van figuur 4. Echter, bij Belgacom worden alle “SNA detected”-orders uitgevoerd, waardoor het aantal SNA detected gelijk is aan het aantal SNA executed. Belgacom is in staat deze lijnen te bedienen omdat het de initiële investering hiervan economisch kan verantwoorden door deze te spreiden over zijn totaal aantal lijnen.

	2007*	2008	2009
Aantal orders** Belgacom	[Confidentieel]	[Confidentieel]	[Confidentieel]
Aantal SNA detected*** Belgacom	[Confidentieel]	[Confidentieel]	[Confidentieel]
Percentage SNA detected Belgacom/orders** Belgacom	[Confidentieel]	[Confidentieel]	[Confidentieel]

Figuur 4 : Percentage SNA detected ten opzichte van totaal aantal orders Belgacom.

*2007: Cijfers van juni-december geëxtrapoleerd naar jaarbasis

** Inclusief Belgacom carrier wholesale-lijnen.

*** # SNA executed + # SNA cancelled

25. De SNA-fee die in dit besluit geïntroduceerd wordt, is berekend door de totale kost van SNA, die ongewijzigd blijft, te verdelen over het aantal actieve paren¹³. Deze SNA-fee wordt vervolgens als een maandelijks terugkerend tarief toegevoegd aan de BRUO-rental fee. Hierdoor worden OLO's in staat gesteld elke order uit te voeren waarvoor een SNA nodig is. De SNA-fee wordt immers aangerekend op alle lijnen van een OLO, waardoor OLO's in staat worden gesteld om klanten waarvoor een SNA nodig is, winstgevend aan zich te binden.

¹³ Infra 19, 3.1

26. Door een maandelijks terugkerend tarief te hanteren voor het aanrekenen van de SNA-kosten, zullen OLO's klanten aan zich kunnen binden waarvoor een SNA noodzakelijk is. Aangezien dit een significant deel vormt van het totaal aantal OLO-orders (tussen de [Confidentieel]% en de [Confidentieel]%¹⁴) en dit met de stijgende opname van VDSL2 nog zal toenemen, is dit een gerechtvaardigde maatregel om het klantenpotentieel van OLO's te vergroten en de concurrentie op de markt te bevorderen.
27. Bovendien vormen deze SNA een investering die uiteindelijk ten goede komt aan alle operatoren en niet enkel aan de operator op wiens vraag de SNA wordt uitgevoerd. Het nieuwe paar dat op kosten van een operator wordt ingevoerd, kan immers een jaar na de uitvoering van de SNA naar een andere operator worden gemigreerd en dan profiteert deze tweede operator van de investering die de vorige operator heeft gedaan. De uitvoering van een SNA omwille van een bepaald order heeft dus niet enkel betrekking op de operator die de beslissing neemt om dit order uit te voeren, maar evenzeer op alle andere operatoren (inclusief Belgacom). De uitvoering van een SNA houdt dus externaliteiten in: het voordeel dat een bepaalde operator geniet van een SNA vormt ook een voordeel voor alle andere operatoren (inclusief Belgacom), die in de toekomst mogelijk gebruik kunnen maken van deze reeds uitgevoerde SNA. Bijgevolg is het redelijk dat de kosten ervan gedragen worden door alle operatoren (inclusief Belgacom). Het Instituut acht het dus opportuun en efficiënt om deze investeringen, die gekenmerkt worden door externaliteiten, onder elkaar worden verdeeld, naar het voorbeeld van de andere investeringen in het aansluitnetwerk, rekening houdende met wat een efficiënte operator zou doen.
28. Deze zienswijze is in lijn met het principe van "*Distribution of benefits and cost*", zoals vooropgesteld door de Independent Regulators Group (IRG) in zijn "*Principles of Implementation and Best Practice*" (PIB) betreffende kostenallocatie¹⁵. Dit principe houdt in dat, bij het voorkomen van externe kosten en voordelen die veroorzaakt worden door de beslissing van één bepaalde partij maar ook voordeeleffecten inhoudt voor andere partijen, het redelijk is dat de kosten hiervan gedragen worden door alle partijen.

¹⁴ *Supra* 10, nr. 23, figuur 3.

¹⁵ Zie blz. 3, sectie ii) van "Principles of Implementation and Best Practice regarding cost recovery", IRG, 24 september 2003:

"Costs should be recovered from the beneficiaries especially where there are externalities. An externality is a cost or benefit accruing to party B due to a decision by party A that does not take account of the external effects on party B. An issue addressed (...) by the distribution of benefits principle is the one of equity, in that it is reasonable for those who benefit from a service to contribute to the cost of that service."

5.2 Motivering voor de toepassing van de nieuwe SNA-fee op de raw copper lijnen

29. Bij de levering van “raw copper” kan het noodzakelijk zijn om een nieuw paar te introduceren via een SNA als er geen ongebruikte paren meer beschikbaar zijn om een klant te verbinden. In het geval van “shared pair” is er reeds een werkend koperpaar actief met een Belgacom telefonie dienst erop en komen SNA’s van het type 1 & 2 niet voor. Enkel in het geval van SNA type 3 waarbij een bestaande introductiekabel moet verplaatst worden naar een andere distributiekabel omdat de distributiekabel spectraal verzadigd is en een goede hoogfrequente dienstverlening niet kan gegarandeerd worden voor DSL, zou een SNA kunnen optreden voor “shared pair”. De SNA-werkzaamheden worden echter grotendeels uitgevoerd om een nieuw paar te introduceren, dus voor de levering van een raw copper. Ze worden dus berekend op basis van het geheel van de actieve paren en de fee wordt dienovereenkomstig enkel toegepast op het product “raw copper” en niet op de “shared pair”.
30. Het Instituut is er zich van bewust dat een deel van de SNA’s van type 3 kan worden uitgevoerd om problemen met hoge frequenties op te lossen voor een goede DSL-dienstverlening en niet nodig zou zijn voor een zuivere PSTN/ISDN-klant. De SNA fee toepassen op het product “shared pair” zou de basis vergroten waarop die wordt toegepast – en zou dus de kostprijs ervan verlagen – maar zou een vertekening teweegbrengen aangezien een “shared pair” klant dan zowel via zijn Belgacom telefonieabonnement als zijn DSL-abonnement via de OLO voor dezelfde SNA moet betalen. Daar aan toegevoegd het feit dat het aantal SNA’s die noodzakelijk worden gemaakt door de shared pair-lijnen een kleine minderheid vormt, maakt dat het Instituut het redelijk acht om de “SNA fee” enkel toe te passen op de “raw copper”-lijnen.

6. BESLUIT

31. Door dit besluit wordt een SNA-fee aan de BRUO Raw copper rental fee toegevoegd. Deze SNA-fee dekt alle kosten gelieerd aan Small Network Adaptations, die voordien worden verrekend via de “BRUO & BROBA one-time fees”. De nieuwe tarieven worden vastgelegd als volgt:

Ontbundeling op het niveau van de LEX

	Huidig tarief	Nieuw tarief 2010-2012	Nieuw tarief 2013-2015
BRUO Raw Copper	€7,78	€7,78	€7,78
+ SNA-fee		+ €0,14	+ €0,37

Figuur 5: Bruo raw copper tarief (LEX)

Ontbundeling op het niveau van de straatverdelerkast & directe distributie (Subloop)

	Huidig tarief	Nieuw tarief 2010-2012	Nieuw tarief 2013-2015
BRUO Raw Copper	€5,75	€5,75	€5,75
+ SNA-fee		+ €0,14	+ €0,37

Figuur 6: Bruo raw copper tarief (KVD)

32. De bepaling van deze SNA-fee wordt uitgebreid besproken in bijlage 1.

33. Omwille van administratieve vereenvoudiging moet Belgacom de SNA-fee en het tarief voor BRUO raw copper tezamen factureren.

34. Het BRUO-referentieaanbod moet worden gewijzigd rekening houdende met de nieuwe tarieven. De huidige one-time fee voor SNA moet uit het referentieaanbod geschrapt worden.

35. De nieuwe tarieven gaan in twee weken na publicatie van dit besluit.

36. Dit besluit is dus een maatregel ter uitvoering van het besluit van 10 januari 2008 betreffende de marktanalyse van de markten 11 en 12 (2003), en vervangt het besluit van 4 september 2007 met betrekking tot de “one-time fees” voor BRUO & BROBA, wat betreft de punten die in dit besluit worden gereguleerd. Het besluit van 04/09/2007 blijft voor het overige uitwerking hebben.

7. BEROEPSMOGELIJKHEDEN

37. Overeenkomstig de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector hebt u de mogelijkheid om beroep in te stellen bij het hof van beroep van Brussel, Poelaertplein 1, B-1000 Brussel. Het beroep wordt, op straffe van nietigheid die ambtshalve wordt uitgesproken, ingesteld door middel van een ondertekend verzoekschrift dat wordt ingediend ter griffie van het hof van beroep van Brussel binnen een termijn van zestig dagen na de kennisgeving van het besluit of bij gebreke aan een kennisgeving, na de publicatie van het besluit of bij gebreke aan een publicatie, na de kennisname van het besluit.
38. Het verzoekschrift wordt ingediend op de griffie van het gerecht in hoger beroep in zoveel exemplaren als er betrokken partijen zijn. Het verzoekschrift bevat op straffe van nietigheid de vermeldingen van artikel 2, § 2, van de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector.

A. Desmedt
Lid van de Raad

C. Cuvelliez
Lid van de Raad

C. Rutten
Lid van de Raad

L. Hindryckx
Voorzitter van de Raad

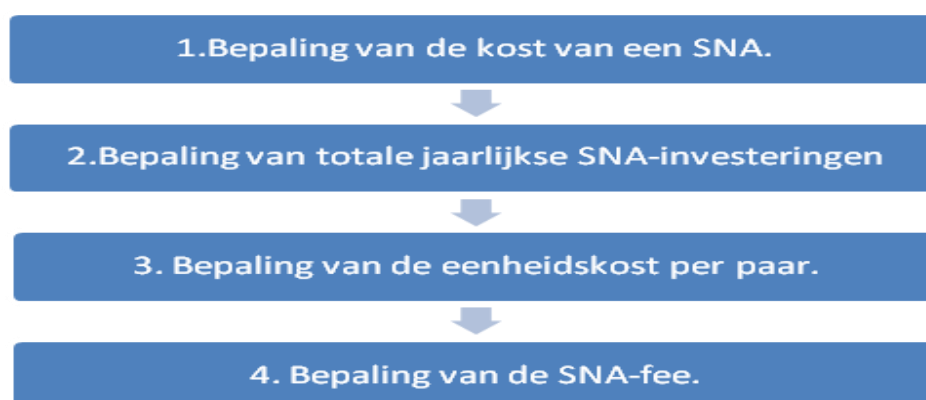
BIJLAGEN

Bijlage 1: Bepaling van de SNA-fee

BIJLAGE 1: BEPALING VAN DE SNA-FEE

39. De toevoeging van een SNA-fee aan de BRUO rental fee ter dekking van de SNA-kost gebeurt via dezelfde werkwijze die gehanteerd is voor het bepalen van het aandeel van de directe capex in de BRUO rental fee, zoals beschreven in het besluit van 13 juni 2007¹⁶. Samengevat komt deze werkwijze neer op de volgende stappen: Allereerst wordt van een bepaalde kostencomponent een totaal investeringsbedrag berekend. Vervolgens wordt van deze totale investering een jaarlijkse kost afgeleid, die dan tot een terugkerend (maandelijks) tarief kan verwerkt worden, door deze te verdelen over het totaal aantal actieve paren.

40. Aldus worden volgende stappen gevolgd bij het bepalen van de SNA-fee:



Figuur 7: Stappen bij de bepaling van de SNA-fee.

Deze stappen worden in wat volgt besproken.

1. Bepaling van de kost van een SNA

41. Een gemiddeld gewogen kost van een SNA is in het kader van de one-time fees gemodeliseerd door bureau Van Dijk¹⁷. Het BIPT opteert ervoor om deze kostenmodelisatie te behouden voor het bepalen van de kost van een SNA. Niets weerhoudt het BIPT er echter van om de bevindingen van deze kostenbepaling in de toekomst te herbekijken.

42. De huidige one-time fees voor BRUO en BROBA worden geregeld door het besluit van 4 september 2007¹⁸, waarin de de prijs van een SNA vastgelegd is onder de rubriek “Small network adaptation fee” en € 441,63 bedraagt. Het SNA-tarief in de one-time fees voor

¹⁶ Besluit van de Raad van het BIPT van 13 juni 2007 betreffende de BRUO rental fee.

¹⁷ *Supra* 7, 3.2

¹⁸ Besluit van de Raad van het BIPT van 4 september 2007 met betrekking tot “one-time fees” voor BRUO & BROBA

WBA VDSL2 werd door het besluit van 2 december 2009 via dezelfde werkwijze vastgelegd op het momenteel geldende tarief van € 447,63 (bijgewerkt met het huidige HMC-tarief¹⁹).

43. Uit dit bedrag van € 447,63 moet evenwel de “billing cost” verwijderd worden, aangezien deze kost, die dient ter dekking van de factureringskosten, reeds verrekend zit in het BRUO-tarief. Er geldt een verplichting om de SNA-fee en de Bruo rental fee samen te factureren²⁰, waardoor er een dubbeltelling van deze factureringskosten zou ontstaan indien deze niet uit de kost van een SNA genomen wordt. Aldus wordt de kost van een SNA in het kader van de bepaling van de SNA-fee bepaald op € 447,29.

2. Bepaling van de totale jaarlijkse SNA-investeringen

44. Aan de hand van deze SNA-kost wordt voor de gehanteerde tijdshorizon (2010-2015) een totaal jaarlijkse investeringskost bepaald. Deze wordt berekend door het jaarlijks aantal SNA's te vermenigvuldigen met de kost van een SNA, zoals weergegeven in figuur 8.

Parameter	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Aantal actieve paren	3.967.049	3.874.071	3.781.093	3.690.347	3.601.779	3.515.336	3.430.968	3.348.625	3.268.258
Aantal orders	743.667	680.433	712.555	719.681	726.877	734.146	741.488	748.902	756.391
Percentage SNA	8,40%	9,40%	10,90%	11,00%	11,10%	11,20%	11,30%	11,40%	11,50%
Aantal SNA	62.544	64.219	77.663	79.160	80.678	82.219	83.783	85.370	86.980
Kost SNA (in €)	441,66	441,66	441,66	447,29	447,29	447,29	447,29	447,29	447,29
Totale jaarlijkse investering SNA (in €)	27.623.183	28.362.964	34.300.844	35.407.073	36.086.266	36.775.502	37.474.914	38.184.637	38.904.806

←————— Periode waarop dit besluit betrekking heeft. —————→

Figuur 8: Bepaling van totale jaarlijkse SNA-investeringen

45. Bij deze berekening zijn de respectievelijke parameters als volgt bepaald:

- **Aantal actieve paren:** het aantal actieve paren is het aantal paren die in het BRUO-model zijn opgenomen. Het gaat om het aantal paren dat vermeld is in de inventarissheets van Belgacom uit 2008 min het aantal defecte paren dat Belgacom meegedeeld heeft in het kader van de openbare raadpleging in verband met het besluit

¹⁹ Besluit van de Raad van het BIPT van 25 juni 2008 met betrekking tot collocatietarieven, bijlage 2: “Bepaling van de HMC-tarieven 2008”.

²⁰ *Supra* 14, nr. 33

van de BRUO rental fees, alsook min een coëfficiënt van jaarlijkse vermindering van 2,4%. Deze coëfficiënt, die de werkelijk observeerbare daling van het aantal actieve paren weergeeft, had Belgacom meegedeeld in het kader van het BRUO-model en was door het BIPT geverifieerd.

- **Aantal orders:** Dit is het aantal orders van Belgacom retailklanten plus orders van OLO's in het kader van de gereguleerde wholesaleaanbiedingen. Deze gegevens zijn afkomstig van Belgacom voor de periode 2007-2009. Voor de periode 2010-2015 is er een licht stijgend percentage in acht genomen van 1%. Na 2015 is er uitgegaan van een constant blijvend aantal orders.
- **Percentage SNA:** Dit percentage drukt het aantal orders uit waarbij er een SNA werd gedetecteerd (ongeacht of deze later werd uitgevoerd of niet) ten opzichte van het totaal aantal orders. Deze gegevens zijn afkomstig van Belgacom. Voor de periode 2010-2015 is uitgegaan van een licht stijgend percentage (+0,1% jaarlijks), aangezien het aantal SNA verwacht wordt te stijgen met de toenemende vraag naar VDSL2²¹.
- **Aantal SNA:** Het percentage SNA, vermenigvuldigd met het aantal orders.
- **Kost SNA:** zie hiervoor "1. Bepaling van de kost van een SNA".
- **Totale jaarlijkse investering SNA:** Het product van het aantal SNA en de kost van een SNA.

3. Bepaling van de eenheidskost per paar

46. Vervolgens wordt de (maandelijkse) eenheidskost per paar berekend. Hiervoor worden volgende stappen doorlopen:

- 1) Bepaling van het totaal jaarlijks toe te schrijven bedrag via TAM-formule (zie 3.1).
- 2) Bepaling van het maandelijks toe te schrijven bedrag per paar door het totaal jaarlijks toe te schrijven bedrag te delen door het aantal actieve paren en vervolgens door 12 (zie 3.2).

²¹ *Supra* 11, nr.24

3.1 Bepaling van de jaarlijks toe te schrijven kost

47. Het BIPT verrekent de investeringen m.b.t. SNA tot een jaarlijks toe te schrijven kost door middel van een systeem van economische afschrijvingen (annuïteiten). De economische afschrijvingen worden bepaald met behulp van de TAM-formule (Tilted Annuity Method), zoals beschreven in het besluit van het BIPT van 13 juni 2007²².
48. Het BIPT is er van overtuigd dat op deze manier de beste incentives worden gegeven voor het nastreven van de door het BIPT vooropgestelde objectieven. De benadering zorgt er immers voor dat jaar na jaar stabiele resultaten bekomen worden aangezien de schommelingen in de afschrijvingen worden afgezwakt en losgekoppeld van de reële investeringscycli. Bovendien maakt deze methode het mogelijk om rekening te houden met de te verwachten prijsevoluties. Het BIPT wenst er tevens op te wijzen dat deze afschrijvingsmethode consistent is met de benadering die eveneens wordt gebruikt bij de vaststelling van de interconnectie-en bitstreamaccess tarieven.
49. De bepaling van de jaarlijkse kapitaalkost van een asset *i* aan de hand van de TAM-formule gebeurt volgens volgende formule:

$$ACC_1 = GRC_1 \times \sqrt{1+WACC} \times \frac{1 - \left(\frac{1+PT}{1+WACC} \right)}{1 - \left(\frac{1+PT}{1+WACC} \right)^N}$$

Figuur 9: TAM-formule

Waarbij:

GRC: Gross Replacement Cost;

WACC = Weighted Average Cost of Capital;

N = de verwachte economische levensduur van de asset *i*;

PT = PrijsTrend van de asset, i.e. gemiddelde current cost evolutie over de verwachte economische levensduur.

50. De gehanteerde parameters voor de toepassing van deze formule om een jaarlijks toe te schrijven bedrag voor de SNA kost te bekomen, worden in wat volgt besproken.

3.1.1 Gross Replacement Cost

51. Dit zijn de totale jaarlijkse investeringen in SNA, berekend in sectie 2 (laatste rij figuur 8).

²² Besluit van de Raad van het BIPT van 13 juni 2007 betreffende de BRUO rental fee.

3.1.2 WACC

52. De Weighted Average Cost of Capital voor Belgacom is vastgelegd in het besluit van 4 mei 2010²³ en bedraagt 9,61%.

3.1.3 Prijsrend

53. De prijsrend voor de uitvoering van SNA is berekend door een gewogen gemiddelde van de prijsevoluties van de verschillende onderdelen ter bepaling van de kostprijs van een SNA (uitgevoerd door Bureau Van Dijck) te nemen. Onderstaande tabel geeft deze berekening weer. Voor elk van de verschillende onderdelen is de prijsrend weergegeven, samen met zijn relatief aandeel in de totale kost van een SNA.

²³ Besluit van de Raad van het BIPT van 4 mei 2010 betreffende de kapitaalkosten voor de operatoren met een sterke machtspositie in België.

	Percentage of total (sub-)cost	Pricetrend
Materials		
splices	[Confidentieel]%	[Confidentieel]%
NTP (50%) - distribution box	[Confidentieel]%	[Confidentieel]%
cable	[Confidentieel]%	[Confidentieel]%
	Weighted index “Materials”	[Confidentieel]%
Paving	[Confidentieel]%	[Confidentieel]%
	Weighted index “Paving”	[Confidentieel]%
Transport cost		
wage driver	[Confidentieel]%	[Confidentieel]%
car depreciation	[Confidentieel]%	[Confidentieel]%
	Weighted index “Transport”	[Confidentieel]%
Labour costs		
	Index labour	[Confidentieel]%
Total	Weighted pricetrend	3,66%

Figuur 10: Bepaling van de SNA-prijstrend.

54. De prijtrend is op basis van bovenstaande modellering vastgelegd op 3,66%.

3.1.4 Economische levensduur (N)

55. De economische levensduur van SNA is vastgelegd op 20 jaar. Dit is conform de afschrijvingstermijn van de koperen paren bij de bepaling van het BRUO-tarief.

3.2 Bepaling van de maandelijkse eenheidskost per paar

56. Na het berekenen van de jaarlijks toe te schrijven kost door middel van de TAM-formule, zoals hierboven besproken en weergegeven in de eerste rij van onderstaande figuur, kan de maandelijkse eenheidskost per paar (zie vierde rij in onderstaande figuur) eenvoudig berekend worden door de jaarlijkse toe te schrijven kost te delen door het aantal actieve paren en vervolgens door 12.

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
1. Jaarlijks toe te schrijven kost (in €)	2.991.208	3.048.587	3.106.814	3.165.900	3.225.858	3.286.698
2. Aantal actieve paren	3.690.347	3.601.779	3.515.336	3.430.968	3.348.625	3.268.258
3. Jaarlijkse eenheidskost per paar (in €)	0,81	0,85	0,88	0,92	0,96	1,01
4. Maandelijkse eenheidskost per paar in jaar i (in €)	0,07	0,07	0,07	0,08	0,08	0,08

Figuur 11: Bepaling van de maandelijkse eenheidskost per paar.

4. Bepaling van de SNA-fee

57. Omdat de tarifiering op maandelijkse basis gebeurt, dient de maandelijkse eenheidskost per paar van de vorige jaren opgeteld te worden bij de maandelijkse eenheidskost per paar van het huidige jaar. Hierdoor verhoogt de maandelijkse eenheidskost per paar in een gegeven jaar met de maandelijkse eenheidskost per paar van de vorige jaren, zoals weergegeven is in figuur 12. Dit gecumuleerde bedrag vormt de SNA-fee in een gegeven jaar.

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Maandelijkse eenheidskost per paar in jaar i (in €)	0,07	0,07	0,07	0,08	0,08	0,08
Gecumuleerde SNA-fee in een gegeven jaar (in €)	0,07	0,14	0,21	0,29	0,37	0,45

Figuur 12: Bepaling van de SNA-fee in een gegeven jaar.

58. Om alle betrokken operatoren echter een duidelijke en stabiele investeringshorzonen te bieden en te behoeden voor disproportionele administratieve lasten omwille van een jaarlijks veranderende SNA-fee, acht het BIPT het opportuun om te opteren voor een driejaarlijks gemiddelde ter bepaling van de SNA-fee. De uiteindelijke SNA-fee wordt aldus bepaald door het gemiddelde van de SNA-fees van drie opeenvolgende jaren te nemen, zoals weergegeven is in figuur 13.

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Maandelijkse eenheidskost per paar in jaar i (in €)	0,07	0,07	0,07	0,08	0,08	0,08
Gecumuleerde SNA-fee in een gegeven jaar (in €)	0,07	0,14	0,21	0,29	0,37	0,45
SNA-fee, 3-jaarlijks gemiddelde (in €)	0,14	0,14	0,14	0,37	0,37	0,37

Figuur 13: Bepaling van de SNA-fee met 3-jaarlijks gemiddelde

59. Aldus wordt de SNA-fee bepaald op € 0,14 voor de periode 2010-2012 en € 0,37 voor de periode 2013-2015.