



**VERSLAG AAN DE
KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

voorgelegd door het

**BELGISCH INSTITUUT VOOR POSTDIENSTEN
EN TELECOMMUNICATIE**

overeenkomstig artikel 34, derde lid,
van de wet van 17 januari 2003
met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en
telecommunicatiesector

October 2006

VOORWOORD

Hierbij heeft het BIPT de eer om zijn nieuwe halfjaarlijks verslag aan de voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers te overhandigen. De verslagperiode loopt van april 2006 tot september 2006.

Dit document wil de acties en voornaamste besluiten van de Raad van het BIPT beschrijven met betrekking tot de situatie van de Belgische sectoren van de postdiensten, de telecommunicatie en de radiocommunicatie. De Raad van het BIPT zet in de bladzijden die volgen ook de doelstellingen uiteen die hij voor zichzelf heeft vastgelegd.

Belangrijke feiten:

Wij herinneren eraan dat de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie (van kracht geworden op 30 juni 2005), die de Kaderrichtlijn, de Machtigingsrichtlijn, de Toegangsrichtlijn, de Universeledienstrichtlijn en de Richtlijn betreffende privacy en elektronische communicatie omzet, lichtjes gewijzigd is door de wetten van 20 juli 2005, 27 december 2005 en 20 juli 2006.

Het Instituut heeft het regelgevingskader ter uitvoering van de voornoemde wet verder voorbereid. Het heeft verschillende voorontwerpen van uitvoeringsbesluiten uitgewerkt om met name de bevoegdheidsdomeinen inzake radiocommunicatie en nummering globaal te herzien.

Het heeft bijgedragen tot het uitwerken van diverse teksten, onder andere in verband met de taken van de etherpolitie, de uitbreiding van de frequentiebanden voor UMTS, de organisatie van het gedeeld gebruik van antennesites, de semafoondienst en ook de universele dienst.

Sommige nieuwe bepalingen in de wetgeving zijn ook in praktijk gebracht door de doeltreffende acties van het BIPT in de strijd tegen het frauduleuze gebruik van bepaalde internationale nummers en het ongerechtvaardigd activeren (of deactiveren) van carriërvoorkeuze. Daarnaast heeft het Instituut aan twee bedrijven de toestemming verleend om mobiele telefoniediensten aan te bieden aan boord van vliegtuigen.

De wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie heeft een specifiek systeem ingesteld voor het toekennen van het sociale telefoontarief. De hoedanigheid van begunstigde leverancier van het sociale telefoontarief werd uitgebreid tot alle operatoren. Het Instituut kreeg ook de opdracht om een centrale databank aan te leggen waarmee alle nodige controles ter zake kunnen worden uitgevoerd. Die databank is in werking sinds 3 mei 2006. Op 15 september 2006 hadden de operatoren van telecommunicatiediensten meer dan 24.000 nieuwe aanvragen ingediend. Terwijl er 10.000 dossiers onmiddellijk konden worden afgesloten door het raadplegen van informatie in de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, moesten de overige 14.000 administratief worden behandeld. Als die informatie niet beschikbaar is bij de KBSZ, gaat het BIPT na of de aanvragers aan de toekenningsvoorwaarden voldoen op grond van de bijkomende informatie die ze verzocht werden te verstrekken. Vervolgens deelt het Instituut aan de aanvragers en de operatoren mee of het de aanvraag aanvaardt of weigert.

Artikel 111 § 2 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie heeft aan de regulator de taak gegeven om een hulpmiddel te ontwikkelen ten behoeve van gebruikers die de aanbiedingen inzake telecommunicatiediensten willen vergelijken. Met

behulp van die tariefsimulator zullen gebruikers hun gebruiksprofiel kunnen invoeren voor vaste telefonie, mobiele telefonie en internetgebruik. Op basis van dat profiel wordt uitgemaakt wat de meest voordelige aanbiedingen zijn voor de gebruiker. Dat tariefvergelijkingsmiddel zou in de loop van 2007 in werking moeten worden gesteld.

Wat de marktanalyses betreft heeft het Instituut zijn activiteiten voortgezet wanneer de mogelijkheid hiertoe bestond. Het Instituut blijft betreuren dat er nog geen samenwerkingsakkoord¹ is gesloten met de gemeenschappen. Hierdoor kan geen Europese kennisgeving worden gedaan van bepaalde marktanalyses, zoals van de markten 11 en 12 (ontbundelde toegang op wholesale-niveau tot metalen netten en subnetten, voor het verzorgen van breedband- en spraakdiensten en breedbandtoegang op wholesale-niveau). In verband met markt 16 (gespreksafgifte op mobiele-telefonienetwerken) heeft de Commissie het BIPT gevraagd om symmetrie te bereiken tussen de tarieven voor mobiele afgifte van Proximus en Mobistar tijdens deze periode van marktanalyse, namelijk 2008, alsook om tussen Proximus en Mobistar enerzijds en Base anderzijds volledige symmetrie te bereiken, of eventueel een kleine mate van asymmetrie, kort na het einde van de huidige analyseperiode, op basis van de kosten van een efficiënte operator. Bijgevolg heeft het BIPT zijn besluit als volgt aangepast. Enerzijds werden de voor 1 november 2006 en 1 mei 2007 geplande tariefverlagingen ongewijzigd gelaten, om geen vertraging te veroorzaken in die aanmerkelijke prijsdalingen, die de gebruikers ten goede komen. Anderzijds zullen de voor 2008 geplande tariefaanpassingen worden herzien door een aanvullend besluit dat het BIPT uiterlijk in 2007 zal nemen, om de door de Commissie bepaalde doelstellingen te bereiken in 2008.

Wat de nieuwe administratieve en geldelijke statuten van het personeel betreft, werden de voorafgaande onderhandelingen met de vakbondsorganisaties eind februari afgerond. Vanwege de hervorming van het Instituut in 2003 en het omvormen van de budgettaire en boekhoudkundige organisatie begin 2006 moest de Minister van Begroting een afgevaardigde aanwijzen om hem te adviseren over de besluiten van het BIPT. Dat gebeurde door het ministerieel besluit van 17 mei 2006. De afgevaardigde, die sinds 1 juni in functie is, verleende op 7 juli 2006 een gunstig advies over de ontwerpen van personeelsstatuut. Minister Verwilghen, die belast is met telecommunicatie, kon op dat ogenblik de officiële adviezen inwinnen van zijn collega's van Begroting en Openbaar Ambt, die respectievelijk op 12 september en 5 oktober werden verstrekt. Intussen keurde het Sectorcomité VIII op 25 september de definitieve ontwerpen van koninklijk besluit goed. Op 9 oktober 2006 werden die teksten aan minister Verwilghen overgezonden zodat hij de Raad van State daarover kon verzoeken om advies, dat binnen 30 dagen moest worden verstrekt.

Wat de postsector betreft werden de koninklijke besluiten gepubliceerd die in januari 2006 waren bekendgemaakt in verband met de invoering van een systeem van vergunningen en aangiften van postdiensten. Het BIPT heeft de verschillende beroepsverenigingen hierover ingelicht alsook de leden van het Raadgevend Comité voor de postsector. Daarnaast heeft het het initiatief genomen om een communicatieplan op te stellen dat gericht is op de ondernemingen van de sector. Deze aanpak heeft als doel te komen tot een zo volledig mogelijke regelgeving om te garanderen dat de geleidelijke openstelling van de postmarkt geschiedt met eerbied voor de gebruikers en de professionele spelers in de sector. Ook moet worden vermeld dat 2006 voor de postsector onmiskenbaar een belangrijk jaar zal zijn omdat de Europese Commissie verplicht is om tegen eind december 2006 een verslag uit te brengen met het oog op het al dan niet beslissen tot een volledige vrijmaking van de markt vanaf 1

¹ Arbitragehof, nr. 2004/132, 14 juli 2004 en Arbitragehof, nr. 2005/128, 13 juli 2005

januari 2009 om de interne markt te voltooien. Bovendien heeft het BIPT een herziening van de postwetgeving opgestart naar aanleiding van het partnership van De Post met de Deense Post en CVC Capital Partners. Hierbij werden oude postale wetteksten en uitvoeringsbesluiten herschreven en gemoderniseerd. De wetteksten zullen eind 2006 worden ingediend bij het Parlement.

We merken ten slotte ook op dat wordt overwogen om de bevoegdheden van de ombudsdienst bij De Post begin 2007 uit te breiden tot alle ondernemingen van de sector, om de gebruikers te beschermen.

De Raad van het BIPT houdt zich ter beschikking van de geachte leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers voor alle verdere inlichtingen.

Michel Van Bellinghen,
Lid van de Raad

Georges Deneff
Lid van de Raad

Catherine Rutten
Lid van de Raad

Eric Van Heesvelde
Voorzitter van de Raad

Inhoudstafel

1. DIENST MARKTEN/ECONOMISCHE ANALYSE	6
1.1. ANALYSE VAN DE MARKTEN VOOR ELEKTRONISCHE COMMUNICATIE EN VERWERKING VAN MARKTGEGEVENS	6
1.2. INTERCONNECTIE: BRIO & KOSTENMODELLEN	8
1.3. KOSTEN VAN DE UNIVERSELE DIENST	9
1.4. GESCHIEDEN BOEKHOUDING	9
1.5. RETAILDIENSTEN (VASTE TELEFONIE EN HUURLIJNEN)	10
1.6. INTERCONNECTIE IN DE SECTOR VAN DE MOBIELE TELEFONIE	11
1.7. TOEGANG TOT HET AANSLUITNETWERK: ONTBUNDELING (BRUO) EN BITSTREAM (BROBA)	12
2. DIENST TECHNOLOGIE.....	13
2.1. NETWERKEN EN DIENSTEN	13
2.2. EXAMENS RADIOAMATEURS – MARITIEME RADIOCOMMUNICATIE	13
2.3. VASTE LOKALE RADIOVERBINDINGEN	14
2.4. SITEBEHEER: NORMEN INZAKE BLOOTSTELLING AAN ELEKTROMAGNETISCHE GOLVEN EN HET TOEZICHT OP SITE SHARING.....	15
2.5. VERGUNNINGEN	15
2.6. FREQUENTIES	17
2.7. APPARATUUR.....	20
2.8. NUMMERING	22
3. DIENST POST	25
4. DIENST CTR-Telecom.....	29
4.1. NCS - CONTROLE OP DE GEBRUIKERS VAN RADIOGOLVEN	29
4.2. CONTROLE VAN DE LEVERANCIERS VAN ELEKTRONISCHE-COMMUNICATIEDIENSTEN	30
4.3. ANDACHT VOOR DE BELANGEN VAN DE GEBRUIKERS	32
4.4. CONTROLE VAN DE LEVERANCIERS VAN ELEKTRONISCHE-COMMUNICATIENETWERKEN - VEILIGHEID VAN DE NETWERKEN	32
4.5. REGLEMENTAIRE ONTWIKKELINGEN	34
5. DIENST INTERNATIONALE RELATIES TELECOM	39
6. JURIDISCHE DIENST TELECOM	41
6.1. NIEUW REGELGEVINGSKADER.....	41
6.2. HET SAMEWERKINGSAKKOORD MET DE GEMEENSCHAPPEN	48
6.3. ETHERPOLITIE.....	48
6.4. BUDGETTAIRE EN BOEKHOUDKUNDIGE REGELS DIE OP HET INSTITUUT VAN TOEPASSING ZIJN	49
6.5. RAADGEVEND COMITÉ VOOR DE TELECOMMUNICATIE	49
6.6. ETHISCHE COMMISSIE	49
6.7. ANTI-SLAMMINGSCONTROLES (ARTIKEL 135).....	49
6.8. MVNO.....	50
6.9. GESCHILLEN.....	51
6.10. EUROCOÖRDINATOR.....	53
7. PERSONEELSDIENST EN HUMAN RESOURCES	55
7.1. UITBREIDING VAN HET PERSONEELSKADER.....	55
7.2. WIJZIGINGEN IN DE PERSONEELSSTATUTEN.....	55
7.3. NIEUW EVALUATIESYSTEEM OP BASIS VAN EEN FUNCTIEBESCHRIJVING	55
7.4. TELEWERKEN.....	55

1. DIENST MARKTEN/ECONOMISCHE ANALYSE

1.1. ANALYSE VAN DE MARKTEN VOOR ELEKTRONISCHE COMMUNICATIE EN VERWERKING VAN MARKTGEGEVENS

Realisaties

1. De marktanalyse

In het algemeen kan gemeld worden dat voor de meeste relevante markten het analysetraject afgerond was of is in het eerste halfjaar 2006 en de analyse van deze markten zich in het consultatietraject bevond. Normaal eindigt dat consultatietraject met het aannemen van het betreffende besluit maar in sommige gevallen is er eerst een afstemming vereist met de gemeenschapsregulatoren. Het samenwerkingsakkoord dat een dergelijke afstemming moet regelen, was in het eerste halfjaar 2006 niet ondertekend, wat ertoe heeft geleid dat de procedure van sommige relevante markten opgeschort moest worden.

Hoewel de marktanalyse nog altijd in clusters georganiseerd is, moest er in sommige gevallen om diverse redenen afgeweken worden van die clustering. Zo moest de cluster “toegang” gesplitst worden omdat twee van die markten ook vallen onder de bevoegdheid van de gemeenschappen. Ook van de cluster “mobiel” kon alleen markt 16 naar het consultatietraject gebracht worden aangezien markt 15 nog geanalyseerd wordt.

Cluster “toegang”: de nationale consultatie van die markten had al plaatsgevonden in het vierde kwartaal 2005. De eerste weken van 2006 werden dan ook besteed aan het bijwerken van die analyse. Op 22 februari 2006 vroeg het BIPT advies aan de Raad voor de Mededinging die dat gaf op 24 maart 2006. Omdat de markten 1 en 2 geen raakvlakken hebben met de bevoegdheden van de gemeenschappen maar de markten 11 en 12 wel, moest het BIPT de marktanalyse splitsen. Het ontwerpbesluit beperkt tot de markten 1 en 2 werd op 10 mei 2006 aan de Europese Commissie en de NRI's van de overige lidstaten genotificeerd en het advies “geen commentaar” kwam op 9 juni 2006 binnen. Het BIPT kon dan op 19 juni 2006 het betreffende besluit aannemen en daarmee de eerste marktanalyse afronden. Wat de markten 11 en 12 betreft is het wachten op het ondertekening van het samenwerkingsakkoord en het verduidelijken van de afstemmingsprocedure welke feiten nog niet plaats hebben gevonden.

Cluster “mobiel”: in 2005 was er al besloten om markt 15 pas later te analyseren in afwachting van meer duidelijkheid over de relevantie van een mobiele retailmarkt en de situatie van de MVNO's. De nationale consultatie van markt 16 werd opgestart op 7 februari 2006 en afgesloten op 16 maart 2006. De Raad voor de Mededinging werd om advies gevraagd op 17 mei 2006 en dat advies kwam binnen op 16 juni 2006.

Cluster “vaste telefonie”: deze cluster omvat 7 markten. Er is geen splitsing overwogen van die cluster. Op 7 februari 2006 heeft het BIPT voor die markten de nationale consultatie opgestart en de sector tot 10 april de tijd gegeven om te reageren. Hoewel de reacties van de sector iets later binnenkwamen dan die voor markt 16, vroeg het BIPT het advies van de Raad voor de Mededinging aan op dezelfde datum als dat voor markt 16 en kreeg dus ook het advies op dezelfde datum terug, namelijk 17 mei 2006 resp. 16 juni 2006. Die gelijktijdigheid is niet echt

toevallig gelet op de overeenkomsten tussen markt 16 en markt 9, de gespreksafgiftemarkten in het mobiele resp. vaste segment.

Cluster “huurlijnen”: het analysetraject is afgesloten op 24 april 2006 en de nationale consultatie werd opgestart op 28 april 2006 met een presentatie aan de sector en afgesloten op 7 juni 2006. Het advies van de Raad voor de Mededinging en de notificatie zijn gepland voor het tweede halfjaar 2006.

2. De verwerking van de marktgegevens

In januari 2006 lanceerde het BIPT de statistiekopvraging met betrekking tot het tweede semester van 2005. De aangeschreven ondernemingen werden verzocht te antwoorden tegen eind maart 2006. De inhoud van de gevraagde input verkleinde en de resterende input bleef grotendeels identiek. Niettemin stelt het BIPT vast dat de voorziene termijn niet steeds werd gerespecteerd.

Doelstellingen

1. De marktanalyse

In het tweede halfjaar 2006 zullen de meeste marktanalyses afgerond moeten zijn. De analyse met betrekking tot markt 16 en de cluster “vaste telefonie” zal in juli 2006 aan de Europese Commissie en de NRI's van de overige lidstaten genotificeerd worden en zal in augustus 2006 allicht als besluit aangenomen kunnen worden. De cluster “huurlijnen” staat nog de adviesaanvraag aan de Raad voor de Mededinging en de Europese notificatie te wachten voordat ook daarvan het betreffende besluit aangenomen kan worden, allicht eind september of begin oktober 2006.

De analyse van markt 15 zal ook afgerond worden: die moet nog de drie consultatierondes doorlopen die voor het aflopen van het tweede halfjaar 2006 afgewerkt moeten zijn.

Wat de markten 11 en 12 betreft: zolang het samenwerkingsakkoord niet ondertekend is, kan de procedure niet voortgezet worden. Er kan dan ook geen tijdschema vooropgesteld worden voor de afwikkeling van die procedure.

Over de resterende relevante markten, namelijk markt 17 en het gedeelte van markt 18 dat niet onder de bevoegdheid van de gemeenschapsregulators valt, is er nog geen duidelijk tijdschema opgesteld.

2. De verwerking van de marktgegevens

De statistiekopvraging zal opgestart worden voor het eerste semester van 2006.

1.2. INTERCONNECTIE: BRIO & KOSTENMODELLEN

Realisaties

Voor het eerste semester van 2006 stonden op het programma: de verificatie van de tarieven van de IC-links, van de VAS en voor de activering van de CPS, alsook de lancering van een werkgroep met Belgacom en de OLO's om bepaalde onderwerpen in verband met interconnectie aan te snijden.

In overeenstemming met die doelstellingen:

- heeft het BIPT het besluit van 13 februari 2006 betreffende de interconnectietarieven 2006 van Belgacom voor de toegang tot de diensten met toegevoegde waarde van andere operatoren aangenomen.
- heeft het BIPT het besluit van 13 maart 2006 betreffende de tarieven van de Customer-sited IC links voor 2006 aangenomen.
- is de pas opgerichte werkgroep drie keer bijeengekomen, namelijk op 12 januari, 20 april 2006 en 13 juni 2006. De discussiepunten waren kwesties in verband met de « shared number ranges » (lokale interconnectie en oplossing voor het « single point of failure » bij de overdracht van een nummer), het overflowmechanisme op het niveau van de lokale toegangspunten voor het collectingverkeer en de kwaliteit van de dienstverlening op het Belgacom-netwerk.

De tarieven voor de activering van de CPS hebben extra analyses gevergd en konden nog niet worden goedgekeurd.

Buiten die geprogrammeerde activiteiten is het Instituut ook opgetreden in de volgende aangelegenheden:

- verschillende verzoeken vanwege Belgacom om de interconnectie die aan bepaalde alternatieve operatoren wordt verstrekt te schorsen wegens niet-betaling van facturen;
- het opleggen van voorlopige maatregelen om de eind-tot-eind connectiviteit mogelijk te maken met de geografische nummers die aan Telenet voorbehouden zijn voor openbare VoIP-diensten met nomadisch karakter (besluit van 30 maart 2006);
- de voorbereiding van de uitbreiding van de draagwijdte van de CSC/CPS-functies tot de korte nummers 12XX, 13XX en 14XX;
- de beoordeling van de opportuniteit om punt 4.b te wijzigen van het besluit van de Raad van het BIPT van 22 december 2005 betreffende het deactiveren van CPS door de alternatieve operatoren (raadpleging van 9 maart 2006);
- een openbare raadpleging in verband met de interconnectie met VoB-diensten (raadpleging van 22 mei 2006).

Het Instituut heeft aan de sector ook het top-down model voorgesteld dat wordt gebruikt voor de berekening van de BRIO-tarieven, waarvan een beschrijving eveneens beschikbaar is op de website van het Instituut.

Doelstellingen

Voor het tweede semester van 2006 zijn de volgende activiteiten gepland:

- de bepaling van de WACC van Belgacom;

- het onderzoek van het ontwerp van referentie-interconnectieaanbod van Belgacom voor het jaar 2007;
- de actualisering van het top-down kostenmodel voor de interconnectietarieven 2007 van Belgacom, voor de volgende producten:
 - o Terminating en collecting
 - o Transit
 - o ATAP
 - o IC-links
 - o VAS
 - o CPS-activering
- De daadwerkelijke uitvoering van de uitbreiding van de draagwijdte van de CSC/CPS-functies tot de korte nummers;
- Afhankelijk van de behoeften, de voortzetting van de vergaderingen van de werkgroep BRIO.

1.3. KOSTEN VAN DE UNIVERSELE DIENST

Realisaties

Het Instituut had gepland om een advies te verstrekken over de nadere regels voor de werking van het fonds voor de universele dienst inzake sociale tarieven en de mogelijke methodes te onderzoeken voor de evaluatie en het delen van de kosten in verband met de verstrekking van sociale tarieven.

Een document met een voorstel voor een methode voor de evaluatie en het delen van de kosten in verband met de verstrekking van sociale tarieven wordt momenteel voorbereid.

Doelstellingen

- Een methode vaststellen voor de evaluatie en het delen van de kosten in verband met de verstrekking van sociale tarieven op basis van de resultaten van de openbare raadpleging;
- Overgaan tot de evaluatie en het delen van de kosten in verband met de verstrekking van sociale tarieven in de loop van het tweede semester van 2006.

De werkelijke uitvoering van die taken hangt echter af van de publicatie van het koninklijk besluit waarin artikel 74, vijfde lid, van de wet van 13 juni 2005 voorziet. Dat koninklijk besluit moet de nadere regels voor de werking van het fonds voor de universele dienst inzake sociale tarieven bepalen.

1.4. GESCHIEDEN BOEKHOUDING

Overzicht

De analyse van de gescheiden rekeningen van NV Belgacom voor 2003 is afgerond. De analyse van de gescheiden rekeningen van NV Belgacom voor 2004 werd aangevat. Er werd een

werkvergadering georganiseerd over de gescheiden rekeningen van NV Belgacom voor 2004 met als deelnemers vertegenwoordigers van NV Belgacom, de bedrijfsrevisoren Ernst & Young (die de wettelijk verplichte controle van de gescheiden rekeningen van NV Belgacom voor 2004 hebben uitgevoerd), het BIPT en zijn consultant Analysys. Het doel van deze werkvergadering was enerzijds nadere toelichtingen te verkrijgen m.b.t. de uitgevoerde controleverrichtingen van bedrijfsrevisoren Ernst & Young en anderzijds extra inzichten te verwerven in de onderliggende kostenmodellen die aan de grondslag liggen van de gescheiden rekeningen van NV Belgacom.

Doelstellingen

Er zal een ontwerpbesluit gescheiden rekeningen 2004 van NV Belgacom gepubliceerd worden en er zal een consultatie van de sector hieromtrent gehouden worden in het tweede semester 2006.

Er zal een bestek gepubliceerd worden met het oog op de selectie van een consultant voor de gescheiden rekeningen 2005 van NV Belgacom. De analyse van de gescheiden rekeningen van NV Belgacom voor 2005 zal gestart worden.

1.5. RETAILDIENSTEN (VASTE TELEFONIE EN HUURLIJNEN)

Realisaties

Wat de vaste telefonie betreft, heeft het BIPT het bedrijf London Economics geselecteerd om een methode te ontwikkelen voor het opsporen van price squeeze. De doelstellingen zijn:

- een methode vaststellen die in overeenstemming is met de rechtspraak inzake elektronische-communicatierecht en mededingingsrecht;
- een tool ontwikkelen waarmee het BIPT de price squeeze-test kan uitvoeren;
- bijdragen tot de zelfregulering van de tariefpraktijken dankzij de transparantie en de voorspelbaarheid van de test.

Een ontwerp van methodologisch document is ter consultatie gepubliceerd op 31 mei 2006.

Inzake huurlijnen heeft het BIPT Bureau Van Dijk geselecteerd om het in die opdracht bij te staan.

Doelstellingen

- De afwerking van de guidelines voor de price squeeze-test;
- De afwerking van het kostenmodel voor de huurlijnen;
- Afhankelijk van de planning van de aanneming van de definitieve besluiten met betrekking tot de analyses van de relevante markten, de geleidelijke toepassing van de correctiemaatregelen op retailniveau waarin die besluiten voorzien.

1.6. INTERCONNECTIE IN DE SECTOR VAN DE MOBIELE TELEFONIE

Overzicht

De analyse van de drie wholesale-markten voor mobiele telefoniediensten die door de Europese Commissie in aanmerking zijn genomen in haar aanbeveling van 11/02/2003 betreffende relevante producten- en dienstenmarkten in de elektronische communicatiesector is voortgezet. Die markten zijn:

- markt 15: toegang en gespreksopbouw op openbare mobiele telefoonnetwerken; markt 16: gespreksafgifte op afzonderlijke mobiele netwerken;
- markt 17: nationale wholesale-markt voor internationale roaming via openbare mobiele netwerken (« roaming »).

Het project in verband met de ontwikkeling van een generiek kostenmodel voor de mobiele telefonieoperatoren in België is afgerond, alsook de analyse van markt 16, gespreksafgifte op afzonderlijke mobiele netwerken. Een ontwerpbesluit van de Raad betreffende de definitie van de markten, de analyse van de concurrentievoorwaarden, de identificatie van de operatoren met een sterke machtspositie en de bepaling van de gepaste verplichtingen voor markt 16 is voorgelegd voor een openbare raadpleging en de resultaten daarvan zijn gepubliceerd op de website van het Instituut. Naar aanleiding van die raadpleging is het betreffende ontwerpbesluit aangepast en vervolgens voor advies voorgelegd aan de Raad voor de Mededinging.

De analyse van de mededingingsvoorwaarden op markt 16 heeft ertoe geleid dat het Instituut ervan uitgaat dat de drie Belgische operatoren voor mobiele telefonie (Belgacom Mobile, Mobistar, Base) elk op de markt voor gespreksafgifte een individuele machtspositie hebben op hun eigen mobiele netwerk. Om de vastgestelde concurrentieproblemen te verhelpen worden verschillende correctiemaatregelen voorgesteld op het stuk van toegang en interconnectie, non-discriminatie (alleen Belgacom Mobile en Mobistar zullen worden onderworpen aan een interne non-discriminatieverplichting), transparantie, gescheiden boekhouding en prijscontrole. Wat die laatste verplichting betreft, wordt voorzien in een price-capmechanisme dat van toepassing is op de MTR-lasten van de drie mobiele operatoren, om het niveau van de gemiddelde termineringsprijs van elk van de drie mobiele operatoren geleidelijk aan in de richting te sturen van de kostprijs die door het generieke model is bepaald voor het jaar 2008: dat mechanisme zou tegen 2008 een verlaging van ongeveer 50 % van de betreffende wholesale-tarieven moeten opleveren.

Wat de markt met betrekking tot « internationale roaming » betreft, heeft het Instituut een analyse gemaakt van het ontwerp van reglementering dat voorgesteld is door de Europese Commissie en neemt het deel aan de activiteiten van de ERG terzake.

Doelstellingen

In verband met de economische aspecten van de netwerken en diensten voor mobiele communicatie, zal het tweede semester van 2006 er in hoofdzaak op gericht zijn:

- de procedure voort te zetten in verband met markt 16, om voor het einde van het jaar het besluit met betrekking tot die markt in werking te doen treden;
- de analyse af te ronden van markt 15 en van de bijbehorende aspecten op de mobiele retailmarkt;

- de internationale ontwikkelingen in verband met de regulering van markt 17 (ERG en Europese Commissie) te volgen.

1.7. TOEGANG TOT HET AANSLUITNETWERK: ONTBUNDELING (BRUO) EN BITSTREAM (BROBA)

Op het einde van het eerste semester 2006 startte het BIPT met het uitwerken van nieuwe kostenmodellen wat betreft het BRUO, het BROBA en de collocatie. Aan de hand van twee consultaties met de sector in het tweede semester zullen deze nieuwe modellen verfijnd worden. De resulterende modellen zullen gebruikt worden om de nieuwe tarieven te bepalen voor de referentie-aanbiedingen van 2007.

Als onderdeel van de marktanalyses “Toegang” wordt een nieuwe maatregel opgelegd: doorverkoop van de telefoonaansluiting (WLR). Een consultatie om WLR te implementeren werd op het einde van het eerste semester gelanceerd. De antwoorden van deze consultatie zullen aan het begin van het tweede semester verwerkt worden en als basis dienen voor een nieuwe WLR-taskgroep die gedurende het tweede semester gelanceerd wordt om de implementatie van deze nieuwe remedie vlot te laten verlopen.

2. DIENST TECHNOLOGIE

2.1. NETWERKEN EN DIENSTEN

Overzicht

In juni 2005 werd de nieuwe telecommunicatiewet van kracht. Voor de dienst Aangiften (van Netwerken en Diensten) resulteert dit in de volgende situatie:

- openbare netwerken blijven aangifteplichtig;
- private netwerken dienen niet verder aangegeven te worden;
- spraaktelefoniedienst werd vervangen door Openbare telefoondienst met een nieuwe definitie;
- doorverkopers (de zogenaamde “switchless resellers”) dienen voortaan ook aangifte te doen;
- “phoneshops” dienen geen aangifte meer te doen.

Teneinde de doorverkopers en MVNO's te wijzen op de gewijzigde verplichtingen inzake het aangiftheregime werden deze partijen hierover aangeschreven.

Doelstellingen

De dienst Aangiften zal een blijvende praktische toepassing van de notificatie van de openbare netwerken en diensten voortzetten.

Mogelijke vereenvoudigingen voor publieke netten die niet commercieel geëxploiteerd worden, zijn voorbereid in de tekst van een nieuw koninklijk besluit. De uitvoering ervan zal aangevat worden zodra het koninklijk besluit van kracht wordt.

2.2. EXAMENS RADIOAMATEURS – MARITIEME RADIOCOMMUNICATIE

Het Instituut heeft de taak examens te organiseren die toegang verlenen tot radioamateurvergunningen, alsook tot operateurcertificaten voor radiomaritieme stations.

Overzicht

Overeenkomstig de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie is er een koninklijk besluit opgesteld tot vaststelling van de voorwaarden inzake organisatie en de examenstof van de verschillende radioamateurexamens.

Dat besluit introduceert ook het begrip "operateurcertificaat voor amateurstations". Tevens stelt het de voorwaarden vast waaronder een persoon die in het buitenland geslaagd is voor een examen een Belgische vergunning kan krijgen.

Doelstellingen

Sommige Europese landen eisen nog altijd de kennis van de morsecode voor de hoogste radioamateurvergunningen.

Om de Belgische radioamateurs de mogelijkheid te bieden om in die landen uit te zenden met alle voorrechten die aan de hoogste vergunningen verbonden zijn, heeft het Instituut een openbare

raadpleging gestart over de mogelijkheid om aan de erkende radioamateurverenigingen (momenteel drie) de organisatie toe te vertrouwen van proeven over de kennis van de morsecode.

2.3. VASTE LOKALE RADIOVERBINDINGEN

Overzicht

Naar aanleiding van de bijdragen die ontvangen zijn in verband met de openbare raadpleging van 3 mei 2005 over de vaste lokale radioverbindingen, heeft het Instituut een voorstel voorbereid voor de aanpassing van het regelgevingskader met betrekking tot de vaste lokale radioverbindingen.

Die openbare raadpleging had in het bijzonder betrekking op de WiMAX-technologie (Worldwide interoperability for Microwave Access). Die technologie, die gebaseerd is op de radiotransmissienorm 802.16 van het IEEE (Institute of Electrical and Electronics Engineers), wordt ondersteund door het consortium van constructeurs « WiMAX Forum ». De WiMAX-technologie zou vaste, nomadische en eventueel mobiele breedbanddataverbindingen via radiogolven mogelijk moeten maken. Nomadische verbindingen zijn verbindingen waarbij het eindtoestel zich op verschillende punten kan bevinden maar tijdens het gebruik vast blijft, terwijl in het geval van mobiele verbindingen het eindtoestel tijdens het gebruik in beweging kan zijn. WiMAX wordt vaak vergeleken met de WiFi-technologie, maar dan met hogere debieten en een groter bereik.

In België beschikken twee operatoren (Mac Telecom en Clearwire) over een vergunning voor vaste lokale radioverbindingen in frequentiebanden waar de WiMAX-technologie of gelijkwaardige technologieën kunnen worden toegepast. Momenteel is geen extra spectrum meer beschikbaar voor andere operatoren in frequentiebanden waar de WiMAX-technologie of gelijkwaardige technologieën kunnen worden toegepast.

Daarna werd op 3 januari 2006 via een mededeling van het Instituut de termijn open verklaard voor het indienen van aanvragen voor openbare telecommunicatienetwerken die vaste lokale radioverbindingen gebruiken in de frequentiebanden 10,15-10,30 GHz / 10,50-10,65 GHz. Het Instituut heeft als reactie op die mededeling vier kandidatuurdoossiers ontvangen. Na een selectieprocedure heeft het Instituut aan Evonet en Clearwire de toestemming verleend om gebruik te maken van de vaste lokale radioverbindingen in de frequentiebanden 10,15-10,30 GHz / 10,50-10,65 GHz.

Doelstellingen

Het Instituut zal het voorstel tot aanpassing van het regelgevingskader betreffende de vaste lokale radioverbindingen afwerken en verzenden aan de minister die belast is met telecommunicatie.

2.4. SITEBEHEER: NORMEN INZAKE BLOOTSTELLING AAN ELEKTROMAGNETISCHE GOLVEN EN HET TOEZICHT OP SITE SHARING

Overzicht

Het cartografische instrument dat werd voorgesteld in 2005 wordt verder verbeterd. Dit cartografische instrument toont de gebruiker een kaart van België, waarop kan worden ingezoomd. Op deze kaart worden de plaatsen aangeduid waar zich sites bevinden. Per site kan een overzicht opgevraagd worden waarin het juiste adres en de op de site aanwezige antenne-eigenaars aangeduid worden. In voorkomend geval kan een rapport worden opgevraagd waarin de analyse van de stralingsniveaus rondom de site wordt getoond.

Een externe firma is gestart om samen met de operatoren een bijkomende kwaliteitsgarantie te verzekeren qua adres en ligging van de sites. Het BIPT groepeerde alle resultaten van deze controles en brengt de gecoördineerde resultaten over aan alle betrokken partijen en op de website.

Doelstellingen

Het toepassingsgebied van de reglementering inzake stralingsdossiers is verder uitgebreid tot o.a. radioamateurs, lokale radio's, krijgsmacht en anderen.

Een blijvende vergelijking tussen de inlichtingen in de databank « RF-straling » en die in de databank met betrekking tot gedeeld gebruik van sites van RISS (Radio Infrastructure Site Sharing) zal de correctheid van de gegevens dienen te garanderen. Deze procedures zijn gestart en zullen waarschijnlijk een jaar in beslag nemen (planning tot mei 2007).

2.5. VERGUNNINGEN

Overzicht

Verdere ontwikkelingen door de dienst Informatisering worden in de dienst geïmplementeerd.

Nieuwe uitvoeringsbesluiten voor de nieuwe telecomwet zijn in volle voorbereiding en de dienst Vergunningen heeft de nodige elementen aangebracht om de koninklijk besluiten te wijzigen waar het nodig is.

Doelstellingen

Een verdere invoering van de geïnformatiseerde dossierverwerking zal in 2006 een blijvende inspanning vragen. Nieuwe werkwijzen en andere gebruiksoftware zullen een flexibele houding van het personeel vergen. In deze fase zal de werking van de dienst hierdoor zeker niet vlotter verlopen, gelet op de verplichte leerperiode, maar op termijn wordt een substantieel verbeterde werking van dit project verwacht.

Wanneer het nieuwe uitvoeringsbesluit van kracht wordt zal de dienst de nodige aanpassingen doorvoeren om enkele aangepaste regels te implementeren.

- **Radioamateur**

Overzicht

De dienst zet de registratie van radioamateurs voort, en tracht een zo goed mogelijke dienst te verlenen binnen het wettelijk toegestane kader. Nieuwe reeksen roepnamen werden ter beschikking gesteld van de radioamateurs.

Op 21 juni 2006 heeft het Instituut een openbare raadpleging gelanceerd over de toewijzing van de frequentieband 28,0-29,7 MHz aan de radioamateurs die houder zijn van een basisvergunning met een vermogen van 10 W. (Die band is al toegestaan voor radioamateurs met een HAREC-vergunning).

Doelstellingen

Gezien de nieuwe “basisvergunningen” een nieuw elan gebracht hebben in de radioamateurwereld, met voor het eerst sinds jaren opnieuw een stijgend aantal registraties, zal de dienst alles in het werk blijven stellen om de verlening van de vergunningen zo vlot mogelijk te blijven laten verlopen.

De herziening van het ministerieel besluit van 9 januari 2001 betreffende het aanleggen en het doen werken van radiostations door radioamateurs is nog niet begonnen omdat die afhankelijk is van het besluit dat bestemd is om het koninklijk besluit van 15 oktober 1979 te vervangen en van het koninklijk besluit betreffende de radioamateurcertificaten (cf. 2.2).

- **Radiomaritieme communicatie en communicatie in de luchtvaart**

Het Instituut geeft de vergunningen af voor het houden en het gebruiken van radiocommunicatiestations aan boord van schepen die de Belgische vlag voeren, alsook voor de luchtvaartuigen die in België ingeschreven zijn.

Overzicht

Het scannen van de dossiers van de maritieme en luchtvaartvergunningen is voltooid. Het bijwerken van de radiomaritieme vergunningen is voltooid en daardoor konden meer dan 500 roepnamen worden vrijgemaakt.

Doelstellingen

Momenteel wordt de databank aangepast om aanvragen te kunnen inscannen en zo de papieren dossiers af te schaffen, waardoor een efficiënter beheer van de aanvragen mogelijk zal zijn.

- **Semafonie**

Na de stopzetting van de activiteiten van Belgacom op het gebied van de semafonie op 3 juli 2006 heeft het Instituut aan de firma Entropia NV een recht toegekend om een frequentie te gebruiken om een semafoondienst aan te bieden in België. Entropia NV heeft dezelfde frequentie gekregen in Nederland, waardoor in beide landen een gemeenschappelijke semafoondienst kan worden behouden.

Doelstellingen

De huidige reglementering moet worden aangepast om rekening te houden met de specificiteiten van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie.

- GSM

Overzicht

Op 2 juni 2006 heeft het Instituut een openbare raadpleging gelanceerd in verband met het aanbod van mobiele-telefoniediensten (gsm) aan boord van vliegtuigen die België overvliegen. Dankzij die dienst zullen gsm-gebruikers tijdens de vlucht met hun eigen eindtoestel verbindingen tot stand kunnen brengen (spraak, sms en data). De kosten zullen worden aangerekend als bij een klassiek roaming-gesprek.

Op 26 juni 2006 heeft het Instituut Telenor Mobile Aviation AS gemachtigd om in vliegtuigen mobiele-telefoniediensten aan te bieden. Die diensten zullen onder de naam Aeromobile worden gecommercialiseerd.

Doelstellingen

Het Instituut zal het definitieve wettelijke kader opstellen voor het aanbieden van mobiele-telefoondiensten in vliegtuigen.

2.6. FREQUENTIES

Overzicht

Internationale activiteiten

In de eerste helft van 2006 was het veilig stellen van de Belgische belangen op de ITU-planningsconferentie RRC-06 voor digitale radio en televisie prioriteit nummer 1. Deze conferentie vond plaats in Genève van 15 mei tot en met 16 juni. In dit plan zijn de frequenties voor digitale televisie (DVB-T) en digitale radio (T-DAB) opgenomen. Wat België betreft nam een delegatie deel bestaande uit vertegenwoordigers van de 3 gemeenschappen onder leiding van het BIPT.

De belangrijkste resultaten kunnen als volgt samengevat worden (een T-DAB-bedekking laat 6 tot 12 radioprogramma's toe, een DVB-T-bedekking laat minstens (afhankelijk van de kwaliteit) 4 tv- programma's toe):

- In VHF (band 174-230 MHz): de Franse en de Vlaamse Gemeenschap kregen 3 dekkingen toegewezen in T-DAB, evenals een bedekking in DVB-T;
- In UHF kregen de Franse en de Vlaamse Gemeenschap 7 dekkingen toegewezen voor DVB-T;
- De federale overheid kreeg een T-DAB-bedekking toegewezen te Brussel.

In de marge van de RRC-'06 werden tevens een tweetal conferenties samengeroepen die het plan van Stockholm 1961 herzien en afbreken.

Het is belangrijk om op te merken dat de frequentieblokken die aan de verschillende gemeenschappen toegewezen zijn, strikt gescheiden zijn. In principe kunnen we in de toekomst dus niet verzeild geraken in een situatie zoals in de FM-band, waar de frequentietoewijzingen volledig verweven zijn.

Het plan biedt tevens de nodige flexibiliteit om andere diensten onder het overeengekomen spectrummasker in dienst te stellen en laat openingen voor het gebruik van het digitaal dividend.

In de RSPG werd voorbereidend werk verricht voor een ontwerp van opinie betreffende de bescherming van spectrum voor wetenschappelijke doeleinden.

Ook wordt er druk gewerkt aan een ontwerp van opinie betreffende het digitaal dividend en een ontwerp van opinie betreffende de introductie van multimediasdiensten in de omroepbanden.

De RSC besprak een ontwerp van beslissing aangaande RFID (Radio Frequency IDentification). Er wordt verwacht dat deze systemen, die bepaalde producten door middel van radio kunnen identificeren, een groot succes gaan hebben.

De RSC beraadde zich tevens over een ontwerp van beslissing over een mogelijke reglementering voor de UWB-toepassingen (Ultra Wide Band). Belangrijk is ook dat er momenteel overwogen wordt om de gsm-richtlijn op te heffen of te vervangen teneinde de introductie van derde-generatiesystemen in de huidige gsm-banden toe te laten. De verdere uitbouw van een Europees spectruminformatiesysteem (gebaseerd op het huidige EFIS-systeem van de CEPT) werd tevens aangekaart.

De dienst nam ook deel aan een werkgroep van COCOM in verband met de gebruiksrechten voor de WAPECS. Binnen deze werkgroep is het de bedoeling om een minimumset aan regelgevende voorwaarden op te leggen aan alle WAPECS-platformen. Het is de bedoeling dat deze groep zijn werkzaamheden verricht onder het huidige regelgevend kader op basis van een selectie van banden die representatief zou moeten zijn voor alle types van WAPECS.

Consultaties Mobile Broadband Wireless access en radiointerfaces

Op nationaal vlak werd een consultatie voorbereid en gelanceerd aangaande de beslissing of er spectrum vrijgemaakt zal worden voor een PW-DSL-systeem (Personal Wireless DSL).

Tevens werd er een publieke consultatie gelanceerd betreffende de radio-interfacespecificaties voor de kortbereikradars op 24 GHz en rond de 70 GHz. Naderhand werden de radio-interfaces op de website van het BIPT gepubliceerd.

Nadien werd ook nog een consultatie gelanceerd betreffende het ontwerpbesluit van de Raad van het BIPT met betrekking tot radio-interfaces B7, B11, B12 en B14 betreffende een aantal toepassingen op laag vermogen.

Herziening koninklijk besluit van 15 oktober 1979 betreffende de private radioverbindingen

Ook bereidde de dienst een ontwerp voor voor de herziening van het koninklijk besluit van 15 oktober 1979 en het ministerieel besluit van 19 oktober 1979 teneinde deze secundaire wetgeving te actualiseren. Dit ontwerp omvatte tevens een uitgebreide simulatieoefening voor de nieuw

voorgestelde jaarlijkse rechten. Er werd een koninklijk besluit voorgesteld dat een reglementering bevat voor de trunkingnetwerken en de gebruiksrechten voor straalverbindingen.

Vaste lokale radioverbindingen

Conform de mededeling van de Raad van het BIPT van 3 januari 2006 werd een oproep voor kandidaturen voor openbare telecommunicatienetwerken die vaste lokale radioverbindingen willen exploiteren gelanceerd.

Verlenging van de 2G-vergunningen.

De resultaten van de publieke consultatie op het vlak van de verlenging van de 3 bestaande gsm-vergunningen werd intern geanalyseerd en besproken. Op basis hiervan werden een aantal aanbevelingen aan de bevoegde minister overgezonden. De synthese van de consultatie werd tevens op de internetsite van het BIPT gepubliceerd.

3G-vergunningen

Het BIPT bereidde tevens een koninklijk besluit voor aangaande de toelating om de banden op 900 MHz te gebruiken voor de bedekking van een 3G netwerk. Dit ontwerp van koninklijk besluit werd aan de bevoegde minister overgemaakt.

Frequentiecoördinatie in de FM-band

Het BIPT heft onderhandeld met de gemeenschappen aangaande de FM-band. Hierbij heeft het Instituut de technische assistentie gegeven. Deze onderhandelingen werden na het opstellen van een gemeenschappelijke database stopgezet. Een tiental overblijvende problemen moeten nu onderling tussen de gemeenschappen besproken worden. Aan deze besprekingen zal ook het BIPT deelnemen.

Landmobiele diensten

Voorts werd de planning van de frequenties voor privaat mobiel gebruik in de Antwerpse haven in het algemeen en het Deurganckdok in het bijzonder verder uitgewerkt.

In de loop van het eerste semester 2006 ontving het BIPT ook een aanvraag voor een bijkomende trunking-operator in België.

Wat betreft de frequentietoewijzingen aan de hulp- en veiligheidsdiensten werd de dienst Frequentiebeheer geconfronteerd met een verdere gestage afname van de private netten ten voordele van een overschakeling op het ASTRID-netwerk.

De technische landmobiele cel coördineerde en wees de frequenties toe voor de ronde van Frankrijk die in 2006 gedurende een drietal dagen in België verblijft met onder andere een vertrek te Hoei.

Doelstellingen

Na de planningsconferentie RRC-06 en het bereikte akkoord GE06 moet er een overgangsregeling uitgewerkt worden die de geleidelijke overgang van de analoge zenders naar de digitale zenders regelt. Dit moet uiteraard bekeken worden in een internationaal kader, rekening houdende met de verschillende overgangsdata die de verschillende buurlanden hanteren. Ieder land zal immers op een ander tijdstip overstappen van analoge tv-uitzendingen op digitale uitzendingen. De slotakte van de RRC-06 stelt enkel dat de einddatum voor de transitie 17 juni 2015 is. Een onmiddellijke transitie is vrijwel onmogelijk gelet op het grote aantal analoge tv-ontvangers die nog aanwezig zijn.

De Radio Spectrum Policy Group zal moeten uitmaken of er nu wel degelijk een opinie komt voor de wetenschappelijke diensten. Met de RRC-06 achter de rug zal de hoofdaandacht echter toegespitst moeten worden op de opinies in verband met het digitale dividend en de multimediadiensten in de omroepbanden.

De RSC zal de beslissing in verband met de UWB-toestellen (Ultra Wide Band) finaliseren in het tweede deel van 2006. Ook verwacht het BIPT veel van de discussie aangaande de introductie van umts in de gsm-banden. Een aantal Belgische mobiele operatoren zijn hier vragende partij.

De resultaten van de publieke consultatie aangaande PWDSSL of MBWA (Mobile Broadband Wireless Access) zullen geanalyseerd worden en mogelijkerwijze zal een operator vergund worden.

Wat de CEPT betreft zal de aandacht nu vooral gaan naar de voorbereiding van de wereldradioconferentie die plaatsvindt in 2007. Deze conferentie zal een variatie aan onderwerpen behandelen. Onder meer de volgende belangrijke punten staan op de agenda:

- IMT-2000, toekomstige ontwikkeling IMT-2000 en systemen na IMT-2000 (agendapunt 1.4, 1.9)
- toekomstige spectrumnoden voor de luchtvaart (agendapunt 1.5 en 1.6)
- reorganisatie van de HF-banden (agendapunt 1.13)
- wetenschappelijk gebruik van het spectrum (agendapunt 1.2, 1.3, 1.7, 1.17, 1.20, 1.21)
- herziening van de procedures voor GMDSS (agendapunt 1.14)
- flexibiliteit in het radioreglement (WRC-03) (agendapunt 7.1)
- voorbereiding van de WRC-10-agenda (agendapunt 7.2).

De resultaten van de publieke consultatie voor een aantal nieuwe radio-interfaces B7, B11, B12 en B14 bij het ministerieel besluit van 19 oktober 1979 betreffende de private radioverbindingen (onder andere voor het gebruik van een zeer laag vermogen voor de transmissie van muziek in de FM-band) zullen geanalyseerd worden.

2.7. APPARATUUR

Overzicht

De dienst Apparatuur heeft de taak om op het terrein de conformiteit te controleren van de apparatuur die in de handel wordt gebracht. Deze apparatuur moet voldoen aan de eisen gesteld

in de Europese Richtlijn 1999/5/EG – de R&TTE-richtlijn. De dienst Apparatuur verschaft nadere toelichting betreffende de praktische toepassing van deze richtlijn.

De activiteit van de dienst Apparatuur bestaat in het plannen en uitvoeren van gerichte controles op de conformiteit van radio- en telecommunicatie-eindapparatuur. Die interventies kunnen uiteraard niet volledig en systematisch zijn en geschieden daarom steekproefsgewijs in specifieke domeinen. Naast het spontaan bezoeken van winkels wordt ook opgetreden op openbare markten. Beurzen worden bezocht zodat fabrikanten van nieuwe toepassingen ingelicht kunnen worden over de te respecteren regelgeving.

De opsporingsinspectie van de Administratie der Douane en Accijnzen en De Post doen een beroep op de controleurs van de dienst Apparatuur indien er twijfel bestaat over de conformiteit van ingevoerde – dikwijls via internet bestelde – radio- en telecommunicatie-eindapparatuur. De geadresseerden van dergelijke in beslag genomen niet-conforme apparatuur worden schriftelijk verwittigd en gevraagd vrijwillig afstand te doen van de bestelde illegale goederen.

Indien bij controles niet-conforme apparatuur wordt aangetroffen en indien de verantwoordelijke voor het in de handel brengen ervan en/of de fabrikant ervan kan worden geïdentificeerd, dan wordt deze aangeschreven. Hierbij wordt aangegeven welke inbreuken er vastgesteld werden en wordt er nadere informatie verschaft zodat de niet-conformiteiten aan de bron voorkomen kunnen worden. De informatie wordt eveneens doorgespeeld aan de buitenlandse autoriteiten verantwoordelijk voor het markttoezicht in verband met radio- en telecommunicatie-eindapparatuur zodat ook zij de nodige maatregelen kunnen treffen en eventueel de betrokken firma verdere informatie kunnen bezorgen.

Uiteraard wordt er nauw samengewerkt met de parketten en wordt waar nodig verdere toelichting betreffende onze specifieke wetgeving verstrekt. Ook wordt er overleg gepleegd met andere politie- en controlediensten in het kader van gezamenlijke acties.

Ook de verwerking van de controlerapporten en van de dossiers in verband met de algemene houdersvergunningen werd voortgezet.

De dienst Apparatuur is tevens actief betrokken bij een aantal nationale en internationale vergaderingen.

In het kader van de administratieve samenwerking tussen de lidstaten voor de R&TTE-richtlijn (ADCO R&TTE) organiseerde het BIPT in februari een vergadering van deze groep.

Het BIPT heeft deelgenomen aan de stichtingsvergadering van de werkgroep TCAM-RSC Radio Interface Group (RIG) 2. Deze groep bestudeert onder meer de inhoud van en de samenhang tussen nationale radio-interfaces en de spectrumbeschikking uitgevaardigd door de Europese Commissie.

Doelstellingen

Voor het tweede halfjaar van 2006 zijn in feite dezelfde activiteiten gepland.

De dienst Apparatuur onderzoekt de mogelijkheid om in samenwerking met aanbieders van internet-veilingsites de eventuele kopers van radioapparatuur vooraf te waarschuwen of beter te informeren betreffende de wetgeving die hierop van toepassing is.

In het kader van de publicatie van de nieuwe EMC-richtlijn (Richtlijn 2004/108/EG) wordt voortgewerkt aan de nieuwe gids met toelichting. De dienst Apparatuur van het BIPT heeft hieraan al een belangrijke en gewaardeerde bijdrage geleverd en zal dit verder van nabij volgen. Verwacht wordt dat de definitieve versie van deze toelichting tegen het einde van dit semester door de Europese Commissie gepubliceerd wordt.

In het kader van de administratieve samenwerking tussen de lidstaten op het gebied van EMC (ADCO EMC) neemt België in 2006 verder het voorzitterschap van deze groep waar. In samenwerking met de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie, hoofdverantwoordelijke voor het toezicht op de toepassing van de EMC-richtlijn, zal hiervoor in september een vergadering georganiseerd worden. Deze vergadering zal onder meer het ontwerp van toelichting bij de nieuwe EMC-richtlijn bespreken.

Op Europees vlak is er een project opgestart voor One Stop Notification (OSN). Bedoeling is na te gaan hoe België actief kan deelnemen, met inachtneming van sommige aspecten zoals o.a. kostprijs, personeelsinspanning, nodige hard- en/of software.

De dienst Apparatuur volgt verder de werkzaamheden van de werkgroep TCAM-RSC RIG 2.

Opvolgen en actief deelnemen aan de vergaderingen van het PT FM43 in verband met beleidsaspecten en langetermijnvisie inzake korteaafstandstoepassingen, waarbij het eindrapport van deze groep verwacht wordt in juni 2006.

2.8. NUMMERING

Overzicht

Beheer van het nummerplan

Intern werd de bestaande secundaire regelgeving inzake nummering zoals neergelegd in het koninklijk besluit betreffende het beheer van het nummeringsplan van 10 december 1997 getoetst aan de nieuwe marktomgeving en de technologische ontwikkelingen. Ontwerpteksten met de algemene principes en het basisreferentiekader waarbinnen het nummerplan wordt beheerd werden opgesteld. Daarnaast werd aan de overheid een oplossing aangereikt om de onduidelijkheden van artikel 11 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie inzake de bevoegdheidsverdelingen van diverse instanties op te lossen. In dit kader werden eveneens een aantal beleidsvoorstellen geformuleerd naar de bevoegde ministers met betrekking tot het nummerplan voor zowel infokioskdiensten als sms-diensten.

Het probleem van het mogelijke tekort aan geografische nummers in een aantal zones werd opgelost door het invoeren van een aantal nieuwe principes inzake de toewijzing van deze nummers zoals beschreven in het besluit van de Raad van het BIPT van 19 december 2005 met betrekking tot de uitbreiding van de beschikbare geografische nummercapaciteit in een aantal geografische zones.

Een openbare raadpleging werd georganiseerd op 22 maart 2006 betreffende de invoering van de toegangscode 118 voor de telefooninlichtingendiensten in België en een besluit werd door de Raad van het BIPT aangenomen op 12 juni 2006.

Een evaluatie werd gemaakt van het gevoerde beleid om het frauduleuze gebruik van sommige internationale nummers te bestrijden. Op basis van input van de Ombudsdienst voor telecommunicatie, de Federal Computer Crime Unit van de Federale Politie en de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O, Middenstand en Energie werd vastgesteld dat het aantal klachten na invoering van de richtsnoeren om deze frauduleuze praktijken te bestrijden gedaald is met 95 %.

De lijst van internationale nummers die op verzoek van de eindgebruiker moeten worden geblokkeerd ter uitvoering van artikel 2 van het MB van 12 december 2005 werd in de vorm van een besluit na consultatie van de markt samengesteld en aangenomen door de Raad van het BIPT op 15 mei 2006.

Nummeroverdraagbaarheid

Op 31 maart 2006 werd de markt geraadpleegd over de nummeroverdraagbaarheid van de nomadische VoIP-diensten aan de hand van het consultatiedocument “ Raadpleging op vraag van de Raad van het BIPT over de interpretatie van de nummeroverdraagbaarheid in het kader van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie toegepast op VoIP-diensten met nomadische karakter (24 maart 2006), “operatoren die nomadische spraakdiensten aanbieden door middel van IP-technologie “. Daarnaast werd aan de bevoegde ministers een uitgebreid dossier overgezonden in verband met de afwikkeling van noodoproepen door operatoren die nomadische spraakdiensten aanbieden door middel van IP-technologie. In beide documenten stelt de dienst Nummering oplossingen voor die enerzijds tegemoet komen aan de vereiste van een zo goed mogelijke bereikbaarheid van de nooddiensten en anderzijds de vraag om de faciliteit nummeroverdraagbaarheid zo breed mogelijk ter beschikking van de eindgebruikers te stellen. Het synthesedocument met de antwoorden op de consultatie werd op 23 juni 2006 op de website van het BIPT gepubliceerd.

In de Mededeling van de Raad van het BIPT van 6 februari 2006 met betrekking tot een aantal gronden die opgesomd worden in het PT 3-document ‘Fixed Number Portability Provisioning Processes and Common Reference Database’ zoals goedgekeurd door de minister op 27 september 2004, die de donoroperator kan opwerpen om een verzoek om nummeroverdracht te weigeren, heeft het BIPT aan het PT 3- document zijn beleidsinterpretatie aan de markt meegedeeld.

Carrier select en preselect

Het BIPT is het actieve toezicht op de nieuwe anti-slammingbepaling zoals opgenomen in artikel 135 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie gestart, waarbij een

samenwerking met de Ombudsdienst voor telecommunicatie werd opgezet om klachten van eindgebruikers te behandelen.

Internationaal niveau

De dienst Nummerbeheer heeft verder het voorzitterschap van de werkgroep 'Numbering, Naming and Addressing' van de ECC voortgezet. Een aanbeveling werd aangenomen over de bescherming van eindgebruikers in geval van misbruik van internationale E.164 nummers en een rapport werd goedgekeurd over de nummering voor korte sms-codes.

Een Belgisch standpunt werd opgesteld inzake een aantal nummervraagstukken die op de agenda staan van de Europese Commissie (bijv. internationale groene nummers en de 116-problematiek).

Doelstellingen

Beheer van het nummerplan

Na het ontvangen van de beleidsintenties van de voogdijoverheid en de aanpassing van artikel 11 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie zal een nieuw KB betreffende het beheer van de nationale nummeringsruimte en de toekenning en intrekking van gebruiksrechten voor nummers worden voorgesteld.

Op instructie van de bevoegde minister zal het BIPT een koninklijk besluit tot aanvulling van het koninklijk besluit van 10 december 1997 betreffende het beheer van het nummeringsplan wat betreft de bijkomende bestemming van de 17XX-reeks voorbereiden.

Nummeroverdraagbaarheid

Het beleid inzake de nummeroverdraagbaarheid van nomadische diensten op basis van de VoIP-technologie zal worden uitgestippeld.

Om de nummeroverdraagbaarheid toegankelijker te maken voor kleinere marktpartijen zal het BIPT na overleg met de VZW en een openbare consultatie de hostingvoorwaarden vastleggen. Daarnaast zal het toezicht op de VZW voor de nummeroverdraagbaarheid worden verscherpt.

Een consultatie met betrekking tot de verdeling van de bijdragen tussen de mobiele operatoren en MVNO's die moeten worden betaald tot dekking van de kosten van de CRDC wordt op vraag van de overheid georganiseerd. Op basis hiervan zal een ontwerp-KB worden opgesteld.

Internationale aspecten

De dienst Nummerbeheer zal het voorzitterschap van de werkgroep 'Numbering, Naming and Addressing' van de ECC voortzetten.

3. DIENST POST

Overzicht

Nationaal niveau

In het kader van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven is er een eerste koninklijk besluit betreffende de toepassing van titel IV en een tweede besluit tot vaststelling van de nadere regels inzake aangifte en overdracht van postdiensten die geen deel uitmaken van de universele dienst en tot toepassing van de artikelen 144 quater, § 3, 148 sexies, § 1, 1^o bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 17 januari 2006.

Die besluiten vormen de afronding van de omzetting in Belgisch recht van de postale richtlijnen 97/67 en 2002/39 en zijn aan de Europese Commissie genotificeerd.

Na die bekendmaking heeft het Instituut een procedure ingesteld voor voorlichting en beheer van verzoeken om toekenning van een vergunning voor de universeledienstverrichtingen en voor aangiftes van postdiensten die buiten de universele dienst vallen.

Daartoe is op 27 februari 2006 op de website van het Instituut een mededeling gezet.

Verschuillende operatoren hebben met het Instituut contact opgenomen maar omdat de datum voor het indienen van de vergunningsaanvragen vastgesteld is op 17 juni, is het te vroeg om een balans op te maken.

Wat de analyse van de postwetgeving betreft, heeft het BIPT aan de regering teksten voorgelegd met betrekking tot:

- de wet van 26 december 1956 op de postdienst;
- de wet van 2 mei 1956 op de Postcheck;
- de wet van 6 juli 1971 houdende oprichting van De Post;
- de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven;
- het koninklijk besluit van 12 januari 1970 houdende reglementering van de postdienst;
- het ministerieel besluit van 12 januari 1971 houdende reglementering van de postdienst.

Die teksten omvatten het ontwerp van koninklijk besluit betreffende particuliere brievenbussen. De betreffende teksten hebben tot doel de bestaande wetgeving up-to-date te maken en aan te passen aan de nieuwe context van de postsector.

Overeenkomstig de opdrachten die eraan zijn toevertrouwd in het vierde beheerscontract dat in 2005 ondertekend is tussen De Post en de Staat, heeft het BIPT een begin gemaakt met de analyse en de evaluatie van de naleving van de kwaliteit van de prioritaire post, van de aangetekende zendingen, van de binnenkomende stukpost, van de postpakketten, van de krantenbedeling en van de klantentevredenheid.

Uit de resultaten van de BELEX-studie (« prior ») blijkt dat 91,4 % van de binnenkomende prioritaire post zijn bestemming heeft bereikt binnen een termijn van Dag +1 in plaats van de 94 % die in het beheerscontract is vermeld. De Post voldoet echter ruimschoots aan het tweede criterium voor de prioritaire zendingen, aangezien 98,4 % van de binnenlandse post zijn bestemming heeft bereikt binnen de termijn van Dag +2, terwijl de doelstelling in het beheerscontract 97 % bedraagt

In vergelijking met het jaar voordien wordt een enorme verbetering vastgesteld wat de verdeling van de prioritaire post betreft.

Wat betreft de krantenbedeling door De Post heeft de analyse tot de conclusie geleid dat tijdens wekdagen acht van de tien uitgevergroepen de norm haalde van 95 % van de kranten bedeed voor 7.30 uur, terwijl vijf van de tien uitgevergroepen 99,5 % haalden van de kranten bedeed voor 9 uur.

Bovendien is er een norm van « ingediende klachten » vastgesteld (15/10.000), die in de toekomst het kwaliteitsniveau van de krantenbedeling nog grondiger zal moeten weergeven. Die norm is geverifieerd in samenwerking met de krantenuitgevers.

Wat de toekomstige Ombudsdienst betreft, heeft het BIPT de besprekingen met de regering voortgezet om begin 2007 de bevoegdheden van die dienst tot de gehele sector uit te breiden, met de bedoeling de consument te beschermen.

Qua statistieken heeft het BIPT zijn samenwerking met de Europese Commissie en het CERP voortgezet om een database te ontwikkelen voor de gehele sector. De resultaten die nu bij Eurostat worden gecompileerd, zullen waarschijnlijk binnenkort worden gepubliceerd.

Het BIPT is begonnen met de analyse van de berekening van de kosten van de universele dienst voor 2005 en van de daarbij horende nomenclatuur van de producten.

Europees niveau

Het BIPT heeft de ontwikkeling van de besprekingen over het Europese regelgevingskader van nabij gevolgd tijdens de vergaderingen van het « Postal Directive Committee » en van de Workshops die worden gehouden in verband met de studies die door de Europese Commissie zijn gelanceerd, namelijk de WIK-studie over de ontwikkelingen in de postsector in 2004-2006 en de PWC-studie in verband met de impact van de voltooiing van de interne markt in 2009 op de universele dienst.

Op het niveau van het CERP heeft het BIPT zijn stuwende kracht als voorzitter voortgezet en de leden van die organisatie gestimuleerd om zich te buigen over de financieringswijze van de universele dienst, die het voornaamste thema van de liberalisering van de sector blijft, over de prijscontrole, over de invoering van vergelijkbare boekhoudmethodes, over de follow-up van de CEN-normen, over een ruimere aandacht voor de consument, over de problematiek van de toegang tot het netwerk en over de rol van de regulerende instanties.

Het BIPT is de werkzaamheden rond de “Dienstenrichtlijn” blijven volgen.

Wereldniveau

In het kader van de herziening van de Akten van de UPU heeft het BIPT een ontwerp voorgesteld tot wijziging van de Reglementen inzake brievenpostzendingen, postpakketten en uitbetalingsdiensten van de post, alsook een juridische studie over de aard van de Akten. Het heeft ook een ontwerp voor een praktische gids voor formele wetgevingstechniek voorgesteld.

Het Instituut heeft actief deelgenomen aan de besprekingen van de Administratieve Raad en van de Groep Strategische Planning door de richtsnoeren vast te stellen voor de uitvoering van de Poststrategie vanaf het Congres van Nairobi in 2008.

Doelstellingen

Nationaal niveau

Het BIPT zal de ondernemingen blijven bewustmaken en ze uitnodigen om zich te schikken naar de secundaire wetgeving (toekenning van het systeem van vergunningen en aangiftes).

Het Instituut zal zich ter beschikking houden van de regering met het oog op een herziening van de teksten met betrekking tot de postwetgeving, namelijk:

- de wet van 26 december 1956 op de postdienst
- de wet van 6 juli 1971 houdende oprichting van De Post
- de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven
- het koninklijk besluit van 12 januari 1970 houdende reglementering van de postdienst;
- het ministerieel besluit van 12 januari 1970 houdende reglementering van de postdienst

Wat betreft de follow-up van het vierde beheerscontract van De Post, zal het Instituut zich er in het bijzonder op toeleveren om de kwaliteitsnormen te verifiëren inzake de bestelling van de post en de kranten en om de klantentevredenheid te evalueren.

Het zal ontwerpovereenkomsten afwerken met betrekking tot de meting van de kwaliteitsnormen die moeten worden nageleefd voor aangetekende zendingen, binnenkomende stukpost en postpakketten.

Het zal de studie updaten met betrekking tot de kranten en tijdschriften en de sectorspelers raadplegen.

Zodra het over de volledige gegevens beschikt, zal het een advies verstrekken over de factuur die De Post aan de Staat voorlegt in verband met de opdrachten van openbare dienst.

In het kader van de kosten en de financiering van de universele dienst zal het BIPT de regering een advies verstrekken om haar in te lichten over de levering van de universele dienst en de financiering ervan in het kader van de volledige liberalisering van de markt in 2009.

Het BIPT zal de economische gegevens en statistieken van de sector compileren onder de leiding van de Europese Commissie en het CERP.

In het algemeen zal het Instituut aandachtig blijven voor de ontwikkeling van de sector en toezien op de naleving van het transparantie- en het non-discriminatiebeginsel.

Europees niveau

Het BIPT zal zijn werk binnen het Postal Directive Committee voortzetten in het kader van de voorbereiding van een derde richtlijn en van de uiterste data voor een liberalisering die vastgesteld is voor 2009.

Binnen het CERP zal het Instituut de leden van die organisatie blijven aansporen opdat zij ten volle hun rol vervullen in de liberalisering en de controle van de markt. Het zal ervoor zorgen dat het CERP een nog actievere rol speelt bij de Europese Commissie door gestaafde economische en juridische verslagen af te geven. Het verdere opzetten van de statistische gegevensbank zal een van de prioriteiten van die organisatie vormen.

Het BIPT zal deelnemen aan de werkzaamheden rond de “Dienstenrichtlijn”.

Wereldniveau

Het Instituut zal van nabij de ontwikkeling volgen van het dossier inzake ratificatie van de Akten van de UPU van Boekarest dat overgezonden is aan de minister van Buitenlandse Zaken.

In het kader van de herziening van de Akten van de UPU zal het BIPT zich inspannen om de ontwerpen van documenten af te werken die aan de UPU voorgelegd zijn en die door de Administratieve Raad moeten worden aangenomen; het gaat om de wijzigingen van de Reglementen inzake brievenpostzendingen, postpakketten en uitbetalingsdiensten van de financiële post. Hetzelfde geldt voor de praktische gids voor formele wetgevingstechniek.

Tijdens dit tweede semester zal het BIPT een eerste ontwerp voorbereiden voor de uitvoering van de Poststrategie van Boekarest op basis van de resultaten van de enquêtes en van de scenario's die de UPU en haar leden beogen en van het resultaat van de besprekingen van de Strategische Conferentie die in november 2006 zal worden gehouden in Dubai.

Tevens zal aandacht worden besteed aan de documenten met betrekking tot de financiering en het systeem van verplichte bijdragen van de UPU.

Het BIPT zal deelnemen aan de werkzaamheden van de projectgroep « Vocabulaire Polyglotte ». Het meertalige vocabularium is een glossarium met een nauwkeurige en eenvormige terminologie dat zorgt voor een beter juridisch begrip van de Akten van de UPU in alle lidstaten en voor de identieke interpretatie ervan.

Ten slotte zouden de voorbereidingen voor het Congres van de UPU in 2008 in Nairobi moeten beginnen zowel op nationaal als op internationaal niveau.

4. DIENST CTR-TELECOM

4.1. NCS - CONTROLE OP DE GEBRUIKERS VAN RADIOGOLVEN

Overzicht

In de eerste helft van 2006 waren de voornaamste activiteiten van de dienst NCS:

- beheer van de lopende dossiers, hetgeen in het bijzonder de volgende acties inhoudt :
 - o behandeling van de klachten;
 - o preventieve controle bij professionele private radiogebruikers;
 - o opsporing van illegale radiozenders;
 - o gsm-stralingsmetingen
 - o controle tijdens grote evenementen, zoals de Giro d'Italia of diverse autosportevenementen;
 - o samenwerking met de parketten en politiediensten;
 - o samenwerking met het CCRM;
- analyse van de klachten in de FM-omroepband: optimalisatie van de meetprocedure, volledige uitwerking van een tweede meetsysteem en voortzetting van de meetcampagne;
- toepassing van de bepalingen van artikel 33 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie: meting van de invloed op de gsm-netwerken van de « GSM jammers » die in de gevangenissen geïnstalleerd zijn;
- opleiding van het personeel wat betreft umts;
- studie van de procedure voor de controle van de umts-netwerken;
- uitwerken van de technische bestekken voor het aankopen van meetapparatuur;
- uitwerken van de technische bestekken van drie uit te rusten meetwagens;
- deelname aan internationale werkgroepen:
 - o CEPT/ERC/FM-PT22 (monitoring);
 - o CEPT/RA11 (enforcement);
 - o RAINWAT COMMITTEE (maritime);
 - o CEPT/RA2 (maritime).

Doelstellingen

Behalve de voortzetting van de lopende werkzaamheden waarmee de NCS belast is, zoals hierboven beschreven, zal bijzondere aandacht worden besteed aan de volgende dossiers.

- Controle op de FM-omroepband

De dienst NCS moet vaststellen dat er bij gebrek aan juridisch onbetwiste frequentieplannen de grootste onzekerheid heerst over de rechten en plichten van de radio's die in de FM-omroepband uitzenden. Net als in het verleden zal het BIPT alles in het werk stellen om de gemeenschappen de mogelijkheid te bieden om een evenwichtige oplossing te vinden voor het huidige geschil in verband met de verdeling van de zendvermogens.

Op grond van de relevante bepalingen van de wet van 13 juni 2005 en overeenkomstig de procedure die in november 2005 openbaar is gemaakt, zal de NCS de metingen op het terrein voortzetten om de werkelijkheid vast te stellen van de door een gemeenschap gehekkelde storingen vanwege radio's van een andere gemeenschap. Die dossiers zouden kunnen

uitmonden in administratieve sancties overeenkomstig artikel 21 van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van het BIPT.

- **Controle op de dekking van de UMTS-netwerken**

Zoals hierboven is uitgelegd, heeft de NCS het eerste deel van het jaar 2006 gewijd aan het geven van een technische opleiding aan de verschillende teams die de taak hebben om het bedekkingsniveau te controleren van de umts-netwerken die door de drie mobiele operatoren zijn aangelegd. Bovendien zijn er een eerste reeks contacten gelegd met de operatoren om van mening te wisselen over de werkwijze voor de te verrichten controle, zoals bepaald in de vergunning. Ter herinnering: overeenkomstig de verplichtingen van hun vergunning moeten de drie operatoren 30 % van de bevolking kunnen bedienen op 1 januari 2006.

In het tweede semester zal die meetcampagne effectief van start gaan. Zo zal aan elke operator worden gevraagd om een computerbestand te verstrekken waarin het niveau van aanleg van zijn netwerk wordt geformaliseerd. De meetmethode zal worden afgewerkt, voorgelegd aan de operatoren en uitgevoerd.

Toch moet worden opgemerkt dat het Instituut aan de drie betrokken mobiele operatoren heeft laten weten dat de bepalingen van het arrest van het Arbitragehof van 14 juli 2004 voorschrijven dat indien het BIPT over de volle bevoegdheid zou beschikken om de verschillende metingen op het terrein te verrichten, het een operator toch geen sancties kan opleggen zonder akkoord van de gemeenschappen mocht blijken dat die operator zich niet aan de verplichtingen van zijn vergunning houdt.

- **WiFi-netwerken**

Wegens de ontwikkeling van de WiFi-netwerken in het land, zal de NCS denkwerk aanvatten over de noodzaak om die netten te controleren gelet op de belangen van de verschillende gebruikers van het radiospectrum. Als die belangen dat rechtvaardigen, zal er een controlemethode worden ontwikkeld.

4.2. CONTROLE VAN DE LEVERANCIERS VAN ELEKTRONISCHE-COMMUNICATIEDIENSTEN

4.2.1. Installatie van de databank voor sociale tarieven

Overzicht

Het eerste semester van 2006 is hoofdzakelijk gewijd aan de installatie van de databank die het voor alle operatoren mogelijk maakt om sociale telefoontarieven te verstrekken. Die databank is operationeel sedert 3 mei 2006. Tot op heden zijn meer dan 4.000 dossiers behandeld door het team dat daartoe bij het Instituut is samengesteld. Van die 4.000 aanvragen die door het Instituut worden behandeld, is aan 30 % een gunstig gevolg gegeven, zijn er 10 % geweigerd en zijn er nog 60 % hangende omdat bijkomende informatie moet worden verzameld buiten diegene die aanvankelijk door de aanvrager is verstrekt.

Doelstellingen

Het tweede deel van het jaar 2006 zal worden gewijd aan het definitieve proefdraaien van de verschillende interne procedures bij het Instituut zodat de databank volledig operationeel kan zijn.

Tijdens diezelfde periode zal het Instituut zich ervan vergewissen dat alle operatoren de verschillende verplichtingen die ze inzake sociale tarieven hebben, correct nakomen. Dit houdt onder andere de verificatie in of alle operatoren die op de Belgische markt actief zijn wel degelijk sociale tarieven aanbieden, met inbegrip van de doorverkopers van elektronische-communicatiediensten die verkopen in hun eigen naam en voor rekening van de operatoren. Het Instituut zal ook nagaan of de tarieven waarop een korting wordt toegepast, wel degelijk overeenstemmen met het standaardtarief zoals dat vermeld is in artikel 38 van de bijlage bij de wet betreffende de elektronische communicatie.

Ten slotte zal het Instituut de verschillende geldstromen in werking stellen die gepaard gaan met het mechanisme van toewijzing van de sociale tarieven. Zo zullen de bepalingen in verband met de werking van het fonds voor de universele dienst inzake sociale tarieven dat belast is met de vergoeding van de aanbieders van sociale tarieven, worden voorbereid en uitgevoerd zodra het koninklijk besluit bekendgemaakt is waarin artikel 74 van de wet betreffende de elektronische communicatie voorziet. Bovendien zullen de investerings- en werkingskosten in verband met de databank aan de betrokken operatoren worden teruggevorderd volgens de werkwijze die is vastgelegd in de wijzigende bepalingen van artikel 30 van de "BIPT"-wet, die vervat zijn in de wet houdende diverse bepalingen die op 31 mei 2006 bij de Kamer is ingediend.

4.2.2. Controle van de overige universeledienstverplichtingen

Overzicht

Ter voorbereiding van het jaarverslag over de uitvoering van de universele dienst heeft het controleteam van het Instituut gedurende de eerste 6 maanden van het jaar een aantal verificaties op het terrein uitgevoerd in verband met de manier waarop Belgacom zijn verplichtingen vervulde.

Doelstellingen

Het ontwerp van wet houdende diverse bepalingen dat op 31 mei 2006 bij het Parlement is ingediend, voert een belangrijke wijziging in op het stuk van universele dienst. De operator die nu belast is met de universele dienst zal zich voortaan immers moeten schikken naar de kwalitatieve en kwantitatieve verplichtingen die niet langer in de wet van 21 maart 1991 opgenomen zijn, maar wel naar diegene die opgelegd worden door de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie.

In de tweede helft van 2006 zal het Instituut de weerslag van die wijzigingen op de organisatie en de methode van de controles die het BIPT moet verrichten, onderzoeken en daarover met Belgacom van gedachten wisselen.

4.2.3. Controles verricht buiten de universele dienst

Overzicht

Tijdens de betrokken periode zijn verschillende controles verricht op verzoek van de dienst Vergunningen van het Instituut. Het Instituut heeft ook deelgenomen aan vergaderingen met het parket en de politiediensten om het standpunt van het Instituut uit te leggen ten aanzien van de phoneshops (belwinkels) als gevolg van de nieuwe wet betreffende de elektronische communicatie van 13 juni 2005.

Doelstellingen

De recente programmawet die bij de regering is ingediend voert duidelijk opnieuw de verplichting voor de phoneshops in om bij het Instituut een aangifte van hun activiteiten te doen. In de tweede helft van het jaar zal het Instituut de praktische regels in verband met de controle van die verplichting bestuderen en zal het opnieuw daadwerkelijk kunnen deelnemen aan de controles op het terrein.

4.3. ANDACHT VOOR DE BELANGEN VAN DE GEBRUIKERS

Doelstellingen

Tijdens het tweede semester van 2006 zal de sector worden geraadpleegd over de nadere regels voor de toepassing van artikel 113 van de wet betreffende de elektronische communicatie, in verband met de kwaliteit van de elektronische-communicatiediensten en de manier waarop de operatoren die kwaliteitsnormen openbaar moeten maken.

Na de inwerkingtreding van het ministerieel besluit dat de nadere regels inzake werking van de tool voor tariefvergelijking beschrijft (artikel 111, § 2, tweede lid, van de wet), zal het Instituut het bestek publiceren dat de realisatie van die tool aan een externe consultant toevertrouwt.

4.4. CONTROLE VAN DE LEVERANCIERS VAN ELEKTRONISCHE-COMMUNICATIENETWERKEN - VEILIGHEID VAN DE NETWERKEN

Overzicht

Het moet opnieuw worden benadrukt dat de veiligheid van de elektronische-communicatienetwerken een van de essentiële elementen is voor de ontwikkeling van de informatiemaatschappij.

In de loop van de eerste zes maanden van 2006:

- hebben vertegenwoordigers van het Instituut actief deelgenomen aan de vergaderingen van de raad van bestuur van het agentschap « European Networks and Information Security Agency » (hierna « ENISA »). Het werkplan van ENISA voor 2006 werd op 3 maart 2006 definitief goedgekeurd en de jaarrekeningen van 2005 becommentarieerd en goedgekeurd. De planning van de werkzaamheden 2006 van de werkgroepen werd onderzocht. Er werd een ontwerp van werkplan 2007 en budget 2007 besproken. Voor de uitwerking van het werkplan

2007 werd door de beheerraad een bijzondere werkvergadering belegd op 16 juni 2006 waarop de leden van de "Permanent Stakeholders Groep" ("PSG") werden uitgenodigd;

- hebben vertegenwoordigers van het BIPT deelgenomen aan de werkzaamheden van de « werkgroep elektronische communicatie » (hierna WG TEL) van het « Civilian Communications Planning Committee » (hierna « CCPC »), waarin België een ad-hocgroep coördineert die een studie uitvoert over de noden op het vlak van encryptie voor beveiligde elektronische communicatie voor de partijen die tussenbeide komen bij crises. In het kader van deze ad-hocgroep neemt België deel aan de evaluatie van een systeem dat door de NATO wordt overwogen;
- het denkwerk over de continuïteit van de werking van de openbare elektronische-communicatienetwerken in geval van crisis ("Business Continuity Planning") is voortgezet. Dat denkwerk houdt nauw verband met de bescherming van de kritische Belgische infrastructuren. In het kader van het "Platform voor de coördinatie van de informatieveiligheid", waarvan het secretariaat wordt verzorgd door FedICT, coördineert het BIPT een ad-hocwerkgroep die ideeën uitwerkt op het vlak van bescherming van kritische elektronische-communicatie-infrastructuur. Het BIPT zette het overleg voort met de crisiscel van de FOD Economie om de rol van het BIPT te bepalen in het beheer van de problemen in verband met de handhaving van de continuïteit van de werking van de openbare elektronische-communicatienetwerken in geval van crisis;
- de nieuwe wet betreffende de elektronische communicatie heeft het Instituut nieuwe specifieke opdrachten toebedeeld inzake veiligheid van de openbare netwerken voor elektronische communicatie. Het BIPT heeft het eerste ontwerp van actieprogramma verder uitgewerkt om die nieuwe opdrachten te vervullen;
- is er een werkgroep opgericht naar aanleiding van de consultatie van november 2005 over de interpretatie die moet worden gegeven aan artikel 114 van de wet van 13 juni 2005 wat betreft aanbieders van software ten behoeve van de elektronische communicatie.

Doelstellingen

Voor het tweede semester van 2006 is het Instituut van plan om acties te ontwikkelen in de volgende richtingen:

- de effectieve medewerking met de Economische en sociale cel (ECOSOC) van het Coördinatie- en Crisiscentrum van de Regering (CGCCR) voortzetten met de bedoeling de technische expertise van het BIPT beschikbaar te stellen voor de werkzaamheden van die cel;
- de nieuwe wet betreffende de elektronische communicatie heeft het Instituut nieuwe specifieke opdrachten toebedeeld inzake veiligheid van de openbare netwerken voor elektronische communicatie. Het BIPT zal het opgestelde actieprogramma toepassen en aanvullen om die nieuwe opdrachten te vervullen, naarmate de kaderuitbreiding wordt gerealiseerd die is toegestaan om die opdrachten te vervullen. Het BIPT plant ook contact te nemen met ENISA en bestaande buitenlandse Europese overheidsorganisaties om informatie en steun te verwerven voor de uitvoering van zijn nieuwe opdrachten;

- het overleg met de crisiscel van de FOD Economie om de rol van het BIPT te bepalen in het beheer van de problemen in verband met de handhaving van de continuïteit van de werking van de openbare elektronische-communicatienetwerken in geval van crisis zal afhangen van het hierboven vermelde actieplan en de vordering van de werkzaamheden van de ad-hocgroep "bescherming van de kritische elektronische-communicatie-infrastructuur" van het Overlegplatform voor Informatieveiligheid, welke het BIPT coördineert om een stand van zaken op te maken van de kritische elektronische-communicatie-infrastructuur in België; het Instituut zal de verdere vergaderingen van die ad-hocgroep organiseren;
- nieuwe methodes evalueren en uitproberen die moeten worden gevolgd om de verzameling van informatie door de dienst "viralalarm" te verbeteren;
- actief en constructief deelnemen aan de werkzaamheden van ENISA, namelijk:
 - o deelnemen aan de vergaderingen van de raad van bestuur van ENISA, de bijdrage tot de ontwikkeling van de structuren van het agentschap ("Permanent Stakeholders Group" en de werkgroepen) en de opvolging van de uitvoering van het werkprogramma voor 2006 evenals het uitwerken van het werkprogramma van 2007;
 - o in samenwerking met de Belgische NLO een netwerk opzetten dat de nationale expertise groepeerd die betrokken is bij de netwerkbeveiliging, om tegelijkertijd actief bij te dragen tot het uitvoeren van het werkprogramma van het Agentschap en waar mogelijk de Belgische experts te betrekken in de werkgroepen;
 - o verder de gegevens voor België verzamelen voor de "CIIP"Directory", ze coördineren en bijhouden in het kader van de "Meridian Conference" die op initiatief van de Europese Commissie een jaarlijks evenement wordt;
- de resultaten publiceren van de raadpleging over de interpretatie die moet worden gegeven aan artikel 114 van de wet van 13 juni 2005. Daarnaast de werkgroep die de invulling van dit artikel 114 voor de Belgische markt onderzoekt verder leiden en mogelijke verbeteringen aan de legistische tekst formuleren;
- het onderzoek naar de kwaliteit van de elektronische-communicatiediensten voortzetten en de conclusies hiervan mogelijk publiceren.

4.5. REGLEMENTAIRE ONTWIKKELINGEN

4.5.1. Ontwikkeling van de reglementaire taken inzake bescherming van de eindgebruiker *Overzicht*

Voor de daadwerkelijke invoering van het nieuwe Belgische en Europese regelgevingskader met betrekking tot de universele dienst en de bescherming van de eindgebruikers moeten met name een aantal besluiten worden aangenomen ter uitvoering van de relevante bepalingen van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie.

Het Instituut is nauw betrokken bij de voorbereiding van de teksten die bestemd zijn om de secundaire reglementering te vormen inzake universele dienst en bescherming van de gebruikers. In de loop van het eerste semester van 2006 zijn een aantal ontwerpbesluiten overgezonden aan de ministers die voor die aangelegenheden bevoegd zijn. Zo zijn aan de betrokken ministers voorgelegd:

- een ontwerp van koninklijk besluit tot uitvoering van artikel 45, § 1, tweede lid, van de wet en betreffende de voorwaarden waaronder de telefoongidsen worden vervaardigd, verkocht of verspreid, alsook betreffende de inhoud en de vorm van de aangifte die bij het Instituut moet worden gedaan;
- een ontwerp van koninklijk besluit tot uitvoering van artikel 46 van de wet en betreffende de telefooninlichtingendiensten;
- een ontwerp van koninklijk besluit tot uitvoering van de artikelen 45, 46, 83 en 89 van de wet en betreffende de beschikbaarstelling van de gegevens die nodig zijn voor de vervaardiging van telefoongidsen en voor de levering van telefooninlichtingendiensten;
- een ontwerp van koninklijk besluit tot uitvoering van artikel 71, § 2, van de wet en tot vaststelling van de nadere regels van het open mechanisme voor het aanwijzen van de aanbieder van het vaste geografische element van de universele dienst inzake elektronische communicatie;
- een ontwerp van koninklijk besluit tot uitvoering van artikel 76, § 2, van de wet en tot vaststelling van de nadere regels van het open mechanisme voor het aanwijzen van de aanbieder van het element van de universele dienst inzake elektronische communicatie dat bestaat in de beschikbaarstelling van openbare telefoons;
- een ontwerp van koninklijk besluit tot uitvoering van artikel 80, § 2, van de wet en tot vaststelling van de nadere regels van het open mechanisme voor het aanwijzen van de aanbieder van de universele telefooninlichtingendienst;
- een ontwerp van koninklijk besluit tot uitvoering van artikel 87, § 2, van de wet en tot vaststelling van de nadere regels van het open mechanisme voor het aanwijzen van de aanbieder van de universele telefoongids;
- een ontwerp van koninklijk besluit tot uitvoering van artikel 106, § 3, van de wet en tot vaststelling van de technische en financiële voorwaarden voor de beschikbaarstelling aan scholen, bibliotheken en ziekenhuizen van een lijn die toegang verleent tot Internet en die beantwoordt aan hun bijzondere behoeften;
- een ontwerp van ministerieel besluit tot uitvoering van artikel 107, § 2, van de wet en tot vaststelling van de administratieve en technische maatregelen om nooddiensten in staat te stellen om kwaadwillige oproepen te bestrijden;
- het ontwerp van ministerieel besluit tot uitvoering van artikel 111, § 2, tweede lid, van de wet en tot vaststelling van het kader voor de invoering van een tool waarmee het meest voordelige aanbod van elektronische-communicatiediensten kan worden beoordeeld;

- een ontwerp van ministerieel besluit tot uitvoering van artikel 119 van de wet en tot vaststelling van de lijst van de maatregelen die de operatoren kunnen nemen in geval van een onbetaalde rekening;
- een ontwerp van ministerieel besluit tot uitvoering van artikel 32 van de bijlage bij de wet en tot vaststelling van de criteria voor de uitgave van de universele telefoongids.

Doelstellingen

Tijdens de laatste zes maanden van 2006 is het Instituut voornemens:

- de voorbereiding voort te zetten van het secundaire regelgevingskader inzake universele dienst en bescherming van de eindgebruikers. Dat impliceert onder andere de uitwerking:
 - o van ontwerpen van besluiten betreffende de financiering van de universele dienst;
 - o van het ontwerp van ministerieel besluit tot vaststelling van de wegingscoëfficiënten die moeten worden toegepast op de verrichtingen van het vaste geografische element van de universele dienst die aan de pricecap onderworpen zijn en van het ontwerp van ministerieel besluit tot vaststelling van de correctiefactor die meespeelt in de bewerking van datzelfde prijscontrolesysteem;
 - o van het ontwerp van koninklijk besluit tot vaststelling van de basiseisen waaraan de openbare telefooncellen moeten voldoen om het gebruik ervan door gehandicapte gebruikers te vergemakkelijken
 - o de tenuitvoerlegging van de wet van 13 juni 2005 voort te zetten.

4.5.2. Nooddiensten: toegankelijkheid en identificatie van de oproepende lijn

Overzicht

In de eerste helft van het jaar 2006 zijn de besprekingen met de politieke overheid voortgezet met het oog op de uitvoering van artikel 107 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie, meer bepaald de wijzigingen ingevoerd door de wet van 20 juli 2005 houdende diverse bepalingen (Belgisch Staatsblad 29 juli 2005) die de administratieve en technische maatregelen, op voorstel van het Instituut en de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, ter bestrijding van kwaadwillige oproepen onderwerpen aan de goedkeuring van de minister.

De door de wet van 20 juli 2005 ingevoerde wijzigingen van artikel 107 van de wet van 13 juni 2005 bepalen ook dat de beheerscentrales van de teleonthaalcentra, het antigifcentrum, de zelfmoordpreventie, het Europees centrum voor vermiste en seksueel misbruikte kinderen en kindertelefoondiensten, gratis toegang krijgen tot de identificatie van de oproepende lijn, om noodoproepen te kunnen behandelen; het formaat van de identificatie van de oproepende lijn dat geleverd wordt, dient in overeenstemming te zijn met de toepasselijke ETSI-standaarden, gedefinieerd door het Instituut in overleg met de nooddiensten.

Doelstellingen

Het Instituut zal verder meewerken voor het bepalen van de eventuele administratieve en technische maatregelen die kunnen worden toegepast in de strijd tegen kwaadwillige oproepen.

Daarnaast zal het Instituut met de nooddiensten overleggen om de meest geschikte ETSI-standaard te bepalen voor het formaat van de identificatie van de oproepende lijn.

De verstrekking van de identificatie van de oproepende lijn door de operatoren is een essentieel element opdat de maatregel die erop gericht is de registratie op te leggen van de anonieme voorafbetaalde kaarten van de mobiele netwerken (waarvan het aantal begin 2005 wordt geschat op 1.500.000) enig nut heeft.

4.5.3. Identificatie van de voorafbetaalde kaarten op mobiele netwerken

Overzicht

Sedert verscheidene maanden heeft het Instituut zich tot doel gesteld in overleg met de operatoren en de federale overheidsdienst Justitie een koninklijk besluit op te stellen dat de registratie van de voorafbetaalde kaarten op de mobiele netwerken oplegt.

Die bepaling is erop gericht het misbruik van dat anonieme communicatiemiddel, dat een van de voornaamste zorgen vormt voor de nooddiensten, te bestrijden. De maatregelen die in dat koninklijk besluit vervat zijn, zullen echter maar doeltreffend zijn indien de nooddiensten kunnen beschikken over de identificatie van de oproepende lijn, zoals in artikel 107 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie wordt bepaald ingevolge de wijzigingen ingevoerd door de wet van 20 juli 2005 houdende diverse bepalingen.

Doelstellingen

Ondertussen zal worden onderzocht welke reglementaire maatregelen kunnen worden toegepast om het de mobiele operatoren mogelijk te maken het gebruik te schorsen van de voorafbetaalde kaarten die worden gebruikt voor kwaadwillige oproepen naar de nooddiensten. De praktische uitvoering hiervan is verbonden met de toepasselijke ETSI-standaard die voor het aanleveren van de identificatie van de oproepende lijn moet worden vastgelegd door het Instituut in overleg met de nooddiensten.

Ten slotte zal met de mobiele operatoren overleg worden gepleegd voor de implementatie- en uitvoeringstermijn van de identificatie van de voorafbetaalde anonieme kaarten.

4.5.4. Telefonische afluisteringen

Overzicht

Het Instituut heeft zijn samenwerking met de dienst voor het Strafrechtelijk Beleid van de FOD Justitie voortgezet.

Daarbij heeft het BIPT een lijst opgesteld van de gegevens die de operatoren aan de FOD Justitie moeten verstrekken. Het BIPT heeft die lijst opgesteld om te zorgen voor de grootst mogelijke toegankelijkheid van de coördinatiecellen "Justitie" van de operatoren. Sommige operatoren hebben voorbehoud gemaakt bij die lijst. Om op sommige kritische opmerkingen te antwoorden is de lijst met die gegevens in januari 2005 ter goedkeuring voorgelegd aan de FOD Justitie. Om alle verwarring te vermijden is de lijst van de te verstrekken gegevens over de personen die deel uitmaken van een coördinatiecel "Justitie", op voorstel van het Instituut opgenomen in het koninklijk besluit tot vervanging van het koninklijk besluit van 9 januari 2003 tot uitvoering van

de artikelen 46bis, § 2, eerste lid, 88bis, § 2, eerste en derde lid, en 90quater, § 2, derde lid, van het Wetboek van strafvordering, evenals artikel 109, E, § 2, van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven. Dat ontwerp van koninklijk besluit heeft enige vertraging opgelopen. Het Instituut weet niet binnen welke termijn dat ontwerp zou kunnen worden aangenomen, dat een aantal onduidelijkheden op het stuk van de coördinatiecellen "Justitie" zou wegnemen.

Doelstellingen

Het Instituut zal blijven deelnemen aan de vergaderingen van het nationaal platform telecommunicatie van de gerechtelijke en politiediensten. Het BIPT zal dat platform de nodige technische ondersteuning inzake elektronische communicatie verlenen. Zodra het hierboven bedoelde koninklijk besluit bekendgemaakt is, zal het Instituut bij de operatoren een campagne voeren om de gegevens van de coördinatiecellen "Justitie" te verzamelen. Ondertussen blijft het Instituut de wijzigingen van de coördinatiecellen "Justitie" die eraan worden gemeld, verzamelen en compileren, en verzendt die naar de bevoegde dienst van de FOD Justitie.

5. DIENST INTERNATIONALE RELATIES TELECOM

- Europese Unie

Overzicht

Op Europees vlak heeft het BIPT deelgenomen aan de vergaderingen van de groep van de Raad Telecommunicatie die zich voornamelijk gebogen heeft over de bevordering van de informatiemaatschappij in het kader van de strategie i2010, over de principes die gelden voor de online administratie, alsook over het internetbeheer in het kader van de follow-up en de uitvoering van de beslissingen van de Wereldtop voor de informatiemaatschappij, die in november 2005 heeft plaatsgevonden in Tunis. Het opzetten van een forum over het internetbeheer en de projecten voor het opmaken van een nieuw model voor samenwerking tussen de regeringen en de internetbeheerders zullen nog veel inspanningen vergen. De Europese Raad van telecommunicatieministers heeft zich ook gebogen over de punten die moeten worden herzien in het regelgevingskader van de elektronische communicatie, over het frequentiebeleid en over de kwesties in verband met de veiligheid van de netwerken en van de informatie.

Bovendien heeft het Instituut deelgenomen aan de vergaderingen van het Comité voor communicatie (COCOM), die van de werkgroepen in verband met de groep van hoge ambtenaren met betrekking tot internetbeheer, alsook aan de vergaderingen waarin voorbereidingen zijn getroffen voor de oprichting van de nieuwe groep van hoge ambtenaren i2010, die de Commissie zal helpen bij het onderzoek van de manier waarop de strategie i2010 voor een Europese informatiemaatschappij daadwerkelijk wordt uitgevoerd.

Doelstellingen

Het BIPT zal blijven werken binnen de groep Telecommunicatie van de Raad tijdens het voorzitterschap van Finland in het tweede semester van 2006.

De werkzaamheden zullen met name betrekking hebben op de veiligheid van de netwerken en van de informatie, uitgaande van een mededeling die de Europese Commissie eind mei 2006 daarover heeft aangenomen. De Commissie zou ook de opties moeten voorstellen die ze in aanmerking heeft genomen voor de herziening van het regelgevingskader van de elektronische communicatie (Review 2006), alsook haar voorstellen om de prijzen voor internationale roaming te reglementeren.

Het Instituut rekt erop zijn samenwerking voort te zetten met het COCOM, zowel voor de inhoudelijke bespreking van de ontwerpaanbevelingen van de Commissie (niet-geografische nummers, breedband, enz.) als voor de follow-up van de marktanalyses in geval van een voornemen tot veto van de Commissie. Het zal ook zijn bijdrage leveren aan de werkzaamheden van de groep van hoge ambtenaren met betrekking tot internetbeheer en van de adviesgroep voor de follow-up van de strategie i2010, enz.

- **IRG-ERG en overige internationale activiteiten**

Het BIPT zal ook verder in 2006 actief deelnemen aan de activiteiten van de voltallige vergaderingen en de werkgroepen en project teams van IRG en ERG. De voltallige vergaderingen van de ERG en de IRG zijn gepland op 4 tot 6 oktober te Funchal (Portugal) en op 7 tot 8 december te Bratislava (Slowakije). Telkens neemt het BIPT ook deel aan de coördinatievergaderingen van het Contact Netwerk die twee weken voor elke voltallige vergadering zullen plaatsvinden. Het BIPT blijft eveneens lid van het IRG-secretariaat.

De hoofdprioriteit blijft de herziening van het Europese reglementair kader en het antwoord daarop van de nationale regelgevingsautoriteiten. Het BIPT zal in dit verband actief deelnemen aan de diverse werkgroepen en project teams. Momenteel wordt onderzocht op welke wijze ERG effectief kan bijdragen tot meer harmonisering van de regulering op Europees vlak, evenals voor de problemen inzake de hoge tarieven voor Wholesale International Roaming.

Het BIPT zorgt voor de Belgische voorbereiding, de deelname en de follow-up van de vierjaarlijkse Conferentie van Gevolmachtigden van de Internationale Telecommunicatie Unie (ITU). De volgende editie heeft plaats van 6 tot 24 november 2006 te Antalya. Deze conferentie is het hoogste orgaan van de ITU en bepaalt het budget en het beleid.

Een BIPT-delegatie zal deelnemen aan deze conferentie. Het BIPT zal eveneens deelnemen aan de CEPT-vergaderingen die tot doel hebben de Europese gemeenschappelijke voorstellen voor te bereiden.

6. JURIDISCHE DIENST TELECOM

6.1. NIEUW REGELGEVINGSKADER

De wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie (Belgisch Staatsblad van 20 juni 2005) is op 30 juni 2005 in werking getreden. Die wet zet de Kaderrichtlijn, de Machtigingsrichtlijn, de Toegangsrichtlijn, de Universeledienstrichtlijn en de Richtlijn betreffende privacy en elektronische communicatie om. Ze vervangt de vroegere wetgeving, die enerzijds uit titel III van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven bestond en anderzijds uit de wet van 30 juli 1979 betreffende de radioberichtgeving. De nieuwe wet is lichtjes gewijzigd door de wet van 20 juli 2005 en van 27 december 2005 houdende diverse bepalingen (Belgisch Staatsblad van 29 juli 2005 en 30 december 2005). Ze is aangevuld door de wet van 6 juli 2005 betreffende sommige juridische bepalingen inzake elektronische communicatie in verband met het beroep dat kan worden aangetekend tegen de beslissingen van de Ethische Commissie.

Op de website van het Instituut staat een concordantietabel van de bepalingen van de vroegere wetgeving en die van de nieuwe wetgeving, en zijn ook de bepalingen in hun geheel opgenomen. Aan de hand daarvan kan voor elke wettelijke bepaling een vergelijking worden gemaakt.

De hierboven vermelde wet van 13 juni 2005 bevat een aantal belangrijke bepalingen van het overgangsrecht. Die bepalingen hebben tot doel ofwel de geldigheid van de handelingen die onder de vroegere wetgeving zijn gesteld, te handhaven, ofwel de toepasselijkheid van sommige bepalingen van de vroegere wetgeving te verlengen. In het laatste geval hangt de toepassing van de wet van 13 juni 2005 af van ofwel de aanneming van maatregelen ter uitvoering van de nieuwe wet (inzake universele dienst) ofwel van besluiten van het BIPT (inzake marktanalyses). Er moet dus worden benadrukt dat de overgang naar het nieuwe stelsel niet plotseling zal plaatsvinden maar integendeel geleidelijk, op verschillende momenten naar gelang van de betrokken subsector, de inwerkingtreding van de koninklijke besluiten en de besluitvorming van het Instituut. Zo heeft het besluit van de Raad van 19 juni II. de toegangsmarkten voor de vaste telefonie laten overgaan naar het stelsel van het nieuwe regelgevingskader.

In het kader van zijn opdracht om een advies te verstrekken over de ontwerpmaatregelen ter uitvoering van de wet van 13 juni 2005 heeft het Instituut zijn evaluatie voortgezet van de verenigbaarheid van de maatregelen ter uitvoering van de vroegere wetgeving met de eisen van de nieuwe wet. Het heeft meegewerkt aan de opstelling van de teksten die in de volgende punten worden vermeld en doet dat nog steeds.

De wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector heeft in het begin van het jaar ook een belangrijke wijziging ondergaan, niet zozeer qua omvang maar qua draagwijdte. Zoals men nog weet, was artikel 14 van die wet, dat de opdrachten van het Instituut vaststelt, gedeeltelijk vernietigd door het arrest van het Arbitragehof van 14 juli 2004. Een nieuw artikel 14 - dat op 31 december 2005 in werking is getreden - heeft dat artikel vervangen, rekening houdende met de rechtspraak van ons grondwettelijk hof.

In afwachting van een samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat en de gemeenschappen, beperkt die bepaling de bevoegdheid van het Instituut daar waar men te maken heeft met infrastructuur die gemeenschappelijk is voor omroep en telecommunicatie: het BIPT moet zich

beperken tot de voorbereidende handelingen (metingen, vaststellingen, ...) zonder nog een dwingend, definitief besluit te mogen nemen. Bedoeld zijn bijvoorbeeld het verlenen van vergunningen voor breedband, de analyse van de markten 11 en 12 (breedbandtoegang) of de controle van de verplichtingen inzake dekking in het kader van de vergunningen van mobiele telefonie van de 3e generatie.

De draagwijdte van het arrest van het Arbitragehof strekt zich ook uit tot de reglementering. De federale Regering moet bijgevolg, om dezelfde reden inzake gezamenlijke bevoegdheid met die van de gemeenschappen, tijdelijk bepaalde besluiten in de koelkast stoppen, met name in verband met spectrum trading, de verlenging van de duur van de vergunningen voor mobiele telefonie, de machtiging om de 900 MHz-band te gebruiken voor umts, de site sharing of de wijzigingen ter bevordering van de WLL.

Een ontwerp van wet dat erop gericht is het nieuwe Europese regelgevingskader voor elektronische communicatie om te zetten op het grondgebied van het tweetalige Brussels Hoofdstedelijk Gewest heeft zopas het licht gezien. Het slaat echter alleen op de bicommunautaire, federale bevoegdheden en wijzigt bijgevolg de wet van 30 maart 1995 betreffende de netten voor distributie voor omroepuitzendingen en de uitoefening van omroepactiviteiten in het tweetalige Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Het Instituut is daarbij als eerste betrokken omdat het aan het Instituut is dat de wetgever van plan is de taak toe te vertrouwen om die sector te reguleren.

Overzicht

- Wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie

De wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie bevat een aantal onvolkomenheden. Het BIPT heeft het voorbije semester de wet grondig geanalyseerd en voorgesteld om deze onvolkomenheden middels de programmawet te herzien.

De bevoegde ministers namen het besluit om de voorgestelde herzieningen in twee stappen door te voeren: de meest dringende wijzigingen worden opgenomen in de wet houdende diverse bepalingen terwijl de meeste wijzigingen gegroepeerd worden in een zgn. "reparatiewet".

De wet houdende diverse dringende bepalingen bevat twee belangrijke wijzigingen aan de wet van 13 juni 2005: vooreerst worden een aantal netwerken vrijgesteld van kennisgeving overeenkomstig artikel 9 :

- a. netwerken die het openbaar domein niet overschrijden;
- b. netwerken die uitsluitend worden aangeboden aan rechtspersonen waarin de aanbieder of doorverkoper een controlerend belang heeft, of aan natuurlijke personen waarbij het ter beschikking stellen van elektronische-communicatiediensten of – netwerken niet het hoofddoel is;
- c. netwerken die in bepaalde omstandigheden louter ter ondersteuning dienen

Ten tweede worden de zgn. openbare bureaus voor elektronische communicatie ingevoerd, hetgeen het Instituut in staat moet stellen om toezicht te houden op phone shops, internetcafés e.d.m.

- **Uitvoeringsbesluiten**

In de loop van het vorige semester heeft het Instituut een aantal uitvoeringsbesluiten onderzocht en herwerkt om ze in het nieuwe regelgevingskader in te passen. Concreet zijn de volgende analyses verricht:

- **Nadere regels voor de openbare raadplegingen waarin artikel 140 van de wet van 13 juni 2005 voorziet.**

Artikel 140 van de wet schrijft voor dat de Koning, na advies van het Instituut, de nadere regels bepaalt van de openbare raadpleging (van de sector, over een ontwerpbesluit van het BIPT) en van de bekendmaking van de resultaten ervan. Een koninklijk besluit van 26/01/2006 betreffende de nadere regels voor de openbare raadplegingen die worden geregeld in artikel 140 van de wet betreffende de elektronische communicatie is in die zin bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 1 maart 2006. In dat besluit worden de termijnen en inhoud van de raadplegingen en van de resultaten ervan vastgesteld. Dat besluit bepaalt dat de Raad verplicht is om gedurende ten hoogste twee maanden een openbare raadpleging te houden over alle ontwerpbesluiten die aanzienlijke gevolgen kunnen hebben voor een relevante markt.

Nadat de raadpleging afgesloten is heeft het Instituut slechts één maand tijd om de resultaten van de raadpleging op zijn website te publiceren, meestal in de vorm van een samenvatting van de ontvangen opmerkingen.

- **Nadere regels voor de raadplegingen waarin artikel 141 van de wet van 13 juni 2005 voorziet.**

Artikel 141 van de wet bepaalt dat de Koning de nadere regels en de termijn preciseert van de raadplegingen van de Europese Commissie en de nationale regelgevende instanties van de overige lidstaten van de Europese Unie. Een koninklijk besluit van 26/01/2006 betreffende de nadere regels voor de openbare raadplegingen die worden geregeld in artikel 141 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie, waarin die kwestie wordt verduidelijkt, is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 1 maart 2006.

Volgens dat besluit bedraagt de termijn die aan de Commissie en de regulatoren wordt toebedeeld om hun advies te verstrekken, maximaal twee maanden. Die duur moet worden aangegeven in de tekst van de raadpleging. Er kan ook een kortere duur worden bepaald.

- **Uitwisseling van informatie**

Een ministerieel besluit van 24 januari 2006 regelt de procedure voor de uitwisseling van informatie waarin de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie voorziet. Dat besluit is op 1 maart 2006 bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad. Het besluit biedt het Instituut de mogelijkheid om van elke betrokken persoon te eisen dat die binnen een termijn tussen 2 en 8 weken informatie verstrekt. Het Instituut stelt die termijn vast op het ogenblik waarop het de informatie vraagt.

Een persoon aan wie informatie is gevraagd kan zelf vragen om door het Instituut te worden gehoord over de elementen die moeten worden verstrekt.

- **Overdracht gebruiksrechten radiofrequenties**

Het Instituut heeft een ontwerp van koninklijk besluit voorbereid ter uitvoering van artikel 19 van de wet van 13 juni 2005. Dit ontwerp werd aan de minister overgezonden begin 2006.

Voornoemd artikel 19 voert het principe in van mogelijke overdracht van gebruiksrechten voor radiofrequenties. Overeenkomstig deze bepaling moet het Instituut van dergelijke overdracht op de hoogte gebracht worden en kan het zijn instemming weigeren indien de overdracht concurrentievervalsing teweeg kan brengen of niet in overeenstemming is met de vereisten van een daadwerkelijk en efficiënt beheer van het radiofrequentiespectrum. In het derde lid wordt bepaald dat de Koning de nadere regels vaststelt waaronder de overdracht kan plaatsvinden.

Overeenkomstig artikel 19 van de wet is overdracht van gebruiksrechten mogelijk voor radiofrequenties die geheel of gedeeltelijk gebruikt worden voor elektronische-communicatiediensten die aan het publiek worden aangeboden. Concreet gezien is de overdracht van gebruiksrechten mogelijk voor frequenties gebruikt voor de volgende diensten :

- gsm-mobilofonie;
- DCS-1800-mobilofonie;
- mobiele-telecommunicatiesystemen van de derde generatie;
- openbare semaforie;
- mobiele persoonlijke satellietcommunicatiediensten;
- openbare trunking;
- radioplaatsbepaling;
- openbare elektronische-communicatiediensten via vaste lokale radioverbindingen.

In het voornoemde ontwerp van koninklijk besluit wordt bepaald dat de overdracht volledig of gedeeltelijk kan zijn. Een gedeeltelijke overdracht kan bestaan in een beperking op het vlak van frequentieband, geografie of tijd. De rechten en verplichtingen verbonden aan de gebruiksrechten worden samen overgedragen.

- **De aangifte van de elektronische-communicatiediensten en -netwerken**

Het BIPT heeft een uitvoeringsbesluit opgesteld waarin alle regels vervat zijn inzake aangifte van elektronische-communicatiediensten en -netwerken. De interne werkzaamheden daarrond zijn beëindigd en het ontwerp is aan de minister voorgelegd. Het bijzondere aan dat ontwerp is dat het in overeenstemming met de wet, voorziet in een aangiftestelsel voor de eenvoudige doorverkopers, een speciaal en eenvoudiger stelsel voor de diensten en netwerken die zonder winstoogmerk worden geëxploiteerd (zoals de netwerken die de stadsdiensten onderling verbinden) en dat de te betalen rechten zijn aangepast. Bovendien vormt dat ontwerp een aanzienlijke administratieve vereenvoudiging, aangezien het de volgende uitvoeringsbesluiten groepeerd (en opheft):

- a. het ministerieel besluit van 11 juni 1999 tot vaststelling van de exploitatievoorwaarden die opgelegd worden aan bepaalde telecommunicatiediensten;
- b. het ministerieel besluit van 11 juni 1999 tot vaststelling van de nadere regels inzake de aangifte van telecommunicatiediensten;

- c. het koninklijk besluit van 20 april 1999 betreffende de rechten die aan het Instituut moeten betaald worden door de personen die ertoe gehouden zijn een aangifte te doen van telecommunicatiediensten;
- d. het koninklijk besluit van 16 juli 1998 betreffende de voorwaarden voor de aanleg en de exploitatie van niet-openbare telecommunicatienetwerken;
- e. (gedeeltelijk) de circulaires van 15 januari 2004 betreffende de openbare netwerken en spraaktelefonie

- **Semafonie**

Het BIPT werkt een uitvoeringsbesluit inzake semafonie uit dat de volgende uitvoeringsbesluiten actualiseert en groepeert:

- a. het koninklijk besluit van 7 mei 1999 betreffende het bestek van toepassing op de exploitatie van mobiele persoonlijke satellietcommunicatiediensten;
- b. het koninklijk besluit van 4 oktober 1999 tot vaststelling van het bestek van toepassing op de semafoondienst en de procedure inzake de toekenning van individuele vergunningen;
- c. het koninklijk besluit van 17 juli 1997 betreffende het opzetten en de exploitatie van ERMES-mobilofonienetten.

De interne werkzaamheden in verband hiermee zijn zo goed als afgerond.

Het Instituut zal in de loop van de tweede semester een ontwerpbesluit aan de bevoegde ministers verzenden.

- **Beheer van de nationale nummeringsruimte**

Het Instituut is in het voorbije semester gestart met de evaluatie van het koninklijk besluit van 10 december 1997 betreffende het beheer van het nummeringsplan en de opmaak van een ontwerp van koninklijk besluit betreffende het beheer van de nationale nummeringsruimte in uitvoering van artikel 11, §1.

- **Reorganisatie van de verplichtingen inzake transparantie, non-discriminatie en toegang opgelegd aan de SMP-operatoren via het koninklijk besluit van 20 april 1999 en bevestiging van de lijst van elementen die moeten worden geregeld in een interconnectieovereenkomst.**

Een ontwerp van koninklijk besluit opgesteld op basis van artikel 53 van de wet betreffende de elementen die ten minste moeten worden geregeld in een interconnectieovereenkomst en dat verder tot doel heeft het koninklijk besluit van 20 april 1999 tot vaststelling van de termijnen en de algemene principes van toepassing op de commerciële onderhandelingen die worden gevoerd om interconnectieovereenkomsten te sluiten en tot vaststelling van de nadere regels voor publicatie van het referentie-interconnectieaanbod en tot vaststelling van de voorwaarden die geregeld moeten worden in de interconnectieovereenkomst op te heffen, werd, na akkoord van de minister van Economie, als bijlage gevoegd bij de nationale consultatie ten aanzien van het ontwerpbesluit van de Raad van het BIPT met betrekking tot de marktdefinitie, de analyse van de concurrentieverhoudingen, de identificatie van de ondernemingen met een sterke marktpositie en het vaststellen van de geëigende verplichtingen voor de markten van de

cluster “Vaste telefonie”. Het Instituut analyseerde de reacties van de respondenten maar heeft besloten te wachten met een synthese van deze reacties totdat ook de mobiele operatoren in het kader van de op hen toepasselijke marktanalyse een reactie hebben kunnen formuleren.

Het Instituut voorziet in het volgende semester de werkwijze omschreven onder het overzicht te herhalen ter gelegenheid van de nationale consultatie ten aanzien van het ontwerpbesluit van de Raad van het BIPT van DD/MM/JJJJ met betrekking tot de marktdefinitie, de analyse van de concurrentieverhoudingen, de identificatie van de ondernemingen met een sterke marktpositie en het vaststellen van de geëigende verplichtingen voor markt 15, een globale synthese van de reacties te maken en een definitief ontwerpbesluit, samen met een advies van het BIPT, voor te stellen aan de minister.

- **Niveau van specificatie van de basisfactuur**

Op 9 februari 2006 vond een rondetafelgesprek plaats met de sector in verband met dit ontwerp van ministerieel besluit en het ontwerp van ministerieel besluit betreffende de tool voor tariefvergelijking. Het Instituut heeft op die vergadering de ontwerpregelgeving voorgesteld, de reacties van de sector op die voorstelling genoteerd en doorgegeven aan de bevoegde ministers, met een advies omtrent sommige van deze reacties.

- **Globale herziening van de uitvoeringsbesluiten inzake radiocommunicatie**

Het Instituut heeft intern de werkzaamheden aangevat die moeten leiden tot een actualisering van de secundaire wetgeving inzake radiocommunicatie, meer bepaald het koninklijk besluit van 15 oktober 1979 en het ministerieel besluit van 19 oktober 1979. Hierin zal ook een regeling i.v.m. trunking worden geïntegreerd.

Het Instituut stelt zich tot doel deze uitgebreide herziening voor het einde van het jaar af te ronden.

- **Ontwerp van koninklijk besluit betreffende het gedeeld gebruik van antennesites**

In het voorjaar werd door het Instituut een ontwerpbesluit inzake het gedeeld gebruik van antennesites opgesteld. Dit besluit bevat enerzijds een overname van de gedetailleerde uitvoeringsmaatregelen die opgenomen waren in artikel 92*quinquies* van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven; anderzijds regelt het ontwerp ook de werking van de databank van antennesites.

Dit ontwerp werd medio maart aan de minister bezorgd.

- **Ontwerp van koninklijk besluit inzake de toekenning van operatorgetuigschriften aan radioamateurs**

De juridische dienst leverde zijn medewerking aan het opstellen van dit ontwerpbesluit waarvan de krachtlijnen elders in dit beheersplan worden toegelicht.

Dit besluit werd aan de bevoegde minister overgezonden.

- **Ontwerp van koninklijk besluit inzake vaste lokale radioverbindingen**

De juridische dienst leverde zijn medewerking aan het opstellen van dit ontwerpbesluit waarvan de krachtlijnen elders in dit beheersplan worden toegelicht.

Het ontbreken van een samenwerkingsakkoord tussen de federale overheid en de gemeenschappen inzake de reglementering en het beheer van de zgn. gemengde infrastructuur, bemoeilijkt de afronding van dit ontwerpbesluit ten zeerste.

- **Koninklijk besluit van 11 maart 2006 tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 januari 2000 betreffende de legitimatiekaart van de personeelsleden van het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie aan wie de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie is toegekend**

De juridische dienst leverde zijn medewerking aan de totstandkoming van dit koninklijk besluit waarin de legitimatiekaarten worden aangepast aan de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector.

- **Ethische Commissie**

Op 10 februari 2006 werd het koninklijk besluit van 26 januari 2006 betreffende de samenstelling van de Ethische Commissie voor het aanbieden van betalende diensten via elektronische-communicatienetwerken in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd.

Op vraag van de minister van Consumentenzaken, heeft het Instituut in het vorige semester tevens een nieuw ontwerp van koninklijk besluit betreffende de procedure voor en de praktische regels in verband met de werking van de Ethische Commissie voor het aanbieden van betalende diensten via elektronische-communicatienetwerken ter goedkeuring voorgelegd aan de minister en van een reglementair advies voorzien.

- **Koninklijk besluit betreffende het voeren van gescheiden boekhoudingen in de sector van de elektronische communicatie**

In uitvoering van artikel 60, § 1 werd er een ontwerp van koninklijk besluit betreffende het voeren van gescheiden boekhoudingen in de sector van de elektronische communicatie opgesteld dat verstuurd werd naar de ministers. Het koninklijk besluit is grotendeels gebaseerd op Aanbeveling 2005/698/EG van de Commissie van 19 september 2005 inzake scheiding van boekhoudingen en kostenberekeningssystemen onder het regelgevingskader, Aanbeveling 98/322/EG van de Commissie van 8 april 1998 inzake interconnectie in een geliberaliseerde telecommunicatiemarkt (Deel 2 - Scheiding van boekhoudingen en kostenberekeningen) en de Annex bij de ERG Opinion on the proposed Review of the Recommendation on cost accounting and accounting separation. Het koninklijk besluit van 4 oktober 1999 betreffende sommige boekhoudkundige beginselen die van toepassing zijn op organisaties met een sterke positie op de telecommunicatiemarkt ter uitvoering van artikel 109 van de wet van 21 maart 1991

betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven wordt hiermee opgeheven.

- **Koninklijk besluit betreffende een verzoeningsprocedure voor het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie**

Om de goede werking van de post- en telecommunicatiesector te garanderen, moet, rekening houdende met de snelle commerciële en technologische ontwikkelingen, alsmede met de scherpe concurrentie, aan de marktactoren de mogelijkheid worden geboden om hun conflicten en betwistingen op een snelle en efficiënte manier op te lossen.

De organieke wet van het BIPT bepaalt dat het Instituut snel voorstellen tot verzoening mag doen in geval van een conflict tussen operatoren. Het besluit dat tot doel heeft de procedure te verduidelijken werd op 19 juni 2006 gepubliceerd, nl. het koninklijk besluit van 5 mei 2006 betreffende een verzoeningsprocedure voor het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie.

6.2. HET SAMEWERKINGSAKKOORD MET DE GEMEENSCHAPPEN

Overzicht

Zoals bekend heeft het Arbitragehof de federale overheid opgedragen om de reglementering van gemengde infrastructuren (zijnde elektronische-communicatienetwerken waarop zowel elektronische-communicatiediensten in de zin van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie worden aangeboden als omroepdiensten) vast te stellen bij samenwerkingsakkoord met de gemeenschappen. Het BIPT heeft terzake de minister bijgestaan op juridisch en technisch vlak, zonder zich te mengen in een discussie die politiek van aard is.

Doelstellingen

Het valt te voorzien dat deze werkzaamheden ook volgend semester zullen worden voortgezet.

6.3. ETHERPOLITIE

Overzicht

In samenwerking met de gemeenschappen wordt een koninklijk besluit uitgewerkt dat de controle van de radio-omroepstations regelt. Het BIPT wordt door de diensten van de minister nauw betrokken bij het opstellen en analyseren van bepalingen die de technische en operationele aspecten regelen.

Doelstellingen

Dit koninklijk besluit is nog niet afgerond. Het valt te voorzien dat deze werkzaamheden ook volgend semester zullen worden voortgezet.

6.4. BUDGETTAIRE EN BOEKHOUDKUNDIGE REGELS DIE OP HET INSTITUUT VAN TOEPASSING ZIJN

Het wegvallen van het statuut van parastatale instelling van categorie A had een juridische leemte doen ontstaan wat betreft de precieze boekhoudkundige en budgettaire regels die het Instituut in acht moet nemen.

Die leemte is opgevuld door de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad op 1 maart 2006 van het koninklijk besluit van 10 januari 2006 tot vaststelling van de budgettaire en boekhoudkundige regeling van het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie, dat in hoofdzaak geïnspireerd is op de oude reglementering.

De minister van Begroting heeft al het lid aangesteld van het interfederaal korps van de inspectie van financiën dat wordt afgevaardigd om de financiële en budgettaire controle op het Instituut uit te oefenen.

6.5 RAADGEVEND COMITÉ VOOR DE TELECOMMUNICATIE

De regels in verband met de samenstelling en de werking van het Raadgevend Comité voor de telecommunicatie die zijn vastgesteld in het koninklijk besluit van 14 juni 2006 zijn bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 3 juli. Door die publicatie treden de artikelen 3 tot 7 in werking van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector. Het nieuwe Raadgevend Comité zal dus voortaan in zijn jaarverslag aanbevelingen kunnen verstrekken over de activiteiten van het Instituut.

6.6. ETHISCHE COMMISSIE

Overzicht

Het Instituut heeft in het vorige semester een nieuw ontwerp van koninklijk besluit betreffende de samenstelling van de Ethische Commissie ter goedkeuring voorgelegd aan de minister.

Doelstellingen

Het Instituut houdt zich ter beschikking om, zodra dit mogelijk is, voort te werken aan de concrete oprichting van de Ethische Commissie.

6.7. ANTI-SLAMMINGSCONTROLES (ARTIKEL 135)

Overzicht

Sedert het begin van het eerste semester zijn de systematische controles opgestart inzake de naleving van artikel 135, wat betreft de betaling van de daarin vastgestelde forfaitaire tegemoetkoming van 750 euro te betalen aan de onderneming die de eindgebruiker op grond van de feiten tijdelijk als klant verliest (de eerste dossiers bereikten het BIPT eind 2005).

Tot en met 21 juni 2006 ontving het Instituut van de Ombudsdienst voor telecommunicatie in totaal 54 dossiers over klachten van eindgebruikers tegen een door de Ombudsdienst onterecht

bevonden activering of deactivering van een carrierpreselectie of carrier-preselectiedienst met het oog op de afhandeling van het aspect forfaitaire tegemoetkoming tussen de betrokken operatoren, waarvoor de Ombudsdienst niet bevoegd is.

Het Instituut gaat na ontvangst van het dossier van de Ombudsdienst als volgt te werk.

In een eerste fase wordt aan de operator die vermoed wordt verantwoordelijk te zijn voor de onterechte activatie of deactivatie meegedeeld dat er een dossier geopend wordt en wordt het origineel van de door de eindgebruiker ondertekende LoA of LoD opgevraagd.

Indien geen bewijs wordt geleverd van de uitdrukkelijke, voorafgaande schriftelijke toestemming van de eindgebruiker, wordt in een tweede fase het bewijs van betaling van de 750 euro forfaitaire tegemoetkoming opgevraagd.

Het dossier wordt gesloten indien het bewijs van betaling geleverd wordt, indien de feiten dateren van vóór de inwerkingtreding van artikel 135 of indien er geen sprake is van een onderneming die de eindgebruiker op grond van de feiten tijdelijk als klant verliest (bijv. een operator die aan de basis ligt van de onterechte activering van de CPS-dienst en die tegelijkertijd ook de onderneming is die de eindgebruiker tijdelijk als klant verliest).

14 dossiers werden volgens de hierboven vermelde werkwijze afgesloten. Het Instituut noteerde nog geen weigering tot betaling van de 750 euro forfaitaire tegemoetkoming.

De overige dossiers zijn op 21 juni 2006 nog in behandeling, voornamelijk omdat alle fases nog niet afgesloten zijn of omdat omtrent principekwesties nog een beslissing dient genomen te worden (in het bijzonder omtrent de precieze voorwaarden waaronder een elektronische toestemming gelijkgesteld kan worden aan een schriftelijk toestemming waarvan sprake in artikel 135; er werd hieromtrent een advies gevraagd van de FOD Economie, dat tot op heden nog niet ontvangen werd).

Doelstellingen

Het BIPT stelt zich tot doel om de systematische controles zoals hierboven beschreven af te ronden en eventueel, afhankelijk van de instroom via de Ombudsdienst voor telecommunicatie, nieuwe controles door te voeren.

6.8 MVNO

Overzicht

In uitvoering van artikel 11, § 6 werd er een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 september 2002 betreffende de overdraagbaarheid van de nummers van eindgebruikers van de aan het publiek aangeboden mobiele-telecommunicatiediensten opgesteld dat de nodige wijzigingen aan het koninklijk besluit 23 september 2002 aanbrengt, teneinde mobielnummeroverdraagbaarheid ook mogelijk te maken voor MVNO's. Onder 'MVNO's' wordt verstaan: operatoren die gebruik maken van het mobiele netwerk van een derde operator om via dat netwerk hun mobiele diensten aan te bieden; het kan dan gaan om eigen mobiele

diensten (d.w.z. de betreffende MVNO's beschikken over eigen switches, eigen HLR, eigen facturatiesysteem enz.) of het kan gaan om mobiele diensten die in eigen naam worden doorverkocht.

De voorgestelde wijziging houdt tevens in dat de kostenverdeling voor wat betreft de databank voor nummeroverdraagbaarheid, de CRDC, en meer bepaald voor de kosten voor mobiele nummers, op een meer genuanceerde wijze wordt vastgelegd: op dit ogenblik betalen de drie mobiele operatoren elk een derde van deze kosten. Het spreekt voor zich dat dergelijk systeem niet houdbaar is wanneer ook de MVNO's gebruik gaan maken van de CRDC.

Doelstellingen

Het Instituut zal begin juli een consultatie van de markt organiseren en zal een ontwerp waarin met de consultatieresultaten rekening wordt gehouden, begin augustus verzenden aan de bevoegde minister.

6.9. GESCHILLEN

Er zijn in de eerste helft van 2006 elf nieuwe beroepen aangetekend:

1. Belgacom N.V. heeft bij het hof van beroep van Brussel een vordering ingesteld tegen het besluit van de Raad van het BIPT van 9 november 2005 betreffende het referentieaanbod van Belgacom voor ontbundelde toegang tot het aansluitnetwerk - versie 2006 - BRUO 2006
2. Spacechecker N.V. heeft bij het hof van beroep van Brussel een vordering ingesteld tegen het besluit van de Raad van het BIPT van 28 oktober 2005 betreffende de toepassing van artikel 113 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie
3. Belgacom N.V. heeft bij het hof van beroep van Brussel een vordering ingesteld tegen het besluit van de Raad van het BIPT van 25 november 2005 betreffende het referentieaanbod van Belgacom voor toegang tot het binair debiet - versie 2006 - BROBA 2006
4. Belgacom N.V. heeft bij het hof van beroep van Brussel een vordering ingesteld tegen het besluit van de Raad van het BIPT van 22 december 2005 betreffende het voorstel tot referentie-interconnectieaanbod van Belgacom voor het jaar 2006 - BRIO 2006
5. Base N.V. heeft bij het hof van beroep van Brussel een vordering ingesteld tegen het besluit van de Raad van 5 januari 2006 waarbij geweigerd werd een beslissing te nemen inzake de vraag tot heroverweging van BASE van 18 november 2005
6. Base N.V. heeft bij het hof van beroep van Brussel een vordering ingesteld tegen het impliciete besluit van de Raad van het BIPT dat de vraag tot heroverweging van BASE van 18 november 2005 verwerpt en waarbij niet geantwoord wordt op de vraag en weigering om de interconnectieakkoorden te raadplegen
7. Base N.V. heeft bij het hof van beroep van Brussel een tweede vordering ingesteld tegen het impliciete besluit van de Raad van het BIPT dat de vraag tot heroverweging van BASE van 18 november 2005 verwerpt en waarbij niet geantwoord wordt op de vraag en weigering om de interconnectieakkoorden te raadplegen
8. Belgacom N.V. heeft bij het hof van beroep van Brussel een vordering ingesteld tegen de ingebrekestelling van Belgacom tegen het niet uitvoeren van het besluit van de Raad van het BIPT van 17 oktober 2005 met betrekking tot het tariefplan Happy Time van Belgacom. (25/01/2006)

9. Base N.V. heeft beroep aangetekend in kort geding om het BIPT te gelasten toegang te verlenen tot de administratieve dossiers van het Instituut betreffende de analyse van markt 16 alsook de elementen betreffende het generiek kostenmodel
10. Belgacom N.V. heeft bij het hof van beroep van Brussel een vordering ingesteld tegen het besluit van de Raad van het BIPT van 13 februari 2006 betreffende de interconnectietarieven 2006 van Belgacom voor de toegang tot de diensten met toegevoegde waarde van de andere operatoren.
11. Belgacom N.V. heeft bij het hof van beroep van Brussel een vordering ingesteld tegen het besluit van de Raad van het BIPT van 13 maart 2006 betreffende de Tie Cables in het aanbod BRUO 2006.

Het hof van beroep van Brussel heeft in die periode negen arresten uitgesproken:

1. Met het arrest van 16 maart 2006 heeft het hof het besluit van de Raad van het BIPT van 2 februari 2004 (BROBA II Tarieven - versie 2004) nietig verklaard, dat buiten de termijn genomen is.
2. Op 7 april 2006 heeft het hof een arrest gewezen in het geschil tussen enerzijds Belgacom Mobile N.V. en anderzijds The Phone Company N.V. en het Instituut. Het hof stelt een reeks prejudiciële vragen aan het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen in verband met de GSM Gateways.
3. Met het arrest van 12 mei 2006 heeft het hof een aantal punten nietig verklaard van het besluit van de Raad van het BIPT van 23 december 2003 betreffende BRUO 2004. Daarbij bevestigt het hof de overige punten van het aangevochten besluit.
4. Een arrest van 15 juni 2006 vernietigt het besluit van de Raad van het Instituut van 31 augustus 2004 betreffende het referentieaanbod van Belgacom voor ontbundelde toegang tot het aansluitnetwerk, versie BRUO 2004, Tie Cables and Splitters pricing.
5. Een eerste arrest van 16 juni 2006 verklaart de vordering van Belgacom N.V. tegen het besluit van de Raad van het BIPT van 6 april 2004 met betrekking tot de publicatie van de gescheiden financiële rapportage van Belgacom voor de jaren 2000 - 2001 ongegrond.
6. Een tweede arrest van 16 juni 2006 verklaart de vorderingen onontvankelijk die afzonderlijk zijn ingesteld door BASE N.V. en Mobistar N.V. tegen de besluiten van de Raad waarbij Analysys wordt aangewezen als expert in de opstelling van een sectorieel kostenmodel voor de mobiele-telefoonoperatoren en om het BIPT bij te staan in de verplichte kostenoriëntering en scheiding van boekhouding van de operatoren en de verplichting tot universele dienstverlening.
7. Een derde arrest van 16 juni 2006 beveelt de heropening van de debatten in de vordering tegen het besluit van de Raad van het Instituut van 18 mei 2004 met betrekking tot het referentie-interconnectieaanbod van Belgacom voor de toegangsdienst tot nummers van diensten met een toegevoegde waarde van andere operatoren, geleverd door Belgacom.
8. Een arrest van 22 juni 2006 noemt de vordering van BASE tegen het besluit van de Raad van het BIPT van 17 oktober 2005 met betrekking tot het tariefplan Happy Time van Belgacom onontvankelijk.

9. Ten slotte vernietigt een arrest van 30 juni 2006 het besluit van de Raad van het BIPT van 23 september 2003 met betrekking tot de terminatielasten van Mobistar.

Ten slotte wordt nog opgemerkt dat er bij de Raad van State 26 zaken hangende zijn en 25 bij het hof van beroep van Brussel.

Onder die zaken worden vijf arresten verwacht, na de pleidooien in de volgende zaken:

- De vordering tegen het besluit van de Raad van het BIPT van 26 oktober 2004 betreffende het referentieaanbod van Belgacom voor ontbundelde toegang tot het aansluitnetwerk (versie 2004): Annex G3 – Improved Service Level Agreement.
- De twee vorderingen tegen het besluit van de Raad van het BIPT van 7 december 2004 betreffende het redelijke karakter van het terminatietarief op het netwerk van Versatel ingevolge een verzoek om interconnectie van Versatel aan Belgacom.
- De vordering van Belgacom tegen het besluit van de Raad van het BIPT van 17 oktober 2005 met betrekking tot het tariefplan Happy Time van Belgacom.
- De prejudiciële vraag die gesteld is aan het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen over het besluit van de Raad van het BIPT van 16 september 2003 betreffende de opzetkosten per overgedragen mobiel nummer voor de periode 1 oktober 2002 tot 1 oktober 2005.

6.10. EUROCOÖRDINATOR

Overzicht

Voor elke overheidsdienst op het federale niveau en op het niveau van de deelstaten, is een eurocoördinator aangesteld in het kader van het bevorderen en volgen van de omzetting van Europese richtlijnen door België. Voor het BIPT wordt de functie van eurocoördinator uitgeoefend binnen de juridische dienst.

Onder leiding van de FOD Buitenlandse Zaken komen alle eurocoördinatoren tweemaandelijks samen in een pro-actieve werkgroep die de richtlijnen vanaf het stadium van het voorstel analyseert. Voor elke richtlijn worden de departementen bepaald die bevoegd zijn en/of die als piloot fungeren voor de omzetting. Andere nuttige gegevens, zoals het identificeren van de dossierbeheerder op het niveau van de Belgische administratie, worden eveneens tijdens deze vergaderingen verzameld.

De eurocoördinator notificeert eveneens nationale uitvoeringsmaatregelen van richtlijnen aan de Europese Commissie. Dit gebeurt via een elektronische databank.

Doelstellingen

De juridische dienst zal de functie van eurocoördinator verder ter harte nemen.

De dienst zal ook de voorbereidende werkzaamheden volgen voor de herziening op Europees niveau van het regelgevend kader. De komende maanden zijn door de Europese Commissie in dit kader presentaties en workshops gepland waaraan de juridische dienst zal deelnemen.

7. PERSONEELSDIENST EN HUMAN RESOURCES

7.1. UITBREIDING VAN HET PERSONEELSKADER

Het nieuwe, herziene dossier strekkende tot uitbreiding van het personeelskader met 53 budgettaire eenheden, verkreeg het principiële akkoord van de minister op 14 november 2005 en werd respectievelijk goedgekeurd door de inspectie van financiën op 28 december 2005 en door de minister van Ambtenarenzaken op 15 februari 2006. Mits een akkoord van de minister van Begroting kan het dossier voorgelegd worden aan het Sectorcomité.

7.2. WIJZIGINGEN IN DE PERSONEELSTATUTEN

De twee ontwerpbesluiten tot vervanging respectievelijk van het administratieve en het geldelijke statuut van het BIPT-personeel, alsook de erbij horende verslagen aan de Koning, evenals het ontwerpbesluit tot aanpassing van het personeelskader en de opgestelde functiebeschrijvingen, verkregen een akkoord binnen het sociale overleg.

Het volledige dossier werd op 10 februari 2006 voor principiële goedkeuring voorgelegd aan de minister. Het werd tevens onmiddellijk na de aanstelling van de vertegenwoordiger van de minister van Begroting voor het Instituut, aan hem voorgelegd.

Zodra het advies van deze laatste bekomen is zal het dossier worden doorgestuurd naar de ministers van Ambtenarenzaken en van Begroting.

7.3. NIEUW EVALUATIESYSTEEM OP BASIS VAN EEN FUNCTIEBESCHRIJVING

Het principe van de omvorming van de Ombudsdienst bij De Post in de Ombudsdienst voor de Postsector werd goedgekeurd door de Ministerraad. Dit houdt in dat de personeelsleden die De Post momenteel ter beschikking stelt van deze dienst, op vrijwillige basis en met behoud van rechten, dienen overgenomen te worden door het Instituut, om verder ter beschikking te worden gesteld van de Ombudsdienst. De nadere regels verbonden aan deze overdracht, waarvoor als streefdatum 1 januari 2007 werd vooropgesteld, dienen te worden vastgelegd bij koninklijk besluit. Daarenboven dienen de overkomende personeelsleden te worden toegevoegd aan het personeelskader van het Instituut.

7.4. TELEWERKEN

De testfase inzake het thuiswerk werd met succes afgesloten. Deze maatregel werd dan ook bevestigd en zelfs uitgebreid. Daar waar het in de testfase uitsluitend verbonden was aan tijdelijke projecten, kunnen nu ook taken die behoren tot het dagelijkse takenpakket van een ambtenaar thuis worden uitgevoerd.

Tot nog toe werden in totaal met 12 ambtenaren een protocol voor thuiswerk afgesloten.