

**ONTWERPBESLUIT VAN DE RAAD VAN HET BIPT**

**van dag maand jaar**

**betreffende de nadere regels inzake de verplichting tot het voeren van gescheiden  
boekhoudingen die SMP Operatoren dienen in acht te nemen**

**(toepassing en uitvoering van artikel 60 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de  
elektronische communicatie)**

Dit ontwerpbesluit is bedoeld om het voorwerp uit te maken van drie afzonderlijke besluiten voor respectievelijk Belgacom, Belgacom Mobile en Mobistar. In het kader van de openbare raadpleging worden deze laatste aangeduid als "SMP-operator" in een gezamenlijk ontwerpbesluit. Het Instituut ziet op het eerste gezicht geen redenen om verschillende regels op te leggen aan de drie operatoren. Het Instituut is dan ook van plan om identieke regels voor de drie genoemde operatoren vast te leggen.

**Werkwijze voor de raadpleging**

Antwoordtermijn: 04/09/2009

Contactpersoon: Yannick Dewilde, adviseur (tel.: + 32 2 226 89 94)

Elektronisch antwoordadres: [yannick.dewilde@ibpt.be](mailto:yannick.dewilde@ibpt.be).

**De antwoorden dienen in elektronische vorm te worden verzonden.**

**De vertrouwelijke delen dienen duidelijk te worden afgebakend in de antwoorden en zullen niet openbaar worden gemaakt.**

**Deze raadpleging heeft plaats krachtens artikel 140 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie.**

## Inhoudsopgave

1. Doel van huidig besluit .....	3
2. Retroacta en verslag van de resultaten van de openbare raadpleging .....	4
2.1 Retroacta .....	4
2.2 Verslag van de resultaten van de openbare raadpleging .....	4
3. Context .....	4
3.1 Juridische basis .....	4
3.2 doelstellingen van gescheiden boekhouding.....	5
4. Model en boekhoudkundige methode die door de SMP-Operator gehanteerd moeten worden (uitvoering van artikel 60, § 1, tweede lid).....	5
4.1 Resultatenrekening en verslag m.b.t. het geïnvesteerd vermogen.....	5
4.2 Documentatie van de gescheiden boekhouding .....	6
4.3 De interne verrekeningen .....	7
4.4 Beginsel van kostenveroorzaking en toepasselijke criteria .....	7
4.5 Universele dienst.....	8
5. Overhandigen van de gescheiden boekhoudingen aan het BIPT.....	8
6. Rapport van de bedrijfsrevisor .....	8
7. Verklaring van het BIPT betreffende de inachtneming van het systeem .....	9
8. Publicatie door de SMP-operator .....	9
9. Timing.....	13
10. Inwerkingtreding .....	14
11. Beroepsmogelijkheden .....	15
Bijlage 1 .....	16
Bijlage 2.....	18

## 1. DOEL VAN HUIDIG BESLUIT

Conform artikel 60, §1, van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie (hierna de wet van 13 juni 2005 genoemd), kan het BIPT (hierna ook het Instituut genoemd) "het voeren van gescheiden boekhoudingen voorschrijven m.b.t. alle activiteiten die met toegang verband houden en waarvoor de operator over een strekte machtspositie beschikt."

Krachtens dat artikel heeft het Instituut een verplichting tot het voeren van gescheiden boekhoudingen opgelegd aan Belgacom, Belgacom Mobile en Mobistar in de volgende marktanalysebesluiten:

Wat Belgacom betreft:

<b>Nr. markt</b>	<b>Naam van de markt</b>	<b>Datum van het marktanalysebesluit</b>
1	Toegang tot het openbare telefoonnet op een vaste locatie voor particuliere gebruikers	19/06/2006
2a	Analoge toegang tot het openbare telefoonnet op een vaste locatie voor particuliere gebruikers	19/06/2006
2b	ISDN-2-toegang tot het openbare telefoonnet op een vaste locatie voor niet-particuliere gebruikers	19/06/2006
2c	ISDN-30-toegang tot het openbare telefoonnet op een vaste locatie voor niet-particuliere gebruikers	19/06/2006
3	Openbaar beschikbare nationale telefoondiensten geleverd op een vaste locatie voor particuliere gebruikers	11/08/2006
5	Openbaar beschikbare nationale telefoondiensten geleverd op een vaste locatie voor niet-particuliere gebruikers	11/08/2006
8	Gespreksopbouw op het openbare telefoonnetwerk, verzorgd op een vaste locatie	11/08/2006
9	Gespreksafgifte op afzonderlijke openbare telefoonnetwerken, verzorgd op een vaste locatie	11/08/2006
10	Doorgiftdiensten op het openbare telefoonnetwerk	11/08/2006
11	Ontbundelde toegang op wholesale-niveau (inclusief gedeelde toegang) tot metalen netten en subnetten, voor het verzorgen van breedband- en spraakdiensten	10/01/2008
12	Wholesale-breedbandtoegang	10/01/2008 { vernietigd besluit)
13	Afgevendende segmenten van huurlijnen op wholesale-niveau	17/01/2007

Wat betreft Belgacom Mobile en Mobistar:

<b>Nr. markt</b>	<b>Naam van de markt</b>	<b>Datum van het marktanalysebesluit</b>
16	Gespreksafgifte op elk mobiel netwerk	11/08/2006

<sup>1</sup> In zijn arrest van 07/05/2009 (R.G. 2008/AR/787) heeft het Brusselse hof van beroep het besluit van 10 januari 2008 van het BIPT nietig verklaard waarin het Belgacom als operator met een sterke machtspositie aanduidt voor markt 12 en waarin het bijgevolg correctiemaatregelen oplegt aan Belgacom uit dien hoofde.

Dit besluit heeft dan ook tot doel om de nadere regels vast te leggen voor de verplichting tot het voeren van gescheiden boekhoudingen (het boekhoudkundig model en de boekhoudkundige methode en de andere bepalingen, hierna het geheel van nadere regels) die Belgacom, Belgacom Mobile en Mobistar moeten nakomen.

## 2. RETROACTA EN VERSLAG VAN DE RESULTATEN VAN DE OPENBARE RAADPLEGING

### 2.1 RETROACTA

Op XX/XX/XXXX heeft het BIPT een ontwerp van huidig besluit ter openbare raadpleging voorgelegd conform artikel 140 van de wet van 13 juni 2005.

Op XX/XX/XXXX heeft het Instituut zijn ontwerpbesluit overgezonden aan de Raad voor de Mededinging. Die heeft zijn advies over het ontwerpbesluit op XX/XX/XXXX verstrekt.

Het ontwerpbesluit is op XX/XX/XXXX aan de Europese Commissie voorgelegd. Op XX/XX/XXXX heeft de Europese Commissie een brief gestuurd waarin ze meldde dat ...

### 2.2 VERSLAG VAN DE RESULTATEN VAN DE OPENBARE RAADPLEGING

Het BIPT heeft kennis genomen van de bijdragen XXXXXXXX betreffende de openbare raadpleging. Conform artikel 140 van de wet van 13 juni 2005 worden de resultaten van de openbare raadpleging openbaar gemaakt, met inachtneming van de regels inzake vertrouwelijkheid van de bedrijfsgegevens, wat hierna gebeurt. Het Instituut is niet wettelijk verplicht om zijn antwoord op elk punt dat naar voren wordt gebracht tijdens de openbare raadpleging, te publiceren. Het Instituut heeft evenwel bepaalde argumenten geselecteerd waarvoor het een antwoord geschikt achtte.

XXXX hebben gereageerd op de openbare raadpleging binnen/buiten de toebedeelde termijn.

## 3. CONTEXT

### 3.1 JURIDISCHE BASIS

De juridische basis van dit besluit is artikel 60 van de wet van 13 juni 2005 dat de omzetting is van artikel 11 van de Toegangsrichtlijn<sup>2</sup>. Artikel 60, in zijn geconsolideerde versie, namelijk rekening houdend met de wijzigingen die zijn aangebracht door de wet van 18 mei 2009 houdende diverse bepalingen inzake elektronische communicatie (hierna de wet van 18 mei 2009), bepaalt het volgende:

*§ 1. Het Instituut kan, overeenkomstig artikel 55, §§ 3 en 4/1, het voeren van gescheiden boekhoudingen voorschrijven met betrekking tot alle activiteiten die met toegang verband houden en waarvoor de operator over een sterke machtspositie beschikt.*

*Het Instituut bepaalt welk model en boekhoudkundige methode door de in het eerste lid bedoelde operator gehanteerd moet worden.*

*Het Instituut kan onder meer van een verticaal geïntegreerde onderneming eisen dat deze*

<sup>2</sup> Richtlijn 2002/19/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 maart 2002 inzake de toegang tot en interconnectie van elektronische-communicatienetwerken en bijbehorende faciliteiten (Toegangsrichtlijn), L 108/7, 24 april 2002.

"Artikel 11

Verplichting tot het voeren van gescheiden boekhoudingen

1. Een nationale regelgevende instantie kan overeenkomstig artikel 8 het voeren van gescheiden boekhoudingen voorschrijven met betrekking tot bepaalde met interconnectie en/of toegang verband houdende activiteiten.

Met name kan een nationale regelgevende instantie van een verticaal geïntegreerde onderneming eisen dat deze opening van zaken geeft over haar groothandelsprijzen en verrekendprijzen, onder andere om ervoor te zorgen dat eventuele non-discriminatievoorschriften als bedoeld in artikel 10 nageleefd worden of om, zonodig, onbillijke kruissubsidiëring te voorkomen. De nationale regelgevende autoriteiten kunnen nader bepalen welk model en welke boekhoudkundige methode moeten worden gehanteerd.

2. Onverminderd artikel 5 van Richtlijn 2002/21/EG (kaderrichtlijn) hebben de nationale regelgevende instanties, om het toezicht op de naleving van verplichtingen inzake transparantie en non-discriminatie te vergemakkelijken, de bevoegdheid voor te schrijven dat boekhouddocumenten, met inbegrip van gegevens over van derden ontvangen inkomsten, op verzoek worden overgelegd. De nationale regelgevende instanties kunnen dergelijke informatie publiceren wanneer zij bijdraagt tot een open en concurrentiegericht markt, met inachtneming van de nationale en communautaire regels inzake vertrouwelijkheid van handelsgegevens. " (wij onderlijnen)

*opening van zaken geeft over haar interne groothandelsprijzen en verrekenprijzen, onder andere om ervoor te zorgen dat van de niet-discriminatievoorschriften als bedoeld in artikel 58 nageleefd worden of om, zo nodig, onrechtmatige kruissubsidiëring te voorkomen.*

*Een erkende bedrijfsrevisor, aangeduid door de operator, ziet op kosten van de operator toe op de naleving van het in de vorige alinea vermelde besluit. Volgend op het rapport van die bedrijfsrevisor, publiceert het Instituut ieder jaar een verklaring betreffende de inachtneming van het systeem.*

*§ 2. Wanneer het Instituut dit nodig acht, kan het, op gemotiveerde wijze, alle boekhoudkundige documenten, met inbegrip van gegevens over van derden ontvangen inkomsten, doen overleggen. Het Instituut bepaalt de termijn binnen dewelke de documenten moeten worden verstrekt.*

*Het Instituut kan dergelijke informatie publiceren wanneer zij bijdraagt tot een open en concurrentiële markt, met inachtneming van de regels inzake vertrouwelijkheid van de bedrijfsgegevens.*

Deze beslissing, en in het bijzonder sectie 4 daarvan, is grotendeels gebaseerd op de Aanbeveling 2005/698/EG van de Commissie van 19 september 2005 inzake scheiding van boekhoudingen en kostenberekeningssystemen onder het regelgevingskader voor elektronische communicatie<sup>3</sup>, alsook op het advies dat de European Regulators Group (ERG)<sup>4</sup> over deze aanbeveling verstrekt heeft.

### **3.2 DOELSTELLINGEN VAN GESCHIEDEN BOEKHOUDING**

De verplichting tot gescheiden boekhouding heeft tot doel te zorgen voor een hogere mate van detaillering van de informatie dan kan worden afgeleid uit de wettelijk voorgeschreven boekhouding van een onderneming, teneinde de prestaties van bepaalde bedrijfsonderdelen zo getrouw mogelijk weer te geven, als hadden zij als zelfstandige ondernemingen geopereerd.

Met een gescheiden boekhouding worden de volgende doelstellingen nagestreefd:

- de transacties tussen operatoren transparanter maken;
- een open en concurrerende markt bevorderen en de geloofwaardigheid van het reglementaire boekhoudsysteem verhogen dankzij de publicatie van duidelijke en geverifieerde boekhoudkundige informatie;
- discriminatie door verticaal geïntegreerde ondernemingen ten gunste van hun eigen activiteiten en oneerlijke kruissubsidiëring voorkomen;
- het arsenaal van het BIPT ten aanzien van de operatoren met een sterke machtspositie aanvullen, bijvoorbeeld inzake transparantie, non-discriminatie, kostenbasing, opsporing van risico's voor concurrentievervalsend gedrag.

Deze doelstellingen stemmen overeen met diegene die vastgesteld zijn in de Aanbeveling 2005/698/EG van de Commissie alsook in het hierboven genoemde advies dat ERG over deze aanbeveling verstrekt heeft.

## **4. MODEL EN BOEKHOUDKUNDIGE METHODE DIE DOOR DE SMP-OPERATOR GEHANTEERD MOETEN WORDEN (UITVOERING VAN ARTIKEL 60, § 1, TWEEDE LID)**

### **4.1 RESULTATENREKENING EN VERSLAG M.B.T. HET GEÏNVESTEERD VERMOGEN**

Per markt waarop hem een verplichting tot boekhoudkundige scheiding is opgelegd, stelt de SMP-operator het volgende op:

1° een resultatenrekening;

2° een verslag met betrekking tot het geïnvesteed vermogen, vergezeld van een uitvoerige voorstelling van de berekeningswijze en van de gebruikte parameters.

Deze financiële staten moeten het mogelijk maken om de rentabiliteit van de verschillende markten te meten en na te gaan of er zich geen discriminatie of onrechtmatige kruissubsidiëring voordoet.

<sup>3</sup> Aanbeveling 2005/698/EG van de Commissie van 19 september 2005 inzake scheiding van boekhoudingen en kostenberekeningssystemen onder het regelgevingskader voor elektronische communicatie, L 266/64, 11 oktober 2005.

<sup>4</sup> ERG Common Position Guidelines for implementing the Commission Recommendation C (2005) 3480 on Accounting Separation & Cost Accounting Systems under the regulatory framework for electronic communications

De SMP-operator stelt de voormelde financiële staten met een hoger niveau van uitsplitsing op in de gevallen waarin zulks wordt opgelegd door het Instituut overeenkomstig artikel 60 van de wet van 13 juni 2005.

Deze financiële staten worden opgesteld op basis van historische kosten<sup>5</sup> en van huidige kosten<sup>6</sup>, in het model van bijlage 1. In voorkomend geval worden correctiefactoren<sup>7</sup> toegepast. Bij de herwaardering van de historische kosten als huidige kosten dient rekening te worden gehouden met de toepasselijke waarderingsmethodes van de reglementaire kosten. Met andere woorden, dezelfde regels moeten worden toegepast voor de herwaardering van de kosten als voor de kostenmodellen die het BIPT gebruikt om de wholesaletarieven te bepalen van de door de SMP-operator aangeboden gereguleerde diensten.

In de sector van de elektronische communicatie kunnen de prijs- en technologische ontwikkelingen een sterke invloed uitoefenen op de waardering van de activa. In dat geval is het gepast de betrokken activa te herwaarderen. Die herwaardering als huidige kosten dient betrekking te hebben op het geheel van netwerk en niet-netwerkkosten van de onderneming. Er wordt gevraagd de gescheiden boekhouding op te stellen in huidige kosten én in historische kosten, zodat de precieze weerslag van de herwaardering van de activa wordt getoond in het kader van een toenadering tussen de historische en de huidige kosten.

#### **4.2 DOCUMENTATIE VAN DE GESCEIDEN BOEKHOUDING**

De SMP-operator stelt de volgende inlichtingen op:

1° een financiële staat waarin de gescheiden rekeningen worden geconsolideerd in een resultatenrekening en een verslag met betrekking tot het geïnvesteerd vermogen voor de onderneming in haar geheel. Daartoe worden de markten waarvoor de SMP-operator niet is aangemeld als een operator met een sterke machtspositie of waarvoor hij niet onderworpen is aan een verplichting tot boekhoudkundige scheiding, in een overblijvende rekening gegroepeerd.

De consolidatie van de gescheiden boekhouding op het niveau van de onderneming en de verzoening met de bedrijfsboekhouding zijn nodig om ervoor te zorgen dat identieke kosten niet tweemaal worden geboekt en om een volledig en coherent beeld te krijgen van de situatie van de onderneming in haar geheel, met inbegrip van de markten waar geen verplichting tot gescheiden boekhouding is opgelegd of waarop de SMP-operator geen sterke machtspositie heeft.

2° een financiële staat die de gescheiden rekening in overeenstemming brengt met de bedrijfsboekhouding. Indien de SMP-operator geconsolideerde rekeningen publiceert, wordt de overeenstemming met die laatste tot uiting gebracht.

3° een beschrijving van de kostentoerekeningsmethodes, met verwijzingen naar de kostenbasis en naar de normen, naar de toewijzings- en waarderingsmethodes, naar de identificatie en de behandeling van de indirecte<sup>8</sup> kosten.

De voornaamste databases en verdeelsleutels worden geïdentificeerd en beschreven. Voor de verdeelsleutels die op basis van een steekproef worden bepaald, geeft de SMP-operator een beschrijving van de steekproef en een rechtvaardiging van de representatieve aard ervan.

Er wordt een tabel opgesteld voor elke fase van de kostentoewijzing. Het totale bedrag van elke fase wordt in overeenstemming gebracht met de volgende fase. Een uitvoerige documentatie beschrijft het verloop van de opeenvolgende toewijzingen.

De methode die wordt gevolgd om de gescheiden boekhouding op te stellen, moet transparant zijn. Er moeten duidelijke en objectieve oorzakelijke verbanden worden gelegd tussen de kosten, inkomsten en het geïnvesteerd vermogen. Daartoe moeten de voornaamste verdeelsleutels worden gedefinieerd

<sup>5</sup> boekhouding op basis van historische kosten: waardering van de activa op basis van hun historische waarde.

<sup>6</sup> boekhouding op basis van huidige kosten: waardering van de activa rekening houdende met de ontwikkeling van de prijzen en, in voorkomend geval, met de technologische ontwikkelingen en met de hedendaagse gelijkwaardige activa.

<sup>7</sup> correctiefactor: factor die de waarde van een actief corrigeert om rekening te houden met het feit dat het gebruik van de huidige kosten misschien niet volledig representatief is voor de relevante kosten van een efficiënte operator

<sup>8</sup> indirecte kosten: de kosten die op basis van een eerlijke en objectieve verdeelsleutel worden verdeeld.

directe kosten: de kosten die volledig en uitdrukkelijk voor bepaalde activiteiten worden gemaakt.

en moet een beschrijving worden gegeven van de voornaamste databanken waarvan de inlichtingen afkomstig zijn.

4° de regels inzake herwaardering van de activa op basis van huidige kosten, alsook voor de voornaamste activa, de volgende inlichtingen voor de twee laatste jaren: brutoboekwaarde<sup>9</sup>, brutovervangingskosten<sup>10</sup>, historische afschrijving, huidige waarde, nettoboekwaarde<sup>11</sup>, fysieke<sup>12</sup>, financiële<sup>13</sup> en economische<sup>14</sup> levensduur, jaarlijkse ontwikkeling van de prijzen.

De regels inzake herwaardering in huidige kosten moeten eveneens transparant zijn.

5° een nota waarin de wijzigingen in methode worden beschreven ten opzichte van de voorgaande jaren die een materiële impact hebben op de gescheiden rekeningen.

Een nota waarin de aandacht wordt gevestigd op de wijzigingen in methode van jaar tot jaar is gerechtvaardigd om de controle vlot en doeltreffend te maken.

6° een tabel waarin de interne verrekeningen tussen de verschillende rekeningen worden samengevat.

De samenvattende tabel van de verrekeningen is bestemd om de totale kosten die tussen de verschillende markten worden aangerekend, te doen uitkomen.

7° een verslag dat de gemiddelde kostprijs van de voornaamste netwerkcomponenten vermeldt.

De voorstelling van de gemiddelde kosten van de netwerkkonderdelen moet bijdragen tot een hogere transparantie en tot de overtuiging van de concurrenten dat er geen concurrentievervalsende kruissubsidiëring plaatsvindt.

Indien de SMP-operator tegelijk wordt onderworpen aan een verplichting betreffende zijn kostentoe wijzigingssysteem, mag hij verwijzen naar de documenten die werden opgesteld in toepassing van die verplichting om te beantwoorden aan de vereisten van deze sectie.

#### **4.3 DE INTERNE VERREKENINGEN**

De interne verrekeningen zijn duidelijk zichtbaar en apart geïdentificeerd, met inbegrip van de verrekeningen met de markten waarvoor de SMP-operator niet is aangemeld als een operator met een sterke machtspositie of waarvoor hij niet onderworpen is aan een verplichting tot boekhoudkundige scheiding.

Wanneer de interne verrekeningen overeenstemmen met verrichtingen die ook extern worden verstrekt, worden de totale lasten van de verrekeningen bepaald door de interne consumptie te vermenigvuldigen met een eenheidsprijs die gelijk is aan de prijs die zou worden aangerekend indien het product extern zou worden verkocht.

Deze principes zijn nodig om de non-discriminatie tussen die interne verrekeningen en de externe transacties met andere operatoren te controleren. De gescheiden boekhouding maakt het op die manier mogelijk om na te gaan of de SMP-operator op een rendabele manier diensten op een markt zou kunnen aanbieden indien hij wholesaleverstrekkings zou moeten kopen onder dezelfde voorwaarden als zijn concurrenten.

#### **4.4 BEGINSSEL VAN KOSTENVEROORZAKING EN TOEPASSELIJKE CRITERIA**

De kosten, het geïnvesteerd vermogen en de inkomsten worden systematisch uitgesplitst en worden toegewezen volgens het beginsel van kostenveroorzaking<sup>15</sup>, bijvoorbeeld door gebruik te maken van

<sup>9</sup> brutoboekwaarde: historische aankoopwaarde.

<sup>10</sup> brutovervangingskosten: kosten voor de vervanging van de bestaande activa door nieuwe activa die een identiek niveau van functionaliteit en capaciteit bieden.

<sup>11</sup> nettoboekwaarde: historische aankoopwaarde waarvan men de historische afschrijvingen aftrekt.

<sup>12</sup> fysieke levensduur: levensduur van een actief totdat het werkelijk uit de onderneming wordt weggenomen.

<sup>13</sup> financiële levensduur: duur die wordt gebruikt voor de berekening van de afschrijvingen.

<sup>14</sup> economische levensduur: productieve levensduur van een actief.

<sup>15</sup> beginsel van kostenveroorzaking: directe of indirecte toewijzing van de kosten, de inkomsten en het geïnvesteerd vermogen aan de elementen die er de oorzaak van zijn.

methodes zoals activity-based costing<sup>16</sup>. Een model voor de toewijzing van de kosten en van het geïnvesteerd vermogen is opgenomen in bijlage 2.

De gescheiden boekhouding voldoet aan de criteria van relevantie, betrouwbaarheid, vergelijkbaarheid en materialiteit, waarbij deze criteria als volgt verstaan dienen te worden:

- relevantie: eigenschap van een inlichting die nuttig is voor de besluitvorming en die voldoende recent is;
- betrouwbaarheid: eigenschap van een inlichting die volledig is, vrij van systematische afwijkingen en fouten, en die een getrouw beeld van de werkelijkheid geeft;
- vergelijkbaarheid: mogelijkheid om ontwikkelingen en verschillen in de tijd tot uiting te brengen;
- materialiteit: eigenschap van een inlichting waarvan het ontbreken of een onjuiste voorstelling invloed zou hebben op de interpretatie van de resultaten of op de te nemen beslissingen.

#### **4.5 UNIVERSELE DIENST**

Wanneer de SMP-operator de universele dienst inzake elektronische communicatie geheel of gedeeltelijk verstrekt, moet elke bijdrage die hij vanwege andere operatoren ontvangt in de gescheiden rekeningen verschijnen.

#### **5. OVERHANDIGEN VAN DE GESCEIDEN BOEKHOUDINGEN AAN HET BIPT**

Zoals reeds vermeld, bepaalt artikel 60, § 2, lid 1, van de wet van 13 juni 2005 het volgende:

*“Wanneer het Instituut dit nodig acht, kan het, op gemotiveerde wijze, alle boekhoudkundige documenten, met inbegrip van gegevens over van derden ontvangen inkomsten, doen overleggen. Het Instituut bepaalt de termijn binnen dewelke de documenten moeten worden verstrekt.”*

Krachtens dat artikel bezorgt de SMP-operator aan het BIPT zijn gescheiden boekhouding en in het bijzonder de informatie vermeld in punten 4.1 en 4.2 van dit besluit binnen de termijn die werd vastgelegd in de sectie ‘Timing’ van dit besluit.

Deze mededeling is uiteraard noodzakelijk aangezien het BIPT, conform artikel 60 van de wet van 13 juni 2005, een verklaring dient te publiceren met betrekking tot de naleving van het systeem door de SMP-operator. Het BIPT kan de naleving van dat systeem natuurlijk niet controleren als het niet over de boekhoudkundige stukken van de SMP-operator beschikt.

#### **6. RAPPORT VAN DE BEDRIJFSREVISOR**

Artikel 60, §1, van de wet van 13 juni 2005 bepaalt dat:

(...)

*“Het Instituut kan onder meer van een verticaal geïntegreerde onderneming eisen dat deze opening van zaken geeft over haar interne groothandelsprijzen en verrekenprijzen, onder andere om ervoor te zorgen dat van de niet-discriminatievoorschriften als bedoeld in artikel 58 nageleefd worden of om, zo nodig, onrechtmatige kruissubsidiëring te voorkomen.”*

*“Een erkende bedrijfsrevisor, aangeduid door de operator, ziet op kosten van de operator toe op de naleving van het in de vorige alinea vermelde besluit.(...)”*

De SMP-operator verstrekt het Instituut het integrale verslag van de bedrijfsrevisor, een overzicht van alle door hem vastgestelde onregelmatigheden, zijn aanbevelingen en een beschrijving van de gevolgen ervan, een volledige beschrijving van de aangenomen verificatiemethode.

---

<sup>16</sup> activity-based costing: op kostenfactoren ("cost drivers") gebaseerde kostentoewijzingsmethode die de kosten identificeert, deze via de verrichte activiteiten toewijst en duidelijke oorzakelijke verbanden legt tussen de activiteiten, de overeenkomstige kosten en de output die daaruit voortvloeit.

Die mededeling vindt zijn wettelijke grondslag in artikel 60, § 2, tweede lid, van de wet van 13 juni 2005 (overlegging van documenten).

Dat vindt plaats volgens de termijn vastgelegd in de sectie 'Timing' van dit besluit.

Deze mededeling wordt gerechtvaardigd doordat de voormelde documenten een eersteklas informatiebron vormen voor het Instituut om na te gaan of de gescheiden boekhouding van de SMP-operator in overeenstemming is met het boekhoudmodel en de boekhoudmethode vastgelegd door het Instituut en het in artikel 60, § 1, derde lid, bedoelde besluit.

Gezien het belang van de werkzaamheden van de bedrijfsrevisor, is het noodzakelijk dat het Instituut het bestek voor de selectie van de bedrijfsrevisor controleert en goedkeurt teneinde te vermijden dat het eindverslag van de bedrijfsrevisor niet in overeenstemming zou zijn met artikel 60 van de wet van 13 juni 2005 of met dit besluit. De goedkeuring van dat bestek geschiedt volgens de termijn vastgelegd in de sectie 'Timing' van dit besluit.

## **7. VERKLARING VAN HET BIPT BETREFFENDE DE INACHTNEMING VAN HET SYSTEEM**

Volgens artikel 60, § 1, laatste lid, van de wet van 13 juni 2005, publiceert het Instituut ieder jaar, volgend op het verslag van de bedrijfsrevisor, een verklaring betreffende de inachtneming van het systeem, of concreet een verklaring betreffende de inachtneming door de SMP-operator van artikel 60 van de wet van 13 juni 2005 en van dit besluit. Wanneer de SMP-operator de informatie vermeld in sectie 8 van dit besluit pas na de publicatie van de verklaring in verband met de inachtneming van het in dit deel bedoelde systeem op zijn website publiceert dan kan die verklaring niet van toepassing zijn op de publicatie bedoeld in sectie 8.

## **8. PUBLICATIE DOOR DE SMP-OPERATOR**

De publicatie van boekhoudkundige informatie inzake de verplichting om gescheiden boekhoudingen te voeren, wordt specifiek geregeld door artikel 60, § 2, van de wet van 13 juni 2005 dat luidt als volgt:

*“Wanneer het Instituut dit nodig acht, kan het, op gemotiveerde wijze, alle boekhoudkundige documenten, met inbegrip van gegevens over van derden ontvangen inkomsten, doen overleggen. Het Instituut bepaalt de termijn binnen dewelke de documenten moeten worden verstrekt.*

*Het Instituut kan dergelijke informatie publiceren wanneer zij bijdraagt tot een open en concurrentiële markt, met inachtneming van de regels inzake vertrouwelijkheid van de bedrijfsgegevens.”*

Dat artikel doet geen afbreuk aan de publicatie die moet worden uitgevoerd door de SMP-operator krachtens een eventuele transparantieplichting die zou opgelegd zijn aan de SMP-operator naast de verplichting om gescheiden boekhoudingen te voeren.

De verschillende elementen van artikel 60, § 2, tweede lid, worden hierna geanalyseerd.

### Auteur van de publicatie

Het Instituut meent dat het gepast is dat de SMP-operator de desbetreffende informatie publiceert en niet het Instituut zelf. Aangezien het de taak is van de SMP-operator om bepaalde informatie te publiceren, meent het Instituut dan ook dat het verkieslijk is, omwille van transparantie en coherentie, dat de SMP-operator het geheel van informatie publiceert.

Overigens was het onder het voormalige regelgevingskader (de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven en het koninklijk besluit van 4 oktober 1999 betreffende sommige boekhoudkundige beginselen die van toepassing zijn op organisaties met een sterke positie op de telecommunicatiemarkt ter uitvoering van artikel 109 van de wet van 21 maart 1991) de taak van de SMP-operator om zelf bepaalde boekhoudkundige informatie in verband met zijn gescheiden boekhouding te publiceren (artikel 2, § 5, van het KB van 4 oktober 1999). Krachtens het nieuwe regelgevingskader (artikel 60 en het eerste besluit van dit besluit), zouden die boekhoudkundige gegevens moeten worden gepubliceerd op de website van het BIPT. Die laatste meent dat het voor meer transparantie zou zorgen wanneer de gescheiden boekhouding van alle

jaren op eenzelfde website zouden worden gegroepeerd, ofwel op de website van de SMP-operator, onafhankelijk van het toepasselijke regelgevingskader. Het BIPT zal de mogelijkheid onderzoeken om op zijn website een link te plaatsen naar de site van de SMP-operator.

#### Te publiceren boekhoudkundige informatie

Het gaat om de volgende informatie en documenten:

- a) de resultatenrekeningen en verslagen met betrekking tot het geïnvesteerd vermogen voor de markten waarvoor een verplichting tot boekhoudkundige scheiding is opgelegd;
- b) de beschrijving van de principes, het beleid, de methodes en de processen die op boekhoudkundig vlak zijn toegepast, met name de kostentoewijzingsmethodes;
- c) de gemiddelde kostprijs van de voornaamste netwerkcomponenten;
- d) een nota met betrekking tot de inachtneming van de non-discrimatieverplichting (detail van de verrekenprijzen);
- e) de conclusies van de bedrijfsrevisor.

#### Publicatievoorwaarden

De inlichtingen worden door de SMP-operator gepubliceerd op zijn website en binnen de door sectie timing bepaalde termijn. Ze zijn vrij toegankelijk.

#### De publicatie van informatie dient bij te dragen tot de creatie van een open en concurrerende markt

In haar Aanbeveling 2005/698/EG van 19 september 2005 (zie regelgevingskader) verklaart de Europese Commissie dat:

*5) (...) "In dit verband zal de publicatie door de aangemelde exploitant van voldoende gedetailleerde kostenstaten waaruit bijvoorbeeld de gemiddelde kosten van netwerkcomponenten blijken, bijdragen tot de transparantie en tot het vertrouwen van de concurrenten dat er geen concurrentievervalsende kruissubsidiëring plaatsvindt."*

De Commissie beschouwt dus dat de publicatie van de informatie vermeld onder punt c) hierboven ("de gemiddelde kostprijs van de voornaamste netwerkcomponenten") bijdraagt tot de creatie van een open en concurrerende markt. De publicatie van de informatie in kwestie stelt de operatoren immers in staat om het bestaan van eventuele concurrentievervalsende kruissubsidiëringen te controleren en te besluiten of er al dan niet sprake is van concurrentievervalsende kruissubsidiëringen.

In de bijlage bij de aanbeveling, schrijft de Commissie het volgende:

*"De door het regelgevingskader voorgeschreven boekhoudkundige informatie is van nut voor de nationale regelgevingsinstanties en andere partijen waarvoor de op deze informatie gebaseerde reguleringsbesluiten gevolgen kunnen hebben, zoals concurrenten, investeerders en consumenten. In dit verband kan de publicatie van informatie bijdragen tot een open en concurrerende markt en eveneens tot de geloofwaardigheid van het voorgeschreven boekhoudsysteem."*

(...)

#### *"1. Rapportage en publicatie van informatie*

*De volgende financiële gegevens moeten voor de relevante markt/dienst worden gerapporteerd en gepubliceerd (met inachtneming van de vertrouwelijkheidseisen en nationale wettelijke verplichtingen):*

- winst- en verliesrekeningen,*
- een overzicht van het geïnvesteerde kapitaal (uitvoerige berekeningsmethode en waarde van de gebruikte parameters),*

- geconsolideerde gegevens en de relatie tot de wettelijk voorgeschreven rekeningen en andere bronnen van kosteninformatie,
- een beschrijving van de kostenberekenningsmethodiek, waaronder de referenties naar kostenbasis en normen, toewijzings- en waarderingsmethodieken, identificatie en behandeling van indirecte kosten,
- non-discriminatiegegevens (gedetailleerde gegevens van overdrachten),
- een accountantsverklaring (voorzover vereist door de nationale regelgevingsinstanties),
- een beschrijving van het boekhoudbeleid en de wettelijk voorgeschreven boekhoudkundige beginselen,
- een verklaring van overeenstemming met de nationale en de Gemeenschapsvoorschriften,
- waar nodig andere aanvullende regelingen.”

*“Behoudens uitzonderingen op grond van nationale en Gemeenschapswetgeving inzake de vertrouwelijkheid van bedrijfsinformatie, dienen de resultaten van het accountantsonderzoek gepubliceerd te worden.”*

De Commissie beschouwt dus dat de publicatie van informatie kan bijdragen tot de creatie van een open en concurrerende markt. Die informatie is de informatie waarvan sprake in de lijst onder punt 1 hierboven “Rapportage en publicatie van de informatie”. Alle informatie die dient te worden gepubliceerd door de SMP-operator volgens deze sectie, met uitzondering van punt c), staat vermeld op de lijst in kwestie.

Het Instituut besluit dus dat de publicatie van de informatie bedoeld in punten a) en e) bijdraagt tot de creatie van een open en concurrerende markt.

Het Instituut dient, in het kader van de publicatie, de regels inzake vertrouwelijkheid van de bedrijfsgegevens in acht te nemen

De regels waarnaar artikel 60, § 2, laatste lid, verwijst dienen dus te worden geïdentificeerd.

De wet van 13 juni 2005 bevat geen specifieke regels inzake de vertrouwelijkheid van de bedrijfsgegevens.

Er dient dus een beroep te worden gedaan op de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector (hierna de wet van 17 januari 2003).

Artikel 23, § 3, van die wet, zoals aangevuld door artikel 7 van de wet van 18 mei 2009, voorziet in het volgende:

*“Het instituut draagt zorg voor het bewaren van de vertrouwelijkheid van de gegevens die door bedrijven worden verstrekt en die door het bedrijf als vertrouwelijke ondernemings- en fabricagegegevens worden beschouwd in de zin van artikel 6, § 1, 7° van de wet van 11 april 1994.*

*Wanneer de vertrouwelijke aard van de door het bedrijf geleverde gegevens, of een deel ervan, twijfelachtig lijkt, vraagt het Instituut aan het bedrijf om toe te lichten waarom het de betrokken gegevens als vertrouwelijk beschouwd in de zin van artikel 6, § 1, 7° van de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur.*

*Indien het bedrijf de gevraagde motivering niet geeft, of wanneer het bedrijf de betrokken gegevens als vertrouwelijk beschouwt in de zin van artikel 6, § 1, 7° van de wet van 11 april 1994, kan het Instituut, op gemotiveerde wijze en na het betrokken bedrijf te hebben gehoord, deze gegevens bekendmaken, op voorwaarde dat ze niet van nature uit of krachtens de wet vertrouwelijk zijn.”*

Artikel 6, § 1, 7°, van de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur (hierna de wet van 11 april 1994) luidt als volgt:

*“Een federale of niet-federale administratieve overheid wijst de vraag om inzage, uitleg of mededeling in afschrift van een bestuursdocument af, wanneer zij heeft vastgesteld dat het belang van de openbaarheid niet opweegt tegen de bescherming van een van de volgende belangen:*

*(...)*

*7° het uit de aard van de zaak vertrouwelijk karakter van de ondernemings- en fabricagegegevens die aan de overheid zijn meegedeeld;”*

Het Instituut dient dus toe te zien op het bewaren van de vertrouwelijkheid van de gegevens die door bedrijven worden verstrekt en die door het bedrijf als vertrouwelijke ondernemings- en fabricagegegevens worden beschouwd.

Volgens de stelling, omvatten de bedrijfsgegevens in de betekenis van [voormeld artikel 6, § 1, 7°], zakengeheimen. Die geheimen dekken in het algemeen de gegevens die belangrijk zijn voor de onderneming en waarvan de publicatie de onderneming kan schaden.<sup>17</sup>

Het hof van beroep had in zijn arrest van 16 juni 2006 (R.G. 2004/AR/1249) gepreciseerd dat enkel de informatie die gevoelig was op commercieel vlak als vertrouwelijke informatie kon worden beschouwd:

*31 (...) “Het spreekt voor zich dat enkel de commercieel gevoelige informatie wordt beoogd door de algemene verplichting waaraan het BIPT is onderworpen, om redenen van algemeen belang, om erop toe te zien dat de informatie die het ontvangt om de hem toevertrouwde opdrachten uit te voeren, niet openbaar wordt gemaakt.” (vrije vertaling)*

In de bijlage bij de voormelde Aanbeveling 2005/698/EG stelt de Commissie dat:

*“De verklaring van overeenstemming met de nationale en de Gemeenschapswetgeving, de accountantsverklaring en de beschrijving van de toegepaste boekhoudkundige beginselen, beleidslijnen, methodieken en procedures, met name de kostenberekenningsmethodieken, kunnen niet als vertrouwelijk worden beschouwd.”*

Die documenten dekken de te publiceren informatie onder punten b) en e) hierboven en kunnen volgens de Commissie niet als vertrouwelijk worden beschouwd. Daaruit volgt dat die documenten informatie bevatten die niet van vertrouwelijke aard is. Het Instituut behoudt zich het recht voor om later te bepalen of de informatie beoogd in de andere punten dan punten b) en e) vertrouwelijk van aard zijn. Daarbij past het concreet het voormelde artikel 23, § 3, toe.

Zodra de vertrouwelijke informatie is geïdentificeerd, dient te worden bepaald of die informatie mag gepubliceerd worden. “Het Instituut draagt zorg voor het bewaren van de vertrouwelijkheid van de gegevens [die vertrouwelijk van aard zijn], aldus het voormelde artikel 23, § 3. Het hof van beroep heeft dat principe echter getemperd in zijn voormelde arrest van 16 juni 2006:

*32. “Overigens vormt de erkenning van de aan vertrouwelijke gegevens toegekende uitgebreide bescherming geen belemmering voor de publicatie van informatie met betrekking tot de gescheiden boekhouding waarin het koninklijk besluit van 4 oktober 1999 voorziet aangezien, zoals hierboven vermeld, het eigenlijke doel van de verplichting om gescheiden boekhoudingen te voeren, erin bestaat een analyse te leveren van de informatie die wordt afgeleid uit de boeken teneinde teneinde de prestaties van bepaalde bedrijfsonderdelen zo getrouw mogelijk weer te geven, als hadden zij als zelfstandige ondernemingen geopereerd, ten minste wat de gereguleerde activiteiten betreft.” (vrije vertaling)*

*“Die voorstelling van de rekeningen wordt gerechtvaardigd door het algemene belang in het kader van de toepassing van de regels die de sterke ondernemingen een bepaald gedrag opleggen met de bedoeling een open en concurrerende markt te creëren. Het zou zijn doel missen indien ervan moet worden uitgegaan dat volgens de wetgever enkel de publicatie van een overeenstemmingsverklaring is toegestaan.” (vrije vertaling)*

<sup>17</sup> Pierre-Olivier de Broux, La confidentialité des secrets d'affaires et les droits de la défense dans le contentieux administratif économique, *RDC-TBH*, nr. 06/2007, p. 553, nr. 7

34. (...) *“De verslagen met daarin de balans- en resultatenrekening in een vorm die compatibel is met de methode om het geïnvesteerd vermogen voor de prijsbepaling te meten, kunnen, wat betreft de gescheiden boekhouding voor de gereguleerde bedrijfstakken, niet beschouwd worden als informatie die niet openbaar mag worden gemaakt.” (vrije vertaling)*

*“De situatie waarbij deze verslagen onder het zakengeheim zouden vallen bij gebrek aan een specifieke verplichting tot rekening en verantwoording per activiteit, is niet van toepassing. Volgens de Gemeenschapswetgeving in het licht waarvan de nationale bepalingen dienen te worden geïnterpreteerd, is de publicatie van die verslagen gerechtvaardigd door het algemene belang in die zin dat daardoor beter kan worden gecontroleerd dat de SMP-operatoren de verplichtingen die hen worden opgelegd door hun sterke positie op de markt, in acht nemen.” (vrije vertaling)*

Het klopt dat het hof zijn arrest heeft uitgesproken in het kader van artikel 109, § 2, van de wet van 21 maart 1991. De overwegingen van het hof gelden echter ook voor artikel 23, § 3, van de wet van 17 januari 2003. Artikel 109, § 2, stelde immers:

*§ 2. Ten einde toe te zien op de naleving van de verplichtingen van dit hoofdstuk, legt de Koning, op advies van het Instituut, de boekhoudkundige principes vast die de leverancier van de dienst moet toepassen. In dat kader verstrekt deze aan het Instituut of zijn gevolmachtigden alle noodzakelijke inlichtingen. De vertrouwelijkheid van die inlichtingen wordt door het Instituut gegarandeerd. (...).*

Zoals hierboven uiteengezet, voorziet artikel 23, § 3, eerste lid, in het volgende:

*“Het instituut draagt zorg voor het bewaren van de vertrouwelijkheid van de gegevens die door bedrijven worden verstrekt en die door het bedrijf als vertrouwelijke ondernemings- en fabricagegegevens worden beschouwd in de zin van artikel 6, § 1, 7°, van de wet van 11 april 1994.”*

Artikel 109, § 2, dat is opgesteld in striktere termen voor het Instituut, staat gelijk met artikel 23, § 1, eerste lid.

Zoals blijkt uit de hierboven vertaalde uittreksels uit het arrest van het hof wat betreft de vertrouwelijke informatie, dient een keuze te worden gemaakt tussen het algemene belang van de publicatie van die informatie en het belang van de SMP-operator dat die informatie niet openbaar wordt gemaakt en van de operatoren in het algemeen die aan het BIPT vertrouwelijke informatie willen kunnen toevertrouwen zonder ervoor te moeten vrezen dat die informatie openbaar wordt gemaakt. Het hof geeft te kennen dat voor bepaalde informatie (de verslagen met de balans- en resultatenrekening in een vorm die compatibel is met de methode om het geïnvesteerd vermogen voor de prijsbepaling te meten), de publicatie de voorkeur verdient.

Uit het voorgaande vloeit voort dat de te publiceren informatie, vermeld onder punt a) hierboven, dient te worden gepubliceerd, ook al is ze vertrouwelijk.

## **9. TIMING**

### Wettelijke basis

Artikel 60, § 2, eerste lid, van de wet van 13 juni 2005 vormt een wettelijke basis specifiek voor de termijnen betreffende de levering van de boekhoudkundige stukken aan het Instituut. Dat artikel luidt als volgt:

*“Wanneer het Instituut dit nodig acht, kan het, op gemotiveerde wijze, alle boekhoudkundige documenten, met inbegrip van gegevens over van derden ontvangen inkomsten, doen overleggen. Het Instituut bepaalt de termijn binnen dewelke de documenten moeten worden verstrekt.”*

Overigens dient artikel 60 te worden gelezen in het licht van de voorbereiding van de wet van 18 mei 2009<sup>18</sup> tot wijziging van dat artikel waaruit blijkt dat de wetgever aan het Instituut de bevoegdheid wilde toekennen om de nadere regels voor het voeren van gescheiden boekhoudingen te bepalen.

<sup>18</sup> Kamer van Volksvertegenwoordigers, Doc. 52, 1813/005, p. 9

## MOTIVERING

De verplichtingen betreffende de termijnen worden gerechtvaardigd door de volgende overwegingen.

Een boekhoudkundig gegeven wordt als relevant beschouwd als het economische beslissingen kan beïnvloeden en het tijdig genoeg verstrekt wordt om die beslissingen te beïnvloeden<sup>19</sup>. Indien het niet tijdig over de boekhoudkundige informatie zou kunnen beschikken, zou het BIPT enorme moeilijkheden hebben om zijn opdrachten als nationale reguleringsinstantie te vervullen, in het bijzonder wat betreft het opsporen van eventuele toekenning van discriminerende kosten en eventuele concurrentievervalsende kruissubsidiëringen.

De overeenstemmende gescheiden boekhouding en boekhoudinformatie dienen bijgevolg zo snel mogelijk beschikbaar te zijn, en indien nodig gepubliceerd te worden.

Als het Instituut oordeelt dat het geschikt is dat de SMP-operator en niet het Instituut zelf de gescheiden boekhouding publiceert, dan is het noodzakelijk dat het Instituut een termijn voor die publicatie oplegt teneinde elke vertraging die het nut van de publicatie zou verminderen, te vermijden.

### Tijdschema

De SMP-operator neemt jaarlijks het volgende tijdschema in acht:

		<b>Uiterlijk op:</b>
<b>1.</b>	<b>Vorbereiding door de SMP-operator van de informatie bedoeld in secties 4.1 en 4.2 en bekendmaking door de SMP-operator van die informatie aan het BIPT</b>	30 september
<b>2.</b>	<b>Wat betreft de controle van de bedrijfsrevisor</b>	
	- Levering van het bestek voor de selectie van de bedrijfsrevisor door de SMP-operator aan het BIPT	1 mei
	- De SMP-operator dient tegen die datum de goedkeuring te hebben gekregen van het BIPT betreffende het bestek voor de selectie van de bedrijfsrevisor	31 mei
	- Overzending aan het BIPT van het verslag van de bedrijfsrevisor en de documenten bedoeld in sectie 6	31 oktober
<b>3.</b>	<b>Publicatie door het BIPT van zijn verklaring betreffende de inachtneming van het systeem</b>	30 november
<b>4.</b>	<b>Publicatie van de informatie bedoeld in sectie 8 door de SMP-operator op zijn website</b>	31 december of ten laatste één maand na de publicatie door het BIPT van zijn verklaring betreffende de inachtneming van het systeem

De gegevens die in de tabel hierboven bedoeld zijn onder punten 1 en 2 moeten ook in papieren en in elektronische vorm aan het BIPT worden meegedeeld.

## 10. INWERKINGTREDING

Dit besluit treedt in werking de dag van zijn publicatie op de website van het BIPT maar de termijnen hierboven verwijzen naar het jaar dat volgt op het onderzochte boekjaar en zijn voor de eerste keer van toepassing op de acties met betrekking tot het boekjaar 2009 omdat het belangrijk is dat de besluiten snel uitgevoerd worden.

<sup>19</sup> ERG Common Position C(2005) 3480, p. 30.

## 11. BEROEPSMOGELIJKHEDEN

Overeenkomstig de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003, hebt u de mogelijkheid om tegen dit besluit beroep aan te tekenen bij het hof van beroep te Brussel, Poelaertplein 1, B-1000 Brussel binnen zestig dagen na de kennisgeving ervan. Het hoger beroep wordt ingesteld: 1° bij akte van een gerechtsdeurwaarder die aan de tegenpartij wordt betekend; 2° bij een verzoekschrift dat, in zoveel exemplaren als er betrokken partijen zijn, ingediend wordt op de griffie van het gerecht in hoger beroep; 3° bij ter post aangetekende brief die aan de griffie wordt gezonden; 4° bij conclusie, ten aanzien van iedere partij die bij het geding aanwezig of vertegenwoordigd is. Met uitzondering van het geval waarin het hoger beroep bij conclusie wordt ingesteld, vermeldt de akte van hoger beroep, op straffe van nietigheid de vermeldingen van artikel 1057 van het gerechtelijk wetboek.

M. Van Bellinghen  
Lid van de Raad

G. Deneff  
Lid van de Raad

C. Rutten  
Lid van de Raad

E. Van Heesvelde  
Voorzitter van de Raad

## BIJLAGE 1

### STRUCTUUR VAN DE GESCEIDEN REKENINGEN PER MARKT WAAROP DE VERPLICHTING TOT GESCEIDEN BOEKHOUDING IS OPGELEGD

#### A - RESULTATENREKENING

		Jongste boekjaar	Voorgaand boekjaar <sup>20</sup>
<b>Producten</b>			
Retailverkoop			
Externe verkoop aan andere operatoren			
Interne verkoop			
<b>Totaal van de producten</b>	(1)		
<b>Kosten</b>			
Directe kosten			
Indirecte netwerkkosten			
Andere indirecte kosten			
Kosten van interne verrekeningen			
<b>Totaal van de kosten</b>	(2)		
<b>Resultaat</b>	(3) = (1)-(2)		
<b>Rendement op de omzet (%)</b>	(4) = (3) / (1)		

#### B - VERSLAG OVER HET GEÏNVESTEERD VERMOGEN

		Jongste boekjaar	Voorgaand boekjaar
<b>Vaste activa</b>			
Materiële vaste activa			
Immateriële vaste activa			
Financiële vaste activa			
<b>Totaal van de vaste activa</b>	(1)		
<b>Vlottende activa</b>			
Vorraden			
Debiteuren			
Geldbeleggingen			
Liquide middelen			
<b>Totaal van de vlottende activa</b>	(2)		
<b>Schulden</b>	(3)		
<b>Vorzieningen voor risico's en kosten</b>	(4)		
<b>Gemiddeld geïnvesteed vermogen</b>	(5) = (1)+(2)-(3)-(4)		

<sup>20</sup> Vanaf het tweede boekjaar waarvoor het besluit van toepassing is.

		<b>Jongste boekjaar</b>	<b>Voorgaand boekjaar</b>
Resultaat	(1)		
Gemiddeld geïnvesteerd vermogen	(2)		
<b>Rendement van het gemiddeld geïnvesteerd vermogen (%)</b>	<b>(3) = (1) / (2)</b>		

## BIJLAGE 2

### MODEL VOOR DE TOEWIJZING VAN DE KOSTEN EN VAN HET GEÏNVESTEERD VERMOGEN

<b>A – MODEL VOOR DE TOEWIJZING VAN DE KOSTEN (niet exhaustief)</b>		
<b>Categorie</b>	<b>Beschrijving</b>	<b>Toewijzingsmethode</b>
Afschrijvingen	Afschrijvingen	De toewijzing van de afschrijvingen moet volgen na de toewijzing van de vaste activa waarop ze betrekking hebben
Levering en installatie van de uitrusting	Loonkosten	Indien mogelijk, rechtstreekse toewijzing aan de netwerkcomponenten/andere installaties; zo niet, toewijzing op basis van de tijd die aan de installatiewerkzaamheden is besteed.
	Installatie- en onderhoudskosten, contracten	Indien mogelijk, rechtstreekse toewijzing aan de netwerkcomponenten/andere installaties op basis van de geïnstalleerde of onderhouden uitrusting.
Onderhouds- en herstellingskosten	Loonkosten	Indien mogelijk, rechtstreekse toewijzing aan de netwerkcomponenten/andere installaties; zo niet, toewijzing op basis van de tijd die aan de installatiewerkzaamheden is besteed.
	Andere kosten	Indien mogelijk, rechtstreekse toewijzing aan de netwerkcomponenten/andere installaties.
Kosten in verband met planning en ontwikkeling van het netwerk	Loonkosten en externe kosten	Indien mogelijk, rechtstreekse toewijzing aan de netwerkcomponenten/andere installaties.
Kosten voor het beheer van het netwerk	Loonkosten	Toewijzing aan de netwerkcomponenten/andere installaties op basis van de tijd die het personeel besteedt aan het beheer van elke soort van installatie.
	Andere kosten	Indien mogelijk, toewijzing aan de netwerkcomponenten/andere installaties op basis van de beheerde installatie.
Kosten voor commercialisatie en verkoop	Loonkosten	Indien mogelijk, rechtstreekse toewijzing aan de producten en diensten; zo niet, verdeling over de producten op basis van de arbeidstijd.
	Kosten voor de verkoop van uitrusting	Toewijzing aan de diensten "uitrusting van abonnees" in de branche "andere activiteiten"
	Reclame Promotie Marktstudie	Indien mogelijk, rechtstreekse toewijzing aan de producten en diensten. Zo niet, zouden de kosten, wanneer ze slaan op het op de markt brengen of op de promotie van verscheidene diensten, op een redelijke basis moeten worden verdeeld over de

<b>A – MODEL VOOR DE TOEWIJZING VAN DE KOSTEN (niet exhaustief)</b>		
<b>Categorie</b>	<b>Beschrijving</b>	<b>Toewijzingsmethode</b>
	Vergoeding van de verdelers Andere kosten	betreffende diensten.
Facturerings- en inningskosten	Loonkosten	Indien mogelijk, rechtstreekse toewijzing aan de producten en diensten; zo niet, verdeling over de producten op basis van de arbeidstijd.
	Andere factureringskosten (met name dubieuze debiteuren)	Indien mogelijk, rechtstreekse toewijzing aan de producten en diensten; zo niet, verdeling over de producten op basis van het gebruik (bijvoorbeeld: aantal opgestelde facturen).
Kosten verbonden aan de operatordiensten	Loonkosten	Indien mogelijk, rechtstreekse toewijzing aan de diensten. De uitgaven die verband houden met het personeel dat taken uitvoert voor verscheidene operatordiensten, zouden moeten worden verdeeld over de betreffende operatordiensten op basis van de tijd die aan de verschillende taken wordt besteed.
Kosten verbonden aan de telefoongidsdiensten	Loon- en andere kosten	Rechtstreekse toewijzing aan de producten en diensten.
Betalingen aan andere operatoren	Betalingen voor het uitgaande internationale verkeer	Rechtstreekse toewijzing aan de producten en diensten.
	Betalingen in het kader van de interconnectieovereenkomsten	Rechtstreekse toewijzing aan de producten en diensten.
Kosten van de ondersteunende activiteiten	Kosten verbonden aan de functie van "human resources" (HR)	Toe te wijzen aan het personeel dat wordt gesuperviseerd door de HR-functie op dezelfde basis als de loonkosten van de HR-dienst.
	Financieel beheer en andere ondersteunende functies aan de centrale zetel	Indien deze kosten specifiek verbonden zijn aan een product, aan een dienst of aan een bedrijfsactiviteit, toewijzing op basis van dat verband.
	Kosten voor gebouwen en huur	De kosten moeten op dezelfde manier worden toegewezen als de terreinen en constructies.
	Kosten voor algemene informatica/IT	Toewijzing aan de toepassingen die door de operator worden geëxploiteerd op basis van het gebruik van de computers ten behoeve van elke toepassing. De aan de toepassingen toegewezen kosten mogen vervolgens worden verdeeld over de producten en diensten die door deze toepassingen worden ondersteund.

**B. MODEL VOOR DE TOEWIJZING VAN HET GEÏNVESTEERD VERMOGEN (niet exhaustief)**

<b>Categorie</b>	<b>Beschrijving</b>	<b>Toewijzingsmethode</b>
Materiële vaste activa		
Vaste activa die verband houden met het netwerk	Investerings in verband met het netwerk	Rechtstreekse toewijzing aan de netwerkcomponenten ofwel aan de producten ofwel aan de diensten. De overeenstemming met de toewijzing van de kosten en de toewijzing van de ontvangsten is van toepassing.
Vaste activa die geen verband houden met het netwerk	Terreinen en gebouwen	Toewijzing aan de producten, diensten en netwerkcomponenten op basis van de bezette ruimte (nuttige oppervlakte) ten behoeve van elk product, elke dienst of elk netwerkcomponent
	Algemene informatica	Toewijzing aan de toepassingen die door de operator worden geëxploiteerd op basis van het gebruik van de computers ten behoeve van elke toepassing. De aan de toepassingen toegewezen kosten mogen vervolgens worden verdeeld over de producten en diensten die door deze toepassingen worden ondersteund.
	Rollend materieel	Toewijzing aan de producten en netwerkcomponenten op basis van het gebruik.
	Meubilair en kantoorbenodigdheden	Toewijzing aan de producten en netwerkcomponenten op basis van het gebruik.
Immateriële vaste activa	Immateriële vaste activa	Indien mogelijk, rechtstreekse toewijzing aan de producten
Werkkapitaal	Investerings in vaste activa: Financiële vaste activa	Rechtstreekse toewijzing aan de diensten waarmee de investeringen verband houden; zo niet, toewijzing op basis van het gebruik.
	Investerings in activiteiten die vreemd zijn aan telecommunicatie	Rechtstreekse toewijzing aan de diensten waarmee de investeringen verband houden; zo niet, toewijzing op basis van het gebruik.
	Andere investeringen	Rechtstreekse toewijzing aan de diensten waarmee de investeringen verband houden; zo niet, toewijzing op basis van het gebruik.
	Investerings op korte termijn (met name kasgeld en banktegoeden op zicht)	Indien mogelijk, rechtstreekse toewijzing aan de bedrijfsactiviteiten; zo niet, toewijzing op basis van de functioneringsbehoefte van elke bedrijfsactiviteit.
	Voorraden	De voorraden moeten rechtstreeks aan de producten en diensten worden toegewezen.
	Handelsvorderingen/te ontvangen	Indien mogelijk, kunnen de handelsvorderingen worden toegewezen aan de

<b>B. MODEL VOOR DE TOEWIJZING VAN HET GEÏNVESTEERD VERMOGEN (niet exhaustief)</b>		
<b>Categorie</b>	<b>Beschrijving</b>	<b>Toewijzingsmethode</b>
	bedragen	producten en diensten op basis van de inlichtingen van het factureringssysteem.
	Andere vorderingen/te ontvangen bedragen	De andere vorderingen moeten worden uitgesplitst in de producten en diensten als dat mogelijk is.
	Handelsschulden	De handelsschulden moeten rechtstreeks worden toegewezen aan de producten en diensten als dat mogelijk is.
	Vorzieningen op lange termijn	Rechtstreekse toewijzing aan de activiteiten die aanleiding geven tot de vorming van de voorzieningen in kwestie.
	Belastingenschulden en uit te betalen dividenden	Er wordt geen toewijzing geëist. Er moet daarentegen wel rekening worden gehouden met het gemiddelde van die schulden bij het onderzoek van de functioneringsbehoeften van elke bedrijfsactiviteit.