

VLAAMSE
REGULATOR
VOOR DE MEDIA

Onafhankelijk toezichthouder voor
de Vlaamse audiovisuele media

**BESLUIT VAN DE CONFERENTIE VAN REGULATOREN VOOR DE
ELEKTRONISCHE-COMMUNICATIESECTOR (CRC)**

VAN 19 FEBRUARI 2016

**BETREFFENDE
DE HERZIENING VAN DE WHOLESALLETARIEVEN
VOOR DE DIENSTEN VOOR TOEGANG TOT DE
KABELNETTEN IN HET TWEETALIG GEBIED
BRUSSEL-HOOFDSTAD**

OPENBARE VERSIE

INHOUDSOPGAVE

VOORAFGAANDE BEPALING	4
1 INLEIDING	5
2 CONTEXT EN DOELSTELLINGEN	6
3 DOELGROEP VAN HET BESLUIT	7
4 JURIDISCHE BASIS	7
5 RETROACTA	9
5.1 BESLISSING VAN DE CRC VAN 1 JULI 2011 (BRUSSEL-HOOFDSTAD)	9
5.2 BESLISSINGEN VAN DE CRC VAN 3 SEPTEMBER 2013	10
5.3 BESLUIT VAN DE CRC VAN 11 DECEMBER 2013.....	10
5.4 VOORBEREIDINGSFASE VAN DIT BESLUIT	12
6 PROCEDURE	13
6.1 NATIONALE RAADPLEGING.....	13
6.2 SAMENWERKING TUSSEN DE REGULERENDE INSTANTIES.....	13
6.3 EUROPESE RAADPLEGING EN NOTIFICATIE.....	14
7 WAARDEBEPALING VAN DE ELEMENTEN DIE NIET OPGENOMEN ZIJN IN DE WHOLESALEAANBIEDINGEN	16
7.1 METHODOLOGISCHE BENADERING.....	16
7.2 EVALUATIE NAAR AANLEIDING VAN DE OPENBARE RAADPLEGING.....	21
7.3 TOEPASSING.....	29
7.3.1 <i>Wifitoeegang (homespots en hotspots)</i>	29
7.3.2 <i>2nd screen ("second screen")</i>	33
7.3.3 <i>E-mail en webhosting voor persoonlijk pagina's</i>	38
7.3.4 <i>Beschikbaarstelling van gratis of in prijs verlaagde inhoud</i>	40
7.3.5 <i>Andere diensten en voordelen</i>	42
8 IMPACT VAN DE TARIFERINGSWIJZE VAN DE DECODERS EN VAN DE MODEMS	44
9 BEHANDELING VAN DE PROMOTIES	52
10 EVOLUTIES VAN HET MODEL VOOR VASTSTELLING VAN DE MINUSSEN TEN OPZICHTE VAN 2013 65	
11 REKENING HOUDEN MET DE KOSTEN VOOR DE VERWERVING VAN INHOUD	66
12 TARIFERING VAN DE PROFIELEN DIE SPECIFIEK ZIJN VOOR EEN BEGUNSTIGDE	68
12.1 PROBLEEMSTELLING	68
12.2 NIEUW VOORSTEL.....	69
12.3 REACTIES VAN DE OPERATOREN.....	71
12.4 ANALYSE.....	72
12.5 CONCLUSIE.....	75
13 AANVULLENDE BEPALINGEN	76
13.1 PROBLEEMSTELLING	76
13.2 MAATREGEL OM EEN OVERDREVEN VARIABILITEIT VAN DE WHOLESALETARIEVEN TE VOORKOMEN.....	77

13.3	MAATREGEL OM REKENING TE HOUDEN MET DE MOGELIJKE ONTWIKKELINGEN VAN DE REFERENTIEAANBIEDINGEN	78
13.4	MAATREGEL OM REKENING TE HOUDEN MET DE POSITIONERING VAN DE AANBIEDINGEN VAN HET TYPE "DOUBLE PLAY" EN "TRIPLE PLAY"	80
13.5	CONCLUSIE	84
14	OVERIGE ASPECTEN DIE VOORTVLOEIEN UIT DE OPENBARE RAADPLEGING	85
15	BESLUIT	92
16	INWERKINGTREDING EN GELDIGHEID	100
17	RECHTSMIDDELEN	100
18	ONDERTEKENING	101
ANNEXE A.	TARIEVEN VASTGESTELD VOOR DE EXTRA DIENSTEN	102
ANNEXE B.	AFKORTINGEN	106
ANNEXE C.	SAMENVATTING VAN DE RESULTATEN VAN DE NATIONALE RAADPLEGING	108
C.1.	BRUTÉLÉ	108
C.2.	MOBISTAR	111
C.3.	NUMERICABLE	113
C.4.	PROXIMUS	115
C.5.	TELENET	116
C.6.	X	119
ANNEXE D.	VERTROUWELIJKE GEGEVENS	121
ANNEXE E.	OPMERKINGEN VAN DE EUROPESE COMMISSIE	122

VOORAFGAANDE BEPALING

- a. Dit besluit wordt aangenomen door de Conferentie van Regulators voor de elektronische Communicatiesector (hierna genoemd de CRC) in het kader van en overeenkomstig het samenwerkingsakkoord van 17 november 2006 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het wederzijds raadplegen bij het opstellen van regelgeving inzake elektronische communicatienetwerken, het uitwisselen van informatie en de uitoefening van de bevoegdheden met betrekking tot elektronische communicatienetwerken door de regulerende instanties bevoegd voor telecommunicatie of radio-omroep en televisie.
- b. Op 20 november 2015 heeft het BIPT aan de CSA, de VRM en de Medienrat zijn ontwerpbesluit betreffende de wholesaletarieven voor de toegang tot de kabelnetten op het grondgebied van het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad overgezonden, overeenkomstig artikel 3, eerste lid, van het voormelde akkoord. Conform artikel 3, tweede paragraaf, van dat akkoord, heeft de CSA gevraagd om het ontwerpbesluit voor te leggen aan de CRC.
- c. Op 8 december 2015 is de CRC bijeengekomen om, na overleg, het ontwerpbesluit betreffende de wholesaletarieven voor toegang tot de kabelnetten op het grondgebied van het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad aan te nemen opdat ze onderworpen zijn aan de Europese Commissie, BEREC en de andere NRI's.
- d. Dit besluit moet dus worden gezien in het kader van die samenwerking. De CRC maakt daarin de analyses en conclusies die door het BIPT zijn voorgesteld in het ontwerpbesluit dat voorgelegd is aan de CSA, de VRM en de Medienrat tot de hare, maar met de wijzigingen die de CRC daarin heeft aangebracht in het kader van de samenwerking onder de regulators.

1 INLEIDING

1. Dit besluit is een maatregel ter uitvoering van de van de CRC-beslissing van 1 juli 2011 (Brussel-Hoofdstad) en detailleert de verplichting die door de CRC is opgelegd van een controle van de prijzen op grond van een retail-minusmethode¹.
2. Dit besluit beoogt de tarieven te herzien voor de wholesalediensten waarvan de verstrekking opgelegd is aan de kabelnetwerkoperatoren die actief zijn in het tweetalig gebied Brussel Hoofdstad (Brutélé, Coditel en Telenet).
3. De betrokken wholesalediensten zijn:
 - 3.1. de doorverkoop van de analoge-televisiediensten;
 - 3.2. de toegang tot het platform voor digitale televisie;
 - 3.3. de doorverkoop van de breedbanddiensten.
4. De tarieven van deze wholesalediensten moeten worden bepaald volgens een retail-minusmethode. Het principe van een retail-minusmethode bestaat erin om de prijs voor een wholesaledienst te bepalen door van de prijs van de overeenstemmende retaildienst bepaalde niet-relevante elementen af te trekken. De minus wordt uitgedrukt als een percentage van de retailprijs.
5. Het vervolg van dit besluit heeft deze structuur:
 - 5.1. Hoofdstuk 2 schetst de context en de doelstellingen van het besluit.
 - 5.2. De hoofdstukken 3 tot 6 omvatten informatie van juridische aard: de doelgroep van het besluit (hoofdstuk 3), de juridische basis (hoofdstuk 4), de retroacta (hoofdstuk 5) en de procedure voor aanneming van het besluit (hoofdstuk 6).
 - 5.3. De hoofdstukken 7 tot 13 bevatten de methodologische elementen van het besluit.

¹ Beslissing van de Conferentie van Regulators van de elektronische-communicatiesector (CRC) van 1 juli 2011 betreffende de analyse van de markt voor televisieomroep in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad, de delen 6.3.4, 6.4.4 en 6.5.4.

- 5.4. Hoofdstuk 14 heeft betrekking op de niet-methodologische kwesties die aan bod zijn gekomen tijdens de nationale raadpleging.
 - 5.5. Hoofdstuk 16 bevat het dispositief van het besluit.
 - 5.6. De hoofdstukken 17, 18 en 19 bevatten achtereenvolgens de bepalingen inzake de inwerkingtreding van het besluit, de beroepsmogelijkheden en de handtekeningen.
6. Om de uitvoering van dit besluit te vergemakkelijken publiceert het BIPT ook een Excelmap die de wholesaletarieven van elke kabeloperator bepaalt, op basis van de bepaalde minuspercentages en van hun huidige retailtarieven. Deze Excelmap is de omzetting van de principes van dit besluit in concrete berekeningen, zonder daar echter deel van uit te maken.

2 CONTEXT EN DOELSTELLINGEN

7. In 2011 heeft de analyse van de omroepmarkten de sterke machtspositie van de kabeloperatoren op die markten aangetoond, die meer bepaald voortvloeit uit het bestaan van hoge toetredingsbelemmeringen die niet van voorbijgaande aard zijn, en die zich vertaalt in hoge marktaandelen en in de afwezigheid van aanzienlijke druk op de retailprijzen². De beslissing van 2011 heeft aan de kabeloperatoren de verplichting opgelegd om toegang te verlenen tot hun netwerk op basis van een wholesaletarief dat vastgesteld is op grond van de retail-minusmethode.³
8. Een van de sleuteldoelstellingen van het regelgevingskader van toepassing op de elektronische communicatie is de bevordering van de concurrentie bij de verstrekking van netwerken en diensten, meer bepaald door erop toe te zien dat de gebruikers maximaal profijt halen qua keuze, prijs en kwaliteit en door erop toe te zien dat er geen verstoring of beperking van de concurrentie is in de elektronische-communicatiesector, inclusief voor de transmissie van inhoud⁴.

² Besluit van de Conferentie van regulatoren van de elektronische-communicatiesector (CRC) van 11 december 2013 betreffende de wholesaletarieven voor de diensten voor toegang tot de kabelnetten in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad (hierna "CRC-besluit van 11 december 2013 (Brussel-Hoofdstad)"), hoofdstuk 4.

³ Beslissing van de Conferentie van Regulators van de elektronische-communicatiesector (CRC) van 1 juli 2011 betreffende de analyse van de markt voor televisieomroep in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad, de paragrafen 868, 963 en 1065.

⁴ Richtlijn 2002/21/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 maart 2002 inzake een gemeenschappelijk regelgevingskader voor elektronische-communicatienetwerken en -diensten (PB L 108, 24 april 2002, 33-50), artikel 8, zoals ten uitvoer gelegd in artikel 40/9, § 2, van de wet van 30 maart

9. Die doelstelling inzake bevordering van de concurrentie en deze bijzondere marktomstandigheden moeten de in het kader van dit besluit te nemen methodische keuzes sturen. Het BIPT tracht dus om een of meer toetredingen tot de relevante markten mogelijk te maken door de toegangsdrempels te verlagen en door wholesaletarieven vast te leggen die een daadwerkelijke, duurzame en onvervalste concurrentie mogelijk maken. Het BIPT ziet er in het bijzonder zoveel mogelijk op toe dat de wholesaletarieven niet worden beïnvloed door elementen die niks te maken hebben met de wholesalediensten of geen ongerechtvaardigde schommelingen ondergaan door variaties van de retailtarieven.

3 DOELGROEP VAN HET BESLUIT

10. De volgende maatschappijen behoren tot de doelgroep van dit besluit:
 - 10.1. De INTERCOMMUNALE MAATSCHAPPIJ VOOR DE VERBREIDING VAN TELEVISIE SC met maatschappelijke zetel te (1050) Brussel, Elsene Steenweg 168, hierna "Brutélé"⁵;
 - 10.2. De bvba CODITEL BRABANT, met maatschappelijke zetel te (1000) Brussel, Tweekerkenstraat 26, hierna "Coditel" of "Numericable" geheten⁶;
 - 10.3. TELENET NV, met maatschappelijke zetel te (2800) Mechelen, Liersesteenweg 4, hierna "Telenet" geheten.

4 JURIDISCHE BASIS

11. Conform artikel 40/11, § 11, van de wet van 30 maart 1995 betreffende de elektronische-communicatienetwerken en -diensten en audiovisuele mediadiensten in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad (hierna "de wet van 30 maart 1995"), kunnen verplichtingen tot prijscontrole en kostentoerekeningssystemen worden opgelegd aan ondernemingen die aangewezen zijn als beschikkende over een sterke machtspositie op de markt:

"§ 11. Het Instituut kan, overeenkomstig §§ 4 en 5, en wanneer bovendien uit een marktanalyse blijkt dat de betrokken operator de prijzen door het

1995 betreffende de netten voor distributie voor omroepuitzendingen en de uitoefening van omroepactiviteiten in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad, BS 22 februari 1996, 3797.

⁵ Brutélé verkoopt zijn diensten onder het merk Voo, dat het deelt met Nethys.

⁶ Coditel is ook bekend onder de naam Numericable, de merknaam waaronder het zijn diensten aanbiedt.

ontbreken van werkelijke concurrentie op een buitensporig peil kan handhaven of de marges kan uithollen ten nadele van de eindgebruikers, op het gebied van toegang verplichtingen inzake het terugverdienen van kosten en prijscontrole opleggen, inclusief onder meer verplichtingen inzake kostenoriëntering van prijzen en kostentoerekeningssystemen inzake kosten van een efficiënte operator.

Het Instituut houdt hierbij rekening met de door de operator gedane investeringen en laat toe dat hij een redelijke opbrengst verkrijgt uit zijn kapitaalbreng, rekening houdend met de aangegeven risico's.

Het Instituut kan op het gebied van toegang ook, overeenkomstig §§ 4 en 5, verplichtingen opleggen inzake prijscontrole.

Iedere operator onderworpen aan een verplichting inzake kostenoriëntering van zijn tarieven, verstrekt aan het Instituut, wanneer het erom verzoekt, het bewijs van de naleving van die verplichting.

Wanneer voor een operator een verplichting inzake kostenoriëntering geldt, wordt rekening gehouden met de kosten verbonden aan efficiënte dienstverlening, met inbegrip van een redelijk investeringsrendement.

Voor de berekening van de kosten verbonden aan efficiënte dienstverlening, kan het Instituut boekhoudkundige en kostenberekenningsmethoden gebruiken die los staan van de door de operator gebruikte methoden. [...]"

12. Bij een beslissing van 1 juli 2011⁷ heeft de Conferentie van Regulators van de elektronische-communicatiesector (CRC) een verplichting tot prijscontrole opgelegd aan de operatoren Brutélé, Coditel en Telenet voor hun activiteiten op het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad. Diezelfde beslissing voorziet ook in een verplichting tot transparantie voor de voormelde operatoren, wat de verplichting inhoudt om een referentieaanbod op te stellen. Op verschillende plaatsen voorziet de beslissing in een mogelijkheid tot wijziging, aanpassing of verduidelijking van methodes voor de kostenberekening.⁸

⁷ Beslissing van de CRC van 1 juli 2011 betreffende de analyse van de markt voor televisieomroep in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad (hierna "Beslissing van de CRC van 1 juli 2011 (Brussel-Hoofdstad)").

⁸ Beslissing van de CRC van 1 juli 2011 (Brussel-Hoofdstad), de paragrafen 877, 972 en 1072.

13. Met haar beslissingen van 3 september 2013⁹ heeft de CRC zich uitgesproken over de voorstellen voor referentieaanbiedingen van Brutélé, Numericable en Telenet.
14. Bij een besluit van 11 december 2013¹⁰ heeft de CRC een eerste keer de wholesaletarieven voor de kabeloperatoren vastgelegd. Het besluit van 11 december 2013 bepaalt dat de waarde van de minussen geldt tot de inwerkingtreding van een besluit waarin deze worden herzien.¹¹
15. Conform artikel 6 van het samenwerkingsakkoord van 17 november 2006 betreffende het wederzijds raadplegen bij het opstellen van regelgeving inzake elektronischecommunicatienetwerken, het uitwisselen van informatie en de uitoefening van de bevoegdheden met betrekking tot elektronischecommunicatienetwerken door de regulerende instanties bevoegd voor telecommunicatie of radio-omroep en televisie (hierna "het samenwerkingsakkoord van 17 november 2006")¹² is de reguleringsinstantie die een ontwerpbesluit heeft ingediend bij de CRC verantwoordelijk voor de uitvoering van de beslissing van de CRC. Het BIPT is bevoegd om de vermelde CRC-beslissingen ten uitvoer te brengen in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad.

5 RETROACTA

5.1 BESLISSING VAN DE CRC VAN 1 JULI 2011 (BRUSSEL-HOOFDSTAD)

16. Op 1 juli 2011 heeft de CRC een beslissing aangenomen waarin wordt vastgesteld dat de kabeloperatoren Brutélé, Coditel en Telenet een sterke machtspositie hadden op de retailmarkt voor televisieomroep, op een geografische markt die overeenstemt met de dekkingszone van hun respectieve netwerken.
17. Wegens deze sterke machtspositie, meer bepaald om de toetredingsdrempels te verlagen en de concurrenten in staat te stellen om de diensten die de kabeloperatoren aanbieden op de retailmarkt te dupliceren, heeft de CRC de volgende toegangsverplichtingen opgelegd aan Brutélé, Coditel en Telenet:

- 17.1. de doorverkoop van hun retailaanbod van analoge televisie;

⁹ Beslissingen van de Conferentie van de Regulators voor de elektronische-communicatiesector (CRC) van 3 september 2013 betreffende de wholesalereferentieaanbieding van [respectievelijk] Brutélé, Numericable en Telenet in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad.

¹⁰ Besluit van de CRC van 11 december 2013 (Brussel-Hoofdstad).

¹¹ CRC-besluit van 11 december 2013 (Brussel-Hoofdstad), § 289.

¹² BS. 28 december 2006, 75371.

- 17.2. de toegang tot het platform voor digitale televisie;
- 17.3. de doorverkoop van hun retailsaanbod van breedband.
18. De CRC heeft aan deze operatoren ook bijkomende verplichtingen inzake transparantie opgelegd (waaronder de publicatie van een referentieaanbod), non-discriminatie en prijscontrole, om de verplichtingen betreffende wholesaletoeegang tot het kabelnetwerk doeltreffend te maken.
19. Wat de prijscontrole betreft, wordt in de beslissing van de CRC voorgeschreven dat de prijzen voor de wholesalediensten die de kabeloperatoren moeten aanbieden, moeten worden bepaald volgens de retail-minusmethode.
20. In het besluit behoudt het BIPT zich het recht voor om uit eigen beweging of op gerechtvaardigd verzoek van de marktspelers de kostenberekeningsmethodes inzake de doorverkoop van het breedbandaanbod te wijzigen, aan te passen of te preciseren. Die wijzigingen kunnen worden opgelegd door technische evoluties, marktontwikkelingen, aanpassingen in de reglementering, aanpassingen aan kosten en prijzen, enz. Het BIPT zal rekening houden met de behoefte aan stabiliteit op de markt voor elektronische communicatie¹³.

5.2 BESLISSINGEN VAN DE CRC VAN 3 SEPTEMBER 2013

21. Deze beslissingen spreken zich uit over de kwalitatieve (niet-tarifaire) aspecten van de referentieaanbiedingen van de kabeloperatoren.
22. In deze beslissingen heeft de CRC beslist "dat elke begunstigde kan beschikken over twee eigen profielen en daarnaast extra profielen kan selecteren uit een pool van 5 gemeenschappelijke profielen, die gebaseerd zijn op alle bestaande retailprofielen van Telenet (zowel de profielen die gecommmercialiseerd worden als de historische)".¹⁴

5.3 BESLUIT VAN DE CRC VAN 11 DECEMBER 2013

23. Bij het besluit van 11 december 2013 heeft de CRC een eerste keer de wholesaletarieven voor de kabeloperatoren vastgelegd. Dat besluit vermeldt meer bepaald:

¹³ Beslissing van de CRC van 1 juli 2011 (Brussel-Hoofdstad), §§ 877, 972 en 1072.

¹⁴ Cf. beslissing van de Conferentie van de Regulators voor de elektronische-communicatiesector (CRC) van 3 september 2013 betreffende de wholesalereferentieaanbieding van Telenet in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad (§ 243). De beslissingen in verband met de andere kabeloperatoren bevatten vergelijkbare bepalingen.

- 23.1. dat rekening houdend met de omstandigheden op de Belgische markt, zoals die blijken uit de CRC-beslissing van 1 juli 2011, het de voorkeur verdient om zo snel mogelijk de wholesaletarieven voor toegang tot de kabelnetwerken vast te leggen, uitsluitend rekening houdend, in een eerste instantie, met de voordelen waarvan de waarde groter is en om later een herziening door te voeren van deze tarieven om rekening te houden met het geheel van relevante elementen (§ 78);
- 23.2. dat het nodig is om op gezette tijden de minus-waarden te kunnen bijwerken (§ 260);
- 23.3. dat de minussen echter niet opnieuw mogen geëvalueerd worden bij elke wijziging van de retailtarieven. Een dergelijke frequentie van updates zou een te grote werklast voor de kabeloperatoren en voor de regulator teweegbrengen, zonder een merkbare toegevoegde waarde te scheppen. De kans is immers klein dat een gewijzigd of nieuw tariefplan, apart beschouwd, op zich een zeer beduidende invloed zou hebben op de minus (§ 261);
- 23.4. dat het BIPT het redelijk en evenredig acht dat de minus-waarden gedurende minstens een jaar geldig blijven. Op basis van die termijn is het mogelijk om de eventuele seizoensgebonden effecten uit te schakelen. Die termijn stemt ook overeen met de minimale periodiciteit waarmee ondernemingen hun algemene boekhouding opstellen. Deze periodiciteit stemt daarenboven overeen met die van de verzameling van statistische gegevens van het BIPT (§ 262);
- 23.5. dat, omdat de retailtarieven frequent wijzigen, een tarifiering op basis van het "retail minus"-principe niet de mogelijkheid biedt om uit te sluiten dat de kabeloperator tracht, door het niveau en/of de structuur van zijn retailtarieven te wijzigen, de wholesaleprijzen dusdanig te beïnvloeden dat een concurrentieverstorend effect ontstaat. Onder "concurrentieverstorend effect" verstaat het BIPT een beduidende verhoging van de wholesaleprijzen of een situatie van price squeeze tussen de wholesaleprijzen en bepaalde retailaanbiedingen. Daarom zal het BIPT de retailprijzen van de kabeloperatoren volgen en, indien nodig, alle gepaste maatregelen treffen teneinde te garanderen dat de fundamentele doelstellingen worden nageleefd die zijn vastgelegd in de paragrafen 2 tot 4 van artikel 40/9 van de wet van 30 maart 1995 betreffende de elektronische-communicatienetwerken en -diensten, en de audiovisuele mediadiensten in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad. (§ 263)

24. Deze beslissing was vergezeld van een gemeenschappelijke mededeling van de regulatoren die vertegenwoordigd zijn in de CRC waarin concreet de werkwijze werd voorgesteld om de wholesaletarieven van de kabeloperatoren te berekenen¹⁵.

5.4 VOORBEREIDINGSFASE VAN DIT BESLUIT

25. Op 19 februari 2015 heeft het BIPT een verzoek om informatie gericht aan Brutélé, Coditel en Telenet over hun retailtarieven en de waardering en de kosten van de diensten en diverse voordelen inbegrepen in hun retailaanbiedingen.
26. Op 13 maart 2015 heeft het BIPT een tweede verzoek om inlichtingen gericht aan Brutélé, Coditel en Telenet, over hun inkomsten en commerciële praktijken (bijvoorbeeld de promoties).
27. Op 20 april 2015 is er een vergadering georganiseerd met elke kabeloperator en Analysys Mason geselecteerd om de regulator te helpen in het kader van de herziening van de wholesaletarieven voor de hierboven vermelde aspecten.
28. Op 2 juni 2015 heeft het BIPT Brutélé, Coditel en Telenet uitgenodigd om eraan cijfergegevens mee te delen met betrekking tot het jaar 2014.
29. Er zijn vergaderingen gehouden op 9 juni, 15 juni en 16 juni met respectievelijk Brutélé, Telenet en Numericable om de antwoorden op de vragen van deze operatoren over het model dat aan de basis ligt van het ontwerpbesluit dat voor raadpleging voorlag.
30. Op 12 augustus 2015 heeft het BIPT aan de belanghebbende operatoren een nieuw voorstel gericht voor de bepaling van de tarieven voor de profielen die specifiek zijn voor een begunstigde.

¹⁵ Gemeenschappelijke mededeling van de regulatoren vertegenwoordigd in de CRC van 12 december 2013 betreffende de bepaling van de wholesaletarieven voor toegang tot de kabelnetten.

6 PROCEDURE

6.1 NATIONALE RAADPLEGING

31. Een openbare raadpleging wordt georganiseerd krachtens artikel 40/13, §§ 1 en 2, van de wet van 30 maart 1995¹⁶:

“Het Instituut kan voor de toepassing van deze wet een openbare raadpleging houden overeenkomstig artikel 14 van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector.

§ 2. Voor zover een ontwerpbeslissing van het Instituut aanzienlijke gevolgen zou kunnen hebben voor een relevante markt, organiseert het Instituut een voorafgaande openbare raadpleging met een maximale tijdsduur van twee maanden, met inachtneming van de regels inzake vertrouwelijkheid van de bedrijfsgegevens.

Een openbare raadpleging wordt in elk geval gehouden vóór de bepaling en de analyse van een relevante markt alsook bij de aanduiding van een operator die over een sterke machtspositie beschikt op de markt.

Alle inlichtingen in verband met aan de gang zijnde openbare raadplegingen worden bij het Instituut gecentraliseerd.

De resultaten van de openbare raadpleging worden openbaar gemaakt, met inachtneming van de regels inzake vertrouwelijkheid van de bedrijfsgegevens.

De Koning bepaalt, na advies van het Instituut, de nadere regels van de openbare raadpleging en van de bekendmaking van de resultaten ervan. ”

32. De nationale raadpleging liep van 27 mei 2015 tot 15 juli 2015.
33. Een synthese van de commentaren geleverd tijdens de nationale raadpleging wordt gegeven in Annexe C.

6.2 SAMENWERKING TUSSEN DE REGULERENDE INSTANTIES

34. Artikel 3 van het samenwerkingsakkoord van 17 november 2006 schrijft voor:

¹⁶ Zie ook artikel 6 van de Kaderrichtlijn (Richtlijn 2002/21/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 maart 2002 inzake een gemeenschappelijk regelgevingskader voor elektronische-communicatienetwerken en -diensten (PB 24 april 2002, L 108, 24 april 2002, 33-50)), zoals gewijzigd door Richtlijn 2009/140/EG (PB L 337 van 18 december 2009, 37-69).

"Elke ontwerpbeslissing van een regulerende instantie die betrekking heeft op elektronische communicatienetwerken wordt door de desbetreffende instantie overgemaakt aan de andere regulerende instanties die zijn opgesomd in artikel 2, 2°, van dit samenwerkingsakkoord.

De regulerende instanties die geconsulteerd worden bezorgen binnen de veertien kalenderdagen hun opmerkingen aan de regulerende instantie die de ontwerpbeslissing heeft overgemaakt. Binnen deze termijn kan elk van de regulerende instanties die geconsulteerd worden vragen dat de ontwerpbeslissing aanhangig wordt gemaakt bij de Conferentie van Regulators voor de elektronische Communicatiesector (hierna genoemd de CRC). Dit verzoek tot onmiddellijke overmaking aan de CRC wordt gemotiveerd.

De betrokken regulerende instantie neemt de opmerkingen in aanmerking die de andere regulerende instanties eraan bezorgd hebben en maakt de gewijzigde ontwerpbeslissing over aan de andere regulerende instanties. Deze laatste beschikken na ontvangst van de gewijzigde ontwerpbeslissing over een termijn van 7 kalenderdagen waarbinnen zij kunnen vragen dat de gewijzigde ontwerpbeslissing aanhangig wordt gemaakt bij de CRC.

Ontwerpbeslissingen en opmerkingen omtrent ontwerpbeslissingen worden steeds gemotiveerd vanuit het oogpunt van de wettelijke bevoegdheid van diegene die de ontwerpbeslissing of de opmerking overmaakt.

Na afloop van de in het tweede en derde lid voorziene termijn wordt de ontwerpbeslissing geacht, behoudens tegenbewijs, geen afbreuk te doen aan de bevoegdheden van de andere regulerende instanties. "

35. Op 20 november 2015 heeft het BIPT aan de CSA, de VRM en de Medienrat zijn ontwerpbesluit betreffende de wholesaletarieven voor de toegang tot de kabelnetten in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad overgezonden, overeenkomstig artikel 3, eerste lid, van het samenwerkingsakkoord.
36. Na ontvangst van dat ontwerp en overeenkomstig artikel 3, tweede lid, van het samenwerkingsakkoord, hebben de mediaregulators de volgende opmerkingen gemaakt: op 26 november 2015 heeft de CSA een verzoek ingediend tot aanhangigmaking bij de conferentie van regulators voor de elektronische communicatiesector (CRC).

6.3 EUROPESE RAADPLEGING EN NOTIFICATIE

37. Artikel 7, § 3, van Richtlijn 2002/21/EG, zoals gewijzigd door Richtlijn 2009/140/EG, bepaalt dat de Europese Commissie en de nationale regelgevende instanties van de andere lidstaten als volgt moeten worden geraadpleegd:

"3. Behalve wanneer anders bepaald in aanbevelingen of richtsnoeren die zijn vastgesteld op grond van artikel 7 ter, nadat de in artikel 6 bedoelde raadpleging is afgesloten, maakt een nationale regelgevende instantie, wanneer zij voornemens is een maatregel te nemen die:

a) valt binnen de draagwijdte van de artikelen 15 of 16 van deze richtlijn of de artikelen 5 of 8 van Richtlijn 2002/19/EG (toegangsrichtlijn); en

b) van aanzienlijke invloed is op de handel tussen de lidstaten,

de ontwerpmaatregel tegelijkertijd toegankelijk is voor de Commissie, BEREC en de nationale regelgevende instanties in andere lidstaten, vergezeld van een motivering, overeenkomstig artikel 5, lid 3, en brengt zij de Commissie, BEREC en de andere nationale regelgevende instanties daarvan op de hoogte. De nationale regelgevende instanties, BEREC en de Commissie krijgen een maand de tijd om opmerkingen in te dienen bij de nationale regelgevende instantie in kwestie. De periode van één maand kan niet worden verlengd. "

38. Deze bepaling is omgezet in Belgisch recht door artikel 40/13, § 3, van de wet van 30 maart 1995:

"§ 3. Voor zover een ontwerpbeslissing van het Instituut invloed kan hebben op de handel tussen de lidstaten en erop gericht is:

1° een relevante markt te bepalen, overeenkomstig artikel 40/11, § 1, of

2° vast te stellen of er op een relevante markt concurrentie aanwezig is, overeenkomstig artikel 40/11, §§ 2, 3 en 4, of

3° verplichtingen ten aanzien van een operator met een sterke machtspositie op een relevante markt op te leggen of te wijzigen, overeenkomstig artikel 40/11, § 4, of

4° verplichtingen op te leggen aan operatoren die niet zijn aangemerkt als beschikkende over een sterke machtspositie op een relevante markt, overeenkomstig artikel 40/11, § 6, of

5° de wijziging van reeds gesloten toegangsovereenkomsten op te leggen, overeenkomstig artikel 40/11, § 4, of

6° de wijziging van het referentieaanbod op te leggen, overeenkomstig artikel 40/11, § 8, of

7° de voorwaarden inzake de te verstrekken toegang te bepalen, overeenkomstig artikelen 40/11, § 10, zesde lid, en 40/10, § 2,

Het Instituut neemt de opmerkingen in aanmerking die de Europese Commissie en de regelgevende instanties van de lidstaten eraan bezorgd hebben binnen de door de Koning bepaalde termijn. (...)"

39. Het ontwerpbesluit is op 5 januari 2016 aan de Europese Commissie genotificeerd.
40. Op 5 februari 2016 heeft de Europese Commissie opmerkingen geformuleerd betreffende:
 - 40.1. de gepastheid van bepaalde hypothesen van de voorgestelde methode;
 - 40.2. de gepastheid en de proportionaliteit van de voorgestelde regelgeving.
41. De brief met de commentaar van de Europese Commissie wordt weergegeven in Annexe E.

7 WAARDEBEPALING VAN DE ELEMENTEN DIE NIET OPGENOMEN ZIJN IN DE WHOLESALEAANBIEDINGEN

7.1 METHODOLOGISCHE BENADERING

Probleemstelling

42. De retail-minusmethode bestaat erin een verschil vast te stellen tussen de prijs van een retaildienst en de prijs van een overeenstemmende wholesaledienst door van de retailprijs bepaalde niet-relevante kosten af te houden.¹⁷
43. Tijdens de voorbereiding van het besluit van de CRC van 11 december 2013 (Brussel-Hoofdstad) werd in een aantal bijdragen bij de openbare raadpleging naar voren geschoven dat bij de bepaling van de wholesaletarieven rekening diende te worden gehouden met het bestaan van diensten die vreemd zijn aan de regulering van de kabel maar vaak worden opgenomen in de retailaanbiedingen van de kabeloperatoren. Daarbij werd onder andere gedacht aan prestaties zoals de beschikbaarstelling van beveiligingspacks, webmail, webruimte, gratis inhoud of inhoud tegen een voorkeurstarief, toegang tot een gemeenschappelijke wifi, enz. (hierna "extra diensten" genoemd).

¹⁷ Beslissing van de CRC van 1 juli 2011 (Brussel-Hoofdstad), §§ 869, 964 en 1066.

44. Het BIPT had geoordeeld dat die opmerkingen relevant waren en dat deze verrichtingen in aanmerking genomen moesten worden, maar was ervan uitgegaan dat het de voorkeur verdiende om zo snel mogelijk de wholesaletarieven voor toegang tot de kabelnetwerken vast te leggen, in een eerste instantie, uitsluitend rekening houdende met de voordelen waarvan de waarde het grootst was en om later een herziening door te voeren van deze tarieven om rekening te houden met het geheel van de relevante elementen¹⁸.

Analyse

45. Het opnemen van extra diensten in de retailaanbiedingen van de kabeloperatoren leidt tot een overschatting van de wholesaleprijzen. Door deze extra diensten op te nemen worden de retailaanbiedingen immers verrijkt (die, bij gebrek daaraan, enkel diensten voor analoge en digitale televisie en breedband zouden omvatten). Extra diensten opnemen draagt bij tot het commerciële beleid van de retailaanbiedingen van de kabeloperatoren, in die zin dat de kabeloperatoren kunnen bogen op het bestaan van die diverse voordelen om een hogere prijs te vragen en/of om mogelijke klanten te overhalen om hun producten te kopen. Deze extra diensten worden dus in aanmerking genomen en gevaloriseerd in de retailprijzen van de aanbiedingen van de kabeloperatoren en brengen ook kosten teweeg in verband met de verstrekking ervan.
46. De extra diensten in kwestie worden niet verstrekt aan de begunstigden van de wholesaleaanbiedingen¹⁹. Aangezien het principe hiervan reeds werd vastgelegd in het CRC-besluit van 11 december 2013 (Brussel-Hoofdstad) (§ 78), is het gepast dat er rekening wordt gehouden met het bestaan van die prestaties opdat de wholesaleprijzen representatief zijn voor de diensten verstrekt op wholesaleniveau en enkel voor die diensten. Dat principe is nodig voor de verwezenlijking van de reglementaire doelstellingen, in het bijzonder garanderen dat er geen beperking of distorsie van de concurrentie plaatsvindt²⁰.
47. Het BIPT heeft een inventaris opgemaakt van de extra diensten aangeboden aan de klanten van de retailaanbiedingen van de kabeloperatoren en heeft de referentieprijzen of referentieprijzen van deze diensten geïdentificeerd indien ze beschikbaar waren. De kabeloperatoren werden verzocht om deze inventaris te controleren en desgevallend aan te vullen.

¹⁸ Besluit van 11 december 2013 (Brussel-Hoofdstad), § 78.

¹⁹ Indien deze begunstigden dergelijke diensten zouden willen aanbieden, moeten ze dat doen via hun eigen middelen.

²⁰ Overeenkomstig artikel 40/9 van de wet van 30 maart 1995.

48. Er kan op twee manieren worden rekening gehouden met deze extra diensten in het kader van de bepaling van de wholesaleprijzen.
- 48.1. Hun productiekosten kunnen worden bepaald om te worden toegevoegd aan de vermijdbare kosten die de minus uitmaken. Wanneer al de rest gelijk blijft, leidt deze benadering tot een stijging van het minuspercentage.
- 48.2. Hun waarde kan worden afgetrokken van de retailprijs voordat de minus wordt toegepast. Wanneer al de rest gelijk blijft, leidt deze benadering tot een vermindering van de toepassingsbasis (of grondslag) van de minus.
49. Het BIPT is van oordeel dat zoveel mogelijk voorkeur moet worden gegeven aan de benadering die erin bestaat de toepassingsbasis van de minus te verminderen. Zoals herhaald in punt 46 worden de extra diensten in kwestie niet verstrekt aan de begunstigden van de wholesaleaanbiedingen. Het is dus gepast dat hun waarde geen invloed heeft op het niveau van de wholesaleprijs. Bovendien is de minus, in het geval van een aanpak gebaseerd op een correctie van de minus, hoger maar is hij van toepassing op een basis die zelf wordt beïnvloed door het bestaan van extra diensten, zoals uitgelegd in punt 45. De vergelijkbaarheid tussen de geteste retailprijzen en wholesaleprijzen is een element dat belangrijk wordt geacht voor een price-squeezetest²¹. Deze vergelijkbaarheid moet ook worden gegarandeerd in het geval van een retail-minusbenadering.
50. Een verlaging van de toepassingsbasis van de minus is de benadering die reeds werd gehanteerd in het CRC-besluit van 11 december 2013 (Brussel-Hoofdstad) om rekening te houden met vaste telefonie (in het kader van de "triple-playaanbiedingen")²² en de inhoud "VOOfoot"²³. Een soortgelijke aanpak is gevolgd door de Nederlandse regulator OPTA (vandaag: ACM) wanneer die de doorverkoopprijs heeft bepaald van de analoge toegang tot de kabel²⁴²⁵. Deze

²¹ Zie Copenhagen Economics, studie "Applied Margin Squeeze Study, Final Report for Post-Teletilsynet 19th January 2010", p. 13-14. Zie met name: Beschikking 2003/707/EG van de Commissie van 21 mei 2003 in een procedure op grond van artikel 82 van het EG-Verdrag (Deutsche Telekom AG), PB L, 263/9, § 109; European Regulator's Group (09)07, Report on the discussion of the application of margin squeeze tests to bundles, 2009, § 97-98.

²² CRC-besluit van 11 december 2013 (Brussel-Hoofdstad), § 241 en gemeenschappelijke mededeling van de regulatoren vertegenwoordigd in de CRC van 12 december 2013 betreffende de bepaling van de wholesaletarieven voor toegang tot de kabelnetten, deel 3.5.

²³ CRC-besluit van 11 december 2013 (Brussel-Hoofdstad), § 79 en gemeenschappelijke mededeling van de regulatoren vertegenwoordigd in de CRC van 12 december 2013 betreffende de bepaling van de wholesaletarieven voor toegang tot de kabelnetten, deel 3.6.

²⁴ OPTA, 10 maart 2010, tarieven WLR-C UPC en Ziggo, § 68. « Voor de berekening van het gemiddelde retailtarief van het analoge RTV-pakket dienen UPC en Ziggo hun retailtarieven van de relevante retaildiensten als startpunt te nemen. Daarop dient de waarde van andere diensten dan de WLR-C-plichtige analoge RTV-dienst in mindering te worden gebracht om te komen tot geschoonde of ontbundelde

aanpak is die welke het best beantwoordt aan de constant tot uiting gebrachte bezorgdheid in het Europese regelgevingskader dat nieuwkomers een correcte prijs moeten betalen voor de diensten die ze afnemen van de operatoren met een sterke machtspositie. Zo preciseert de Toegangsrichtlijn dat een referentieaanbod voldoende gespecificeerd moet zijn "om te garanderen dat de ondernemingen niet hoeven te betalen voor faciliteiten die voor de gewenste dienst niet nodig zijn"²⁶.

51. Aldus moet de waarde van de extra diensten en voordelen worden bepaald. Die waarde kan op verschillende wijzen worden bepaald: de prijs die de kabeloperatoren zelf hanteren, de prijs die andere operatoren hanteren (benchmark) of aan de hand van een methode die uitgaat van de productiekosten.
52. Het BIPT meent dat, wanneer er een gepaste referentieprijis bestaat (in het bijzonder de prijs waarvoor de kabeloperatoren de extra dienst afzonderlijk van hun televisie- of breedbanddiensten verkopen), deze referentieprijis a priori de beste inschatting vormt van de marktwaarde. Het kan echter zijn dat de prijs waarvoor de kabeloperatoren een extra dienst verkopen niet noodzakelijk de enige referentie vormt om de marktwaarde van die dienst te bepalen. Het is dus gepast deze waarde te valideren door die te toetsen aan de prijzen die worden gehanteerd door andere Belgische of buitenlandse operatoren die soortgelijke diensten verstrekken. Een dergelijke validering is nuttig om rekening te houden met het risico dat de kabeloperatoren (die vrij hun retailtarieven mogen blijven bepalen) abnormaal lage prijzen vaststellen voor hun extra diensten (hetzij om

retailtarieven. Vrije vertaling: Pour calculer le tarif de détail moyen du paquet de radio-télévision analogique, UPC et Ziggo doivent prendre comme point de départ leurs tarifs de détail pour les services de détail pertinents. La valeur des services autres que le service de RTV analogique soumis au WLR-C doit en être déduite pour arriver à des tarifs de détail corrigés ou dégroupés.)

²⁵ Zie ook: OPTA analyse van de vaste-telefoonmarkt, 19 december 2008. "3. *Op basis van het hiervoor gestelde dient het college in eerste instantie te bepalen in hoeverre de retail-minus methodiek op de WLR-dienstverlening kan worden toegepast. Een voor de hand liggende eerste stap is om voor de diensten waarvoor KPN gehouden is WLR te leveren een tegenhanger in de retaildiensten van KPN te vinden.* p. 303 (vrije vertaling: *Sur la base de ce qui précède, le collège doit, dans un premier temps, déterminer dans quelle mesure la méthodologie retail minus peut être appliquée au service WLR. Une première étape évidente consiste à fournir le WLR pour les services pour lesquels KPN est maintenu et de trouver une contre-partie dans les services de détail de KPN.* OPTA schrijft verder: « 11. *Het "ontbundelde" of geschoonde retailtarief, of beter gezegd de ontbundelde retailopbrengst, van een aansluiting die in een bundel wordt aangeboden of geleverd, dient bepaald te worden door de opbrengsten van de overige diensten in de bundel in mindering te brengen op de totale opbrengst van de bundel.* Vrije vertaling: *le tarif de détail « dégroupé » ou corrigé, ou autrement dit le revenu de détail dégroupé, d'un raccordement offert ou fourni dans le cadre d'une offre conjointe doit être déterminé en déduisant du revenu total de l'offre conjointe les revenus des autres services.*)

²⁶ Richtlijn 2002/19/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 maart 2002 inzake de toegang tot en de interconnectie van elektronische-communicatienetwerken en bijbehorende faciliteiten ("Toegangsrichtlijn"), (PB L 108 van 24/04/2002, blz. 7), artikel 9.

commerciële redenen, hetzij om strategische redenen, met als doel het niveau van de wholesaleprijzen te beïnvloeden).

53. Dit risico dat de wholesaleprijzen worden beïnvloed door schommelingen van de retailprijzen is niet puur theoretisch. Het kan worden geïllustreerd door het voorbeeld van de optie VOOfoot of dat van de toegang tot de hotspots van Telenet.
 - 53.1. Toen het CRC-besluit van 11 december 2013 (Brussel-Hoofdstad) werd aangenomen, behoorde VOOfoot tot het standaardpakket van sommige bundels van Brutélé, zonder prijstoeslag. In juli 2014 heeft Brutélé aangekondigd²⁷ dat alle VOO-klienten zich voortaan konden abonneren op VOOfoot, ongeacht hun VOO-abonnement, maar tegen een verschillende prijs. Voor de abonnees van de Packs Duo of Trio “Passionnément”, “A La Folie”, “Fiber 120” en van Be tv Premium of Be tv Sport, werd VOOfoot aangeboden voor de prijs van € 2/maand, terwijl het werd aangeboden voor € 9,90/maand voor de abonnees die beschikken over een VOOcorder of een Pack Duo of Trio “Un Peu” of “Beaucoup”. De impact op de wholesaleprijzen kon ongeveer € 5 bedragen.
 - 53.2. Wat betreft de toegang tot de hotspots van Telenet, is de prijs ervan gedaald van € 15/maand vóór 4 mei 2015 naar € 1/maand vanaf die datum.
54. Bij gebrek aan prijzen bij de kabeloperatoren, is het gepast de prijzen te gebruiken die worden gehanteerd door andere Belgische of buitenlandse operatoren die soortgelijke diensten verstrekken.
55. Zonder gepaste referentieprijzen (bijvoorbeeld omdat de dienst in kwestie nooit los van andere diensten wordt verkocht en het niet mogelijk is geweest om bij andere operatoren referentieprijzen te vinden), vindt het BIPT dat het beste alternatief erin bestaat de productiekosten per eenheid te gebruiken (d.w.z. de kosten per gebruiker) als benadering van de marktwaarde. De productiekosten van de diensten kunnen ook als nuttige referentie dienen in de gevallen waarin de gehanteerde prijs nul bedraagt of erg laag is: blijkt de voor een dienst gehanteerde prijs lager te zijn dan de productiekosten, dan wordt deze een betere indicator van de marktwaarde. Het BIPT sluit echter niet uit dat het andere methodes kan gebruiken (bijvoorbeeld een enquête onder gebruikers), in omstandigheden waarin zou blijken dat de productiekosten duidelijk niet representatief zijn voor de marktwaarde.

²⁷ Persbericht van Brutélé van 8 juli 2014.

56. De extra diensten worden meestal verkocht in het kader van gebundelde aanbiedingen en dus minder vaak als "standalone" diensten. Eventueel past het BIPT op de vastgestelde waarde van deze diensten een vermindering toe die evenredig is aan de verhouding tussen de prijs van een gebundelde aanbieding en de som van de prijzen van de standalone producten (de zogenaamde "bundelkorting"). Voor de bepaling van de wholesaleprijs wordt de waarde van de extra diensten dus niet strikt gelijkgesteld met de standalone prijs: indien de stand-alone prijs daadwerkelijk het uitgangspunt vormt, wordt daarop vervolgens een vermindering toegepast die evenredig is aan de verhouding tussen de prijs van een gebundelde aanbieding en de som van de prijzen van de standalone producten. Die vermindering kan aanzienlijk blijken (10 tot 50 % naargelang van het aanbod van de kabeloperator).

7.2 EVALUATIE NAAR AANLEIDING VAN DE OPENBARE RAADPLEGING

Waardebepaling op basis van referentieprijzen in plaats van op basis van de productiekosten

57. Verscheidene personen die op de raadpleging hebben gereageerd, verklaren dat de waardebepaling van de extra diensten niet gebaseerd zou mogen zijn op referentieprijzen maar op de productiekosten. Ze hebben ook kritiek op het gebruik van de standalone prijs van deze diensten als basis van de waardebepaling ervan, omdat volgens hen deze standalone prijzen niet representatief zijn, aangezien de gebruikers deze diensten voornamelijk kopen in het kader van gebundelde aanbiedingen. Diezelfde kritiek wordt niet alleen geuit over de extra diensten die in het ontwerpbesluit worden bedoeld, maar ook over de dienst vaste telefonie, wanneer de waarde ervan moet worden afgetrokken in het geval van een triple-playaanbieding alsook met betrekking tot de modem of de decoder.
58. Een van deze respondenten vindt dat de voorgestelde methode in strijd is met bepaalde reglementaire praktijken of bepalingen. Hij beroept zich in het bijzonder op de aanbeveling van de Europese Commissie van 11 september 2013, met name omdat daarin het volgende wordt gezegd: "*De nri's moeten waarborgen dat de marge tussen de retailprijs van de AMM-exploitant en de prijs van de NGA-wholesale-input de incrementele downstreamkosten en een redelijk percentage van de gemeenschappelijke kosten dekt.*"²⁸
59. Het BIPT merkt op dat de desbetreffende aanbeveling deel uitmaakt van een context die verschilt van die van dit besluit.

²⁸ Aanbeveling van de Commissie van 11 september 2013 over consistente verplichtingen tot non-discriminatie en kostenmethodologieën om de concurrentie te bevorderen en investeringen in breedband aantrekkelijker te maken (2013/466/EU), considerans 64.

- 59.1. De beginselen die in de aanbeveling uiteengezet worden, zijn van toepassing op de markt voor wholesaletoeegang tot netwerkinfrastructuur (markt 4) en de markt voor wholesalebreedbandtoegang (markt 5) die zijn vermeld in Aanbeveling 2007/879/EG (vervangen door Aanbeveling 2014/710/EU) en op alle markten die op basis van een marktanalyse door de NRI's aan regelgeving ex ante kunnen worden onderworpen die de genoemde markten vervangen en voor dezelfde netwerklagen gelden.²⁹
- 59.2. Deze aanbeveling definieert een methode voor een ex-antetest op de economische dupliceerbaarheid bestemd om te beoordelen "of de marge tussen de retailprijs van de desbetreffende retailproducten en de prijs van de desbetreffende gereguleerde wholesaletoegangsinputs op NGA-basis de incrementele downstreamkosten en een redelijk percentage van de gemeenschappelijke kosten dekt"³⁰. De bedoeling van dit besluit is om de wholesaleprijzen te bepalen, terwijl de aanbeveling veronderstelt dat de wholesaleprijzen al bepaald zijn en getest moeten worden.
- 59.3. De ex-antetest op economische dupliceerbaarheid wordt overwogen in een context waarin reeds "equivalence of input"-verplichtingen gelden of binnenkort zullen gelden³¹. In het geval van de kabeloperatoren geldt geen "equivalence of input".
- 59.4. Tot slot sluit de formulering die door de Commissie wordt gebruikt niet uit dat er een onderscheid wordt gemaakt tussen de gereguleerde diensten (waarvan de vermijdbare kosten daadwerkelijk worden gebruikt om de minus te bepalen) en de extra diensten die opgenomen zijn in de retailaanbiedingen (waarvan de aanwezigheid niet zou moeten bijdragen tot de kunstmatige verhoging van de wholesaletarieven). Het rekening houden met de niet-gereguleerde diensten is daarentegen toegestaan door de Europese Commissie (zie § 74).
60. Het BIPT legt er de nadruk op er geen verwarring mag zijn tussen de beoordeling van de vermijdbare kosten (d.w.z. de kosten die worden vermeden door de operator met een sterke machtspositie wanneer hij zijn dienst verkoopt op wholesaleniveau in plaats van op retailniveau) en de evaluatie van de waarde

²⁹ Aanbeveling van de Commissie van 11 september 2013 over consistente verplichtingen tot non-discriminatie en kostenmethodologieën om de concurrentie te bevorderen en investeringen in breedband aantrekkelijker te maken (2013/466/EU), punt 5.

³⁰ Aanbeveling van de Commissie van 11 september 2013 over consistente verplichtingen tot non-discriminatie en kostenmethodologieën om de concurrentie te bevorderen en investeringen in breedband aantrekkelijker te maken (2013/466/EU), bijlage II.

³¹ Idem.

van de diensten die opgenomen zijn in de retailaanbiedingen maar die niet worden verstrekt aan de begunstigden van de wholesaleaanbiedingen. De vermijdbare kosten worden wel degelijk bepaald op grond van de kosten die door de kabeloperatoren worden gedragen, overeenkomstig de CRC-beslissing van 1 juli 2011³². Wanneer het daarentegen gaat om de diensten die opgenomen zijn in de referentieaanbiedingen maar niet worden geleverd aan de begunstigden van de wholesaleaanbiedingen, is een waardebepaling die gebaseerd is op referentieprijzen beter geschikt dan een waardebepaling op basis van de productiekosten. Er moet immers een retailprijs gereconstrueerd worden die een correcte grondslag vormt voor de toepassing van de minus. Zoals hierboven (§ 49) is uitgelegd, is het wenselijk dat de retailprijs, uitgangspunt van de bepaling van de wholesaleprijzen, zo representatief mogelijk is voor de wholesaleverrichtingen waarvan men de prijs probeert te bepalen. Er moet dus worden vermeden dat de retailprijs wordt beïnvloed door de opname, in de referentieaanbiedingen, van elementen die vreemd zijn aan de wholesaleverrichtingen, maar die wel bijdragen tot de samenstelling van de retailprijzen³³, omdat ze deel uitmaken van het commerciële aanbod van de kabeloperatoren op de retailmarkt. Een waardebepaling op basis van de productiekosten zou ertoe leiden dat de nieuwkomer een wholesaleprijs betaalt die opgetrokken is doordat in de retailaanbiedingen diensten zijn opgenomen, die hij niet verkrijgt vanwege de kabeloperatoren. De gevolgde methodische aanpak komt daarom tegemoet aan de bezorgdheid van het regelgevingskader, aangezien deze helpt te vermijden dat een nieuwkomer betaalt voor diensten die hij niet krijgt. Art. 40/11, § 8, tweede lid, van de wet van 30 maart 1995 schrijft voor dat wanneer voor een operator verplichtingen inzake niet-discriminatie gelden, het BIPT van die operator kan eisen dat hij een referentieaanbod publiceert dat voldoende gespecificeerd is om te garanderen dat de operatoren niet hoeven te betalen voor faciliteiten die voor de gewenste dienst niet nodig zijn. Een dergelijke verplichting is net opgelegd door de CRC-beslissing van 1 juli 2011³⁴.

61. De bepaling van de waarde van de diensten op basis van, zoveel mogelijk, de gehanteerde prijzen (en niet de productiekosten) blijkt des te meer gerechtvaardigd omdat de kabeloperatoren in het verleden de toegevoegde waarde die deze diensten aan de gebruikers bieden, onderstreept hebben. In een presentatie uitgewerkt door Arthur D. Little voor rekening van verschillende

³² Beslissing van de CRC van 1 juli 2011 (Brussel-Hoofdstad), §§ 872, 967 en 1068.

³³ De consultant van Telenet, RBB Economics, erkent dat de extra diensten bestemd zijn om de verkoop van de hoofdproducten te verbeteren ("[...] de diensten met name bedoeld zijn om de principale producten beter te laten verkopen").

³⁴ Besluit van de CRC van 1 juli 2011 (Brussel-Hoofdstad), §§ 849, 929 en 1034.

Belgische operatoren, waaronder Brutélé en Telenet³⁵, wordt uitdrukkelijk vermeld dat de diensten inzake tweede scherm en wifi aanzienlijk bijdragen tot het surplus van de consument³⁶. Dit illustreert het feit dat een waardebeoordeling op basis van de productiekosten de waarde van deze diensten zou onderschatten en dus zou leiden tot een ongerechtvaardigde prijsverhoging van de wholesalediensten.

62. Het BIPT erkent dat de extra diensten meestal worden verkocht in het kader van gebundelde aanbiedingen en dus minder vaak als "standalone" diensten. Deze omstandigheid betekent echter niet dat de prijzen van deze stand-alone diensten niet geschikt zouden zijn (wegens te hoog) om te worden gebruikt in het kader van de retail-minusmethode. De toepassing van de "bundelkorting" (zie § 57) voorkomt dat de waarde van een dienst wordt overschat.
63. Een dergelijke methode voor waardebeoordeling en het toepassen van zo'n proportionele vermindering, zijn praktijken die overigens al worden gehanteerd in de sector van de elektronische communicatie. Zo formuleert de Europese Commissie in haar vragenlijst over de follow-up van de indicatoren in verband met de Europese Digitale Agenda de volgende opmerkingen (onderstreping toegevoegd):

"Bundled service revenues should be broken down reflecting the relative value of the different components. Below are some principles:

- If the prices of the different components are available, the breakdown should be based on them.

- If the prices of the different components are not available, the relative value of the different components should be estimated based on the following points:

- If similar stand-alone products are available, these should be taken into account when assessing the relative value.

- if no similar stand-alone product are available, the estimated values may be calculated by

- looking at competitors' similar standalone products,

- considering the usage of the different components,

- considering the average price of unit (e.g. minutes, megabytes,

megabits) for the different components measured on standalone products,

- looking at available consumer research.

³⁵ Arthur D. Little, The Belgian Telecom Landscape - Study on the Belgian Telecom Sector - 1st edition, 12 januari 2015.

³⁶ In tegenstelling tot hun beweringen in het kader van de nationale raadpleging als zou de waarde van deze diensten nul of verwaarloosbaar zijn.

*When allocating bundled revenues, discounts should be distributed proportionally among the different services.*³⁷

64. Het BIPT herinnert nog eraan dat deze benadering al is toegepast door het CRC-besluit van 11 december 2013 (Brussel-Hoofdstad) om rekening te houden met de vaste telefonie (in het kader van de "triple play"-aanbiedingen)³⁸ en met de inhoud "VOOfoot"³⁹ en dit zonder dat dit aangevochten is in het kader van de bezwaren die tegen dit besluit zijn ingediend.
65. De hierboven beschreven methodische aanpak is aangepast aan de omstandigheden (de marktpraktijk bestaat immers in het ter beschikking stellen van gebundelde aanbiedingen en extra diensten aan te bieden boven op basisdiensten), objectief (ze is gebaseerd op prijzen die waargenomen worden bij de kabeloperatoren zelf en/of bij andere operatoren) en evenredig (de evenredige vermindering voorkomt immers dat de waarde van de diensten overschat wordt). Het BIPT stelt vast dat de volgens deze methode verkregen resultaten in het algemeen hoger blijven dan de wholesaleprijzen die gebaseerd zijn op de kosten die door Proximus worden gehanteerd. Een WBA VDSL2-toegang kost bijvoorbeeld maximaal € 14,25 per maand (waarbij nog het Ethernettransport en de Multicast opgeteld moet worden), terwijl de "double play"-wholesaleaanbiedingen van de kabeloperatoren tot € 31 per maand kunnen kosten, op basis van de aanbiedingen die op dit moment actief worden aangeboden. Het BIPT is daarom van mening dat de kritische opmerkingen die tijdens de raadpleging zijn gemaakt, niet volstaan om deze methodologische aanpak ter discussie te stellen.

[Gebruik van een benchmark en opname in de benchmark van de prijzen van concurrenten](#)

66. Het gebruik van internationale vergelijkingen ("benchmarks") is een praktijk die toegelaten wordt op het vlak van elektronische communicatie. De Europese Commissie ziet benchmarking als een vervangende methode om de

³⁷ Vrije vertaling: De inkomsten van de bundels zouden moeten worden verdeeld door de waarde van de verschillende elementen te weerspiegelen. Hieronder enkele principes. Indien de prijzen van de verschillende elementen beschikbaar zijn, zou de verdeling op basis daarvan moeten gebeuren. Indien de prijzen van de verschillende elementen niet beschikbaar zijn, zou de waarde van de verschillende elementen moeten worden geschat op basis van de volgende punten. Indien gelijkaardige geïsoleerde producten beschikbaar zijn, zouden deze in beschouwing moeten worden genomen om de relatieve waarde te ramen. Indien er geen gelijkaardige geïsoleerde producten beschikbaar zijn, kunnen de geraamde waarden worden berekend door te kijken naar de prijs van de gelijkaardige geïsoleerde producten van de concurrenten door rekening te houden met het gebruik van de verschillende onderdelen, de gemiddelde eenheidsprijs (vb. minuten, megabyte, megabit) voor de verschillende elementen gemeten voor de geïsoleerde producten, door te kijken naar de beschikbare studies over de consument. Om de inkomsten van de bundels toe te wijzen, zouden de kortingen evenredig moeten worden verdeeld over de verschillende diensten.

³⁸ CRC-besluit van 11 december 2013 (Brussel-Hoofdstad), § 241.

³⁹ CRC-besluit van 11 december 2013 (Brussel-Hoofdstad), § 79.

gespreksafgiftetarieven te bepalen⁴⁰. De ERG vermeldt benchmarking als een van de voornaamste methoden om de gepaste prijs voor wholesaletoegang te bepalen⁴¹. Het gebruik van een benchmark is gerechtvaardigd in het onderhavige geval, rekening houdende met het risico dat de wholesaleprijzen worden beïnvloed door de schommelingen van de retailprijs waartoe de kabeloperatoren beslissen (zie §§ 52-53). Het feit dat in de benchmark producten kunnen zitten die niet strikt identiek zijn, sluit de toepassing van deze methode niet uit, maar moet de regulator tot voorzichtigheid aanzetten in de keuze van de vergelijkingspunten en de interpretatie van de resultaten.

67. In sommige reacties op de nationale raadpleging wordt kritiek geuit op het feit dat de benchmark, die wordt gebruikt in het kader van de waardebeoordeling van de extra diensten, prijzen bevat van concurrerende operatoren. Er bestaat echter niet altijd een referentieprijs bij de kabeloperatoren (zie §55). Het BIPT is zich ervan bewust dat het gebruik van prijzen die door concurrenten vastgesteld zijn, ook een risico inhoudt voor overdreven variabiliteit (om commerciële of strategische redenen). Het BIPT wijst er echter op dat de benchmark opgesteld is in tempore non suspecto: de concurrenten van de kabeloperatoren (in het bijzonder Proximus) konden niet vooruitlopen op de methode die zou worden voorgesteld door het BIPT met het oog op de waardebeoordeling van de extra diensten en hun retailtarieven dienovereenkomstig wijzigen. Er is geen enkel concreet geval van een dergelijke praktijk bewezen in het kader van de raadpleging. Bovendien moet de bevrozing van de waarden (zie deel 13.2) het mogelijk maken te vermijden dat zo'n geval zich voordoet: het BIPT zal op het ogenblik dat overgegaan wordt tot een nieuwe benchmark twijfelachtige vergelijkingspunten buiten beschouwing kunnen laten.

[Al dan niet rekening houden met het gebruik van de diensten](#)

68. Verschillende respondenten hebben bij de nationale raadpleging kritiek gehad op het feit dat de voorgestelde methode geen rekening houdt met het daadwerkelijke gebruik van een dienst door de klanten: de voor een dienst in aanmerking genomen waarde wordt niet gewogen om ermee rekening te houden dat bijvoorbeeld 50% en niet 100% van de klanten gebruikmaken van deze dienst.
69. Het BIPT vindt het niet relevant om rekening te houden met het werkelijke gebruik door de klanten voor diensten die gratis deel uitmaken van de retailaanbiedingen. Het feit dat de dienst gratis deel uitmaakt van een

⁴⁰ Aanbeveling van de Commissie van 7 mei 2009 inzake de regelgeving voor afgiftetarieven van vaste en mobiele telefonie in de EU (2009/396/EG), artikel 12.

⁴¹ Revised ERG Common Position on the approach to Appropriate remedies in the ECNS regulatory framework, Final Version May 2006,

retailaanbod betekent immers dat de waarde ervan impliciet geïntegreerd is in de prijs van het retailaanbod en dat de totaliteit van de klanten meebetaalt voor de dienst in kwestie. Het is daarom niet relevant de waarde van de dienst te wegen door het aantal klanten die er gebruik van maken.

70. In het geval echter van een betaaldienst die wel opgenomen is in een retailaanbod tegen een voorkeurstarief (bijvoorbeeld toegang tot bepaalde inhoud), houdt het BIPT rekening met de penetratiegraad van deze diensten (het percentage van de klanten die erop ingetekend hebben). De penetratiegraad heeft immers invloed op de inkomsten van de kabeloperator en het is relevant om daarmee rekening te houden bij de bepaling van de wholesaleprijzen. Om vertrouwelijkheidsredenen worden de werkelijke penetratiegraden vervangen door het midden van het interval waartoe ze behoren. Het BIPT gebruikt dezelfde intervallen als diegene die gedefinieerd zijn door de Europese Commissie inzake concentraties⁴². Concreet wordt een penetratiegraad gelegen in het interval tussen 10% en 20% vervangen door de waarde 15%, een penetratiegraad gelegen in het interval tussen 20% en 30% wordt vervangen door de waarde 25%, enz. Deze methode maakt het mogelijk om de precisie van de berekening van de wholesaletarieven te verzoenen met de vereisten inzake vertrouwelijkheid.

[Gebruik van de productiekosten bij gebrek aan referentieprijis](#)

71. Ter gelegenheid van de openbare raadpleging is ook de opmerking gemaakt dat zelfs bij gebrek aan een referentieprijis of een benchmark, de kosten geen geschikte methode vormden voor de waardebepaling, omdat de waarde van een dienst in sommige gevallen de kosten ervan ver kan overstijgen. In dergelijke gevallen zou het verkieslijk zijn om een beroep te doen op marktbevragingen om de waarde van een dienst te bepalen.
72. Het BIPT erkent de geldigheid van deze kritiek maar is van mening dat het niet uit te sluiten valt dat de kosten de enige mogelijke referentie zijn om de waarde van een dienst te bepalen. Bij gebrek aan een referentieprijis of een benchmark, sluit het BIPT evenwel niet uit een beroep te doen op marktbevragingen om de waarde van een dienst vast te stellen in omstandigheden waarin zou blijken dat de productiekosten duidelijk niet representatief zijn voor de marktwaarde.

[Uitbreiding van de regulering tot niet-gereguleerde diensten](#)

73. Sommige respondenten bij de raadpleging menen dat de aanpak die voorgesteld is in het ontwerpbesluit ertoe leidt dat de regulering wordt uitgebreid tot

⁴² Europese Commissie, Market share ranges in non-confidential versions of merger decisions, 11 december 2008.

diensten waarvoor de kabeloperatoren niet zijn aangemerkt als beschikkende over een sterke positie op de markt.

74. Het BIPT vindt dat de regulering in geen geval wordt uitgebreid tot de niet-gereguleerde diensten die opgenomen zijn in de retailaanbiedingen van de kabeloperatoren. Het staat deze laatste nog altijd vrij om in hun aanbiedingen al dan niet niet-gereguleerde diensten op te nemen en de verkoopsvoorwaarden daarvan te bepalen. Deze niet-gereguleerde diensten moeten evenmin worden verstrekt aan de begunstigen van de wholesaleaanbiedingen. Het is echter absoluut noodzakelijk om met deze niet-gereguleerde diensten rekening te houden om te komen tot een correcte tarifiering van de wholesalediensten waarvan de verstrekking opgelegd is aan de kabeloperatoren (cf. §§ 45 en 60). Het feit van rekening te houden met niet-gereguleerde diensten is overigens toegestaan door de Europese Commissie, getuige daarvan de volgende passage, in verband met het rekening houden met niet-gereguleerde inhoud om de prijs te analyseren van een gereguleerde wholesaledienst (onderstreping toegevoegd):

“The Commission further recognises the potential importance of bundled offers for the health of retail competition for superfast broadband, leading Ofcom to consider it appropriate to include in principle all bundled elements, in particular the provision of BT Sports, in the calculation for the ERT.”⁴³

Conclusie

75. Het rekening houden met de extra diensten en voordelen om de wholesaleprijzen te bepalen, moet gebaseerd zijn op hun eigen marktwaarde, die moet worden afgetrokken van de toepassingsbasis van de minus.
76. Deze marktwaarde wordt bepaald door als referentie de prijzen te nemen die worden gehanteerd door de betrokken kabeloperatoren en/of door andere Belgische of buitenlandse operatoren.
77. Zonder gepaste referentieprijzen (bij de kabeloperatoren of bij andere operatoren) of indien de voor een dienst gehanteerde prijs lager blijkt te zijn dan de productiekosten, moet de marktwaarde worden bepaald op grond van de productiekosten.

⁴³ Europese Commissie, UK/2015/1692, 13 februari 2014. Vrije vertaling: De Commissie erkent bovendien het potentiële belang van de gebundelde aanbiedingen voor de gezonde concurrentie op de retailmarkt voor snelle breedband, die Ofcom tot de beschouwing leidt dat het gepast is om in principe alle elementen van de gebundelde aanbiedingen op te nemen, in het bijzonder de levering van BT Sports, in de berekening van de Economic Replicability Test.

78. Het BIPT kan andere methodes gebruiken, bijvoorbeeld een enquête onder de gebruikers, in omstandigheden waarin zou blijken dat de productiekosten duidelijk niet representatief zijn voor de marktwaarde.

7.3 TOEPASSING

79. In elk van de volgende subdelen wordt de gekozen methode uiteengezet om de marktwaarde van de volgende diensten⁴⁴ te bepalen:

- Wifitoegang (homespots en hotspots);
- 2nd screen ("tweede scherm");
- E-mail en webhosting voor persoonlijke pagina's;
- Beschikbaarstelling van inhoud;
- Andere diensten en voordelen.

80. Alle bedragen vermeld in het kader van hoofdstuk 7.3 zijn btw inbegrepen.

7.3.1 Wifitoegang (homespots en hotspots)

81. Wifi is een dienst die het mogelijk maakt zich draadloos te verbinden met een breedbandnetwerk. Deze draadloze verbinding kan tot stand worden gebracht thuis bij de gebruiker, via zijn eigen modem, maar kan ook buitenshuis tot stand worden gebracht via hotspots of homespots. Hotspots zijn wifitoegangspunten die geïnstalleerd zijn op drukbezochte plaatsen (stations, hotels, ...). Homespots zijn toegangspunten die opengesteld worden door gebruikers die ermee instemmen om de bandbreedte die via hun modem beschikbaar is, te delen; in dat geval spreekt men van "gemeenschappelijke wifi".
82. Wifidiensten worden aangeboden door VOO (Brutélé en Nethys) (homespots) en Telenet (hotspots en homespots) onder de naam "Wi-free" en dit zonder meerkosten bij ten minste   n van hun aanbiedingen. Telenet en VOO (Brutélé en Nethys) bieden hun abonnees ook de mogelijkheid om toegang te krijgen tot hun respectieve wifidiensten (homespots), waardoor de waarde van dit voordeel voor de gebruiker toeneemt, aangezien hij toegang kan hebben tot een groter aantal homespots. Numericable biedt deze dienst niet aan. De waarde van deze dienst moet evenwel worden bepaald wat Brutélé en Telenet betreft.
83. Het BIPT gaat niet akkoord met de mening die sommige respondenten bij de nationale raadpleging hebben geuit als zou de waarde van deze dienst nihil zijn (wegens de beschikbaarheid van mobiele diensten) of als zou het rekening

⁴⁴ Het statuut voor de facturering van de verschillende opties in de verschillende landen van de benchmark wordt samengevat in bijlage A.

houden met de waarde ervan gelijkstaan met een dubbeltelling met het in aanmerking nemen van de modem.

- 83.1. De beschikbaarheid van mobiele diensten vermindert geenszins de waarde van een wifidienst. Integendeel, de wifidienst biedt de gebruikers het voordeel gegevens te kunnen ontvangen of verzenden zonder het volume aan mobiele data op te gebruiken waarop ze recht hebben. Deze mogelijkheid is als volgt beschreven (onderstreping toegevoegd):

“Especially femtocells and WiFi hotspots are likely to be deployed in customers’ homes and can then use the customer wireline connection broadband as backhaul (i.e. to offload the wireless data onto the fixed network). This turns customer premises into valuable docking stations for offloading and it means that mobile and fixed networks converge as they are complementing each other increasingly to provide the service of mobile broadband.”⁴⁵

- 83.2. Het bestaan van een waarde voor deze dienst wordt geopperd in de presentatie uitgewerkt door Arthur D. Little voor rekening van verschillende Belgische operatoren waaronder Brutélé en Telenet (cf. § 61).
- 83.3. Het belang van wifi voor de gebruikers van smartphones en tablets wordt bevestigd door andere studies⁴⁶ alsook door Telenet zelf⁴⁷. Een wifidekking vertegenwoordigt dus wel degelijk een valoriseerbare dienst voor de vaste operatoren.
- 83.4. Het rekening houden met zowel de modem als de wifidienst vormt geen dubbeltelling. Het meerekenen van de modem komt overeen met de waarde van de apparatuur die beschikbaar wordt gesteld aan de gebruiker. Het meerekenen van de wifi stemt overeen met de waarde van de dienst die aan de gebruiker wordt verstrekt wegens zijn deelname aan een groot netwerk van homespots en/of hotspots. Zo'n fenomeen stemt overeen met een netwerkeffect (*network effect*)⁴⁸. Enkel rekening houden

⁴⁵ Ecorys, Idate and ICRI, Future electronic communications markets subject to ex-ante regulation, Final report for DG Connect, 18 September 2013.

⁴⁶ Bank of America / Merrill Lynch, Cisco, Juniper.

⁴⁷ Bijdrage van Telenet aan de openbare raadpleging, p. 46: « Telenet’s Wi-Free service is a good example of a converged service which is disruptive for mobile broadband services”. Vrije vertaling: De dienst Wi-Free van Telenet is een goed voorbeeld van een convergente dienst die disruptief is voor de mobiele breedbanddiensten.

⁴⁸ Europese Commissie, Glossary of terms used in EU competition policy: « Network effects arise when a product is more valuable to a user, the more users adopt the same product or compatible ones. Economists refer to this phenomenon as a network externality, because when additional consumers join the network of current consumers they have a beneficial ‘external’ impact on the consumers who are

met de waarde van de apparatuur zou ontoereikend zijn om dit netwerkeffect te weerspiegelen. Een respondent merkt terecht op dat een nieuwkomer geen dergelijk voordeel kan bieden aan zijn klanten gezien zijn beperkte klantenbestand. Dit betreft een bijkomende reden om deze dienst niet mee te nemen in de toepassingsbasis van de minus.

84. Uit de benchmark blijkt dat algemeen gesteld de wifidienst (homespots en/of hotspots) zonder toeslag inbegrepen is in het breedbandabonnement.
 - 84.1. De prijs voor het gebruik van homespots van Telenet en Brutélé zit in het abonnementsgeld vervat en wordt door de operatoren niet apart gefactureerd. Om de marktwaarde van de homespotdienst te bepalen moet de waarde worden beschouwd van een homespotdienst met een aanzienlijke dekkinggraad. In België kan de klant verbinding maken met het FON-netwerk⁴⁹, een dienst die vergelijkbaar is met de homespots van Telenet en Brutélé. Dit vergt een eenmalige investering in een router (FONERA), die te koop is voor € 39. Uitgaande van een afschrijvingsperiode van 36 maanden⁵⁰, kunnen de maandelijkse kosten van deze router worden geschat op € 1,08.
 - 84.2. De dienst Wi-Free van Telenet omvat ook het gebruik van hotspots. Telenet verstrekt een dergelijke toegang apart voor € 1 per maand (vanaf 4 mei 2015⁵¹). Om de marktwaarde van de dienst Wi-Free van Telenet te bepalen moet daarbij de hierboven gedefinieerde waarde worden opgeteld van het homespot product.
 - 84.3. De waarde van de dienst Wi-Free van Telenet is dus een combinatie van het stand-alone product Telenet hotspot (€ 1) en van de toegang tot het FON-netwerk (€ 1,08) en bedraagt dus € 2 (afgeronde waarde).

already part of the network ». Vrije vertaling: Netwerkeffecten doen zich voor wanneer een product meer waardevol is voor een gebruiker naarmate meer gebruikers hetzelfde product of compatibele producten gebruiken. Economen noemen dit verschijnsel een netwerkeffect, omdat wanneer bijkomende consumenten het netwerk van de bestaande consumenten vervoegen, zij een "extern" gunstig effect hebben op de consumenten die al deel uitmaken van het netwerk.

⁴⁹ FON is een wifinetwerk waarvan de leden een stuk van hun wifi thuis delen en in ruil daarvoor gratis toegang krijgen tot de toegangspunten van andere gebruikers. Cf. www.fon.com. Reeds bij het basisaanbod biedt Proximus de mogelijkheid om FON zonder meerkosten te gebruiken, zoals vermeld in de vergelijkende tabel in bijlage A.

⁵⁰ Een looptijd van 36 maanden stemt overeen met de veronderstellingen van de Europese Commissie in haar beschikking betreffende de price-squeezepraktijken van de onderneming Telefonica op de breedbandmarkt (COMP/38.784).

⁵¹ Voordien werd de dienst verstrekt voor € 15 per maand, als afzonderlijke dienst.

- 84.4. Ook in Europa zijn er enkele gevallen waarin de dienst hotspot apart wordt verstrekt: de operatoren Post Luxembourg en Kabel Deutschland (750.000 hotspots in Duitsland) bieden deze aan voor een maandelijkse prijs van respectievelijk € 9,99 en € 4,99. Deze cijfers bevestigen de voorzichtige inschatting van de waarde die is bepaald door het BIPT.
- 84.5. Het BIPT neemt er kennis van dat Brutélé geen netwerk van hotspots exploiteert in tegenstelling tot Telenet. De waarde van hun dienst Wi-Free is dus beperkt tot de waarde van de toegang tot het netwerk van homespots, namelijk € 1 (afgeronde waarde).
85. Tijdens de nationale raadpleging is de opmerking gemaakt dat de wifidienst die aangeboden wordt door Proximus in samenwerking met FON geen relevante referentie vormde omdat deze dienst een internationaal bereik heeft in tegenstelling tot de wifidiensten van Brutélé of Telenet. Deze opmerking is terecht maar heeft geen concrete gevolgen. Er moet immers rekening worden gehouden met het feit dat een gebruiker het grootste deel van zijn tijd in eigen land verblijft en dat de beschikbaarheid van de dienst in eigen land voor hem de grootste waarde vertegenwoordigt. Indien een gebruiker bijvoorbeeld 15 dagen op 365 per jaar in het buitenland doorbrengt, zou een waarde van € 2 moeten worden gecorrigeerd naar € 1,918 ($350/365 \times 2$), voor aftrek van de btw en voor toepassing van de bundelkorting. Men mag ervan uitgaan dat deze beperkte impact reeds gecompenseerd wordt door het gebruik van een afgeronde waarde voor de dienst homespots (€ 1 i.p.v. € 1,08).
86. Sommige respondenten waren overigens van mening dat de waarde van de wifidienst duidelijk onderschat was. Een van hen verwijst naar het feit dat talrijke smartphonegebruikers de wifidiensten gebruiken om internettoegang te krijgen. Volgens deze respondent zou de waarde van de dienst Wi-Free tegen de prijs die door de mobiele operatoren wordt gefactureerd voor mobiel internet, ongeveer € 10 tot € 15 moeten bedragen. Het BIPT erkent dat de waarde van de wifidienst voornamelijk ligt in de mogelijkheid om te besparen op het verbruik van mobiele data (zie § 83). Hoewel de waardebepaling van de wifidienst op basis van de tarieven voor mobiel internet steek houdt, is de dienst echter niet identiek, gelet op het verschil op het vlak van de mobiliteit (die in het geval van wifi beperkt is, en uitgebreid in het geval van een mobiel netwerk). Om die reden heeft het BIPT deze manier van waardebepaling niet in aanmerking genomen.
87. Een respondent vermeldt dat niettegenstaande Wi-Free zonder meerkost wordt aangeboden, de dienst niet als gratis kan beschouwd worden aangezien het datagebruik via Wi-Free in mindering wordt gebracht van de maandelijkse verbruikslimiet. De eindgebruiker kiest voor een internetproduct dat het beste

aansluit bij zijn behoeften en is bereid daarvoor een bepaalde prijs te bepalen. Wi-Free kan in dit verband beschouwd worden als een middel om toegang te verkrijgen tot het internet op verplaatsing. Voor tariefplannen met een zeer groot of ongelimiteerd dataverbruik is dit argument sowieso niet relevant.

88. Bijgevolg bedraagt de maandelijkse waarde die in aanmerking wordt genomen voor de dienst inzake wifitoevang:

	Brutélé (Voo)	Numericable	Telenet
Wifitoevang (homespots en hotspots)	€ 1	nvt	€ 2

Figuur1: waardebeoordeling van de dienst inzake wifitoevang

7.3.2 2nd screen ("second screen")

89. De dienst "2nd screen" ("tweede scherm") of "multiple screen" maakt het mogelijk toegang te krijgen tot televisie-inhoud van op een computer, een tablet of een smartphone.

90. Uit de Belgische en Europese benchmark blijkt dat algemeen gesteld de dienst 2nd screen begrepen is in de bundels "breedband + tv". Er zijn weinig voorbeelden waarbij deze dienst los van het abonnement wordt gefactureerd. Daartegenover staat dat in de gevallen waarin deze dienst wordt verstrekt met een prijstoeslag, deze dienst doorgaans wordt geboden voor een prijs van ongeveer € 4 tot € 7 per maand (van € 3 tot € 10 als het standalone aanbod Zattoo ook in beschouwing wordt genomen).

91. De volgende operatoren verstrekken aanbiedingen tegen betaling aan voor 2nd screen diensten:

91.1. In België: Proximus biedt deze dienst als optie aan, ter aanvulling van zijn instapaanbiedingen; deze optie wordt verkocht voor € 4,99 per maand. Tot voor kort bood Numericable aan zijn bundelklanten de ON Multiscreen service optioneel aan voor een maandelijks bedrag van € 5,50, behalve aan triple play "Max" klanten waarvoor de service sowieso zonder meerprijs beschikbaar was. Momenteel biedt Numericable de service aan als optie voor "Extra" en "Max" klanten voor een maandelijks prijs van € 1. De service is niet meer beschikbaar voor "Start" klanten. Deze commerciële aanpak is slechts in voege getreden sinds 24 augustus en aangezien we nog niet kunnen beschikken over informatie betreffende het effectieve gebruik ervan (penetratiegraad van deze dienst per bundeltype), brengen we de waarde van deze service voorlopig niet in

rekening. De prijs van het product in kwestie zal in ieder geval geëvalueerd worden in functie van zijn marktwaarde. Wegens de zeer lage prijs ervan in vergelijking met die van andere operatoren in België en in West-Europa is het BIPT echter van mening dat deze prijs van € 1 geen correcte weerspiegeling is van de werkelijke marktwaarde van het product. TélésAT en TV Vlaanderen bieden sinds kort de dienst "Live TV" aan, die begrepen is in het "all-in-one" pakket en een betalende optie is voor digitale TV klanten – voor een maandelijks bedrag van €3,95. Billi had – tot aan de onderbreking van zijn activiteiten in januari laatstleden – een 2nd screen-aanbod voor € 4,99 voor zijn internetabonnees (gratis aanbod voor de triple-playabonnees) met 10 beschikbare kanalen (La Une, La Deux, La Trois, France 2, France 3, France 4, France 5, France 24, Nick Jr. en Euronews).

91.2. In Vlaanderen wordt een "zuivere" 2nd screen dienst (d.w.z. apart beschikbaar en niet als aanvulling op een televisieaanbod) verkocht onder de naam Stievie. Voor deze dienst heeft een klant geen decoder nodig. Hij koopt zijn breedbandtoegang bij de aanbieder van zijn keuze. Voor € 9,99 per maand (kijkgeld inbegrepen), heeft de abonnee toegang tot 10 Vlaamse zenders (live en met uitgesteld kijken tot 6 dagen terug)⁵².

91.3. Buiten België: Deutsche Telekom (in Duitsland) biedt een betalende optie aan voor € 6,95 en de standalone dienst Live TV HiQ, in partnerschap met Zattoo, die overigens in zes landen gecommmercialiseerd wordt voor een bedrag van € 2,99 tot € 9,99 (gemiddeld € 6,53). Een respondent verwijst ook naar de dienst TV Horizon GO, die wordt gecommmercialiseerd door UPC in Polen voor PLN 5 (ca. € 1,20) en door Unitymedia in Duitsland (€ 4,99). Horizon GO is een dienst die wordt aangeboden in meerdere landen, in partnership met kabeloperatoren (onder meer met Ziggo in Nederland, waar de dienst overigens inbegrepen is in bundels met televisie). Polen kan echter bezwaarlijk als een relevante referentie beschouwd worden (alle andere vergelijkingspunten situeren zich in West-Europa).

92. Bepaalde respondenten van de nationale raadpleging hebben naar voren geschoven dat de waarden die ze vaststellen in de benchmark niet relevant

⁵² Medialaan lanceert dit najaar Stievie FREE, een nieuwe instapversie van de televisie-app. Via deze gratis dienst kunnen de zenders VTM, 2BE, Vitaya, JIM en VTMKZOOM bekeken worden, zowel live als licht uitgesteld. Terugkijken kan tot zes dagen terug. Stievie FREE kan gratis aangeboden worden dankzij toepassing van het reclamemodel van vtm.be, waarbij met korte reclameblokken gewerkt wordt, die niet doorspoelbaar zijn (ref. <http://nieuws.vtm.be/cultuur-media/154997-medialaan-lanceert-gratis-stievie-free>).

waren omdat de diensten niet vergelijkbaar waren (bv. Proximus TV Overall biedt meer kanalen, inhoud en functionaliteiten).

93. In de tabel hieronder worden de specificaties van de diensten die deel uitmaken van de benchmark in detail weergegeven. De specificaties van de diensten verschillen van operator tot operator, maar zijn in zijn geheel beschouwd voldoende homogeen. Abonnees van Zattoo Live TV HiQ kunnen gebruik maken van deze dienst in de zes aangesloten landen, hetgeen een zekere meerwaarde biedt. Het voordeel dat toegang via 3G/4G oplevert dient gerelativeerd te worden in die zin dat bij regelmatig gebruik de dataconsumptie oploopt, hetgeen gepaard kan gaan met behoorlijke meerkosten voor de eindgebruiker. Bovendien kan momenteel, rekening houdend met de huidige capaciteit en performantie van de 3G/4G netwerken, nog geen nationale beschikbaarheid van de betreffende diensten worden verzekerd.

	Proximus TV Overall	Numericable ON Multiscreen	VOO VOOMotion	Telenet Yelo TV	TéléSAT/ TV Vlaanderen Live TV	Deutsche Telekom Entertain to go (DE)	Zattoo Live TV HiQ (standalone service)
Toegang	Wifi en 3G/4G	Wifi en 3G/4G (via BASE-netwerk)	Wifi	Wifi	Wifi en 3G/4G	Wifi en 3G/4G	Wifi en 3G/4G
Live tv-kijken	Ja (40 kanalen)	Ja (15 kanalen)	Ja (28 kanalen)	Ja (41 kanalen)	Ja (max. 23 kanalen, afhankelijk van basisabonnement)	Ja (40 kanalen)	Ja
Geografische scope	Nationaal	Nationaal	Nationaal	Nationaal	Nationaal	Nationaal	DE, CH, ES, DK, LU en UK (specifiek regionaal aanbod in elk land)
Programmeren (op afstand)	Ja	Neen	Neen	Ja (decoder)	Neen	Ja - decoder en cloud recorder (10u)	CH, ES, DK
Opnames bekijken	Neen	Neen	Neen	Ja (17 zenders)	Neen	Ja	CH, ES, DK
Films opvragen tegen betaling (VOD)	Neen	Neen	Ja	Ja	Neen	Ja	Neen
Terugkijk-tv	Ja	Neen	Neen	Enkel Play (More)	Neen	?	Enkel CH

				abonnees			
Prijs/maand	€4,95 (optie)	€5,50 (optie)	Begrepen in bundel	Begrepen in bundel	Begrepen in "all-in-one". Betald voor digitale TV standalone klanten €3,95 (optie)	€6,95 (optie)	DE : €9,99, LU : €2,99, ES : €4,49, CH : CHF8 (ca €7,41), DK : DKK35 (ca €4,68), UK : GBP6,9 (ca €9,59) – (gemiddeld €6,53)

Figuur2: Benchmark van 2nd screen diensten

94. In vergelijking met Proximus TV Overal biedt de applicatie YeloTV van Telenet de extra functies "opnames bekijken" en "films opvragen tegen betaling" aan. Anderzijds biedt Yelo TV niet de mogelijkheid aan toegang te krijgen via 3G/4G en zijn er slechts 28 kanalen beschikbaar tegenover 40 bij Proximus. Rekening houdende met wat voorafgaat, is het BIPT van oordeel dat de waarde van beide diensten op zich vergelijkbaar is, waarbij het voordeel voor Proximus van een toegang via zijn (eigen) mobiele netwerk evenwel een beperkt verschil in waarde rechtvaardigt. VOOMotion is eerder vergelijkbaar met Live TV van TélésAT/TV Vlaanderen. Dit laatste biedt echter (afhankelijk van het abonnement op de basisdienst) een (beduidend) lager aantal kanalen aan en biedt niet de mogelijkheid om van op een afstand films te bestellen tegen betaling. Anderzijds levert de toegangsmogelijkheid van Live TV via het mobiel netwerk (van een derde partij) een geringe meerwaarde op. Gelet op het voorgaande, neemt het BIPT voor YeloTV en VOOMotion een waarde van respectievelijk € 4,75 en € 4 in beschouwing.
95. Andere respondenten vermelden dat de "2nd screen" dienst reeds in beschouwing wordt genomen in de prijs van de decoder en de auteursrechten. Zoals hierboven uiteengezet, wordt de waarde van de additionele diensten voor iedere dienst op zich bepaald op basis van de marktwaarde ervan en niet op basis van de kostprijs. Het is in dat opzicht niet relevant of bepaalde componenten of kosten al dan niet gemeenschappelijk zouden zijn voor meerdere additionele diensten.
96. Op basis van die elementen worden de volgende waarden in beschouwing genomen:

	Brutélé (Voo)	Numericable	Telenet
Second screen	€ 4,00	nvt	€ 4,75

Figuur 3: waardebeoordeling van de dienst "second screen"

97. Bij de kabeloperatoren kan de bijkomende dienst "2nd screen" niet worden gekocht als standalone-product aangezien die dienst enkel doeltreffend kan worden gebruikt in het kader van een bundel (met internet en digitale televisie). De bepaalde waarde van die dienst wordt toegevoegd aan de prijs van de standalone-producten die daadwerkelijk beschikbaar zijn om het voordeel van het gebundelde aanbod te bepalen. Dat voordeel wordt berekend op basis van het verband tussen de prijs van het gebundelde aanbod en de som van de prijzen van de standalone-producten.

7.3.3 E-mail en webhosting voor persoonlijk pagina's

98. Telenet en Numericable bieden een e-maildienst zonder meerprijs aan bij ten minste een van hun aanbiedingen. De dienst wordt daarentegen niet meer aangeboden door VOO⁵³. Het is bijgevolg noodzakelijk om de waarde van deze dienst te bepalen voor Telenet en Numericable.
99. Uit de benchmark blijkt dat de e-maildienst doorgaans inbegrepen is in het breedbandabonnement ofwel helemaal niet wordt aangeboden door de telecommunicatieoperatoren. Geen voorbeeld werd gevonden waarin de dienst apart wordt verstrekt met een toeslag. Men vindt daarentegen retailtarieven voor de uitbreiding van het aantal e-mailadressen die aan de gebruiker beschikbaar worden gesteld bij Telenet (€ 0,05⁵⁴ per maand per bijkomend adres). Tot voor kort rekende Numericable optioneel € 7,44 aan voor iedere bijkomende e-mail box, maar deze wordt niet langer aangeboden.
100. In zijn standaardpakket biedt Telenet 10 mailboxen aan. Gelet op de prijs per bijkomende mailbox kan de waarde van de standaardmaildienst worden geraamd op € 0,50. In zijn standaardpakket biedt Numericable 30 mailboxen aan. In het kader van een normaal huishoudelijk gebruik, beschouwen het BIPT een gebruik van 10 e-mailboxen als ruim voldoende. De incrementele waarde van bijkomende e-mail boxen, bovenop dit quotum, is gering en bijgevolg schat het BIPT de waarde van het standaardaanbod van Numericable (30 e-mailboxen) niet hoger in dan het standaardaanbod van Telenet (10 e-mailboxen).
101. Naast de telecommunicatieoperatoren zijn er talrijke aanbieders van gratis e-mailadressen, met name Google (Gmail), Microsoft (Hotmail/Outlook), Yahoo (Yahoo Mail). Het bestaan van deze gratis diensten mag niet worden geïnterpreteerd als een aanwijzing dat de e-maildienst geen waarde zou hebben. De gratis aangeboden diensten worden doorgaans gefinancierd door reclame en/of door de exploitatie van de persoonsgegevens van de gebruikers⁵⁵.
102. Er bestaan overigens e-maildiensten tegen betaling. Bijvoorbeeld, OneCom biedt een e-mail dienst aan, waarin ook extra functies begrepen zijn, voor € 1,50/maand (zonder belastingen)⁵⁶. Nog een indicatie dat een e-maildienst wel degelijk een waarde heeft: het is een aangewezen middel om contact te hebben met zijn operator, bijvoorbeeld om toegang te krijgen tot informatie op zijn

⁵³ De dienst blijft echter beschikbaar voor een beperkt aantal abonnees van "Internet seul" (buiten gebundelde aanbiedingen).

⁵⁴ Vóór 4 mei 2015 bedroeg zijn prijs € 1,50.

⁵⁵ Wat Telenet bevestigt in zijn antwoord op de raadpleging (p. 35).

⁵⁶ <http://www.one.com/nl/product/e-mail>.

factuur of over zijn verbruik⁵⁷. Voor de operator kan dit een middel zijn om reclame te verspreiden of om het verloop van klanten af te remmen, omdat er niet echt een overdraagbaarheid van mailadressen bestaat, in tegenstelling tot telefoonnummers⁵⁸.

103. Een respondent geeft aan dat op basis van de OneCom standalone prijs van €1,5 per maand, kan aangetoond worden dat de waarde van de Telenet e-mail service van € 0.50 per maand (voor 10 e-mail boxen) een overschatting van de waarde ervan inhoudt (cfr. supra). OneCom biedt een ongelimiteerd aantal e-mailboxen aan, naast een aantal andere diensten⁵⁹ en bijgevolg is het niet evident om voor het OneCom product de waarde per e-mail box te bepalen. De waarde van het totaalpakket dient immers verminderd te worden met de waarde van de andere diensten, waarna de overblijvende waarde voor de e-mail service zou moeten gereduceerd worden in functie van het aantal aangeboden e-mail boxen (ongelimiteerd versus één). In de praktijk zal een eindgebruiker echter slechts een beperkt aantal e-mail adressen actief aanwenden. De OneCom referentie is derhalve niet in tegenspraak met de waarde die bepaald werd voor deze dienst (cfr. supra).
104. De dienst webhosting voor persoonlijke pagina's wordt door Telenet aangeboden zonder meerprijs bij ten minste een van zijn aanbiedingen (standaard webruimte van 50 MB). De dienst wordt daarentegen niet aangeboden door VOO en Numericable. Uit de benchmark blijkt dat de webhostingdienst doorgaans inbegrepen is in het breedbandabonnement ofwel helemaal niet wordt aangeboden. Daarentegen vindt men retailtarieven voor de uitbreiding van de beschikbaar gestelde webruimte, zoals aangeboden door Telenet (€ 2,05 voor 100 MB extra) in België.
105. Een respondent wijst erop dat standalone webhosting producten, zoals die van Versio en Easyhost , een veel grotere opslagcapaciteit bieden van respectievelijk (tot) 7,5 GB en 5 GB. De pro rata prijs per MB is in die gevallen quasi nihil (0,03 tot 0,08 cent). Als die waarde vermenigvuldigd wordt met de beperkte capaciteit van 50 MB van het Telenet standaard product, resulteert dit in een onbeduidend bedrag.

⁵⁷ Ook als de operatoren het exclusieve gebruik van hun eigen e-mail voor toegang tot deze informatie niet verplichten.

⁵⁸ Een aantal internettoegangsproviders hebben een overeenkomst gesloten waardoor het mogelijk is om het adres dat door de vorige aanbieder is gegeven nog gedurende 18 maanden na het einde van het contract met die operator gratis te blijven gebruiken, of de mails te laten forwarden naar een nieuw mailadres. Cf. <http://www.ispa.be/gedragscode-toegang-tot-mail-en-webruimte/>.

⁵⁹ Vb. kalender, contacten, webeditor, verkeerstatistieken, domeinnaam.

106. In het algemeen kan ook gesteld worden dat (de waarde van) webhosting op zich niet altijd duidelijk onderscheiden kan worden van andere diensten zoals e-mail (cf. het voorbeeld in § 103). Beide maken doorgaans deel uit van samengestelde dienst.
107. Gelet op het bovenstaande, bepaalt het BIPT geen afzonderlijke waarde voor de dienst webhosting, maar gaat het BIPT ervan uit dat de waarde ervan op voldoende wijze begrepen is in de waarde van de e-mail service. Zoals hierboven uiteengezet, beschouwt het BIPT de waarde van de e-mail service van Telenet als een plafond voor de e-mail service van Numericable, niettegenstaande Numericable een veel groter aantal e-mailboxen ter beschikking stelt. Op basis van die elementen worden de volgende waarden in beschouwing genomen:

	Brutélé (Voo)	Numericable	Telenet
E-mail en web hosting	nvt	€ 0,50	€ 0,50

Figuur 4: waardering van de e-maildienst en de dienst voor web hosting voor persoonlijke pagina's

7.3.4 Beschikbaarstelling van gratis of in prijs verlaagde inhoud

108. Er zijn verschillende gevallen van (gratis) beschikbaarstelling van inhoud geïdentificeerd.
- VOOfoot bij Brutélé;
 - Play Sports bij Telenet;
 - Een "mini premium"-boekje bij Numericable;
 - Bouquet Panorama bij VOO

VOOfoot

109. VOOfoot wordt momenteel ter beschikking gesteld aan alle VOO-abonnees, maar voor een verschillende prijs. Voor de abonnees van de Packs Duo of Trio "Passionément", "A La Folie", "Fiber 120" en van Be tv Premium of Be tv Sport, wordt VOOfoot aangeboden voor de prijs van € 2/maand, terwijl het wordt aangeboden voor € 9,90/maand voor de abonnees die beschikken over een Pack Duo of Trio "Un Peu" of "Beaucoup".
110. In de nieuwe tariefplanstructuur wordt VOOfoot aangeboden voor een verminderde prijs voor de tariefplannen wahoo en tatoe voor respectievelijk € 6,90 en € 3,90. De standalone prijs en de prijs van de optie voor toudoo klanten bedraagt nog steeds € 9,90.

111. Met het oog op een perfecte coherentie met het CRC-besluit van 11 december 2013 (Brussel-Hoofdstad)⁶⁰ moeten de wholesaletarieven van Brut el  worden bepaald:

- door enerzijds de retailprijs van de aanbiedingen waarin VOOfoot eerder gratis inbegrepen was, te verhogen met   2, namelijk DUO TV NET "Passionn ement", "A la folie" en "Fiber 120", naar rata van de klanten die daadwerkelijk de optie tegen betaling VOOfoot geactiveerd hebben. Voor de tariefplannen wahoo en tatoos dient de prijs verhoogd te worden met respectievelijk  6,90 en  3,90. Voor deze nieuwe tariefplannen werd de proportie van betalende klanten bepaald a.d.h.v. een intrapolatie op basis van de gegevens die betrekking hebben op de legacy producten ;
- door anderzijds de retailprijzen van deze aanbiedingen te ontleden om daaruit een bedrag af te leiden dat overeenstemt met de waarde van VOOfoot⁶¹, eveneens naar rata van de klanten die daadwerkelijk de optie tegen betaling VOOfoot geactiveerd hebben.

Play Sports

112. De manier waarop Play Sports wordt verkocht lijkt op de huidige manier waarop VOOfoot wordt verkocht: voor deze optie moet worden betaald, maar de prijs verschilt naargelang het type klant. De klanten van digitale televisie als standalone-product betalen   27,45 voor deze optionele dienst. De klanten van "Internet en tv" betalen   21,95, terwijl de abonnees van "Whop" en "Whoppa" hiervoor   16,45 per maand neertellen.

113. Om de waarde van Play Sports af te trekken van de toepassingsbasis van de minus, is dezelfde aanpak gevolgd als diegene die hierboven is beschreven voor VOOfoot.

- Enerzijds wordt voor de klanten "Internet en tv" en "Whop/Whoppa" een waarde van respectievelijk   21,95 en   16,45 bijgevoegd boven op het abonnement naar rata van het aantal klanten dat daadwerkelijk de betalende optie Play Sports heeft geactiveerd;
- Anderzijds worden de retailprijzen van deze aanbiedingen ontleed om daaruit een bedrag af te leiden dat overeenstemt met de waarde van Play

⁶⁰ Dat voorschrijft dat de waarde van VOOfoot moet worden verminderd met de nominale vigerende prijs (§ 79).

⁶¹ D.i.   9,90, bedrag waarop de aan de gebundelde aanbieding gelinkte korting wordt toegepast.

Sports voor de klanten "Digitale tv"⁶², eveneens naar rata van de klanten die daadwerkelijk de betalende optie Play Sports geactiveerd hebben.

Mini-premium (Numericable)

114. De klanten van Numericable (zowel voor standalone tv als voor de bundels) kunnen een of meer tv-pakketten TV Mini-Premium kopen mits ze een prijssupplement betalen. De bijkomende prijs voor één, twee en drie boeketten bedraagt respectievelijk € 10,10, € 15,20 en € 20,30. Het maandelijkse abonnementsgeld voor het high-end gebundelde aanbod van "Triple Play Max" omvat een Mini-Premium. In tegenstelling tot de diensten VOOfoot en Play Sports heeft de bijkomende dienst "Mini-Premium" dus geen vaste waarde.
115. In het licht van het voorgaande kan de waarde van dat artikel als element van het gebundelde aanbod "Triple Play Max" op voorzichtige wijze worden geraamd op € 5,10, namelijk het supplement dat een klant van Numericable moet betalen voor elk bijkomend Mini-Premium-pakket dat hij wenst toe te voegen aan zijn standalone-tv-abonnement of zijn bundel.

Bouquet Panorama (VOO)

116. Klanten van het VOO tariefplan tatoe (dual play en triple play) kunnen genieten van de dienst Bouquet Panorama, Het product is ook beschikbaar als optie voor klanten van standalone digitale TV en klanten van de tariefplannen toudou en wahoo (double play en triple play) tegen betaling van €9,99 per maand. Bouquet Panorama omvat 16 themazenders.

7.3.5 Andere diensten en voordelen

117. Er zijn andere extra diensten of voordelen geïdentificeerd, maar het BIPT vindt het niet relevant om hiermee rekening te houden in de huidige marktsituatie.
118. De **veiligheidsdiensten**, die een geheel van programma's omvat (zoals een antivirusprogramma of een antispamprogramma), waarmee een of meerdere individuele computers beveiligd kunnen worden. Voor VOO en Telenet, wordt de veiligheidsdienst enkel aangeboden als een extra optie tegen betaling, terwijl Numericable geen veiligheidsdienst meer aanbiedt. De waarde van deze dienst hoeft dus niet bepaald te worden.
119. De dienst "**opslagruimte op het internet**" ("**Cloud**") wordt door Telenet noch VOO aangeboden⁶³. De dienst wordt wel aangeboden door Numericable maar

⁶² D.i. € 27,45, bedrag waarop de aan de gebundelde aanbieding gelinkte korting wordt toegepast.

⁶³ Telenet biedt een Cloud-dienst aan zijn professionele klanten in het kader van zijn FLUO-pack.

met een beperkte capaciteit (200 MB). Dit kan geïllustreerd worden aan de hand van de omvangrijke capaciteit die wordt aangeboden door Dropbox, dat een gratis dienst van 2 GB aanbiedt met een mogelijke niet te verwaarlozen uitbreiding van 2 GB tot 1 TB (1000 GB) voor € 9,99/maand⁶⁴. De enige geïdentificeerde voorbeelden waarin de dienst apart wordt verstrekt zien we in Spanje, waar Telefónica Movistar (20 GB) en Ono (5 GB) de dienst aanrekenen voor respectievelijk € 1 en € 1,82 per maand. In België factureert geen enkele operator de optie los van de basisdienst. Daartegenover staat dat Proximus een bedrag aanrekenen voor een uitbreiding van de webruimte (€ 2,95 voor 30 GB extra). De waarde van deze dienst hoeft dus niet bepaald te worden.

120. **Toegang tot Video on Demand (VoD)** geeft enkel toegang tot het VoD-portaal. De kosten voor de toegang tot het platform zijn begrepen in de huurprijs van de decoder (die zelf wordt afgetrokken van de toepassingsbasis van de minus, zie hoofdstuk 8 Impact van de tarifieringswijze van de decoders en van de modems), terwijl het gebruik van de diensten (bestellen van films, enz.) wordt gedekt door de prijs die wordt betaald bij de handeling of via specifieke forfaits. De waarde van deze dienst hoeft dus niet bepaald te worden.
121. **TV boeket Pack HD-XL (Telenet)**: Een klant die overstapt van een voormalig multiplay tariefplan naar Whop of Whoppa kan gebruik blijven maken van het legacy product Pack HD XL. Op de factuur wordt aangegeven dat het Pack HD XL wordt afgenomen, voor een bedrag van € 5,50. Het product is voor deze klanten echter gratis en met het oog hierop wordt de factuur met € 5,50 verminderd. Vier van de zeven zenders van dit pakket maken momenteel deel uit van het standaard TV pakket (Eurosport HD, BBC One HD, Sundance HD en Discovery HD). Het (overblijvend) voordeel is te weinig significant om in beschouwing te nemen.
122. **Yellow house (Telenet)** maakt geen deel uit van de Telenet tariefplannen en is ook geen optionele service. Het bezoek is overigens geen verworven recht en Telenet kan de inhoud, aanbod en periodiciteit ervan aanpassen. Het is de bedoeling om de klantentevredenheid in het algemeen te verhogen.. Anderzijds wordt de **Fun Check** enkel uitgevoerd op vraag van de klant en is betalend. Op basis van de huidige beschikbaarheid van gegevens hieromtrent, is het niet mogelijk om de waarde van dergelijke diensten te bepalen.
123. **Familiedeal en kortingen op mobiele telefonie abonnementen (Telenet)** zijn gerelateerd tot quadruple play. Deze kwestie wordt behandeld in § 242.

⁶⁴ www.dropbox.com.

124. **Triiing (Telenet)** maakt het mogelijk om met een mobiele telefoon via een Wi-Fi connectie te telefoneren alsof je belt met de vaste telefoon. Deze service is gerelateerd aan (en inbegrepen) in de (standalone) vaste telefonie dienst (Freephone Europe) en dient bijgevolg niet apart gevalideerd te worden.
125. **Kortingen op toestellen (tablets, smartphones)** worden behandeld via de promotiekosten (ARPU). Het abonnement "Whoppa met iPad" is overigens even duur dan "Whoppa zonder iPad". De klant van het eerste product betaalt bovenop het abonnement een eenmalige kost en een maandelijks vergoeding. In het kader van dit Besluit neemt het BIPT de prijs van "Whoppa zonder iPad" als basis.
126. **Overige diensten aangeboden door Telenet** zoals exclusieve kanalen (Studio 100 en Njam), exclusieve content, Zita (portaalwebsite), Snap! (website met productinformatie, nieuwtjes, etc.) en de Piet Piraat App zijn beschikbaar voor Telenet klanten. De waarde van deze diensten lijkt op dit ogenblik te weinig significant om in beschouwing te nemen en moeilijk in te schatten.

8 IMPACT VAN DE TARIFERINGSWIJZE VAN DE DECODERS EN VAN DE MODEMS

Probleemstelling

127. De toegang tot digitale televisie veronderstelt het gebruik van een decoder, omdat de digitale-televisiesignalen versleuteld zijn⁶⁵. De kabeloperatoren versleutelen hun eigen signalen waardoor de klant verplicht is zich te voorzien van een decoder die specifiek is voor elke kabeloperator⁶⁶.
128. Naargelang van het geval huren of kopen de klanten van de kabeloperatoren de decoder; soms hebben ze de keuze tussen aankopen of huren. Er bestaan dus abonnementsprijzen voor digitale televisie "met decoder" (in geval van huur) of "zonder decoder" (in geval van aankoop). De vraag is welke abonnementsprijs het gepaste uitgangspunt is voor de toepassing van de retail-minusmethode.
129. Het gebruik van een modem is inbegrepen in het abonnementsgeld bij alle kabeloperatoren. In bepaalde gevallen is een modem ingebouwd in de decoder (bijvoorbeeld bij de LaBox van Numericable).

⁶⁵ Het is mogelijk dat sommige televisiezenders toch onversleuteld worden uitgezonden, maar die praktijk is marginaal.

⁶⁶ Beslissing van de CRC van 1 juli 2011 (Brussel-Hoofdstad), noot 39.

Analyse

130. In het CRC-besluit van 11 december 2013 (Brussel-Hoofdstad) worden de kosten van de modems en decoders beschouwd als vermijdbare kosten, terwijl de bijbehorende inkomsten worden meegerekend voor de bepaling van de ARPU. Deze oplossing leek gerechtvaardigd gezien de handelspraktijken van de operatoren: zij die soms gratis apparatuur aanbieden of apparatuur tegen gesubsidieerde prijzen, wat betekent dat de apparatuurkosten soms worden gedekt door de inkomsten uit de abonnementen⁶⁷.
131. Deze benadering heeft als gevolg dat de hogere prijs (de prijs "met decoder") als uitgangspunt wordt genomen voor de toepassing van de retail-minusmethode (aangezien de kosten met betrekking tot de decoder als vermijdbaar beschouwd worden en dus weerspiegeld worden in de minus). Daaruit vloeit voort dat deze benadering de wholesaleprijs laat afhangen van de huurprijs van de decoder op de retailmarkt, terwijl de decoder geen deel uitmaakt van het wholesaleaanbod (de begunstigde van het wholesaleaanbod levert zijn eigen decoder en koopt dus niet die van de kabeloperator). Wanneer een kabeloperator dus beslist om de huurprijs van zijn decoder te verhogen, en al de rest blijft gelijk, dan zal de wholesaleprijs stijgen als gevolg van een verhoging van de detailhandelsprijs (terwijl de wholesaledienst niet wordt gewijzigd). Deze aanpak draagt dan ook niet bij tot een stabiele en voorspelbare omgeving voor de nieuwkomers.
132. Deze benadering leidt ook tot anomalieën op het niveau van de resultaten. Zo kan de wholesaleprijs die wordt bepaald met als uitgangspunt de prijs "met decoder" hoger zijn dan de retailprijs "zonder decoder", zoals geïllustreerd in de onderstaande tabellen. Deze berekening wordt niet gemaakt voor Numericable aangezien de huurprijs van de decoder niet uitdrukkelijk wordt vermeld.

Telenet - digitale tv	incl. btw	excl. btw	
Retailprijs met decoder	24,70	20,41	A
Huur van de decoder	8,70	7,19	B
Retailprijs zonder decoder	16,00	13,22	C

⁶⁷ CRC-besluit van 11 december 2013 (Brussel-Hoofdstad), § 73.

Auteursrechten	4,00	3,31	D
Retailprijs zonder decoder, rechten en btw		9,91	E=C-D
Wholesaleprijs		11,97	F=(A-D) x (1-30%)
Conclusie			E<F

Figuur 5: impact van de wijze van tarifiering van de decoder op de wholesaleprijs - Voorbeeld van Telenet

VOO TV numérique Interactive (decoder VOOcorder)	incl. btw	excl. btw	
Retailprijs met decoder	26,95	22,27	A
Huur van de decoder	8,95	7,40	B
Retailprijs zonder decoder	18,00	14,88	C
Auteursrechten	3,97	3,28	D
Retailprijs zonder decoder, rechten en btw		11,60	E=C-D
Wholesaleprijs		13,29	F=(A-D) x (1-30%)
Conclusie			E<F

Figuur 6: impact van de wijze van tarifiering van de decoder op de wholesaleprijs - Voorbeeld van VOO

133. Bovendien leidt de benadering die bestaat uit het opnemen van de kosten en de inkomsten van de decoders in de minus, gecombineerd met de toepassing van deze minus op de prijzen "met decoder" niet tot dezelfde wholesaleprijzen als de benadering die erin bestaat de kosten en de inkomsten van de decoders uit de minus uit te sluiten, gecombineerd met de toepassing van deze minus op de prijzen "zonder decoder" terwijl de verstrekte wholesaledienst identiek is. Het gebruik van de prijs "met decoder" als toepassingsbasis van de minus leidt, onder overigens gelijke omstandigheden, tot hogere wholesaleprijzen die meer tot incoherenties kunnen leiden, zoals diegene die geïllustreerd zijn in de figuren hierboven.
134. Rekening houdend met de hierboven ontwikkelde elementen is het gepast, redelijk en evenredig om de minus te bepalen zonder rekening te houden met de kosten en inkomsten van de decoders en om de aldus bepaalde minus toe te passen op een prijs "zonder decoder". Op die manier maakt de huurprijs geen deel uit van de toepassingsbasis van de minus. De gevolgde aanpak is dus dezelfde als deze die werd vastgelegd voor de extra diensten en voor de vaste telefonie in het kader van de "triple play"-aanbiedingen: de toepassingsbasis van de minus wordt verminderd met de waarde van een element dat niet op wholesaleniveau wordt verstrekt⁶⁸.

⁶⁸ Dezelfde aanpak wordt gevolgd voor de modem.

135. Zoals werd opgemerkt inzake de extra diensten (cf. § 60), leidt een waardebeoordeling op basis van de productiekosten ertoe dat de nieuwkomer een wholesaleprijs betaalt die opgetrokken is doordat in de retailaanbiedingen diensten zijn opgenomen, die hij niet verkrijgt vanwege de kabeloperatoren. De gevolgde methodische aanpak komt daarom tegemoet aan de bezorgdheid van het regelgevingskader, aangezien deze helpt te vermijden dat een nieuwkomer betaalt voor diensten die hij niet krijgt⁶⁹. Wat betreft desgevallend het gebruik van "standalone"-referentieprijzen of een benchmark als basis voor de waardebeoordeling, verwijst het BIPT naar deel 7.2.

136. Daarom wordt de volgende methode gekozen:

136.1. Het uitsluiten van de inkomsten en de kosten van de decoders uit de berekening van de minus (waardoor ze uitgesloten worden van de vermijdbare kosten en van het referentieretailtarief).

136.2. de waarde van de decoders aftrekken van de retailprijs die dient als toepassingsbasis van de minus.

Waardebeoordeling van de decoders en van de modems

137. De waarde van de **decoders** wordt bepaald als volgt:

137.1. Telenet: € 8,70, ofwel de huurwaarde van de Digicorder.

137.2. Voo:

- Voor de klanten van de vijf **legacy profielen** (Un Peu, Beaucoup, Passionément, A La Folie en Fiber 150), wordt sinds 1 juli 2015 een huurprijs van € 8,95 aangerekend voor de VOOcorder, i.p.v. € 7,45 voorheen. De .évasion decoder is enkel op verzoek en tegen betaling van een eenmalige installatiekost te verkrijgen. Voor deze profielen wordt de huurprijs van de VOOcorder beschouwd als standaardwaarde.
- Voor de **nieuwe profielen** (toudoo, wahoo en tatoo) wordt de huurwaarde van de .évasion decoder van € 12,95 in rekening gebracht,

⁶⁹ Conform artikel 40/11, § 8, van de wet van 30 maart 1995: "Wanneer voor een operator verplichtingen inzake niet-discriminatie gelden, kan het Instituut van die operator eisen dat hij een referentieaanbod publiceert dat voldoende gespecificeerd is om te garanderen dat de operatoren niet hoeven te betalen voor faciliteiten die voor de gewenste dienst niet nodig zijn."

behalve voor toudou 2P. Voor dat profiel is de huur van de VOOcorder begrepen in de prijs⁷⁰.

- 137.3. Numericable: € 10, namelijk de huurwaarde van een high-end decoder (modem inbegrepen) zoals meegedeeld door Numericable. Deze prijs is gebaseerd op de aanschaffingswaarde van het toestel vermeerderd met de voorziene kost van een refurbish, afgeschreven over een periode van drie jaar.
138. Aangezien de huurwaarde van de **modem** inbegrepen is in de abonnementsgelden van de drie kabeloperatoren, wordt de marktwaarde van de modem bepaald op basis van een benchmark:
- De operatoren die een maandelijkse huurprijs aanrekenen voor de modem doen dat voor een prijs tussen € 2 (Kabel Deutschland) en € 3 (Orange France en Orange Luxembourg). Die laatste voorziet ook in geavanceerde vaste telefonie functionaliteiten;
 - De klanten van Telenet die een nieuwe modem wensen nadat ze zijn overgeschakeld op een nieuw tariefplan betalen hiervoor een eenmalige prijs van € 75. De Telenet prijs van € 75 is echter niet representatief, aangezien deze de installatie door een technicus behelst. Dit product wordt enkel op uitdrukkelijke vraag van de klant aangeleverd, in uitzonderlijke gevallen.
139. Een respondent stipt aan dat Kabel Deutschland een kabelmodem (zonder Wi-Fi) aanbiedt als onderdeel van zijn tariefplannen en dat (de waarde van) de Wi-Fi modem bijgevolg weinig relevant is. Aangezien de benchmark Wi-Fi modems betreft, moet de waarde ervan in beschouwing genomen worden.
140. In de Verenigde Staten, waar cable modems verkocht worden, schommelen de actuele marktprijzen van Docsis 3 compatibele Wi-Fi modems doorgaans tussen € 90 en € 100⁷¹. Indien deze retailprijs wordt afgeschreven over een periode van 36 maanden, bedraagt de maandelijkse kost circa € 2,50.

⁷⁰ Hoewel deze mogelijkheid niet naar voren wordt geschoven op de website op het ogenblik dat dit besluit wordt aangenomen, stelt Voo zijn klanten ook in staat om een VOOcorder te kiezen in plaats van een .évasion om een korting van € 2 te krijgen. Vandaag is het niet mogelijk om te weten hoeveel klanten deze oplossing zullen kiezen. Het BIPT sluit niet uit dat er later een weging zal plaatsvinden op basis van concrete cijfers.

⁷¹ Referenties : ZOOM DOCSIS 3.0 Cable Modem and Wireless-N Router, NETGEAR N300 Wi-Fi DOCSIS 3.0 Cable Modem Router, NETGEAR N600 Wi-Fi DOCSIS 3.0 Cable Modem Router, ARRIS Surfboard SBG6400 DOCSIS 3.0 Cable Modem/Wi-Fi Router, MOTOROLA Surfboard eXtreme DOCSIS 3.0 Wireless N Cable Modem en Gigabit Router en ZOOM – N300 Wireless Router with DOCSIS 3.0 Cable Modem.

[Toepasbaarheid van de "bundelkorting" op de decoders en de modems](#)

141. Volgens sommige respondenten moet de prijs van de decoder worden verminderd met de "bundelkorting". Volgens hen is een decoder een accessoire voor de televisiedienst dat geen enkele waarde heeft wanneer het afzonderlijk wordt beschouwd. Het is dan ook gepast om rekening te houden met deze korting bij de bepaling van de waarde van de decoder, zoals dat ook het geval is voor de extra diensten en de modem.

142. Wat betreft de **decoders** stelt het BIPT vast dat Telenet de volgende commerciële praktijken hanteert:
 - 142.1. De klant heeft de keuze tussen de aankoop (Digicorder en Digibox) of de huur (enkel voor de high-end Digicorder) van een decoder, zowel voor standalone digitale televisie als voor bundels. Een klant die een decoder heeft gekocht, betaalt enkel de abonnementskosten. De aankoop- en huurprijs van de decoder is identiek voor standalone digitale televisie en bundels.

 - 142.2. De decoder wordt afzonderlijk in rekening gebracht op de factuur, buiten de bundel. De bundelkorting die uitdrukkelijk wordt toegekend voor de andere elementen van de dienst is niet van toepassing op de decoder.

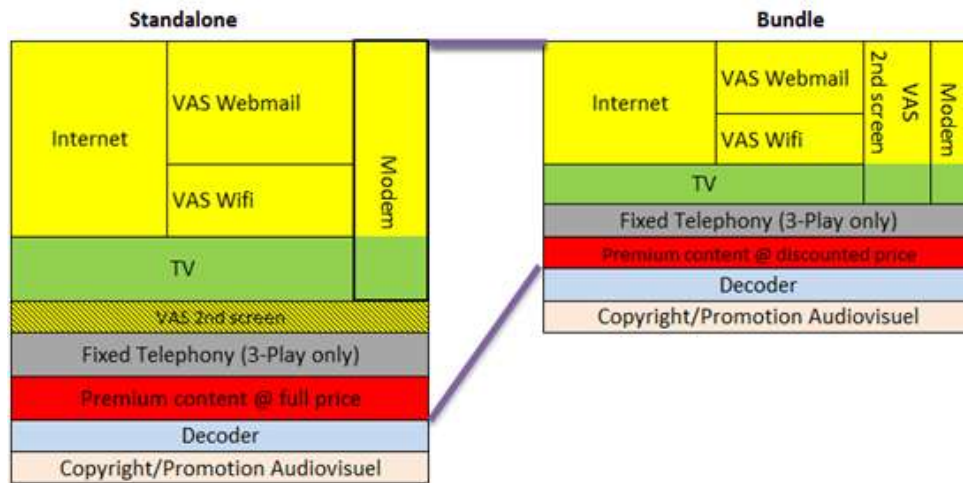
143. VOO en Numericable hanteren voormelde praktijken niet of slechts gedeeltelijk (cf. § 142). Deze operatoren bieden minder keuzemogelijkheden voor de decoder.
 - 143.1. De klanten van Numericable kunnen de decoder enkel huren. Het gebruik van een Cablebox HDD zit in de abonnementskosten voor standalone digitale televisie. Voor de bundelklanten zit het gebruik van de high-end LaBox-decoder (met geïntegreerde modem) vervat in de abonnementskosten. Indien ze dat wensen kunnen de klanten een tweede decoder huren (Cablebox met of zonder HDD).

 - 143.2. Klanten van VOO hebben niet de mogelijkheid om de VOOcorder (high-end decoder) of de box .évasion (nieuwe high-end decoder) te kopen. Voor bundelklanten is de huurprijs van een VOOcorder (enkel voor toudou double play) of de box .évasion (andere double-play- en triple-playtariefplannen) inbegrepen in het maandelijkse abonnementsgeld, zoals weergegeven op de website. De klanten van de standalone-dienst "TV numérique classique" hebben de keuze tussen het huren van een VOOcorder of een .évasion. Er zit een geïntegreerde modem in de VOO-decoders. Deze wordt enkel voor televisiedoeleinden gebruikt. Het

internetonderdeel wordt beheerd via een afzonderlijke modem. Indien een bundelklant reeds over een VOObox beschikt (decoder van het basisgamma die kon aangekocht worden bij Brutélé, maar die momenteel niet meer verkrijgbaar is), geniet hij geen korting op het abonnementsgeld.

144. Het BIPT is van oordeel dat het principe van de bundelkorting niet moet worden toegepast op de decoder:
 - 144.1. De huur van de decoder als apparatuur is een dienst die duidelijk kan worden onderscheiden van de verstrekking van andere diensten, hetgeen kan worden aangetoond door de mogelijkheid om in bepaalde gevallen de decoder aan te kopen.
 - 144.2. Het niet toepassen van de bundelkorting op de decoder stemt overeen met de situatie die we bij Telenet zien. De bundelkorting toepassen op de decoder van Telenet zou dus niet overeenstemmen met de realiteit.
 - 144.3. Indien de toepassing van de bundelkorting op de decoder zou afhangen van de praktijken van elke kabeloperator, zou Telenet kunnen worden aangezet tot het wijzigen van zijn commerciële praktijken met het oog op de verhoging van zijn wholesaleprijzen zonder dat de verstrekte wholesaledienst wordt gewijzigd, wat een negatieve impact zou hebben op de concurrentie. Overigens belichaamt de flexibiliteit die Telenet aan zijn klanten laat (wat betreft de keuze van het type decoder en de keuze tussen aankoop en huur van de decoder) volgens het BIPT momenteel de beste marktpraktijk. Een bijkomende reden om de bundelkorting niet toe te passen op de decoder, is om Telenet er niet toe aan te zetten om deze marktpraktijk te veranderen.
145. Rekening houdend met deze elementen besluit het BIPT dat de waarde voor de decoder volledig moet worden afgehouden van de toepassingsbasis van de minus.
146. De voormelde aanpak wordt schematisch weergegeven in Figuur7 hieronder. De bundelkorting wordt bepaald op basis van de verhouding van de maandelijkse abonnementsprijs van de bundel t.o.v. de som van de standalone componenten die er integraal deel van uitmaken. Aangezien de decoder een dienst is die kan onderscheiden worden van de andere diensten, zoals uiteengezet in §144, maakt de waarde ervan geen deel uit van de som van de waarden van de standalone producten, noch van de waarde van de bundel. Die laatste omvat de abonnementsprijs exclusief de huur van de decoder (is het geval voor Telenet),

ofwel de abonnementsprijs waaruit de waarde van de decoder wordt onttrokken indien de huur ervan begrepen is in de abonnementsprijs (is het geval voor Brutélé en Numericable).



Figuur7: toepasbaarheid van de "bundelkorting" op de decoder

147. Het gebruik van een **modem** is inbegrepen in het maandelijkse abonnementsgeld van de bundel bij alle kabeloperatoren. Vanuit dat opzicht moet de bundelkorting worden toegepast op de marktwaarde van de modem.

Conclusie

148. De minus moet worden bepaald zonder rekening te houden met de kosten en de inkomsten uit de decoders en de modems.
149. De aldus bepaalde minus moet worden toegepast op de abonnementsprijs na aftrek van de waarde van de decoder en van de modem.

150. De waarden van de modem en de decoder worden als volgt bepaald:

	Brut�� (Voo)	Numericable	Telenet
Decoder	� 8,95 ⁷² � 12,95 ⁷³	� 10	� 8,70
Modem	� 2,50	nvt	� 2,50

Figuur 8: waardebeoordeling van de decoders en van de modems

151. De bundelkorting moet op de waarde van de modem toegepast worden, maar niet op de waarde van de decoder.

9 BEHANDELING VAN DE PROMOTIES

Probleemstelling

152. De CRC-beslissing van 1 juli 2011⁷⁴ bepaalt dat de prijzen de volgende bewerkingen moeten ondergaan: "[...] kortingen en promoties gehanteerd door de operator met een machtspositie voor de retaildienst in kwestie".

153. In het CRC-besluit van 11 december 2013 (Brussel-Hoofdstad) is de minus bepaald via de vergelijking van de vermijdbare kosten met de ARPU van het totale klantenbestand van de kabeloperatoren, zonder kortingen en promoties.

154. In dit deel wordt onderzocht of het gerechtvaardigd is om deze berekeningsmethode te wijzigen om beter rekening te houden met de omvang van de promoties die de kabeloperatoren toewijden aan hun nieuwe klanten en met het grote marktaandeel van de kabeloperatoren.

Analyse

155. De kabeloperatoren maken doorgaans een onderscheid tussen de voorwaarden die ze toekennen aan hun nieuwe klanten (brutoaanwinsten of "gross adds") en die welke ze toepassen voor bestaande klanten (het bestaande klantenbestand). Kabeloperatoren geven vaak voordelen aan hun nieuwe klanten op diverse manieren: gratis activering of installatie, een gratis maandelijks abonnement

⁷² Legacy profielen (Un Peu, Beaucoup, Passionément, A La Folie en Fiber 150) en toudou double play.

⁷³ Nieuwe tariefplannen (toudou, wahou, tattoo), met uitzondering van toudou double play.

⁷⁴ Beslissing van de CRC van 1 juli 2011 (Brussel-Hoofdstad),    870, 965 en 1067.

gedurende een bepaalde periode of een tijdelijke korting op het abonnement, geschenken, enz.⁷⁵

156. In het besluit van 11 december 2013 (Brussel-Hoofdstad) worden de voordelen die betrekking hebben op kosteloosheid of met prijskorting weerspiegeld in de ARPU⁷⁶ (met andere woorden: hoe meer een operator prijskorting geeft, hoe meer zijn ARPU daalt). Het geven van cadeaus daarentegen, uit zich logischerwijze niet in een vermindering van de inkomsten maar in een stijging van de commerciële kosten. Verschillende soorten van promoties kunnen dus het voorwerp uitmaken van een andere behandeling en dus een ander effect hebben op de bepaling van de minus. De verschillende types van promoties hebben echter eenzelfde doel: klanten werven of extra diensten verkopen aan bestaande klanten. Tijdens bepaalde promotiecampagnes heeft de klant overigens de keuze uit verschillende soorten voordelen, bijvoorbeeld een gratis installatie of een gratis tablet. Een identieke behandeling van de verschillende promotietypes is dan ook gerechtvaardigd. Door deze identieke behandeling kan ook worden vermeden dat de kabeloperatoren de types van promoties die de tarieven voor een identieke wholesaledienst maximaliseren, bij voorkeur zouden toepassen.
157. Er moet aan herinnerd worden dat de CRC vastgesteld heeft dat de marktaandeelen van de kabeloperatoren erg hoog waren (hoger dan 50 % in hun dekkingszone)⁷⁷, ofwel een niveau dat voldoende hoog is, uitzonderlijke omstandigheden daargelaten, om het bestaan van een machtspositie vast te stellen⁷⁸.
158. De CRC heeft ook opgemerkt dat de kabeloperatoren van schaalvoordelen genoten⁷⁹. De IRG heeft meer bepaald opgemerkt dat de nationale regelgevende instanties de voordelen voor ogen moesten houden die door de schaalvoordelen worden gegenereerd wanneer ze een retail-minusmethode toepasten:

A number of electronic communications markets are characterised by the presence of economies of scale. This is when the larger the volume of services provided by an operator, the lower the unit costs of providing that service. Therefore, NRAs considering implementing retail minus in markets that exhibit

⁷⁵ Antwoorden van de kabeloperatoren op het verzoek om inlichtingen dat aan hen gericht is op 13 maart 2015.

⁷⁶ Besluit van de CRC van 11 december 2013 (Brussel-Hoofdstad), §§ 209 en 226.

⁷⁷ Beslissing van de CRC van 1 juli 2011 (Brussel-Hoofdstad), §§ 403 (Telenet), § 481 (Brutélé) en § 551 (Coditel).

⁷⁸ Richtsnoeren 2002/C 165/03 van de Commissie voor de marktanalyse en de beoordeling van aanmerkelijke marktmacht in het bestek van het gemeenschappelijk regelgevingskader voor elektronische communicatienetwerken en -diensten, § 75.

⁷⁹ Beslissing van de CRC van 1 juli 2011 (Brussel-Hoofdstad), §§ 432-433 (Telenet), 508-509 (Brutélé) en 578-579 (Numericable).

economies of scale should bear in mind when calculating the minus, a key issue may be the assumptions made regarding the volumes which can be achieved by the notified operator. In general, notified operators are more likely to be able to achieve high volumes and, therefore, benefit more from any economies of scale that may be present compared to OAU's.⁸⁰

159. Gelet op het bestaande klantenbestand en het grote marktaandeel van de kabeloperatoren, heeft het in rekening brengen van de promoties via een vermindering van de ARPU een beperkte weerslag op de ARPU van het hele klantenbestand. Anders gezegd: het verlenen van veelvuldige promoties door de kabeloperatoren heeft slechts een geringe impact op de prijs die de begunstigde van de wholesaleaanbiedingen betaalt. Men kan spreken van een verwateringseffect: de impact van het verlenen van promoties wordt verwaterd in de inkomsten die worden gegenereerd door de totaliteit van het klantenbestand (bestaande klanten en nieuwe klanten). Dit verwateringseffect kan worden geïllustreerd aan de hand van het volgende voorbeeld, uit de bijdrage van Brutélé:

Hypotheses	Huidige formule	Nieuwe voorgestelde formule
Vermijdbare kosten = € 10 m Netto-inkomsten = € 100 m Promoties = € 5 m	Minus = Vermijdbare kosten /Netto-inkomsten $10/100 = 10\%$	Minus = (Vermijdbare kosten +Promo)/(Netto-inkomsten+Promo's) $(10+5)/(100+5) = 14,28\%$

Figuur 9. illustratie van het verwateringseffect

160. Brutélé betwist dat de nieuwe formule de minus van 10% naar 14,28% doet stijgen (toegepast op dit voorbeeld). Er dient evenwel te worden vastgesteld dat door het bestaan van de promoties volkomen te negeren, de minus $(10/100+5) = 9,52\%$ zou bedragen, hetgeen nauwelijks minder is dan de 10% zoals berekend volgens de huidige formule. Dat illustreert op een goede manier dat de huidige formule, ook al kan ze als wiskundig correct worden beschouwd, de impact van de promoties verwaterd.

⁸⁰ IRG, document van openbare raadpleging, Principes d'implémentation et meilleures pratiques concernant l'utilisation et l'implémentation des tarifs retail minus tels qu'appliqués aux activités de communications électroniques, (Principes voor invoering en betere praktijken betreffende het gebruik en de invoering van retail-minustarieven zoals toegepast op de elektronische-communicatieactiviteiten), 30 november 2005. Vrije vertaling: Een aantal elektronische-communicatiemarkten worden gekenmerkt door de aanwezigheid van schaalvoordelen. Dit doet zich voor wanneer hoe meer het door een operator geproduceerde dienstvolume stijgt, hoe meer de eenheidskostprijs om deze dienst te verstrekken, daalt. Bijgevolg zouden de NRI's die beogen een retail minus toe te passen op markten waar schaalvoordelen bestaan, voor ogen moeten houden bij de berekening van de minus, dat de hypothesen in verband met de volumes die door de aangemelde operator kunnen worden bereikt een belangrijke kwestie kunnen zijn. In het algemeen zijn aangemelde operatoren waarschijnlijk beter in staat dan de andere operatoren (Other Authorised Undertakings), om hoge volumes te bereiken en dus om meer voordeel te halen uit de mogelijke schaalvoordelen.

161. Dit verwateringseffect is in het nadeel van de nieuwkomer: de wholesaleprijs die hij betaalt, weerspiegelt de ARPU van het hele klantenbestand van de kabeloperatoren, een ARPU waarvan het niveau wordt beïnvloed door hun marktaandeel. Om dit verwateringseffect te corrigeren, moeten alle vormen van promoties worden behandeld als vermijdbare kosten (men kan overigens de verschillende vormen van promoties beschouwen als kosten voor klantenwerving of "Subscriber Acquisition Costs" - SAC)⁸¹. Met andere woorden: de minus moet worden bepaald als de som van de vermijdbare kosten en van de promoties gedeeld door de bruto-ARPU berekend op de totaliteit van de klanten. Deze verandering in de werkwijze vertaalt zich, wanneer al de rest gelijk blijft, in een stijging van de minus.
162. Er dient niet alleen te worden vermeden dat de promoties zouden verwateren, indien ze deel zouden uitmaken van de noemer van de minus formule door ze in mindering te brengen van de bruto-inkomsten, maar er dient ook rekening te worden gehouden met het feit dat een nieuwkomer in de aanvangsfase geen klanten heeft (of slechts in zeer beperkte mate) op de televisie omroepmarkt⁸². Om de toegangsdrempels te verlagen en dus de toetreding tot de markt voor een of meer nieuwe operatoren mogelijk te maken, dient rekening te worden gehouden met het onevenwicht tussen het klantenbestand van de kabeloperatoren en dat van de nieuwkomers. Rekening houden met schaalvoordelen wordt toegestaan door de reglementaire praktijk. De Europese Commissie meent bijvoorbeeld: *"Als de toegang tot de markt of expansie in het verleden is gedwarsboemd (hetgeen kan blijken uit de handelwijzen van de betrokkenen) of als uit een zeer klein aantal lijnen met een uiterst beperkt geografisch bereik in vergelijking met het NGA-netwerk van de AMM-exploitant blijkt dat de objectieve economische omstandigheden ongunstig zijn voor aanschaffingen op redelijke schaal door alternatieve exploitanten, kunnen de nri's schaalaanpassingen met betrekking tot de door de AMM-exploitant gemaakte downstreamkosten uitvoeren om te waarborgen dat er een realistisch vooruitzicht op economische dupliceerbaarheid is."*⁸³ (onderstreeping toegevoegd).

⁸¹ Zie in verband hiermee de beschikking van de Europese Commissie betreffende de price-squeezepraktijken van de onderneming Telefonica op de breedbandmarkt (COMP/38.784), § 548. Subscribers acquisition costs (« SAC ») are the costs of acquiring new ADSL subscribers: the kits and packs distributed to customers, the connection fee, the advertising costs, the commercialisation costs and the promotions (reduced revenue) granted by Telefónica to its new subscribers. Vrije vertaling: de kosten voor klantenwerving ("SAC") zijn de kosten om nieuwe ADSL-klanten te werven: de kits en packs die aan de klanten worden verdeeld, de aansluitingskosten, de reclamekosten, de verkoopkosten en de promoties (vermindering van de inkomsten) die Telefonica aan zijn nieuwe klanten toestaat.

⁸² En in het beste geval een beperkt klantenbestand op de breedbandmarkt.

⁸³ Aanbeveling van de Commissie van 11 september 2013 over consistente verplichtingen tot non-discriminatie en kostenmethodologieën om de concurrentie te bevorderen en investeringen in breedband aantrekkelijker te maken (2013/466/EU), bijlage II.

163. In de huidige omstandigheden kunnen we inderdaad vaststellen dat de toetreding tot, of de ontwikkeling van de markt, werd gedwarsboomd in het verleden. Getuige hiervan zijn de vruchteloze pogingen van Mobistar, Snow of Billi, hetgeen bewijst dat er rekening moet worden gehouden met schaalvoordelen.
164. Er dient ook te worden herhaald dat de nieuwkomers op de omroepmarkt voor de verwerving van audiovisuele inhoud worden geconfronteerd met "minimumgaranties"⁸⁴, die doorgaans worden vastgelegd in contracten met houders van dergelijke rechten. De CRC heeft erkend dat alternatieve operatoren met een klein klantenbestand in verhouding hogere kosten zullen moeten factureren aan hun klanten voor de auteursrechten dan een operator met een groot klantenbestand. De kabeloperatoren hebben daarentegen een zodanig groot activiteitenvolume bereikt dat ze niet te maken krijgen met hetzelfde probleem.
165. Daarom dient het onderscheid te worden gemaakt tussen de promoties (rechtstreeks gerelateerd aan de verwerving van nieuwe klanten) en de "andere" vermijdbare kosten (die van toepassing zijn op alle klanten) en moet - tijdelijk, voor toetredende operatoren - een minus worden toegepast die berekend is op de nieuwe klanten. Dit maakt het mogelijk om rekening te houden met het feit dat de nieuwkomer, tijdens de periode die hij nodig heeft om een zeker klantenbestand op te bouwen, zijn commerciële kosten en zijn promoties slechts op een beperkt aantal klanten afschrijft (zijn nieuwe klanten). Op die manier wordt een evenwicht gecreëerd tussen de operator met een sterke machtspositie en de nieuwkomer en wordt de tarifiering van de wholesaletarieven "aangepast aan de omstandigheden, rekening houdend met de noodzaak om efficiëntie en duurzame concurrentie te bevorderen en de voordelen voor de consumenten te maximaliseren"⁸⁵. Het BIPT meent dat deze maatregel evenredig is aangezien hij beperkt is in de tijd, rekening houdt met de objectieve verschillen tussen de operatoren.
166. In tegenstelling tot wat een respondent beweert, is er geen tegenstrijdigheid tussen de behandeling van de promoties in dit besluit en de behandeling van de kosten voor tenuitvoerbrenging in het besluit van de CRC van 11 december 2013 (Brussel-Hoofdstad). In beide gevallen beoogt de gekozen methode te vermijden

⁸⁴ Alvorens een zeker volume van gebruikers te bereiken, betaalt een operator echter evenveel kosten voor inhoud als wanneer dat minimumvolume was bereikt.

⁸⁵ Richtlijn 2002/19/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 maart 2002 inzake de toegang tot en de interconnectie van elektronische-communicatienetwerken en bijbehorende faciliteiten, (PB L 108 van 24/04/2002, blz. 7), considerans 20.

dat voor een nieuwkomer zijn toetreding tot de markt of zijn groei belemmerd wordt door een klein of onbestaand klantenbestand.

167. Mechanismen bestemd om de toetreding tot een markt te vergemakkelijken worden op regelmatige basis, al dan niet tijdelijk, door verschillende overheden in het leven geroepen wanneer de omstandigheden dat rechtvaardigen.

167.1. De Europese Commissie vindt: "Nieuwkomers kunnen echter gedurende een overgangperiode geconfronteerd worden met hogere kosten per eenheid voordat zij de minimale omvang hebben om rendabel te opereren" en dat er moet worden "voorzien in een periode van vier jaar voor de geleidelijke eliminering van asymmetrieën, [tussen de afgiftetarieven van deze mobiele operatoren] waarmee men in de buurt komt van de minimale omvang om rendabel te opereren"⁸⁶. (onderstreping toegevoegd)

167.2. De Europese Commissie vindt dat de verbintenissen die als gepast kunnen beschouwd worden om een aangemelde concentratie verenigbaar te maken met de gemeenschappelijke markt "de mededingingsbezwaren volledig weg moeten nemen en in alle opzichten volledig en effectief moeten zijn". Voorts is het mogelijk dat verbintenissen op korte termijn effectief ten uitvoer worden gelegd, aangezien de mededingingsvoorwaarden op de markt pas gehandhaafd zullen zijn wanneer de verbintenissen volledig zijn nagekomen"(onderstreping toegevoegd)⁸⁷. In de zaak Hutchinson 3G Austria / Orange Austria bijvoorbeeld, is de toestemming voor de concentratie door de Europese Commissie onderworpen geweest aan de toepassing van een reeks verbintenissen om de toetreding van nieuwe spelers op de Oostenrijkse markt voor mobiele telecommunicatie te vergemakkelijken⁸⁸.

167.3. De Franse mededingingsautoriteit heeft de verbintenissen m.b.t. het kabelnetwerk voor een beperkte periode goedgekeurd: "De verbintenissen inzake toegang tot het kabelnetwerk zijn bestemd om de verschillende operatoren in staat te stellen de retailaanbiedingen met zeer hoge snelheid van de nieuwe entiteit snel te dupliceren om het risico van voorkoop van het klantenbestand te voorkomen. Deze verbintenissen

⁸⁶ Aanbeveling van de Commissie van 7 mei 2009 inzake de regelgeving voor afgiftetarieven van vaste en mobiele telefonie in de EU (2009/396/EG), considerans 17.

⁸⁷ Mededeling van de Commissie betreffende op grond van Verordening (EEG) nr. 139/2004 van de Raad en Verordening (EG) nr. 802/2004 van de Commissie aanvaardbare corrigerende maatregelen (Voor de EER relevante tekst) (2008/C 267/01), punt 9.

⁸⁸ Europese Commissie, besluit COMP/M.6497 van 12 december 2012, Hutchinson 3G Austria / Orange Austria en persbericht van 12 december 2012, IP/12/1361.

inzake toegang zijn bovendien tijdelijk en gelden voor 5 jaar, indien nodig verlengbaar afhankelijk van de concurrentiesituatie op dat moment".⁸⁹ (vrij vertaald) (onderstreping toegevoegd)

168. In 2013 had het BIPT als volgt geoordeeld: "Lagere minus-waarden voor Coditel worden gerechtvaardigd door de kleinere omvang van deze operator en de mindere schaalvoordelen die daaruit voortvloeien". Het BIPT stelt vast dat een dergelijke situatie niet wordt bevestigd op grond van de nieuwe gegevens die meegedeeld zijn door de kabeloperatoren. Omdat sommige indicatoren⁹⁰ in verband met de minussen van Numericable (gebaseerd op de onlangs verzamelde gegevens) incoherent kunnen lijken met de vorige situatie van Numericable en met de andere operatoren, heeft het BIPT beslist om in het huidige besluit geen definitief standpunt in te nemen over de minussen (en dus over de wholesaletarieven) van Numericable. Door rekening te houden met de gegevens die Coditel recent heeft meegedeeld, kunnen bovendien de tarieven van de andere kabeloperatoren op onrechtmatige wijze worden beïnvloed aangezien met deze gegevens rekening wordt gehouden bij de berekening van bepaalde marktgemiddelden.

169. De minussen en wholesaletarieven van Numericable zullen verder moeten worden geanalyseerd en zullen worden behandeld in een later besluit. Een uitstel van de bepaling van de prijzen van Numericable vormt geen bijzonder probleem, aangezien Numericable tot nu toe geen verzoek om toegang heeft ontvangen. De overige aspecten van dit besluit die op Numericable betrekking hebben en die niets te maken hebben met gegevens die onlangs werden opgevraagd bij Numericable, worden echter gehandhaafd. De minussen die bepaald werden in het besluit van 11 december 2013 en de methodologie die daarin werd toegepast voor de berekening van de groothandelsprijzen van Coditel blijven van toepassing (op basis van de huidige retail-tarieven) bij ontstentenis van een uitdrukkelijke herziening in het kader van een nieuw besluit.

[Toepasbaarheid van de lanceringsfase](#)

170. Bepaalde respondenten van de raadpleging menen dat deze wijzigingen van de minus-formule geen rekening houden met de omvang van de operatoren die hun interesse hebben betuigd voor de kabel (Proximus en Mobistar). Toch blijven de openstelling van de kabel en de regulering van de wholesaleprijzen die eruit voortvloeit, maatregelen die in theorie elke operator kunnen baten en niet enkel

⁸⁹ Mededingingsautoriteit, besluit 14-DCC-160 van 30 oktober 2014 betreffende de exclusieve controlename over SFR door de groep Altice, § 807.

⁹⁰ Deel van de vermijdbare kosten van de gereguleerde producten ten opzichte van de betreffende inkomsten, het aandeel van de verkoopskosten in de totaliteit van de vermijdbare kosten, de verhouding van de verkoopskosten tot de opgegeven inkomsten van breedbandinternet en TV.

deze die openlijk interesse hebben betoond. De wijzigingen van de formule van de minus zijn volledig gerechtvaardigd wat nieuwkomers betreft die geen klanten hebben (of slechts in zeer beperkte mate) op de televisie omroepmarkt⁹¹. Dat is het geval voor de meerderheid van de alternatieve operatoren die momenteel actief zijn in België. Dat is a fortiori het geval voor operatoren die nog helemaal niet actief zijn in België. Hieronder beschouwt het BIPT het geval van Proximus (dat openlijk zijn belangstelling heeft getoond voor een toegang tot de kabelnetwerken) en Mobistar (dat een intentieverklaring heeft ondertekend teneinde van de toegang tot de kabelnetten van Telenet en Brutélé te genieten).

171. In het geval van **Proximus** dient er rekening mee te worden gehouden dat deze operator over zijn eigen vast toegangsnetwerk beschikt, waarop hij diensten van digitale televisie en breedband kan uitbaten. Er dient ook rekening te worden gehouden met de anciënniteit van zijn digitale-televisiedienst, die iets meer dan 10 jaar geleden werd gelanceerd, namelijk in juni 2005. Proximus TV telde 1.692.000 tv-aansluitingen aan het einde van het eerste semester van 2015⁹². Proximus verklaart zelf 34,4% van de tv-toegang in België te hebben⁹³. Volgens de gegevens waarover het BIPT beschikt, is het aandeel van Proximus per kabelzone (omvat ook de verkoop onder de merknaam Scarlet) nooit lager dan 20% (analoge en digitale televisie). Proximus beschikt ook over een basis van nagenoeg 1,7 miljoen breedband toegangen (particulieren en kleine ondernemingen)⁹⁴. Die elementen onderscheiden Proximus duidelijk van andere mogelijke aanvragers van toegang tot de kabelnetwerken en rechtvaardigen dat Proximus niet in aanmerking komt voor de lanceringsfase, in de veronderstelling dat zijn verzoeken om toegang zouden worden gekwalificeerd als redelijk. De CRC had reeds erkend dat Belgacom, zoals de kabeloperatoren "*aanzienlijke kostenvoordelen (genieten) die voortvloeien uit de schaal- en breedtevoordelen alsook uit hun verticale integratie*".⁹⁵ Door de schaalvoordelen kunnen de begunstigden van de regulering die over geen klanten beschikken (of slechts in zeer beperkte mate) op de televisie retailomroepmarkten niet met gelijke wapens strijden tegen de kabeloperatoren (die dominant zijn op die markten). Proximus beschikt zelf reeds over een uitgebreid tv-klantenbestand. Het kan, naar analogie met de kabeloperatoren, zijn kosten voor de verwerving van nieuwe klanten afschrijven op het geheel van zijn bestaande klantenbestand waardoor de impact van de promoties op zijn totale inkomsten beperkt blijft. Dat is anders voor de begunstigden van de regulering die over geen tv-klanten beschikken (of slechts in zeer beperkte mate). Het is immers in het licht van de

⁹¹ En in het beste geval een beperkt klantenbestand op de breedbandinternet markt.

⁹² Namelijk 1.365.000 unieke klanten. 327.000 daarvan beschikken over verscheidene decoders. Cf. Proximus, 2015 Q2 Quaterly Report.

⁹³ Proximus, 2015 Q2 Results Presentation.

⁹⁴ Proximus, 2015 Q2 Quaterly Report.

⁹⁵ Beslissing van de CRC van 1 juli 2011 (Brussel-Hoofdstad), §§ 455, 529, 600.

retailprijzen, promoties en andere afgeleide voordelen, gehanteerd door de operatoren die reeds over een klantenbestand beschikken, dat deze nieuwkomers (stricto sensu) hun commercieel beleid zullen moeten aanpassen, zonder hun promoties op een bestaand klantenbestand te kunnen afschrijven. In het licht van dat onevenwicht is het gepast om te voorzien in een lanceringsfase waarbij het voordeel is beperkt tot de begunstigden van de regulering die geen klanten hebben (of slechts in zeer beperkte mate) in de hierbij beschouwde retailmarkt (cf. § 161 tot 164). Deze maatregel is volkomen gerechtvaardigd in het licht van de doelstellingen nagestreefd door de openstelling van de kabel, in het bijzonder de ontwikkeling van een eerlijke mededinging op basis waarvan alle betrokken operatoren met gelijke wapens kunnen strijden voor de verwerving van nieuwe klanten. Proximus komt hier niet voor in aanmerking aangezien het zich in een beduidend verschillende situatie bevindt ten opzichte van een nieuwkomer die geen klanten heeft (of slechts in zeer beperkte mate).

172. In het geval van **Mobistar** dient er rekening mee te worden gehouden dat deze operator momenteel niet meer over een klantenbestand voor tv beschikt (met uitzondering van een beperkt aantal « friendly users »). Het tv-klantenbestand dat Mobistar heeft kunnen opbouwen bij een voorgaande poging tot toetreding tot de markt is beperkt gebleven (met een maximum van 34.000 klanten eind 2011⁹⁶). Zijn breedbandklantenbestand blijft ook beperkt (33.000 ADSL-lijnen eind 2014⁹⁷). Voor de verbinding van zijn tv- en breedbandklanten beschikt Mobistar niet over zijn eigen netwerk voor vaste toegang. Mobistar heeft een aanzienlijk klantenbestand voor mobiele telefonie, maar er dient rekening te worden gehouden met het feit dat het voor een mobiele operator moeilijker is om toe te treden tot de vaste markt dan voor een vaste operator om toe te treden tot de mobiele markt. De evolutie van de Belgische markt heeft aangetoond dat de vaste operatoren, zelfs bij gebrek aan regulering, toegang konden krijgen tot een mobiel netwerk⁹⁸ om "MVNO"- of "Full MVNO"-activiteiten te ontwikkelen. Dat is in het bijzonder het geval voor Brutélé, Numericable en Telenet. Het omgekeerde kan niet geverifieerd worden: geen enkele mobiele operator heeft, zonder regulering, toegang kunnen verkrijgen tot de kabelnetwerken. Het is ook moeilijker om zich te vestigen op de vaste markt door de specificiteiten ervan. Dat kan worden geïllustreerd door de problemen in verband met het veranderen van operator die naar voren werden geschoven in het kader van het "Easy switch"-project⁹⁹.

⁹⁶ Mobistar, jaarresultaten 2012, 6 februari 2013.

⁹⁷ Mobistar, jaarresultaten 2014, 4 februari 2015.

⁹⁸ Hetzij rechtstreeks, hetzij via een tussenpersoon.

⁹⁹ "Easy switch" is een initiatief dat beoogt om ervoor te zorgen dat het veranderen van operator een positieve ervaring is voor de consument. Zie wat dat betreft de mededeling van het BIPT van 10 maart

173. De elementen hierboven rechtvaardigen dat Mobistar van een lanceringsfase kan genieten.

Duur en start van de lanceringsfase

174. Het BIPT vindt het opportuun om de duur van de lanceringsfase te bepalen op grond van de tijd die nodig is voor een efficiënte nieuwkomer om een voldoende omvang te bereiken om zelf van schaalvoordelen te kunnen beginnen genieten. Het BIPT is daarbij van oordeel dat een duur van 2 jaar gepast is.
175. Volgens de informatie waarover het BIPT beschikt, kan de drempel vanaf dewelke een operator een volume bereikt dat hem in staat stelt om zijn kosten voor inhoud per gebruiker te laten dalen tot het niveau van deze kosten per gebruiker waarmee hij op lange termijn zou geconfronteerd worden, , geschat worden op 100.000 gebruikers (rekening houdend met het feit dat, voor de eerste klanten, de kosten voor inhoud sterk worden beïnvloed door de "minimale garanties" waarin de contracten met houders van rechten doorgaans voorzien).
176. Het is redelijk om te beschouwen dat een efficiënte operator 2 à 3 jaar nodig heeft om een omvang van 100.000 gebruikers te bereiken. De beoordeling van het BIPT is gebaseerd op de businessplannen uitgewerkt door verschillende operatoren (BASE, Mobistar), met het oog op de lancering van "multiple-playproducten" en op de volumes bereikt bij de lancering van Belgacom TV:
- 176.1. Verschillende businessplannen uitgewerkt door Mobistar met het oog op het gebruik van wholesalediensten van de kabeloperatoren spreken van een streefdoel van [vertrouwelijk] klanten aan het einde van het tweede jaar. Echter, volgens de meest recente simulaties (in het kader van zijn antwoord op de publieke consultatie) , zou een volume van 100.000 gebruikers worden behaald [vertrouwelijk].
- 176.2. In het kader van de lancering van het merk SNOW meende BASE dat, rekening houdend met de initiële investeringen, een kritische omvang wordt bereikt na [vertrouwelijk] activiteit.
- 176.3. Belgacom TV werd gelanceerd in juni 2005. Het aanbod telde 33.000 abonnees eind 2005¹⁰⁰, 73.653 eind juni 2006¹⁰¹ en 139.665 eind 2006¹⁰². Het

2015 betreffende het syntheseverslag van de werkzaamheden uitgevoerd in het kader van het "Easy switch"-project.

¹⁰⁰ Belgacom, financieel verslag 2005, blz. 66.

¹⁰¹ Belgacom, semestrieel verslag H1 2006, blz. 6.

¹⁰² Belgacom, financieel verslag 2006, blz. 63.

niveau van 100.000 gebruikers werd dus bereikt in de loop van het eerste semester van het tweede jaar van activiteit.

177. Op basis daarvan meent het BIPT dat een lanceringsfase van 2 jaar gepast is. Het BIPT houdt enerzijds rekening met het feit dat het gepast is om de alternatieve operatoren aan te sporen om hun marktaandeel te verhogen, zodat ze de nodige kritische massa bereiken en overtreffen, en anderzijds met het feit dat Mobistar zelf businessplannen heeft uitgewerkt waarin melding wordt gemaakt van [vertrouwelijk].
178. Het BIPT meent verder dat de lanceringsfase een daadwerkelijke duur van 2 jaar moet bedragen voor elke nieuwkomer die kan beweren er gebruik van te maken¹⁰³, ongeacht of het een operator betreft die een intentieverklaring zou hebben ondertekend met een kabeloperator of een er contract mee zou hebben gesloten voor toegang, voordat dit besluit is aangenomen of een operator die een verzoek om toegang zou indienen bij een of meer SMP-operatoren binnen een termijn van 6 maand na de inwerkingtreding van dit besluit. Een dergelijke bepaling is noodzakelijk om zich te vergewissen van een gelijke behandeling van de potentiële nieuwkomers¹⁰⁴ waarbij wordt vermeden dat een maatregel van uitzonderlijke aard wordt verlengd in de tijd als een gevolg van opeenvolgende toetredingen tot de markt.
179. Het BIPT vindt het niet gepast om de duur van de lanceringsperiode te koppelen aan het volume dat een nieuwkomer bereikt: een dergelijk mechanisme zou ongewenste gevolgen kunnen hebben door de nieuwkomers ertoe aan te zetten om zich niet zo efficiënt mogelijk in te zetten om het streefdoel te bereiken. Een respondent haalt de mogelijkheid aan om in een mechanisme te voorzien om te vermijden dat een toetreder vrijwillig onder de vastgelegde volumedrempel blijft. Zijn voorstel is echter te weinig uitgewerkt om in beschouwing te worden genomen.

Harmonisering van de minussen van toepassing tijdens de lanceringsfase

180. De minussen die zijn vastgelegd om te worden toegepast na de lanceringsfase mogen dan relatief homogeen zijn, de minussen die voortvloeien uit het model voor de lanceringsfase zijn dat heel wat minder. In het geval van Brutélé is opgemerkt dat de minus die was berekend voor de lanceringsfase beduidend hoger lag dan voor Telenet, wegens een hogere ratio promoties/inkomsten. Die

¹⁰³ Omdat hij beantwoordt aan het criterium genoemd in § 162: hij beschikt niet over klanten (of slechts in zeer beperkte mate) op de markt van omroepdiensten en heeft hoogstens een beperkt klantenbestand op de breedbandmarkt.

¹⁰⁴ Bij gebrek waaraan enkel een operator die reeds zijn voorbereidingen zou hebben getroffen vóór de aanneming van dit besluit daadwerkelijk de hele duur van de lanceringsfase zou kunnen genieten.

hogere ratio kan bijvoorbeeld worden verklaard door de latere lancering van de bundels, door atypische promotieacties in 2014 of nog door verschillen in de precisering van de gegevens vergaard bij elke kabeloperator¹⁰⁵. Uit voorzichtigheid heeft het BIPT voor Brut el e een ratio promoties/inkomsten gebruikt die overeenstemt met het gemiddelde van de kabeloperatoren (zonder Numericable) - dat leidt tot een minder hoge minus dan de berekende minus - eerder dan zijn eigen ratio. Ter wille van de coherentie (gelet op het nauw verband tussen de promoties en de bruto aanwinsten), werd de ratio "bruto aanwinsten/RGU's) voor Brut el e eveneens gebaseerd op gemiddelden van de kabeloperatoren (zonder Numericable).

Conclusie

181. De minusformule wordt aangepast zoals geillustreerd in de volgende figuur:

Minusformule in het besluit van 11 december 2013	
	$\frac{\text{totale vermijdbare kosten}}{\text{totale omzet} - \text{promoties}}$
Minusformule in dit besluit	
Tijdens de lanceringsperiode	$\frac{\text{deel van de vermijdbare kosten toegewezen aan de nieuwe klanten} + \text{promoties}}{\text{deel van de omzet gerelateerd aan de nieuwe klanten}}$
Na de lanceringsperiode	$\frac{\text{totale vermijdbare kosten} + \text{promoties}}{\text{totale omzet}}$

Figuur10: formules van de minus die van toepassing zijn in het besluit van 11 december 2013 en in dit besluit

182. De elementen van deze formules worden als volgt berekend:

182.1. Het aandeel van de inkomsten verbonden aan de bruto aanwinsten wordt berekend als de verhouding van de inkomsten die overeenstemmen met de bruto aanwinsten, zoals beschreven in de formule:
deel van de omzet gerelateerd aan nieuwe klanten

$$= \text{totale omzet} \times \frac{\text{aantal nieuwe klanten}}{\text{het gehele klantenbestand}}$$

¹⁰⁵ De nauwkeurigheid of de granulatie van boekhoudkundige tools van de verschillende kabeloperatoren kunnen variëeren.

182.2. Het aandeel van de vermijdbare kosten verbonden aan de bruto aanwinsten wordt berekend als de verhouding van de vermijdbare kosten die overeenstemmen met de inkomsten verbonden aan de bruto aanwinsten, zoals beschreven in de formule:

deel van de vermijdbare kosten toegewezen aan nieuwe klanten

$$= \text{totale vermijdbare kosten} \times \frac{\text{deel van de omzet gerelateerd aan nieuwe klanten}}{\text{totale omzet}}$$

183. De aldus bepaalde minussen zijn:

	Telenet	Brutélé
Analoge tv	26%	29%
Analoge + digitale tv	25%	29%
Dual-play (analoge tv + digitale tv + breedband)	18%	26%

Figuur 11: minuswaarden van toepassing per kabeloperator en per type aanbod tijdens de lanceringsfase

	Telenet	Brutélé
Analoge tv	15%	13%
Analoge + digitale tv	15%	13%
Dual-play (analoge tv + digitale tv + breedband)	7%	10%

Figuur 12: minuswaarden van toepassing per kabeloperator en per type aanbod na de lanceringsfase

184. Overeenkomstig het beginsel dat vastgelegd is in deel 8.3 van het besluit van 11 december 2013 (Brussel-Hoofdstad) zijn de aldus voor elk van de fases bepaalde minussen van toepassing op alle elementen die de tarieflijsten van de kabeloperatoren vormen.

185. De lanceringsfase heeft een duur van 2 jaar die begint:

185.1. De dag waarop dit besluit in werking treedt voor een operator die kan beweren ervan gebruik te maken en die een intentieverklaring zou hebben ondertekend met een kabeloperator of ermee een contract zou hebben gesloten voor toegang, voordat dit besluit is aangenomen.

185.2. Zes maanden na de inwerkingtreding van dit besluit voor een operator die kan beweren ervan gebruik te maken en die een verzoek om toegang zou indienen bij een kabeloperator binnen een termijn van 6 maand na de inwerkingtreding van dit besluit.

10 EVOLUTIES VAN HET MODEL VOOR VASTSTELLING VAN DE MINUSSEN TEN OPZICHTE VAN 2013

186. De algemene werking van het model dat dient om de verschillende minussen te bepalen (analoge televisie, digitale televisie en dual play) wordt beschreven in deel 7.2 van het besluit van de CRC van 11 december 2013 (Brussel-Hoofdstad). De algemene werking wijzigt niet.
187. In het kader van dit besluit werden evenwel de volgende wijzigingen aangebracht:
- 187.1. De input die gebruikt werden voor het model, werden vervangen door meer recente gegevens (2014).
- 187.2. De kosten van de decoders en van de modems werden uitgesloten van de vermijdbare kosten, conform de methodische keuzes uitgewerkt in hoofdstuk 8.
- 187.3. Een deel van de vermijdbare kosten werd toegewezen aan de verkoop van decoders, op basis van het aandeel van de inkomsten die erdoor worden gegenereerd.
- 187.4. Een deel van de promotiekosten en van de installatiekosten werd toegewezen aan de vaste telefonie, zoals dat ook al eerder het geval was voor de andere kostencategorieën.
- 187.5. Er werd een onderscheid gemaakt tussen de installatiekosten aan de "klantzijde" (uitgevoerd door de begunstigde van de wholesaleaanbiedingen) en aan de "netwerzijde" (uitgevoerd door de kabeloperator). Enkel de installatiekosten aan de "klantzijde" mogen als vermijdbaar worden beschouwd.
- 187.6. Het BIPT heeft geen verdere aanpassingen van de verdeling van de televisie- en breedbandinkomsten van bepaalde kabeloperatoren doorgevoerd¹⁰⁶. Gezien het belang van bundels in de markt, lijken dergelijke aanpassingen (die voornamelijk een impact hebben op de minussen voor analoge en digitale televisie) niet langer nodig.

¹⁰⁶ Zoals toegelicht in § 210 van het besluit van de CRC van 11 december 2013 (Brussel-Hoofdstad) hangen de nadere regels van de verdeling van de inkomsten van een bundel "tv + breedband" af van verschillende boekhoudkundige praktijken, dus van de ene operator tot de andere, wat in bepaalde gevallen heeft geleid tot opvallend verschillende ARPU voor de elementen tv en breedband afzonderlijk terwijl de globale ARPU "tv + breedband" veel meer vergelijkbaar zijn.

188. Bepaalde respondenten hebben opgemerkt dat het model voorziet in een veld (cel in Excel bestand) dat het mogelijk maakt om rekening te houden met vermijdbare kosten in verband met nauw gerelateerde, maar niet rechtstreeks gereguleerde producten. In tegenstelling tot de interpretatie die deze respondenten eraan hebben gegeven, behelst de waarde van deze cel (0 %) dat geen enkel deel van de vermijdbare kosten in verband met de nauw gerelateerde, maar niet rechtstreeks gereguleerde kosten zijn inbegrepen in de minus.

11 REKENING HOUDEN MET DE KOSTEN VOOR DE VERWERVING VAN INHOUD

Probleemstelling

189. Een respondent in het kader van de raadpleging is van oordeel dat de kosten voor de werving van inhoud onvoldoende meegerekend zijn. Hij gaat ervanuit dat de kosten voor inhoud zoals ze meegerekend zijn in het besluit van 11 december 2013 (Brussel-Hoofdstad) onderschat worden in vergelijking met de kosten die nieuwkomers hiervoor zouden moeten dragen. Zij hebben immers een kleinere kopersmacht in vergelijking met de kabeloperatoren en worden in principe ook geconfronteerd worden met de praktijk van de "minimumgaranties"¹⁰⁷. De respondent waarschuwt bovendien voor de artificiële aard van het bedrag dat voorkomt op de facturen van de kabeloperatoren betreffende de kosten van inhoud ,alsook voor het mogelijke wegvallen van enige vermelding op de facturen hieromtrent.

Analyse

190. Er was al een opmerking over de kosten voor de verwerving van inhoud door de nieuwkomers geformuleerd in het kader van de raadpleging die was voorafgegaan aan het besluit van 11 december 2013 (Brussel-Hoofdstad).
191. Het BIPT merkt op dat de kosten voor inhoud geen retailprijzen zijn die door de kabeloperatoren worden bepaald. Zij zijn het resultaat van een onderhandelingsproces tussen de kabeloperatoren en de houders van rechten op deze inhoud (televisiezenders of maatschappijen voor beheer van auteursrechten). De inhoud wordt gefactureerd aan de kabeloperatoren door de houders van de rechten, die ze vervolgens doorrekenen aan hun klanten. Het BIPT blijft daarom wat dit betreft bij het standpunt dat de CRC heeft aangenomen in zijn besluit van 11 december 2013 (Brussel-Hoofdstad). Het is niet gepast om andere inhoudskosten in mindering te brengen dan deze die daadwerkelijk worden gedragen door de kabeloperatoren. Het is immers niet mogelijk om op

¹⁰⁷ Cf. § 162.

betrouwbare wijze de inhoudskosten te bepalen die een nieuwkomer zou dragen aangezien dat zou inhouden dat er hypothesen worden gemaakt over het resultaat van commerciële onderhandelingen met houders van rechten. Het BIPT herinnert er bovendien aan dat de omroepinhoud niet wordt geïmplementeerd door het regelgevingskader met betrekking tot de elektronische communicatie, zoals de CRC al opmerkte in 2011¹⁰⁸.

192. De CRC heeft geoordeeld dat alle kosten in verband met de verwerving van inhoud (ongeacht hoe deze heten, "auteursrechten" of een andere naam), moesten worden behandeld als vermijdbare kosten¹⁰⁹. In de praktijk worden de bijdragen tot de auteursrechten die op de facturen staan, afgetrokken van de retailprijs voordat de minus wordt toegepast. Dit vereist ten eerste dat deze bijdragen vermeld blijven op de facturen en ten tweede dat het totaal van de expliciete geïnde bijdragen wel degelijk overeenstemt met het totaal van de kosten voor de verwerving van inhoud. Het is dus gepast dat het BIPT periodiek de overeenstemming nagaat tussen de bedragen die bij de gebruikers worden geïnd en de bedragen die worden betaald aan de houders van de rechten; als daartussen een verschil bestaat moet het bedrag dat afgetrokken wordt van de retailprijs voordat de minus toegepast wordt, aangepast worden om rekening te houden met de werkelijke kosten voor de verwerving van inhoud. Indien geen gewag meer gemaakt wordt van de expliciete bijdrage tot de auteursrechten op de facturen van een kabeloperator, dient het bedrag dat afgetrokken moet worden van de retailprijs (voordat de minus toegepast wordt), worden bepaald aan de hand van de werkelijke kosten voor verwerving van inhoud en van het gemiddelde aantal abonnees. Die berekening moet worden gemaakt voor het meest recente jaar waarvoor informatie beschikbaar is.

Conclusie

193. Er is geen reden om de manier te wijzigen waarop de inhoud verrekend is in de vaststelling van de wholesaleprijzen voor de toegang tot de kabelnetwerken.
194. Het BIPT zal periodiek de overeenstemming nagaan tussen de bedragen die bij de gebruikers worden geïnd en de bedragen die worden betaald aan de houders van de rechten; als daartussen een verschil bestaat moet het bedrag dat afgetrokken wordt van de retailprijs, voordat de minus toegepast wordt, aangepast worden.
195. Indien geen gewag meer gemaakt wordt van de expliciete bijdrage tot de auteursrechten op de facturen van een kabeloperator, dient het bedrag dat

¹⁰⁸ Beslissing van de CRC van 1 juli 2011 (Brussel-Hoofdstad), §§ 51-53.

¹⁰⁹ CRC-besluit van 11 december 2013 (Brussel-Hoofdstad), § 75.

afgetrokken moet worden van de retailprijs (voordat de minus toegepast wordt), worden bepaald aan de hand van de werkelijke kosten voor verwerving van inhoud en van het gemiddelde aantal abonnees. Die berekening moet worden gemaakt voor het meest recente jaar waarvoor informatie beschikbaar is

12 TARIFERING VAN DE PROFIELEN DIE SPECIFIEK ZIJN VOOR EEN BEGUNSTIGDE

12.1 PROBLEEMSTELLING

196. De begunstigde van de doorverkoop van het aanbod van breedbandtoegang heeft de mogelijkheid zijn eigen technische profielen te definiëren (combinatie van downstream/upstream snelheid en van het toegestane downloadvolume). Er moet een gepaste methode ontwikkeld worden om de wholesaleprijs te bepalen van deze profielen die specifiek zijn voor de begunstigde.
197. De doorverkoop van het aanbod inzake breedbandtoegang is bedoeld om de alternatieve operatoren de mogelijkheid te bieden om de aanbiedingen van interactieve en geconnecteerde televisie te reproduceren alsook de multi-playaanbiedingen omroep/breedband van de SMP-operator en om zelf de contacten met de eindklant van de betrokken SMP-operator te onderhouden¹¹⁰. De doorverkoopdienst moet het voor de begunstigde mogelijk maken zijn eigen snelheden en volumes te bepalen voor verschillende soorten van aanbiedingen¹¹¹. Begunstigden hebben de mogelijkheid om twee breedbandprofielen aan te vragen, met technische karakteristieken (upload/download/volume) afzonderlijk van de retailprofielen.
198. Wat deze begunstigde-specifieke profielen betreft, is het niet mogelijk via de retail-minusmethode een wholesaleprijs te bepalen: daarvoor bestaat geen equivalent in het retailaanbod van de kabeloperatoren en bestaat er dus niet direct een relevante referentieprijs op retailniveau.
199. Het BIPT heeft aanvankelijk een methode van interpolatie voorgesteld teneinde een lineair verband vast te leggen tussen de downloadsnelheid, de uploadsnelheid en het downloadvolume¹¹² enerzijds en het wholesaletarief anderzijds:

$$\textit{Tarief} = A + B \times \textit{Downloadsnelheid} + C \times \textit{uploadsnelheid} + D \times \textit{volume}$$

¹¹⁰ Beslissing van de CRC van 1 juli 2011 (Brussel-Hoofdstad), § 984.

¹¹¹ Beslissing van de CRC van 1 juli 2011 (Brussel-Hoofdstad), § 992.

¹¹² De onbeperkte volumes worden gelijkgesteld met de maximale volumes die zijn toegestaan krachtens de "Fair Use Policies" van Telenet, met name 500 GB.

200. Verscheidene partijen hebben afwijzend gereageerd op het oorspronkelijke voorstel van het BIPT om een lineaire interpolatie-functie te ontwikkelen ter bepaling van het tarief voor een eigen profiel. Voor meer specifieke commentaar per operator, verwijst het BIPT naar de bijlage aan het einde van dit document.

12.2 NIEUW VOORSTEL

201. Rekening houdende met deze kritiek(en) en andere opmerkingen betreffende de methodologie ter bepaling van de tarieven van de eigen profielen, heeft het BIPT een nieuwe methodiek ontwikkeld, op basis van de voorstellen die tijdens de consultatie werden geformuleerd:
- 201.1. Voor elke individuele parameter (upload/download/volume) van een gevraagd profiel wordt een overeenkomstige waarde bepaald op de volgende manier:
- De twee dichtste retailprofielen met bijhorende parameters waartussen de gevraagde parameter ligt, worden geïdentificeerd;
 - De toepasbare wholesale prijs voor het profiel met de gevraagde parameter wordt bepaald door middel van een lineaire interpolatie tussen de twee bekende wholesale prijzen ;
 - Indien de parameter van het eigen profiel dezelfde is als de parameter voor beide eerder bepaalde retailprofielen, neemt men de goedkoopste prijs;
- 201.2. Daarnaast kan men verschillende wegingsfactoren nemen voor de verschillende parameters op basis van hun impact op de investeringen;
- 201.3. Vervolgens bepaalt men het totale tarief van het gevraagde profiel uitgaande van de wegingsfactoren en de drie eerder berekende waarden.

Voorbeeld 1

202. Input profielen:
- 40/2/100 voor een wholesale prijs van 20€
 - 60/3/200 voor een wholesale prijs van 30€
 - 80/4/unlimited voor een wholesale prijs van 40€
203. Weging van de downloadsnelheid, uploadsnelheid en het volume: 25%, 25% en 50%.
204. Gevraagd profiel: 50/3/175

- 50Mbps ligt tussen 40 en 60 en krijgt dus een berekende waarde van 25€
- 3Mbps is onderdeel van het tweede profiel en krijgt een waarde van 30€
- 175MB ligt tussen 100MB en 200MB en krijgt een geïnterpoleerde waarde van 27,5€
- De uiteindelijke wholesale prijs is dan $(25 \times 0,25 + 30 \times 0,25 + 27,5 \times 0,5) = 27,5€$.

Voorbeeld 2

205. Input profielen:

- 40/2/100 voor een wholesale prijs van 20€
- 60/3/unlimited voor een wholesale prijs van 30€
- 80/4/unlimited voor een wholesale prijs van 40€

206. Weging van de downloadsnelheid, uploadsnelheid en het volume: 25%, 25% en 50%.

207. Gevraagd profiel: 40/2/unlimited

- 40Mbps is onderdeel van het eerste profiel en krijgt een waarde van 20€
- 2Mbps is onderdeel van het eerste profiel en krijgt een waarde van 20€
- "Unlimited" is een onderdeel van het tweede en het derde profiel. Daarom krijgt het een waarde van 30€, overeenkomstig het goedkoopste tarief
- De uiteindelijke wholesale prijs is dan $(20 \times 0,25 + 20 \times 0,25 + 30 \times 0,5) = 25€$.

208. Volgens het BIPT biedt dit voorstel een aantal voordelen:

208.1. Een aanpassing aan de parameters of de prijs van de retailprofielen, zal de prijs van de eigen profielen veranderen maar deze verandering is eenvoudig te berekenen. Dit nieuw voorstel zorgt daardoor voor meer voorspelbare resultaten en meer zekerheid.

208.2. Deze methode garandeert ook dat de berekende prijzen zich altijd tussen het hoogste en laagste profiel bevinden waardoor er geen a posteriori correcties nodig zijn. Dit komt opnieuw de voorspelbaarheid ten goede en maakt het ook een adequate methode.

208.3. De methode is betrouwbaar en robuust in die zin dat ze niet kan gebruikt worden om een zeer specifiek profiel te construeren dat geoptimaliseerd zou zijn op basis van de tariefformule.

208.4. Door gebruik te maken van drie deeltarieven (één per parameter), wordt er altijd rekening gehouden downloadsnelheid, uploadsnelheid en volume, waarbij de wegingsfactoren toelaten om het belang van bepaalde parameters voorop te stellen.

12.3 REACTIES VAN DE OPERATOREN

209. Op 12 augustus 2015, heeft het BIPT deze methodiek via een brief verspreid aan de respondenten aan de consultatie zodat zij dit nieuw voorstel kunnen beoordelen. Op 1 en 2 september 2015 ontving het BIPT volgende antwoorden:

209.1. Mobistar beoordeelt het voorstel gunstig maar stelt dat het gewicht van up- en downloadsnelheid zwaarder moet zijn dan dat voor volume omdat de investeringskost voor hogere snelheden belangrijker zijn dan die voor volume. Daarom stelt Mobistar de volgende weging voor: 35/35/30. Tenslotte om prijsmanipulatie mits het gebruik van een zelden gebruikt eindgebruikerstarief te beperken, vindt Mobistar dat het BIPT zich het recht moet reserveren om dergelijke eindgebruikerstarieven uit te sluiten.

209.2. Telenet spitst zijn reactie toe op de volgende punten:

- Om een correct tarief te berekenen is het belangrijk dat de gebruikte referentiepunten coherent zijn. Daarom stelt Telenet voor dat de technische karakteristieken van het gevraagde profiel (upload/download/volume) zich altijd bevinden binnen de laagste en hoogste waarden die Telenet actief promoot op de retailmarkt. Om te vermijden dat er disproportioneel grote netwerkbelasting en profielevolutie zou zijn, vindt Telenet dat de verhouding tussen upload/download minimaal 1:10 moet zijn.
- Telenet stelt voor om “bestaande breedbandprofielen waar weinig klanten gebruik van maken, moeten niet meegenomen worden voor de bepaling van het tarief van een eigen profiel.” Dit omdat de prijzen en technische karakteristieken van deze oude profielen niet meer overeenstemmen met hedendaagse prijzen en karakteristieken wat de logica van de methodiek beïnvloedt. Als definitie van een “weinig gebruikt breedbandprofiel” stelt Telenet een drempel van 10% klantenaandeel voor. Dit zorgt ervoor dat enkel de actief gepromote retailaanbiedingen kunnen gebruikt worden als basis voor de tariefbepaling. Verder vraagt Telenet voor een jaarlijkse aanpassing van de referentie profielen zodat het tarief voor de gevraagde profielen éénmaal per jaar aangepast wordt. Dit verhoogt de voorspelbaarheid van de tarieven.

- Wat betreft de weging van de verschillende technische karakteristieken, vindt Telenet dat een verhouding van 25/25/50 eigenlijk nog te laag is [vertrouwelijk]. De waarde van 50 zou dus moeten opgetrokken worden. Telenet is ook zeer voorzichtig in zijn volumebeleid, juist omdat dit een grote impact heeft op het netwerk. Tenslotte geeft Telenet aan dat zij een beoordeling moet kunnen uitvoeren alvorens een eigen profiel ingevoerd wordt. Tevens dient de regulator hierover zijn goedkeuring te geven. Om dit te bewerkstelligen, raadt Telenet aan om 6 maand op voorhand een voorstel tot nieuw profiel aan Telenet te richten.
- 209.3. Coditel geeft zijn akkoord over de nieuwe methodiek maar vraagt wel dat het BIPT een limiet stelt voor de uploadsnelheid: max. 5% van de downloadsnelheid, met een absolute bovengrens van 8Mbps.
- 209.4. Proximus gaat grotendeels akkoord met het nieuwe voorstel, maar heeft een bedenking bij regel *“Indien de parameter van het eigen profiel dezelfde is als de parameter voor beide eerder bepaalde retailprofielen, neemt men de goedkoopste prijs”*. Dit zou volgens Proximus kunnen leiden tot incoherente prijzen.
- 209.5. Brutélé vindt het nieuw voorstel eenvoudiger, voorspelbaarder en meer transparant. Toch ziet het nog twee lacunes: de gebruikte referentieprofielen moeten een bepaald aantal gebruikers hebben zodat enkel referentieprofielen gebruikt worden die een correcte marktwaardering uitdrukken. Daarenboven vindt Brutélé dat de regel *“Indien de parameter van het eigen profiel dezelfde is als de parameter voor beide eerder bepaalde retailprofielen, neemt men de goedkoopste prijs”* aanleiding zou kunnen geven tot incoherente prijzen. Brutélé formuleert een alternatief voor deze regel: *“Indien de parameter van het eigen profiel dezelfde is als de parameter voor beide eerder bepaalde retailprofielen, neemt men de gemiddelde prijs.”*

12.4 ANALYSE

210. De teneur onder de respondenten is vrij algemeen: Het nieuwe voorstel heeft voordelen maar kan nog verbeterd worden door een controle op de gebruikte referentieprofielen toe te voegen. Mobistar stelt voor dat de regulatoren deze controle uitvoeren. Telenet en Brutélé denken eerder aan een drempel op basis van het aantal gebruikers zodat de actieve retailprofielen overblijven als referentieprofielen.
211. De hoofdbezorgheid van het BIPT is de bepaling van een correct tarief voor een gevraagd profiel. Het is daarom belangrijk om ook de tijdscomponent van alle

bestaande profielen te beschouwen. Een historisch profiel dat gelanceerd werd in 2008 heeft nu andere technische kenmerken en prijs dan bij de lancering door opeenvolgende aanpassingen en indexeringen. De originele prijs en karakteristieken van dergelijke profielen zijn gebaseerd op marktomstandigheden in 2008 en kunnen daarom niet meer als representatief beschouwd worden. Het BIPT gaat daarom akkoord met Telenet, Brutélé en Mobistar om historische profielen¹¹³ uit te sluiten van de tariefbepaling, tenzij in uitzonderlijke gevallen.

212. De tariefbepaling is gebaseerd op een lineaire interpolatie tussen twee bestaande profielen. Deze interpolatie zorgt ervoor dat de prijzen binnen bepaalde grenzen kunnen evolueren. Indien men echter profielen zou gaan aanvragen die onder de bestaande retailprofielen liggen, kan het systeem van lineaire interpolatie niet meer gebruikt worden omdat er geen twee punten meer zijn waartussen kan geïnterpoleerd worden. Telenet vraagt daarom dat dergelijke profielen niet kunnen aangevraagd worden. Het BIPT gaat akkoord met Telenet dat de tariefbepaling van dergelijke profielen niet kan gebaseerd zijn op lineaire interpolatie, maar vindt het disproportioneel om daarom dergelijke profielen te verbieden. Dit beperkt de commerciële vrijheid van de begunstigden die misschien wel een markt zien in dergelijke lage profielen. Omdat het tarief van dergelijk lage profielen niet kan berekend worden met de huidige methodologie, zal het BIPT een tarief bepalen op het moment dat deze vraag zich stelt, eventueel gebruik makend van historische profielen en hun prijzen.
213. Wat betreft de jaarlijkse aanpassing van het tarief voor aangevraagde profielen, ziet het BIPT hier niet de noodzaak van in. Bij de toepassing van de retail-minus is er geen bevrozing van tarieven voorzien. Anders gezegd, als Telenet de retailprijzen aanpast, dan worden de wholesaletarieven automatisch aangepast. Het is daarom logisch dat een gelijkaardig mechanisme bestaat voor de tarieven van de eigen profielen. Telenet kan geplande aanpassingen aan prijzen of technische karakteristieken aan de referentietarieven overbrengen op het tarief van het eigen profiel omdat de methodologie duidelijk en voorspelbaar is. Dit heeft tot gevolg dat het tarief voor het eigen profiel naar beneden of naar boven kan evolueren, afhankelijk van de aanpassing aan de referentieprofielen. Maar deze schommelingen zijn ook van toepassing op alle andere profielen. Het BIPT vindt geen reden om de vraag van Telenet goed te keuren. Aanpassingen in de referentieprofielen moeten gelijktijdig gereflecteerd worden in de tarieven voor de eigen profielen.

¹¹³ Historische profielen zijn breedbandprofielen, die niet meer worden gecommmercialiseerd door de kabeloperatoren, maar wel nog altijd een aantal gebruikers hebben.

214. Op de wegingsparameters heeft het BIPT twee expliciete reacties gekregen waarin de weging wordt besproken nl. van Mobistar die een 35/35/30 voorstelt en Telenet die de voorgestelde 25/25/50 eigenlijk nog te weinig vindt. Beide voorstellen worden ondersteund door verschillende argumenten: bij Mobistar door de investeringskost, bij Telenet door [vertrouwelijk]. Volgens het BIPT, kan een investering voor een verhoging in de up- en downloadsnelheden niet losgekoppeld worden van een investering ter verhoging van het volume. In beide gevallen, wordt de laatste node ontdubbeld waardoor er nieuwe capaciteit vrijkomt die ofwel kan gebruikt worden om de snelheden te verhogen of om het volume te verhogen. In dat opzicht lijkt het voorstel van Mobistar redelijk. Waar Mobistar zijn voorstel baseert op de investeringskost, argumenteert Telenet op basis van de retailprijs [vertrouwelijk], omdat dit de basis vormt van de tariefbepaling van de retail-minus methode. Noch Proximus, noch Coditel, noch Brutélé hebben bezwaar aangekend tegen het voorstel van het BIPT. Integendeel, ze geven aan dat het nieuwe voorstel hun goedkeuring krijgt. Het BIPT vindt het daarom billijk om de uiteindelijke weging te bepalen via het gemiddelde van de vijf respondenten en komt tot volgend resultaat: 27/27/46.
215. De voorbeelden, die Proximus en Brutélé gebruiken om hun standpunt te ondersteunen, tonen inderdaad aan dat het mogelijk is om incoherente prijzen te berekenen indien de regel niet wordt aangepast. Het BIPT gaat daarom akkoord met de aanpassing zoals ze wordt voorgesteld door Brutélé: *“Indien de parameter van het eigen profiel dezelfde is als de parameter voor beide eerder bepaalde retailprofielen, neemt men de gemiddelde prijs.”*
216. Wat betreft de overblijvende vragen van Telenet (de minimale verhouding tussen up- en downloadsnelheid van 1:10, de mogelijkheid tot beoordeling van het tarief, de goedkeuring ervan door de regulator en de zes maanden notificatietermijn), maakt de BIPT de volgende analyse:
- 216.1. Elke operator hanteert een eigen verhouding tussen download-en uploadsnelheid in zijn retailaanbiedingen. De bedoeling hiervan is om een evenwicht te zoeken en bewaren tussen up- en downloadsnelheden van verschillende profielen. Deze praktijk wordt gebruikt bij alle kabeloperatoren. Ook Coditel heeft dezelfde vraag en in het referentieaanbod van Brutélé, staat al een dergelijk clause. Het BIPT gaat daarom akkoord met deze vraag voor zover steeds een redelijke verhouding gehanteerd wordt..
- 216.2. Ook de technische haalbaarheid van een gevraagd profiel moet geanalyseerd worden door de kabeloperatoren alvorens dat dit

geïmplementeerd kan worden. Dit staat al als principe in punt 992¹¹⁴ van de marktanalyse betreffende televisieomroep van 2011. Het BIPT controleert als er afwijzing is van het verzoek.

216.3. Het BIPT ziet niet waarom een technische goedkeuring van een gevraagd profiel door de regulator nodig is. Indien een gevraagd profiel technisch niet haalbaar zou blijken, kan de betrokken begunstigde zich altijd tot de regulator richten voor een dieper onderzoek in de argumenten voor de afwijzing waarna het BIPT deze argumenten kan analyseren. Indien het gevraagd profiel technisch mogelijk zou zijn, ziet het BIPT niet in waarom het een goedkeuring van het gevraagd profiel zou weigeren. Kortom, het BIPT heeft momenteel al voldoende instrumenten ter zijner beschikking om de commerciële vrijheid van de begunstigten te bewaken. Het ziet daarom geen heil in een bijkomende voorafgaande goedkeuring door de regulator voor elke aanvraag. Het BIPT verwijst nogmaals naar het punt 992 uit het marktanalysebesluit betreffende televisieomroep van 2011. Het BIPT controleert als er afwijzing is van het verzoek.

216.4. Het BIPT zal de problematiek aangaande de gevraagde notificatietermijn van zes maanden voor de invoering van een eigen profiel behandelen in een apart besluit aangaande de kwalitatieve eigenschappen van de referentieaanbiedingen van de kabeloperatoren.

12.5 CONCLUSIE

217. De methodologie om tot een tarief te komen voor een aangevraagd profiel is gebaseerd op hedendaagse retailprofielen en omvat volgende stappen:

217.1. *Voor elke individuele parameter (upload/download/volume) van een gevraagd profiel wordt een overeenkomstige waarde bepaald op de volgende manier:*

- De twee dichtste retailprofielen met bijhorende parameters waartussen de gevraagde parameter ligt, worden geïdentificeerd;
- De toepasbare wholesale prijs voor het profiel met de gevraagde parameter wordt bepaald door middel van een lineaire interpolatie tussen de twee bekende wholesale prijzen ;

¹¹⁴ "De SMP-operator kan gevraagde snelheden en volumes van andere operatoren enkel weigeren op grond van technische redenen. Voordat de vraag van de alternatieve operator definitief wordt afgewezen, moeten deze technische redenen ter controle voorgelegd worden aan het Instituut;"

- Indien de parameter van het eigen profiel dezelfde is als de parameter voor beide eerder bepaalde retailprofielen, neemt men de gemiddelde prijs;
- 217.2. De verschillende wegingsfactoren voor de verschillende parameters zijn 27/27/46;
- 217.3. Vervolgens bepaalt men het totale tarief van het gevraagde profiel uitgaande van de wegingsfactoren en de drie eerder berekende waarden.
218. Aanpassingen in de referentieprofielen moeten gelijktijdig gereflecteerd worden in de tarieven voor de eigen profielen.
219. Profielen, lager dan het laagste bestaande retailprofiel, mogen aangevraagd worden maar hun tarief zal bepaald worden op het moment dat deze vraag zich stelt.
220. Aangevraagde profielen moeten technisch goedgekeurd worden door de kabeloperator en voldoen aan de gevraagde verhoudingsvoorwaarde tussen de upload- en downloadsnelheid.

13 AANVULLENDE BEPALINGEN

13.1 PROBLEEMSTELLING

221. De kabeloperatoren behouden een volledige vrijheid wat betreft hun beleid op de retailmarkt (prijzetting, samenstelling van de bundels, lancering van producten). Daardoor kunnen de retailtarieven frequent evolueren.
222. Daarom maakt een tarifiering die gebaseerd is op het "retail-minus"-principe het niet mogelijk te vermijden dat de wholesaletarieven soms beduidend schommelen.
223. Een tarifiering gebaseerd op het "retail-minus"-principe maakt het ook niet mogelijk uit te sluiten dat de kabeloperator probeert, via de wijziging van het niveau en/of de structuur van zijn retailtarieven, de wholesaleprijzen zo te beïnvloeden dat er een concurrentieverstorend effect ontstaat, zoals opgemerkt is in het CRC-besluit van 11 december 2013¹¹⁵ en hierboven is herhaald (§ 52).

¹¹⁵ CRC-besluit van 11 december 2013 (Brussel-Hoofdstad), § 263.

224. Dat risico van buitensporige schommelingen van de wholesaleprijzen en dat risico van anticoncurrerende effecten zouden de toetreding tot de markt kunnen belemmeren, zelfs ontraden. Om die redenen wil dit hoofdstuk de controle van de wholesaleprijzen die gebaseerd is op de retail-minusmethode aanvullen met verschillende begeleidende maatregelen, teneinde ervoor te zorgen dat de doelstellingen van dat besluit worden verwezenlijkt, in het bijzonder er zoveel mogelijk op toezien dat de wholesaletarieven niet worden beïnvloed door elementen die niks te maken hebben met de wholesalediensten of geen ongerechtvaardigde schommelingen ondergaan door variaties van de retailtarieven (zie § 7).

13.2 MAATREGEL OM EEN OVERDREVEN VARIABILITEIT VAN DE WHOLESALETARIEVEN TE VOORKOMEN

225. Het vastleggen van voorspelbare en stabiele gereguleerde wholesaletarieven wordt als essentieel erkend door het regelgevingskader¹¹⁶. Nu heeft het BIPT enkele gevallen van opmerkelijke variaties van de wholesaleprijzen geïdentificeerd die volgden op schommelingen van retailprijzen (VOOfoot en Telenet Hotspots, cf. § 53). Het BIPT heeft tevens opgemerkt dat de tariefpraktijken van de kabeloperatoren aanleiding konden geven tot incoherenties wat betreft de positionering ten opzichte van de wholesale- en de retailprijzen (in het bijzonder de tariefbepaling in verband met de decoder, cf. § 132).
226. Om die redenen acht het BIPT het gepast om de waarden van de extra diensten en van de decoders en van de modems, zoals die zijn vastgesteld in de hoofdstukken 7 en 8, voor minstens een jaar te bevriezen. Een dergelijke periode van bevroering van de waarden is nodig om een potentiële nieuwkomer in staat te stellen om een realistisch businessplan op te stellen zonder te grote variaties van de wholesaletarieven te moeten ondergaan. Deze bevroering van de extra diensten en decoders en modems is een evenredige maatregel want hij verzekert de stabiliteit en de voorspelbaarheid van de wholesaletarieven terwijl hij het recht van de kabeloperator om zijn retailtarieven te wijzigen, in acht neemt. Na deze periode van bevroering zullen de waarden naar boven of beneden kunnen worden bijgesteld volgens de omstandigheden.
227. Het BIPT herhaalt overigens dat de logica van een prijsregulering op basis van het retail-minusprincipe erin bestaat dat de wholesaleprijzen evolueren

¹¹⁶ Aanbeveling van de Commissie van 11 september 2013 over consistente verplichtingen tot non-discriminatie en kostenmethodologieën om de concurrentie te bevorderen en investeringen in breedband aantrekkelijker te maken (2013/466/EU), considerans 3.

naargelang van de retailprijzen¹¹⁷. Indien een kabeloperator de tarieven voor zijn aanbiedingen van analoge televisie, digitale televisie of "double play" met televisie + breedband, wijzigt (verhoogt of verlaagt) dan brengen deze wijzigingen ook wijzigingen van de wholesaletarieven met zich mee.

13.3 MAATREGEL OM REKENING TE HOUDEN MET DE MOGELIJKE ONTWIKKELINGEN VAN DE REFERENTIEAANBIEDINGEN

Inclusie van nieuwe diensten of voordelen in de retailsaanbiedingen

228. Het valt niet uit te sluiten dat in de toekomst diensten of voordelen zoals diegene die geïdentificeerd zijn in deel 7.3.5, of nog andere, worden geïntegreerd in bepaalde aanbiedingen die door de kabeloperatoren worden aangeboden. Overeenkomstig het CRC-besluit van 11 december 2013¹¹⁸ is het BIPT van oordeel dat er bijkomende correcties aangebracht zouden moeten worden aan de wholesaletarieven indien nieuwe diensten of voordelen die momenteel niet begrepen zijn in de retailsaanbiedingen voor analoge en digitale televisie of in de gebundelde aanbiedingen met daarin televisie en breedband, in de toekomst wel (al dan niet gratis) zouden worden opgenomen in die aanbiedingen.
229. Daartoe moeten Brutélé, Numericable en Telenet aan het BIPT hun voornemen medelen om extra diensten of voordelen op te nemen in hun retailsaanbiedingen. Deze kennisgeving zal:
- een beschrijving van de dienst, een voorstel voor waardebeoordeling, de retailtarieven van de aanbiedingen waarin deze moet worden opgenomen, bevatten, alsook de wholesaletarieven die daaruit voortvloeien;
 - moeten vergezeld zijn van alle nuttige informatie om de marktwaaarde van de betrokken dienst of het betrokken voordeel te beoordelen (in het bijzonder, verwijzingen naar de tarieven die worden gehanteerd door andere operatoren en de productiekosten);
 - moeten plaatsvinden binnen een termijn van twee maanden voordat de diensten of voordelen in kwestie beschikbaar zijn voor de gebruikers.
230. Indien het meent dat het voorstel de waarde van een nieuwe dienst niet gepast weerspiegelt - en dus tot niet-gepaste wholesaletarieven leidt - zal het BIPT een wijziging van de wholesaletarieven kunnen opleggen teneinde te garanderen dat deze de correcte marktwaaarde van de nieuwe diensten weerspiegelen.

¹¹⁷ CRC-besluit van 11 december 2013 (Brussel-Hoofdstad), § 254.

¹¹⁸ CRC-besluit van 11 december 2013 (Brussel-Hoofdstad), § 78.

231. In tegenstelling tot wat bepaalde respondenten van de nationale raadpleging verklaren, druist de beschouwing van nieuwe diensten of voordelen die momenteel niet in de retailaanbiedingen van de kabeloperatoren vervat zitten, niet in tegen de bevrozing van de waarden van de diensten en voordelen die wel reeds in die aanbiedingen zitten.
- 231.1. De bevrozing van de waarden beantwoordt aan een behoefte aan stabiliteit en voorspelbaarheid van de wholesaletarieven.
- 231.2. De beschouwing van nieuwe diensten of voordelen beantwoordt op zich aan een nieuwe situatie: de komst van een nieuwe dienst of een nieuw voordeel op het initiatief van de kabeloperatoren brengt de noodzaak met zich mee om er een waarde aan vast te hangen opdat de wholesaleprijzen worden berekend in overeenstemming met de werkwijze die is vastgelegd in dit besluit.
232. De mogelijke toepassing op de wholesaletarieven van retroactieve correcties kon rekenen op kritiek in het kader van de nationale raadpleging. Die kritiek vraagt de verduidelijkingen hieronder.
- 232.1. Het BIPT erkent dat het principe van de non-retroactiviteit van de besluiten de regel is; de retroactiviteit moet een uitzondering zijn die enkel hoort te worden toegepast in specifieke omstandigheden.
- 232.2. De regel die wordt ingesteld door § 229 is dat de kabeloperatoren aan het BIPT hun intentie om bijkomende diensten of voordelen op te nemen in hun retailaanbiedingen moeten bekendmaken; deze kennisgeving moet meer bepaald een gemotiveerd voorstel tot waardebepaling inhouden. Brutélé, Numericable en Telenet blijven dus vrij in de samenstelling van hun retailaanbiedingen (in het bijzonder door er nieuwe diensten in op te nemen), alsook bij de prijszetting ervan en zelfs om een waarde voor te stellen voor hun extra diensten. Doordat ze een gepast gemotiveerde waardebepaling kunnen voorstellen, zijn Brutélé, Numericable en Telenet in staat om een (al dan niet retroactieve) correctie te vermijden van hun wholesaletarieven door de regulator.
- 232.3. Dit besluit bevat geen enkele retroactieve bepaling en stelt zelf geen enkel retroactief mechanisme in. Indien de analyse in concreto van een specifieke situatie zou rechtvaardigen dat maatregelen met terugwerkende kracht worden aangenomen, zouden die maatregelen het voorwerp moeten uitmaken van een nieuw besluit.

- 232.4. Retroactiviteit moet pas worden beoogd wanneer de waardebepaling van een dienst na analyse zwaar onderschat of overschat blijkt en de wholesaletarieven daardoor beduidend en op aanhoudende wijze werden beïnvloed. Deze omkadering van mogelijkheden tot retroactieve correctie maakt het mogelijk om de reglementaire principes van evenredigheid, voorspelbaarheid (ten voordele van zowel de operatoren met een sterke machtspositie als deze begunstigen van de wholesaleaanbiedingen) en de mogelijkheid voor de regulator om tussenbeide te komen om een concurrentie te handhaven die niet wordt vervalst of belemmerd zo goed mogelijk te verzoenen¹¹⁹. Het is nochtans noodzakelijk om een mogelijkheid tot retroactieve correctie te behouden voor een efficiënte regulering vanwege de mogelijkheid waarover de operatoren met een machtspositie beschikken om de wholesaleprijzen te beïnvloeden (en dus de kosten van hun concurrenten te verhogen) met een anticoncurrerend effect, aan de hand van hun retailprijzen.
233. Deze maatregel is in overeenstemming met artikel 40/9 van de wet van 30 maart 1995. Hij is nodig om een doeltreffende regulering te garanderen. Hij is evenredig omdat hij het mogelijk maakt om rekening te houden met de toekomstige evoluties van de detailhandelsprijzen van de SMP-operatoren en tegelijk de voorspelbaarheid van de wholesaleprijzen voor de nieuwkomers te verzekeren.

Beschouwing van diensten waarvan het belang vandaag verwaarloosbaar lijkt

234. Er kan niet worden uitgesloten dat diensten waarvan het belang vandaag verwaarloosbaar lijkt, in de toekomst aan belang winnen. In dergelijke gevallen voorzag het ontwerpbesluit dat ter raadpleging werd voorgelegd, in de toepassing van bijkomende, eventueel retroactieve, correcties van de wholesaletarieven. Uit de raadpleging blijkt dat de retroactieve toepassing van dergelijke correcties doorgaans ongepast wordt geacht. Het BIPT concludeert dan ook dat de beoogde bijkomende correcties in dergelijke gevallen enkel voor de toekomst zouden moeten worden toegepast.


13.4 MAATREGEL OM REKENING TE HOUDEN MET DE POSITIONERING VAN DE AANBIEDINGEN VAN HET TYPE "DOUBLE PLAY" EN "TRIPLE PLAY"


235. Er kunnen anomalieën voortvloeien uit de positionering van de aanbiedingen van het type "double play" en "triple play". In het CRC-besluit van 11 december


¹¹⁹ Zie artikel 8 van de Kaderrichtlijn (Richtlijn 2002/21/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 maart 2002 inzake een gemeenschappelijk regelgevingskader voor elektronische-communicatienetwerken en -diensten (PB 24 april 2002, L 108, 24 april 2002, 33-50)), zoals gewijzigd door Richtlijn 2009/140/EG (PB L 337 van 18 december 2009, 37-69).


2013 is al gezegd: "Het is mogelijk dat sommige kabeloperatoren geen dual-play packs aanbieden op de retailmarkt. Dit mag er evenwel niet toe leiden dat deze kabeloperatoren geen wholesaleaanbod moeten doen dat televisie en breedband combineert, conform de CRC-beslissing van 1 juli 2011. Indien een kabeloperator geen dual-play packs commercialiseert, moeten de toepasselijke wholesaletarieven worden berekend naar het voorbeeld van een triple-playaanbod dat wordt ontleed om er de waarde van de telefoniedienst uit te halen"¹²⁰.

236. Er kan worden vastgesteld dat in sommige gevallen de toepassing van de retail-minusmethode op een "double-play"-aanbod leidt tot een hogere wholesaleprijs dan de prijs die wordt verkregen via deze methode op een triple-playaanbod dat dezelfde karakteristieken vertoont voor televisie en breedband:

	Produit 2P	WHS 2P	WHS 3P	Produit 3P
	Internet & TV	€ 30,35	€ 29,88 Whop	
			€ 37,00 Whoppa	

	Produit 2P	WHS 2P	WHS 3P	Produit 3P
	Duo TV NET "Un peu"	€ 25,11	€ 25,32	Trio "Un peu"
	Duo TV NET "Beaucoup"	€ 31,48	€ 31,64	Trio "Beaucoup"
	Duo TV NET "Passionnement"	€ 37,09	€ 33,01	Trio "Passionnement"
	Duo TV NET "A la folie"	€ 43,45	€ 39,17	Trio "A la folie"
	Duo TV NET "Fiber 120"	€ 56,15	€ 51,42	Trio "Fiber 120"

	Produit 2P	WHS 2P	WHS 3P	Produit 3P
	Duo TV NET "Un peu"	€ 24,81	€ 25,02	Trio "Un peu"
	Duo TV NET "Beaucoup"	€ 31,17	€ 31,34	Trio "Beaucoup"
	Duo TV NET "Passionnement"	€ 36,43	€ 32,48	Trio "Passionnement"
	Duo TV NET "A la folie"	€ 42,78	€ 38,62	Trio "A la folie"
	Duo TV NET "Fiber 120"	€ 55,46	€ 50,84	Trio "Fiber 120"

	Produit 2P	WHS 2P	WHS 3P	Produit 3P
			€ 23,09	Triple Play Start
			€ 28,25	Triple Play Extra
			€ 29,69	Triple Play Max

Figuur 13: vergelijking van de wholesaleprijzen verkregen uitgaande van de retailprijzen voor "double play" en "triple play" (op basis van de retailtarieven vastgesteld op het ogenblik van de nationale raadpleging en van de minussen bepaald in het CRC-besluit van 11 december 2013)

237. Een dergelijke vaststelling wordt verklaard door het feit dat de kabeloperatoren via de positionering van hun verschillende aanbiedingen kunnen proberen de gebruikers ertoe aan te zetten te opteren voor triple-playaanbiedingen in plaats van double-playaanbiedingen. Dit tariefbeleid zou geen invloed mogen hebben

¹²⁰ CRC-besluit van 11 december 2013 (Brussel-Hoofdstad), § 241 en gemeenschappelijke mededeling van de regulatoren vertegenwoordigd in de CRC van 12 december 2013 betreffende de bepaling van de wholesaletarieven voor toegang tot de kabelnetten, deel 3.5.

op de wholesaleprijzen. De CRC-beslissing van 1 juli 2011 heeft de kabeloperatoren een non-discriminatieverplichting opgelegd zowel voor de tarifaire als de niet-tarifaire voorwaarden. Nu vormt een wholesaleprijs die afgeleid is van een double-playaanbod en die hoger is dan de prijs die afgeleid is van een triple-playaanbod net een vorm van discriminatie: de kabeloperator verkoopt intern aan zichzelf de onderdelen "televisie" en "breedband" (om een triple-playaanbod samen te stellen) tegen een prijs die lager is dan wat hij op de wholesalemarkt toepast.

238. Om deze vorm van discriminatie te verhelpen zonder de tarifaire flexibiliteit van de kabeloperatoren aan te tasten, had het BIPT in zijn ontwerpbesluit overwogen om, wanneer zich een dergelijke situatie voordoet zoals hierboven beschreven, de wholesaleprijzen worden bepaald op de manier die het gunstigst is voor de begunstigden van de wholesaleaanbiedingen.
239. Bepaalde respondenten menen dat het, conform het evenredigheidsbeginsel, gepast zou zijn om de voorkeur te geven (als vertrekpunt van de retail-minusmethode) aan de retailsaanbiedingen die het dichtst aanleunen bij de wholesalediensten waarvoor de prijs moet worden bepaald (met andere woorden een "double play" ten opzichte van een "triple play" wanneer een "double play" bestaat).
240. Het BIPT deelt dat standpunt van de respondenten niet. De kabeloperatoren zijn geenszins verhinderd om de samenstelling van hun bundels uit te breiden; de maatregel die wordt overwogen beoogt enkel om te garanderen dat de begunstigden van de wholesaleaanbiedingen een dienst kunnen kopen (bijvoorbeeld de toegang tot televisie en breedband) zonder dat dat in het nadeel is van de prijs van die dienst omdat de kabeloperatoren, op de retailmarkt, deze dienst in een breder geheel aan een voordeligere prijs verkopen. Om deze vorm van discriminatie te verhelpen zonder de tarifaire flexibiliteit van de kabeloperatoren aan te tasten, acht het BIPT het echter meer gepast dat wanneer zich een dergelijke situatie voordoet zoals beschreven in § 235, de wholesaleprijs wordt bepaald rekening houdende met de verhoudingen qua verkoop van de tariefplannen "double play" en "triple play" voor een internetproduct met dezelfde karakteristieken (downloadsnelheid, uploadsnelheid en datavolume). De wholesaleprijs van het beschouwde product zal bijgevolg worden bepaald als het gewogen gemiddelde van de wholesaleprijzen die worden berekend voor de "double play"- en "triple play"-tariefplannen met hetzelfde internetprofiel¹²¹. De

¹²¹ Om vertrouwelijkheidsredenen worden de verkoopsverhoudingen van de tariefplannen van het type "double play" en "triple play" op dezelfde manier behandeld als de penetratiegraden (zie § 70). Desgevallend zal het proportionele aandeel in de verkoop ook van toepassing zijn op toekomstige tariefplannen.

maatregel is nodig in het licht van het aandeel van "triple play"-aanbiedingen in het klantenbestand van de operatoren. Hij is evenredig omdat hij de commerciële flexibiliteit van de kabeloperatoren behoudt. In het bijzonder de kabeloperatoren blijven vrij om hun retailprijzen te bepalen en vrij om de samenstelling van hun retailaanbiedingen te kiezen, meer bepaald van hun bundels. Bij gebrek aan een dergelijke maatregel daarentegen zou een eventuele herpositionering van de retailprijzen van de "double play"- en "triple play"-aanbiedingen van de kabeloperatoren kunnen leiden tot een verhoging van de wholesaletarieven voor "double play" waardoor de alternatieve operatoren zouden worden afgestraft terwijl de retailaanbiedingen voor "triple play" van de kabeloperatoren bij vergelijking voordeliger zouden lijken. De figuur hierboven illustreert voldoende dat dat risico van verhoging van de wholesaletarieven reëel is. Een weging op basis van het proportionele aandeel in de verkoop van de verschillende tariefplannen, wordt alleen uitgevoerd in het in deze paragraaf bedoelde geval. In het geval er twee tariefplannen van kracht zijn die over dezelfde internetkarakteristieken beschikken, die echter tegen een verschillende detailhandelsprijs op de markt gebracht worden (en dus resulteren in verschillende groothandelstarieven), moet de gunstigste groothandelsprijs vanuit het standpunt van de nieuwkomer worden toegepast. Dankzij deze regel kan worden vermeden dat de wholesaleprijzen onterecht worden getroffen, bijvoorbeeld door veranderingen van productnamen.

241. Verscheidene respondenten verklaren dat de gevolgde aanpak betreffende de triple play aanbiedingen zou leiden tot een overschatting van de waarde van de vaste telefonie, omdat ze berust op de "standalone" prijs en ze geen rekening houdt met het feit dat, in het geval van een bundel, de kosten van de toegangslijn slechts één keer moeten worden gedragen en geen drie keer zoals het geval is bij de afzonderlijke verkoop van de drie diensten (tv, breedband, vaste telefonie). Het BIPT is dus van oordeel dat deze kritiek niet gerechtvaardigd is.
 - 241.1. De toepassing van de evenredige korting (cf. hierboven § 56) maakt het meer bepaald mogelijk om rekening te houden met het feit dat de vaste telefonie wordt verkocht aan een prijs die lager is in het kader van een gebundelde aanbieding. Door deze evenredige korting toe te passen vermijdt het BIPT om de waarde van de vaste-telefoniedienst te overschatten terwijl het garandeert dat deze dienst een redelijke waarde behoudt (wat niet het geval zou zijn indien aan de vaste telefonie de volledige korting voor een bundel zou worden toegekend).
 - 241.2. Er bestaat geen retailprijs voor de toegangslijn van de kabeloperatoren. De kabeloperatoren hebben geen enkel voorstel voor waardebepaling voor deze toegangslijn meegedeeld. Het is dus niet mogelijk om een

alternatief te beschouwen voor de methode die wordt voorgesteld in het ontwerpbesluit.

- 241.3. In § 63 werd aangegeven dat een dergelijke methode voor waardebeoordeling en een dergelijke evenredige korting praktijken waren die overigens reeds werden gebruikt in de elektronische-communicatiesector.
- 241.4. De methodische aanpak die hierboven wordt beschreven, is aangepast aan de omstandigheden (de marktpraktijken die erin bestaan bundels aan te bieden) en evenredig (dankzij de evenredige korting wordt de waarde van de diensten immers niet overschat).
242. Het BIPT preciseert dat de aanbiedingen van het type "quadruple play" niet zullen worden gebruikt als uitgangspunt voor de berekening van de wholesaletarieven. Het BIPT houdt rekening met het feit dat deze aanbiedingen niet exclusief op de vaste infrastructuur van de kabeloperatoren berusten (een infrastructuur die initieel dient voor de televisieomroep en die werd beoordeeld als moeilijk te dupliceren¹²²). Het BIPT herhaalt¹²³ evenwel dat het, indien nodig, alle gepaste maatregelen mag treffen teneinde te garanderen dat de fundamentele doelstellingen worden nageleefd die zijn vastgelegd in de paragrafen 2 tot 4 van artikel 40/9 van de wet van 30 maart 1995 betreffende de elektronische communicatienetwerken en -diensten, en de audiovisuele mediadiensten in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad.¹²⁴ Wat dat betreft zou een eventuele door een "quadruple play"-aanbod veroorzaakte situatie van price squeeze kunnen worden geanalyseerd en, desgevallend, leiden tot een verandering van de groothandelsprijzen.

13.5 CONCLUSIE

243. De waarden van de extra diensten, de decoders en de modems worden bevroren op de niveaus die zijn bepaald in de hoofdstukken 7 en 8 van dit besluit en dit voor een duur van ten minste één jaar.
244. Brutélé, Numericable en Telenet moeten aan het BIPT hun voornemen meedelen om in hun retailaanbiedingen extra diensten of voordelen op te nemen, onder de voorwaarden vastgelegd in § 229.

¹²² Beslissing van de CRC van 1 juli 2011, hoofdstuk 4.

¹²³ CRC-besluit van 11 december 2013, § 263.

¹²⁴ Meer bepaald ervoor zorgen dat er in de sector van de elektronische communicatie geen verstoring of beperking van de concurrentie is en ervoor zorgen dat er in vergelijkbare omstandigheden geen verschil in behandeling is van operatoren die elektronischecommunicatienetwerken en -diensten aanbieden.

245. Wanneer een wholesaleprijs die wordt afgeleid van een "double play"-aanbod hoger is dan de prijs die kan worden afgeleid van een "triple play"-aanbod, moet de wholesaleprijs worden bepaald als het gewogen gemiddelde van de wholesaletarieven die berekend zijn voor de "double play"- en "triple play"-aanbiedingen met hetzelfde internetprofiel.

14 OVERIGE ASPECTEN DIE VOORTVLOEIEN UIT DE OPENBARE RAADPLEGING

[Anciënniteit van de marktanalyse en voorbarig karakter van de tariefherziening](#)

246. Bepaalde commentaren verwijzen naar het feit dat de marktanalyse waarop het ontwerpbesluit is gebaseerd al ouder is dan 4 jaar of dat het vorige tariefbesluit (het besluit van 11 december 2013) nooit werd toegepast en het dus voorbarig is om het te wijzigen.
247. Artikel 40/11, §§ 1 en 2, van de wet van 30 maart 1995 bepaalt dat een marktanalyse wordt uitgevoerd na elke publicatie door de Europese Commissie van haar "Aanbeveling over de relevante producten- en dienstenmarkten in de elektronische-communicatiesector" en vervolgens op geregelde tijdstippen. Artikel 16.6, a) van de Kaderrichtlijn, luidt als volgt: "De nationale regelgevende instanties voeren een analyse uit van de relevante markt (...) binnen drie jaar na de aanneming van een eerdere maatregel met betrekking tot die markt." Die drie jaar vormen evenwel geen vaste termijn waarna de vorige marktanalyse achterhaald zou raken, de opgelegde verplichtingen met zich meebrengend. Verscheidene elementen gaan in die zin:
- 247.1. De economie van het mechanisme waarin artikel 16, punten 2 tot 4, van de Kaderrichtlijn voorziet, legt een bepaald formalisme op om de opgelegde verplichtingen op te heffen. Met andere woorden, het "niet behouden" van een eerder opgelegde verplichting vereist een (nieuwe) marktanalyse, meer bepaald om vast te stellen of de markt al dan niet concurrerend is geworden sedertdien. Het Brusselse hof van beroep heeft zich reeds in die zin uitgesproken over een analyse van de (oude) markten 11 en 12 (breedband). Volgens het hof vereisen Artikel 16, § 2, van de Kaderrichtlijn en artikel 55, § 2, van de federale wet van 13 juni 2005) een voorafgaande marktanalyse alvorens een reglementaire verplichting die werd opgelegd aan een operator af te schaffen (zie de opmerkingen van 3 januari 2008 inzake het ontwerpbesluit, terwijl het zich vragen stelt over de mogelijkheid om het besluit dat werd genomen op 15 mei 2009 in het licht

van artikel 16, § 2, van de Kaderrichtlijn te laten verstrijken)" vrije vertaling (Brussel 7 mei 2009, 2008/AR/787, considerans 61.

De belangrijkste zin van deze opmerkingen is de volgende: "(...) regulatory obligations imposed on an SMP operator shall remain in force until the next market analysis review is adopted" (Opmerkingen van 3 januari 2008, zaken BE/2007/0735 en 0736, p. 7).

Heel recent nog konden we in de Explanatory Note bij de Aanbeveling van de Commissie van 9 oktober 2014 inzake de relevante producten- en dienstenmarkten (...) lezen dat, zelfs in het geval waarbij het na een marktanalyse is (en niet eenvoudigweg na het verstrijken van de tijd) dat verplichtingen worden opgeheven, het gepast is om een overgangperiode te gunnen aan de betrokken operatoren: "(...) *when an NRA withdraws remedies imposed as a result of a market analysis, an appropriate periode of notice shall be given to parties affected by the withdrawal of such obligations*" (p. 53). Dit sterkt de these dat de opheffing van door de regulator opgelegde verplichtingen niet automatisch mag gebeuren.

247.2. Artikel 16.6, b) van de Kaderrichtlijn bepaalt dat in geval van vertraging vanwege de nationale regelgevende instantie ten opzichte van de termijn van drie jaar "BEREC (verleent) aan de betrokken nationale regelgevende instantie op haar verzoek bijstand (...)" (het BIPT onderlijnt). Het BIPT merkt op dat de richtlijn geen hypothesen beoogt waarbij die bijstand niet leidt tot een besluit na 6 maanden noch waarbij de bijstand zelfs niet wordt gevraagd. In de memorie van toelichting bij Richtlijn 2009/140/EG wordt dan wel gesteld dat "Daarom moeten marktanalyses regelmatig en binnen een redelijke en passende tijdspanne worden uitgevoerd" (considerans 48, het BIPT onderlijnt), hij stelt vast dat "Wanneer een nationale regelgevende instantie verzuimt binnen de vastgestelde termijn een marktanalyse uit te voeren, dan kan dit een gevaar voor de interne markt betekenen, terwijl ook normale inbreukprocedures niet steeds tijdig het gewenste effect opleveren." (ibidem). Er is nergens sprake van enige automatische "vervaldatum" van de verplichtingen die de regulator oplegt.

248. Er dient nog te worden benadrukt dat, als de beslissing van 1 juli 2011 geen vruchten heeft afgeworpen binnen de geplande termijnen, dat ook en voornamelijk te wijten is aan de houding van de bestemmingen van de beslissing. Zij hebben immers:

- 248.1. vorderingen tot schorsing ingediend bij het Brusselse hof van beroep tegen de beslissingen van juli 2011, vorderingen waarover het hof zich pas eind 2012 heeft uitgesproken
- 248.2. bovendien gedraald om hun referentieaanbiedingen voor te leggen zodat de beslissingen hierover pas in september en december 2013 konden genomen worden.
249. We stippen ook aan dat, in zijn arrest van 13 mei 2015, het hof van beroep van Brussel uitdrukkelijk de opgelopen vertraging heeft vastgesteld, en dat het daaruit geen enkel gevolg heeft laten voortvloeien waardoor het impliciet erkende dat deze vertraging geen juridisch probleem stelde. We lezen inderdaad in punt 13:

"13. De betwiste beslissingen van 1 juli 2011 zijn van kracht geworden op 1 augustus 2011, behoudens andersluidende bepaling wat betreft bepaalde verplichtingen.

Ze werden rechtgezet door de CRC op 7 februari 2012 aan de hand van vier beslissingen die materiële fouten hebben gecorrigeerd.

Conform de Kaderrichtlijn vermeldt elke beslissing ook dat de analyse in principe voor een periode van drie jaar geldt, maar dat de jaarlijkse evaluatie van de verwezenlijking van de doelstellingen van de analyse aanleiding zou kunnen geven tot een herziening op basis van evoluties die zich zouden kunnen voordoen op de relevante markt en meer bepaald met betrekking tot de aanverwante markten van breedbandinternet.

De duur van drie jaar is momenteel verstreken en het blijkt dat de aangevochten beslissingen van kracht zijn gebleven tot na de aangekondigde duur." (vrije vertaling)

250. Onverminderd een grondige analyse, blijft het marktanalysebesluit dat op 1 juli 2011 werd aangenomen, van toepassing. De arresten die werden geveld, hebben de geldigheid van de regulering van de kabel bevestigd.
251. In deze omstandigheden acht het BIPT het gerechtvaardigd om de tenuitvoerbrenging van de in 2011 besloten correctiemaatregelen voort te zetten. De kabeloperatoren zijn overigens de voornaamste begunstigden van de termijn die nodig is voor de uitvoeringsbesluiten (referentieaanbiedingen en tarieven).

252. Het BIPT herhaalt dat het besluit van 11 december 2013 uitdrukkelijk voorzag in bepaalde komende methodische wijzigingen alsook in een update van de minus¹²⁵. Dit besluit is conform die bepalingen. Overigens verbiedt geen enkele bepaling de nationale overheid om haar methode te wijzigen, voor zover die wijzigingen gepast gemotiveerd zijn. Wat betreft de motivering van de wijzigingen in de werkwijze die zijn aangebracht ten opzichte van het besluit van 11 december 2013 verwijst het BIPT naar de bijbehorende hoofdstukken van dit besluit.
253. In tegenstelling tot wat is bevestigd door bepaalde respondenten betekent de interesse die Mobistar en Proximus vroeger toonden voor dit besluit niet dat de voorwaarden vastgelegd in het besluit van 11 december 2013 hen bevielen. Die operatoren waren ingelicht over de nadere bepalingen voor herziening door diezelfde beslissing en konden op legitieme wijze wachten op hun tenuitvoerbrenging. Mobistar heeft overigens bij het hof van beroep te Brussel een aantal bepalingen van het besluit van 11 december 2013 aangevochten.

Socio-economische gevolgen van de regulering

254. De kabeloperatoren verklaren dat de beoogde herziening van de tarieven hun concurrentiekracht, hun mogelijkheden tot ontwikkeling, investering en innovatie of ook de kwaliteit van de diensten die worden aangeboden aan de consument schaadt, in tegenstelling tot de doelstellingen van het regelgevingskader.
255. Het BIPT vindt die kritieken niet gegrond. Zoals reeds benadrukt, blijven de in toepassing van deze methode verkregen resultaten in het algemeen (heel wat) hoger dan de wholesaleprijzen die gebaseerd zijn op de kosten die door Proximus worden gehanteerd. Een WBA VDSL2-toegang kost bijvoorbeeld maximaal € 14,25 (waarbij nog het Ethernettransport en de Multicast opgeteld moet worden), terwijl de "double play"-wholesaleaanbiedingen van de kabeloperatoren tot € 31 per maand kunnen kosten, op basis van de aanbiedingen die momenteel actief gecommercialiseerd worden. Bovendien kan worden vastgesteld dat de regulering van de toegangsprijzen van Proximus sinds 2011 deze laatste er niet heeft van weerhouden om te investeren in de modernisering van zijn netwerk (door VDSL2 uit te rollen) noch om nieuwe diensten zoals televisie te lanceren.
256. Het BIPT stelt ook vast dat de regulering van de kabel, waarvan het principe in 2011 werd aangenomen, geen obstakel is gebleken voor bepaalde initiatieven van de kabeloperatoren (aankoop van een 3G-licentie en vervolgens het

¹²⁵ Zie in het bijzonder de bepalingen geciteerd in deel 5.3.

concentratieproject met BASE in het geval van Telenet, de aankoop van Wolu-TV en een concessierecht op het netwerk van AIESH door Numericable, de aankoop van de Editions de l'Avenir in het geval van Nethys).

257. Het BIPT vindt overigens dat de beoogde regulering de uitrol van de netwerken van de nieuwe generatie in de landelijke gebieden niet blijkt te schaden. De investeringsbesluiten van de operatoren, al dan niet gereguleerd in die zones, hangen in de eerste plaats af van parameters zoals de kosten die te maken hebben met huidige staat van het netwerk, de af te leggen afstanden, de te dekken zones om het het netwerk te verruimen of op niveau te brengen en de bevolkingsdichtheid. Die parameters, waarop de regulator geen enkel directe houvast heeft, verklaren voldoende waarom bepaalde gemeenten of delen van gemeenten geen dekking door de netwerken van de nieuwe generatie genieten.

Mogelijke toetreding tot de markt van inefficiënte operatoren

258. Bepaalde respondenten van de raadpleging menen dat de in het ontwerpbesluit voorgestelde wijzigingen en de evolutie van de wholesaleprijzen die daaruit voortvloeit, zullen leiden tot de stimulering van de toetreding tot de markt van inefficiënte operatoren.
259. Het BIPT is het niet eens met die analyse. Een inefficiënte operator zou in theorie tot de markt kunnen toetreden indien de wholesaletarieven onvoldoende zijn om de onderliggende kosten te dekken, omdat dat een slecht signaal van "make or buy" zou inhouden (wholesalediensten kopen eerder dan ze zelf produceren). De kabeloperatoren bewijzen niet dat dat het geval zou zijn. Bovendien maken de specifieke eigenschappen van de televisie omroepmarkt dat een inefficiënte toetreding weinig waarschijnlijk wordt. De beslissing van de CRC van 1 juli 2011 heeft aangetoond dat er toegangsdrempels bestaan op deze markt zoals de controle over een moeilijk te dupliceren infrastructuur, kosten die niet kunnen worden teruggewonnen, schaal- en breedtevoordelen¹²⁶. Een nieuwkomer moet overigens de rechten op de inhoud verwerven die nodig zijn voor zijn omroepdienst. Bovendien worden de kosten voor inhoud gekenmerkt door de "minimale garanties" waarin de contracten met de houders van rechten doorgaans voorzien. Die specifieke eigenschappen zijn van die aard dat ze de toetreding tot de markt door inefficiënte operatoren ontmoedigen. Verscheidene onsuccesvolle pogingen (Mobistar, Snow, Billi) illustreren overigens hoe moeilijk het is om de omroepmarkt te penetreren.

¹²⁶ Besluit van de CRC van 1 juli 2011 (Brussel-Hoofdstad"), hoofdstuk 4.

Impact van de kosten voor uitvoering

260. Een respondent vraagt dat de uitvoeringskosten worden onderworpen aan een audit en dat enkel rekening wordt gehouden met de kosten voor uitvoering van een efficiënte operator.
261. Het BIPT heeft in samenspraak met de regulatoren die lid zijn van de CRC, een opdracht ter zake toevertrouwd aan een bedrijfsrevisor. Bij een eerdere herziening van de wholesaletarieven zal rekening moeten worden gehouden met de efficiënte kosten die daadwerkelijk worden gedragen door de kabeloperatoren.

Toepassing op de "legacy"-aanbiedingen

262. Een respondent vindt dat de retail-minusregulering niet van toepassing zou mogen zijn op de "legacy"-aanbiedingen (die niet langer worden gecommmercialiseerd) of die slechts een beperkt aantal klanten kennen.
263. Deel 8.2 van het CRC-besluit van 11 december 2013 (Brussel-Hoofdstad) bepaalt dat de vastgelegde minussen gelden voor alle tariefplannen van de kabeloperatoren (de tariefplannen die op de markt worden aangeboden op het moment dat dit besluit wordt aangenomen, de tariefplannen waarvan de verkoop zou starten na de aanneming van dit besluit en de tariefplannen die niet meer op de markt worden aangeboden door de kabeloperatoren, maar die ze op een deel van hun klanten blijven toepassen).
264. Deze bepaling moet echter worden gelezen in combinatie met de besluiten van de CRC van 3 september 2013 betreffende de wholesalereferentieaanbiedingen van Brutélé, Coditel en Telenet op het tweetalig grondgebied van Brussel-Hoofdstad: elke begunstigde kan beschikken over twee eigen profielen en kan daarnaast extra profielen selecteren uit een pool van 5 gemeenschappelijke profielen, die gebaseerd zijn op alle bestaande retailprofielen van Brutélé (zowel de profielen die gecommmercialiseerd worden als de historische). Met andere woorden, als alle profielen die op de retailmarkt bestaan, toegankelijk zijn voor de begunstigde van een wholesaleaanbod, moeten diegene worden geselecteerd die daadwerkelijk deel zullen uitmaken van de pool van gemeenschappelijke profielen.

Toepassing van de minus in het geval van gratis activering of installatie

265. Een respondent merkt op dat, bij bepaalde kabeloperatoren, de activeringen en installaties soms gratis kunnen zijn.

266. Conform het besluit van de CRC van 11 december 2013 (Brussel-Hoofdstad) moeten de diensten die een kabeloperator gratis verstrekt op retailniveau, dat ook zijn op wholesaleniveau. Bij Telenet bijvoorbeeld:
- 266.1. De activering die € 50 kost (buiten promotieperiode) is gratis indien een dienst wordt toegevoegd aan een bestaande dienst (behalve indien die dienst analoge televisie betreft) alsook in geval van verhuizing.
- 266.2. Er bestaat een doe-het-zelfvorm van installatie, "Starter" geheten, die gratis is, ook wanneer in sommige gevallen de installateur toch de basisconfiguratie moet voltooien op de kabeldistributieaansluiting) voordat de klant zijn "Self Starter Box" kan beginnen gebruiken.

Termijn voor uitvoering van het besluit

267. Een kabeloperator is van mening dat de termijn voor de uitvoering van het besluit (een maand na de publicatie ervan op de website van het BIPT) te kort is. Er zouden vier maanden nodig zijn om de nieuwe tarieven in de computersystemen in te voeren, rekening houdende met de periodieke updates ervan ("IT releases"). Dit verzoek wordt echter niet gemotiveerd door concrete moeilijkheden.
268. Een termijn van een maand na de publicatie van het besluit is de termijn die was vastgesteld in het eerste besluit waarin de wholesaletarieven van de kabeloperatoren waren bepaald¹²⁷. Destijds heeft deze termijn geen commentaar vanwege deze operator gekregen.
269. Hoewel een maand een termijn is die vaak wordt toegepast voor de uitvoering van de besluiten van het BIPT en van de CRC, komt het voor dat er langere termijnen worden toegestaan. Dat was bijvoorbeeld het geval met het besluit over de tarieven voor Ethernet-transport en Multicast, waarvoor een termijn van 2 maanden was gegeven¹²⁸. Het BIPT is van oordeel dat een termijn van 2 maanden in het onderhavige geval ook redelijk is.
270. Het BIPT acht het overigens wenselijk om het besluit in werking te laten treden op de eerste dag van een maand, om een prijsverandering in het midden van een maand facturering te vermijden. De inwerkingtreding moet dus overeenkomen met de 1e dag van de 3e maand die volgt op de maand van publicatie van het besluit op de website van het BIPT.

¹²⁷ Besluit van 11 december 2013 (Brussel-Hoofdstad), § 288.

¹²⁸ Besluit van 13 januari 2015 betreffende de tarifiering van het "wholesalemulticastaanbod" en van het Ethernet-transport voor de "BROBA"- en "WBA VDSL2"-aanbiedingen.

15 BESCHOUWING VAN DE OPMERKINGEN VAN DE EUROPESE COMMISSIE

15.1 WAARDERING VAN DE DIENSTEN MET EEN TOEGEVOEGDE WAARDE

271. De Commissie meent dat "zelfs indien een korting wordt toegekend op de geraamde referentiewaarde van de verschillende VAS wanneer deze worden verstrekt in het kader van een bundel, deze benadering het feit lijkt te negeren dat de werkelijke waarde van een VAS die deel uitmaakt van een breder aanbod van diensten niet zal kunnen worden gelijkgesteld met de prijs (zelfs niet met de verminderde prijs) van een dienst die afzonderlijk wordt afgenomen en die een aanbieder kan factureren voor de verstrekking van de dienst boven op wat zit inbegrepen in de bundel, in het bijzonder wanneer het daadwerkelijke gebruik van de VAS gemiddeld lager is dan wat in de bundel is inbegrepen." (vrije vertaling) Voor de Commissie "is het waarschijnlijk dat een dergelijke aanpak als gevolg zal hebben dat de waarde wordt overschat en, bijgevolg, de referentieprijzen in kwestie op ongepaste wijze zal dalen". (vrije vertaling)
272. De CRC meent dat er objectieve redenen bestaan om de voorkeur te geven aan een methode van waardering van de diensten met een toegevoegde waarde op basis van de marktwaarde eerder dan op basis van de kosten. De minusbasis zou niet mogen beïnvloed worden door de extra diensten die niet worden verstrekt aan de begunstigden van de wholesaleaanbiedingen, wat de wholesaleprijs de hoogte in zou duwen. Bovendien kennen de kabeloperatoren zelf een beduidende toegevoegde waarde toe aan de diensten in kwestie, zoals daarvan getuige een studie van Arthur D. Little of een presentatie van Telenet geheten "Telenet offering more value for money".
273. In het kader van de voorbereiding van dit besluit werd rekening gehouden met het risico dat buitensporige waarden kunnen worden afgetrokken. Er wordt een evenredige korting toegepast op de waarde van de extra diensten (volgens een methode die ook gebruikt wordt door de Commissie). Bovendien heeft de CRC zelf uit voorzorg de "return on sale" van 5% geschrapt waarin het besluit van 11 december 2013 (Brussel-Hoofdstad)¹²⁹ voorzag.
274. De CRC preciseert dat rekening wordt gehouden met de benuttingsgraad van de diensten voor alle optionele diensten die kunnen worden gekocht door de eindgebruikers in het kader van een gebundelde aanbieding tegen een voorkeursprijs ten opzichte van een standalone prijs (bijvoorbeeld Voofoot en Telenet Play Sports). De CRC meent daarentegen dat het niet gepast is om er

¹²⁹ De CRC had in deel 7.5 van dat besluit geconcludeerd dat het minus niet enkel de vermijdbare kosten in enge zin diende te omvatten maar ook een redelijke marge die op 5% van de "return on sale" werd geschat.

rekening mee te houden voor de diensten die gratis vervat zitten in de commerciële aanbiedingen. De CRC is immers van mening dat de diensten die standaard in de commerciële aanbiedingen vervat zijn, integraal deel uitmaken van die aanbiedingen en ook zo worden beschouwd door de eindgebruikers. De waarde van deze niet-optionele diensten wordt weerspiegeld in de retailprijs en alle eindgebruikers betalen de facto voor deze diensten (ook als niet iedereen er gebruik van maakt). De kabeloperatoren zelf presenteren deze diensten op dezelfde wijze, zoals daarvan getuige de presentatie van Telenet "Telenet offering more value for money".

15.2 RISICO VAN INKRIMPING VAN DE MARGES

275. De Commissie beschouwt dat "de aanpak die de CRC hanteert om de vermijdbare kosten en de promoties te evalueren, die vervolgens worden gebruikt om de toepasselijke minusvermindering te bepalen, lijkt te leiden tot een beduidend lagere minusvermindering dan deze waarin de aanpak aangenomen in 2013 voorziet, met het risico van een mogelijke inkrimping van de winst voor de alternatieve operatoren teweeg te brengen". (vrije vertaling)

276. Het klopt dat de aanpak die de CRC gebruikt tot beduidend lagere minussen leidt dan deze die werden verkregen bij de vorige prijsbepaling. De wijzigingen die in dit besluit zijn aangebracht door de CRC bestaan er ten eerste in om een referentieprijs te definiëren die niet onterecht wordt beïnvloed door de elementen die niet worden verstrekt aan de begunstigde van de wholesaleaanbiedingen (de extra diensten maar ook de decoder en de modem). Deze aanpak leidt (wanneer al de rest gelijk blijft) tot een vermindering van de minus aangezien de decoder en de modem voordien wel werden beschouwd als vermijdbare kosten en in die hoedanigheid werden inbegrepen in de minus. Ten slotte beperkt de nieuwe aanpak evenwel het risico van inkrimping van de winst (wanneer het gecombineerde effect van de nieuwe referentieprijs en de nieuwe minussen wordt beschouwd). De nieuwe aanpak garandeert in het bijzonder dat de decoder en de modem volledig worden geweerd uit de wholesaleprijzen, wat niet het geval was bij de eerder gehanteerde werkwijze.

15.3 MOGELIJKE BEGUNSTIGDEN VAN HET MECHANISME VOOR HULP BIJ TOETREDING

277. De Commissie meent dat, volgens de informatie waarover ze beschikt, de enige realistische begunstigde van [het mechanisme voor] hulp bij toetreding tot de markt, Mobistar is.

278. De CRC erkent dat Mobistar, op heden, de enige begunstigde is van dat mechanisme die publiek bekend is, aangezien deze operator reeds een intentieverklaring heeft gericht aan verscheidene kabeloperatoren. Het klopt evenwel niet om te beweren dat Mobistar de enige mogelijke begunstigde zou

zijn. Het mechanisme voor hulp tot toetreding werd zo ontworpen dat de meerderheid van de alternatieve operatoren die actief zijn in België op het ogenblik van aanneming van dit besluit ervan kunnen gebruik maken, alsook de operatoren die helemaal nog niet actief zouden zijn in België. Andere bedrijven dan Mobistar hebben overigens de regulatoren benaderd tijdens de voorbereidende fase van het besluit.

15.4 HULP BIJ TOETREDING VAN MOBISTAR

279. De Commissie vraagt zich af of het nodig is en objectief gerechtvaardigd om [Mobistar] te helpen toetreden tot de markt.
280. De CRC meent dat, ook al houdt de opmerking van de Commissie steek op theoretisch vlak, een overgangperiode gerechtvaardigd is in het licht van de specifieke omstandigheden van de omroepmarkt in België. Het geval van Snow (het merk waaronder de Belgische afdeling van de KPN-groep eerder een multiplayaanbod heeft in de markt gezet) bewijst voldoende dat het behoren tot een groep of het bestaan van een distributienetwerk gericht op de mobiele diensten niet volstaat om het nadeel van een nieuwkomer te compenseren en een doorbraak te garanderen op de markt. Een overgangperiode is nodig om de toegangsdrempels¹³⁰ te verlagen en dus de toetreding tot de markt voor een of meer nieuwe operatoren mogelijk te maken, alsook om rekening te houden met het onevenwicht tussen het klantenbestand van de kabeloperatoren en dat van de nieuwkomers. Een nieuwkomer kan zijn commerciële kosten en zijn promoties enkel afschrijven op een beperkt aantal klanten (zijn nieuwe klanten). Mobistar bevindt zich in een dergelijke situatie, rekening houdend met een nagenoeg onbestaand klantenbestand voor radio-omroep.
281. De CRC acht het ook nodig om rekening te houden met de grotere moeilijkheid voor een mobiele operator om toe te treden tot de vaste markt, wegens de specifieke problemen in verband met het veranderen van vaste operator.
282. Bovendien heeft de CRC grote verschillen naar voren gebracht tussen Proximus en Mobistar, zonder daarin te worden tegengesproken door de Commissie. Dergelijke verschillende situaties moeten ook op verschillende wijze worden aangepakt door de regulatoren.

¹³⁰ Die niet alleen maar verband houden met het bestaan van een infrastructuur voor toegang tot de gebruikers die moeilijk te dupliceren is maar ook met de verwerving van inhoudsrechten (een belemmering waarop de regulator geen vat heeft).

15.5 MOGELIJKHEID VAN EEN ONTRADEND EFFECT OP DE TOEKENNING VAN PROMOTIES

283. De Commissie vreest "dat de methode die wordt gebruikt in het kader van de overgangperiode, die de impact van de promoties op de verlaging van de wholesaleprijs versterkt, promoties kan ontmoedigen en dus de concurrentie tussen platformen voor omroepdiensten kan schaden". (vrije vertaling)

284. De CRC meent dat dit besluit geen duidelijk ontradend effect heeft op de drijfveren van de kabeloperatoren om promoties te bieden. Promoties aanbieden op quadrupleplayaanbiedingen is mogelijk zonder impact op de wholesaleprijzen. Promoties aanbieden op televisie, breedband of bundels heeft evenmin een impact op de wholesaleprijzen op korte termijn: de vastgelegde minussen weerspiegelen reeds het bestaan van de promoties en worden dus toegepast op de prijzen zonder promoties. Een impact op langere termijn wordt niet uitgesloten, maar een dergelijk effect is pas mogelijk indien het totale volume van promoties tijdens een jaar groter blijkt dan het totale volume van promoties van het referentiejaar dat werd gebruikt om de minussen te bepalen (2014), en op voorwaarde dat dat effect niet worden gecompenseerd door andere evoluties. De minussen worden niet alleen bepaald door de promoties maar ook door andere factoren zoals de vermijdbare kosten. Indien de vermijdbare kosten toenemen en alle andere factoren ongewijzigd blijven, zullen de minussen stijgen. Ook andere factoren hebben een impact op de minussen, bijvoorbeeld de verwerving van nieuwe klanten (wat een invloed heeft op de minussen die van toepassing zijn tijdens de overgangperiode) of nog de verdeling van de promoties over de verschillende diensten.

15.6 BELANG VAN DE ANALOGE TELEVISIE

285. De Commissie is van oordeel dat "digitale omroep terrein lijkt te winnen in België terwijl louter analoge tv moet inboeten in termen van gebruik en belang" en dat "gezien de evolutie van de markt de voorbije jaren, de kans bestaat dat de reglementaire verplichtingen die worden opgelegd aan de SMP-kabeloperatoren, of ten minste een deel van die verplichtingen, niet langer aangepast zijn omdat ze vooral worden gerechtvaardigd door het concurrentievoordeel dat deze operatoren haalden uit hun capaciteit om analoge tv aan te bieden". (vrije vertaling)

286. De CRC is zich ervan bewust dat digitale omroep terrein wint in België maar meent dat dit fenomeen de volgende feiten niet mag overschaduwen en dat het aan haar is om rekening te houden met een bundel van elementen en niet met een geïsoleerd element:

286.1. Analoge televisie wordt nog steeds aangeboden op de markt, in tegenstelling tot wat de kabeloperatoren beweerden met betrekking tot de

nakende stopzetting ervan, beweringen die werden gedaan in 2011 en werden herhaald tijdens hun beroep tegen de marktanalyse van 1 juli 2011.

- 286.2. Klanten van de digitale-televisiedienst van de kabeloperatoren ontvangen nog steeds analoge tv, wat een voordeel is voor de aansluiting van bijkomende tv-toestellen zonder decoder.
- 286.3. De kabeloperatoren zijn erin geslaagd om een groot deel van hun analoge-televisieklienten te migreren naar digitale televisie.
- 286.4. De marktaandeelen van de kabeloperatoren in termen van louter digitale televisie (zonder rekening te houden met het analoge) blijven gelijk of groter dan 50%.

15.7 ACHTERHAALDHEID VAN DE MARKTANALYSE

287. De Commissie stelt: "In elk geval is de huidige rechtvaardiging van een reglementaire interventie gebaseerd op een verouderde marktanalyse. In het licht van het voorgaande vraagt de Commissie zich af of het handhaven van de toepassing van de correctiemaatregelen in het algemeen, en het zich beroepen op een prijscontrole die is gebaseerd op de "retail minus" in het bijzonder, gepast, evenredig en objectief gerechtvaardigd blijven voor de markt in kwestie." (vrije vertaling)
288. Een besluit dat een marktanalyse omvat (de daarin opgelegde verplichtingen inbegrepen) blijft van kracht zolang een nieuw besluit dat deze markt opnieuw onderzoekt of dat besluit wijzigt niet werd aangenomen. De CRC-beslissing van 1 juli 2011 blijft dus ten volle geldig.
289. Bepaalde vertragingen opgelopen bij de tenuitvoerbrenging van het besluit werden in de eerste plaats veroorzaakt door het gedrag van de kabeloperatoren die aanzienlijk hebben getalmd bij de indiening van hun referentieaanbiedingen. Bovendien is de opmerking van de Commissie in verband met de herziening van de marktanalyse meer bepaald gebaseerd op een beoordeling van de impact van de analoge televisie; dit standpunt moet overigens genuanceerd worden, zoals de CRC benadrukt in het vorige deel. Ten slotte kan maar moeilijk worden toegestaan dat de regulering van de toegangsprijs als onevenredig wordt beschouwd wanneer een van de begunstigde operatoren zich net voorbereidt om een nieuwe aanbieding te lanceren op de markt, juist op basis van deze tariefregulering. Het zou integendeel moeilijk te rechtvaardigen zijn, en dat zou getuigen van een gebrek aan voorzichtigheid voor een regulator, om de prijscontrole op dat ogenblik in te trekken.

290. Ten slotte, zelfs als de marktanalyse oud is, wil dat niet vanzelfsprekend zeggen dat ze ook achterhaald is. De concrete marktomstandigheden moeten nog worden onderzocht. De CRC merkt bijvoorbeeld op dat de marktaandeelen van de kabeloperatoren zijn afgenomen maar nog steeds hoog blijven (hoger dan of gelijk aan 50%), dat hun prijzen zijn gestegen en dat verschillende mislukte markttoetredingen werden opgetekend.

15.8 HARMONISERING VAN DE PRIJSCONTROLEMAATREGELEN

291. De Commissie "vestigt de aandacht van de CRC op de gelijkenissen en de verbanden tussen de reglementering van de markt voor transmissie van omroepsignalen en toegang tot omroep, enerzijds, en met de wholesalemarkt voor breedband [...]. Het lijkt dan ook beter gepast om de methoden voor berekening van de kosten gebruikt voor beide markten te harmoniseren." (vrije vertaling)

292. De CRC merkt in de eerste plaats op dat dit besluit een besluit tot uitvoering van een marktanalyse is en dat het dus geen gepast kader vormt om de aard van een correctiemaatregel te wijzigen (bijvoorbeeld om een retail-minusaanpak te vervangen door een verplichting tot kostenoriëntering).

293. De CRC had reeds in het verleden gemeld aan de Commissie dat ze zich ertoe verbond om een harmonisering van de prijscontrolemethodes voor de twee markten in kwestie (omroep en breedband) te beogen. De Commissie had er tot haar tevredenheid nota van genomen in haar beschikking betreffende de zaak BE/2013/1511¹³¹. Deze kwestie zal een van de belangrijke onderwerpen van de komende marktanalyse zijn.

15.9 TOEKOMSTIG HERONDERZOEK VAN DE MARKT

294. De Commissie "verzoekt de CRC om onmiddellijk en zonder te talmen, haar algemene aanpak inzake reglementering van de markt voor transmissie van omroepsignalen en de toegang tot netwerken voor omroep in België opnieuw te onderzoeken teneinde opnieuw na te gaan of (a) het nog steeds daadwerkelijk gerechtvaardigd is om een gereguleerd stelsel aan te houden voor de toegang tot de kabel en (b), zo ja, of een harmonisering van de huidige reglementering van de toegangsprijzen voor kabel met de methode voor

¹³¹ "Wat dat betreft, is de Commissie verheugd over de verbintenis die de CRC is aangegaan in haar antwoord op het verzoek om informatie van de Commissie om een dergelijke harmonisering in beschouwing te nemen en, in het bijzonder, de aanbeveling van de Commissie over niet-discriminerende verplichtingen en methoden voor berekening van de coherente kosten, onlangs aangenomen." (vrije vertaling)

berekening van de kosten voor wholesalebreedbandtoegang geen meer gepaste oplossing zou vormen." (vrije vertaling)

295. De CRC merkt op dat deze commentaar betrekking heeft op de komende marktanalyse (die de algemene aanpak vormt waarvan sprake) en niet op dit besluit.

16 BESLUIT

296. Gelet op de Richtlijnen 2002/21/EG, 2002/19/EG en 2009/140/EG van het Europees Parlement en de Raad;
297. Gelet op de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector;
298. Gelet op de wet van 30 maart 1995 betreffende de elektronische communicatienetwerken en -diensten en de audiovisuele mediadiensten in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad;
299. Gelet op het decreet van 27 maart 2009 betreffende de radio-omroep en de televisie van de Vlaamse Gemeenschap;
300. Gelet op het gecoördineerde decreet van 26 maart 2009 over de audiovisuele mediadiensten van de Franse Gemeenschap;
301. Gelet op het decreet van 27 juni 2005 over de radio-omroep en de filmvoorstellingen van de Duitstalige Gemeenschap;
302. Gelet op het samenwerkingsakkoord van 17 november 2006 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franstalige Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het wederzijds consulteren bij het opstellen van regelgeving inzake elektronische communicatienetwerken, het uitwisselen van informatie en de uitoefening van de bevoegdheden met betrekking tot elektronische communicatienetwerken door de regulerende instanties bevoegd voor telecommunicatie of radio-omroep en televisie;
303. Gelet op het ontwerpbesluit van het BIPT betreffende de wholesaletarieven voor de diensten voor toegang tot de kabelnetten op het grondgebied van Brussel-Hoofdstad dat ter raadpleging werd voorgelegd op 27 mei 2015;

304. Gelet op het ontwerpbesluit van het BIPT dat werd overgezonden aan de CSA, de Medienrat en de VRM op 20 november 2015;
305. Gelet op de beslissing van de CSA van 26 november 2015 om het ontwerpbesluit aanhangig te maken bij de CRC;
306. Na overleg, beslist de CRC:
- 306.1. De elementen van de retailaanbiedingen die niet opgenomen zijn in de wholesaleprijzen worden meegerekend bij de bepaling van de wholesaletarieven in overeenstemming met de methode en de waarden die bepaald zijn in hoofdstuk 7. Deze waarden gelden voor een minimumduur van een jaar.
- 306.2. De decoders en de modems worden meegerekend bij de bepaling van de wholesaletarieven in overeenstemming met de methode en de waarden die bepaald zijn in hoofdstuk 8. Deze waarden gelden voor een minimumduur van een jaar.
- 306.3. De promoties worden meegerekend bij de bepaling van de wholesaletarieven in overeenstemming met de methode die bepaald is in hoofdstuk 9.
- 306.4. De minuspercentages die gelden voor de bepaling van de wholesaletarieven zijn als volgt:

	Telenet	Brutélé
Analoge tv	26%	29%
Analoge + digitale tv	25%	29%
Dual-play (analoge tv + digitale tv + breedband)	18%	26%

Figuur 14: minuswaarden van toepassing per kabeloperator en per type aanbod tijdens de lanceringsfase

	Telenet	Brutélé
Analoge tv	15%	13%
Analoge + digitale tv	15%	13%
Dual-play (analoge tv + digitale tv + breedband)	7%	10%

Figuur 15: minuswaarden van toepassing per kabeloperator en per type aanbod na de lanceringsfase

- 306.5. De tarieven van de profielen die specifiek zijn voor een begunstigde van de wholesaleaanbiedingen worden bepaald overeenkomstig de methode die beschreven is in hoofdstuk 195.
- 306.6. De prijscontrole die gebaseerd is op de retail-minusmethode wordt aangevuld met de begeleidende maatregelen beschreven in hoofdstuk 13.
- 306.7. Overeenkomstig de paragrafen 875, 970 en 1070 van de CRC-beslissing van 1 juli 2011 (Brussel-Hoofdstad) vormen de vastgelegde wholesaletarieven plafondprijzen.
- 306.8. De andere bepalingen van het besluit van de Conferentie van regulatoren voor de elektronische-communicatiesector (CRC) van 11 december 2013 betreffende de wholesaletarieven voor de diensten voor toegang tot de kabelnetten in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad dan diegene die worden vervangen door dit besluit, blijven van kracht, voor zover dit besluit ze niet wijzigt. De minussen die bepaald werden in het besluit van 11 december 2013 en de methodologie die daarin werd toegepast voor de berekening van de groothandelsprijzen van Coditel blijven van toepassing (op basis van de huidige retail-tarieven) tot deze op een uitdrukkelijke wijze worden herzien in het kader van een nieuw besluit. In geval van tegenstrijdigheid tussen het besluit van 11 december 2013 en dit besluit, is het laatste doorslaggevend.

17 INWERKINGTREDING EN GELDIGHEID

307. Dit besluit treedt in werking en wordt van kracht de 1e dag van de 3e maand die volgt op de maand van de publicatie ervan op de website van het BIPT, tenzij in geval van een andersluidende bepaling voor sommige verplichtingen.
308. De waarde van de minussen geldt tot de inwerkingtreding van een besluit waarin deze worden herzien.

18 RECHTSMIDDELEN

309. Gelet op het samenwerkingsakkoord van 17 november 2006 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het wederzijds consulteren bij het opstellen van regelgeving inzake elektronische-communicatienetwerken, het uitwisselen van informatie en de uitoefening van de bevoegdheden met betrekking tot elektronische-communicatienetwerken door de regulerende instanties bevoegd voor telecommunicatie of radio-omroep en televisie, en in het bijzonder artikel 1 van dat akkoord; is het mogelijk om tegen dit besluit beroep aan te tekenen bij

het hof van beroep te Brussel, Poelaertplein 1, B-1000 Brussel binnen zestig dagen na de kennisgeving ervan. Het hoger beroep wordt ingesteld: 1° bij akte van een gerechtsdeurwaarder die aan de tegenpartij wordt betekend; 2° bij een verzoekschrift dat, in zoveel exemplaren als er betrokken partijen zijn, ingediend wordt op de griffie van het gerecht in hoger beroep; 3° bij ter post aangetekende brief die aan de griffie wordt gezonden; 4° bij conclusie, ten aanzien van iedere partij die bij het geding aanwezig of vertegenwoordigd is. Met uitzondering van het geval waarin het hoger beroep bij conclusie wordt ingesteld, vermeldt de akte van hoger beroep, op straffe van nietigheid de vermeldingen van artikel 1057 van het gerechtelijk wetboek.

19 ONDERTEKENING

Gedaan te Brussel, op 19 februari 2016.

Voor de Conferentie,

Robert Queck

Lid van de Raadkamer van de Medienrat

Secretaris van de CRC

Dominique Vosters

Voorzitter van de Conseil supérieur de l'Audiovisuel

Voorzitter van de CRC

ANNEXE A. TARIEVEN VASTGESTELD VOOR DE EXTRA DIENSTEN

Benchmark van de dienst 2nd screen [Bron: Analysys Mason, 2015 en eigen onderzoek]

Land	Operator	Offerte	Prijs	Status	link
BE	Telenet	Yelo TV	n.v.t.	Opgenomen in de bundels	https://www2.telenet.be/nl/alles-in-een/whoppa/bestel-whoppa/
BE	VOO	VOO Motion	n.v.t.	Opgenomen in de bundels	http://www.voo.be/nl/offre/trio/
BE	Numericable	ON Multiscreen	€ 5,5	Enkel optie	http://www.numericable.be/fr/tv/options-tv/la-tv-ou-vous-le-voulez-avec-on.aspx
BE	Proximus	TV overal	€ 4,99	Enkel optie	http://www.proximus.be/en/id_cr_everywhere/personal/our-products/television/tv-experience/tv-partout.html
BE	TéléSAT en TV Vlaanderen	Live TV	€ 3,95	Opgeonomen in all-in-one bundle. Optie voor TV standalone klanten	http://www.telesat.be/prospects/bouquets.aspx?id=1761 http://www.tv-vlaanderen.be/digitale-tv/optie-livetv.aspx
FR	Orange	Application TV van Orange	n.v.t.	Opgenomen in de bundels	http://abonnez-vous.orange.fr/residentiel/offres-internet-ADSL-VDSL2.aspx
FR	Numericable	Multiscreen	n.v.t.	Opgenomen in de bundels	http://offres.numericable.fr/television
FR	Free	Multiposte	n.v.t.	Opgenomen in de bundels	http://www.free.fr/adsl/pages/television/services-de-television/acces-a-plus-250-chaines/canalsat.html
DE	Kabel Deutschland	TV app	n.v.t.	Opgenomen in de bundels	http://www.kabeldeutschland.de/kombi-pakete/
DE	Unity media	Horizon Go	n.v.t.	Opgenomen in de bundels	http://www.unitymedia.de/privatkunden/horizon/horizon-go/
DE	Deutsche Telekom	Entertain to go	€ 6,95	Enkel optie	http://www.telekom.de/privatkunden/zuhause/zubuchoptionen/fernseh-optionen/-/entertain-to-go
NL	Ziggo	Ziggo TV app	n.v.t.	Opgenomen in de bundels	https://www.ziggo.nl/alles-in-1/
NL	UPC	Online TV kijken	n.v.t.	Opgenomen in de bundels	
NL	KPN	Online TV kijken	n.v.t.	Opgenomen in de bundels	https://bestellen.kpn.com/pakketten/standaard/alles-in-1
UK	Virgin	watch online	n.v.t.	Opgenomen in de bundels	http://store.virginmedia.com/big-bundles.html
UK	Sky	Sky Go	n.v.t.	Opgenomen in de bundels	http://go.sky.com/vod/page/default/home.do

UK	BT	Watch online	n.v.t.	Opgenomen in de bundels	http://www.productsandservices.bt.com/products/tv-packages/
Lux	Post	zattoo	€ 2,99	Enkel optie	http://www.tele.lu/ZATTOO
Lux	Orange	Niet beschikbaar	n.v.t.		
ES	Telefonica Movistar	Multiscreen	n.v.t.	Opgenomen in de bundels	https://www.movistar.es/particulares/television/tv-online-multipantalla/
ES	Ono	TV online	n.v.t.	Opgenomen in de bundels	http://www.ono.es/television/tvonline/
IE	UPC	Horizon Go	n.v.t.	Opgenomen in de bundels	http://www.upc.ie/television/horizon-go/
NO	Canal digital	TV on ipad	n.v.t.	Opgenomen in de bundels	https://kabel.canaldigital.no/T-We/tv-pa-nettbrett/
NO	GET	Online TV	n.v.t.	Opgenomen in de bundels	https://www.get.no/v3/bli-kunde/app/funksjoner
NO	Altibox	TV everywhere app	n.v.t.	Opgenomen in de bundels	https://www.altibox.no/privat/tv/totalt
Multi	Standalone Service	Zattoo Live HiQ		Beschikbaar in DE, CH, ES, DK, LU en UK	http://zattoo.com/de/ . Specifieke website beschikbaar per land.

Benchmark van de dienst "gemeenschappelijke wifi" [Bron: Analysys Mason, 2015]

Land	Operator	Offerte	Prijs	Status	link
BE	Telenet	Wi-Free	n.v.t.	Opgenomen in de bundels	https://www2.telenet.be/nl/alle-s-in-een/whoppa/bestel-whoppa/
BE	Telenet	Hotspottoegang	€ 1	Enkel optie, maandabonnement	https://www2.telenet.be/nl/ontdek/wi-free/http://www2.telenet.be/fr/decouvrir/wi-free/
BE	VOO	Wi-Free	n.v.t.	Opgenomen in de bundels	http://www.voo.be/nl/offre/trio/
BE	Proximus	Fon Wi-Fi hotspots	n.v.t.	Opgenomen in de bundels	http://www.proximus.be/en/id_cr_packmsub/personal/our-products/packs/recommended-packs.html?rid=cbu_pp-mb-21_en_pack-mobile
BE	Numericable	Niet beschikbaar			
FR	Orange	Wifi	n.v.t.	Opgenomen in de bundels	http://reseaux.orange.fr/hotspots-wifi
FR	Numericable	Geen info gevonden	n.v.t.	Opgenomen in de bundels	https://wspictoproxy.ncnumericable.com/getImage.num?Category=CGV&size=unsized&Name=IN20150330.pdf
FR	Free	Hotspots FreeWifi	n.v.t.	Opgenomen in de bundels	http://www.free.fr/adsl/freebox-revolution.html
DE	Kabel Deutschland	Wlan Hotspot	€ 4,99	Enkel optie	http://www.kabeldeutschland.de/wlan-hotspots/
DE	Unity media	Tarief voor activering WLAN	n.v.t.	Opgenomen in de bundels	http://www.unitymedia.de/privatkunden/kombipakete/
DE	Deutsche Telekom	Huur van een wifimodem nodig	€ 4,94	Opgenomen in de bundels	http://www.telekom.de/privatkunden/zuhause/zubuchoptionen/internetoptionen/hotspot/wlan-to-go
NL	Ziggo	Wifi Spots	n.v.t.	Opgenomen in de bundels	https://www.ziggo.nl/alles-in-1/
NL	UPC	Wifi Spots	n.v.t.	Opgenomen in de bundels	
NL	KPN	wifi	n.v.t.	Opgenomen in de bundels	https://bestellen.kpn.com/pakketten/standaard/alles-in-1
UK	Virgin	Virgin Wifi Hotspot	n.v.t.	Opgenomen in de bundels	http://store.virginmedia.com/discover/broadband/your-broadband/keep-connected/out.html
UK	Sky	Sky Wifi	n.v.t.	Opgenomen in de bundels	http://www.sky.com/products/broadband-talk/sky-wifi/features/

UK	BT	Bt Wifi	n.v.t.	Opgenomen in de bundels	http://www.productsandservices.bt.com/products/broadband-packages/?s_intcid=wifisplitter
Lux	Post		€ 9,90	Opgenomen in de bundels	https://www.post.lu/fr/particuliers/internet/integral
Lux	Orange		n.v.t.		
ES	Telefonica Movistar	Zona WiFi	€ 5,50	Enkel vooraf betaalde optie	http://www.movistar.es/particulares/internet/wifi/wifi-cards/
ES	Ono	Ono WiFi	n.v.t.	Opgenomen in de bundels	https://red.onowifi.es/#/faq
IE	UPC	Horizon Wi-Free	n.v.t.	Opgenomen in de bundels	http://support.upc.ie/app/answers/detail/a_id/794/~/what-is-horizon-wi-free%3F

ANNEXE B. AFKORTINGEN

A

ACM	Autoriteit Consument en Markt
ADSL	Asymmetric Digital Subscriber Line
ARPU	Average revenue per user

B

BEREC	Orgaan van Europese regelgevende instanties voor elektronische communicatie
BIPT	Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie
Btw	Belasting over de toegevoegde waarde

C

CRC	Conferentie van Regulators voor de elektronische-communicatiesector
CSA	Hoge Raad voor de audiovisuele media

E

EC	Europese Commissie
ERT	Economic Replicability Test
EU	Europese Unie

G

GB	Gigabyte
Gsm	Global System for Mobile Communications

I

IRG	Independent Regulators' Group
IT	Information Technology

M

MB	Megabyte
MVNO	Mobile Virtual Network Operator

N

NGA	Next Generation Access network
NRA	National Regulatory Authority
NRI	Nationale regelgevende instantie

O

OAU	Other Authorized Undertaking
OPTA	Onafhankelijk Post en Telecom Autoriteit

P

PB	Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen
PIB	Principles of implementation and best practices

S

SAC	Subscriber Acquisition Costs
SLA	Service Level Agreement
SIM	Subscriber Identification Module
SMP	Significant Market Power

T

TB	Terabyte
TV	Televisie

U

UPC	United Pan-Europe Communications
-----	----------------------------------

V

VDSL	Very high bit rate Digital Subscriber Line
VoD	Video on Demand
VRM	Vlaamse Regulator voor de Media

W

WBA	Wholesale Broadband Access
WLR-C	Wholesale Line Rental - Cable

ANNEXE C. SAMENVATTING VAN DE RESULTATEN VAN DE NATIONALE RAADPLEGING

310. De volgende ondernemingen hebben een bijdrage geleverd in het kader van de openbare raadpleging (in alfabetische volgorde):
- Brutélé (Voo)
 - Mobistar
 - Numericable
 - Proximus
 - X¹³²
 - Telenet
311. Hun bijdragen worden samengevat in de volgende delen. Deze samenvatting heeft alleen tot doel de meningen en de opmerkingen te weerspiegelen die werden geformuleerd bij de openbare raadpleging. Zij anticipeert helemaal niet op de standpunten die het BIPT zou kunnen innemen na afloop van de raadpleging.

C.1. BRUTÉLÉ¹³³

312. Brutélé en Nethys vinden dat het ontwerpbesluit de concurrentie verzwakt in plaats van ze te bevorderen. De impact van dit ontwerpbesluit is vooral voelbaar voor Nethys en Brutélé en werpt een hindernis op voor investeringen in hun netwerken. Bovendien kan de verlaging van de wholesaleprijzen enkel maar leiden tot een stagnatie, zelfs tot een vermindering van de kwaliteit van de diensten die aangeboden worden aan de consumenten wegens een verlies van concurrentievermogen van de kabeloperatoren, die massaal in hun netwerken hebben geïnvesteerd. Dit ontwerpbesluit verzwakt de kleinere operatoren ten voordele van de telecomreuzen.
313. Brutélé en Nethys opperen ook het feit dat dit ontwerp voorbarig is en geen juridische en materiële grondslag heeft, aangezien het een besluit vervangt dat minder dan twee jaar oud is, berust op een beslissing van 1 juli 2011 en gebruikmaakt van statistische gegevens die teruggaan tot 2007.
314. Brutélé en Nethys vinden dat de methode die uitgewerkt is door de verschillende regulatoren (CSA, BIPT, VRM en Medienrat) foutief en incoherent is.

¹³² Deze respondent heeft verklaard dat zijn identiteit vertrouwelijk was, maar niet de inhoud van zijn bijdrage.

¹³³ Brutélé heeft laten weten dat het antwoord op de raadpleging was ingediend namens Brutélé en Nethys.

315. Brutélé en Nethys benadrukken dat de waarde van de extra diensten overschat is.
- 315.1. Volgens hen is het onjuist de prijs waartegen de kabeloperatoren de extra dienst verkopen los van hun televisie- of breedbanddiensten, te gebruiken, want die is onvermijdelijk hoger dan de prijs van een dienst die opgenomen is in een gebundeld aanbod.
- 315.2. Bovendien zou de benchmark niet gebaseerd zijn op vergelijkbare markten of diensten, waardoor er een overschatting ontstaat van de waarde van de verschillende diensten.
316. Brutélé en Nethys betreuren het ook dat deze extra diensten integraal worden meegerekend, terwijl sommige diensten buiten de regulering vallen. Bovendien stellen zij voor om deze diensten te berekenen naar rata van het aantal abonnees die er gebruik van maken. Wat de wifitoeegang betreft, melden ze een fout in de opname van de waarde van de hotspotdienst, omdat zij een dergelijke dienst niet hebben, en evenmin de toegang tot de hotspots van Telenet mogelijk maken.
317. Brutélé en Nethys stellen ook de prijs van de decoder en van de modem ter discussie, die verkeerd beoordeeld zou zijn geweest.
- 317.1. Wat de decoder betreft, stellen ze voor rekening te houden met de "bundelkorting", zoals dat is gebeurd bij de modem en de extra diensten. Daardoor zou de prijs van de decoder worden verminderd met deze korting.
- 317.2. Wat de modem betreft onderstrepen Brutélé en Nethys een dubbeltelling doordat de waarde van de modem gebaseerd is op een modem met wifi, terwijl de waarde daarvan al is bepaald.
318. In verband met de behandeling van de promoties hebben Brutélé en Nethys de volgende opmerkingen gemaakt:
- 318.1. De verandering van formule is ongunstig voor Brutélé en Nethys doordat met de promoties rekening wordt gehouden in de teller als vermijdbare kosten, en niet langer als vermindering van de inkomsten in de noemer.
- 318.2. Brutélé en Nethys wijzen ook op de verlaging van de minus voor analoge televisie terwijl daarvoor geen promoties gelden.

- 318.3. De afschrijving tijdens de lanceringsfase moet worden gedaan voor alle klanten. Het feit dat deze enkel gebeurt op de nieuwe klanten laat doorschemeren dat ze slechts enkele maanden of maximaal een jaar abonnee zullen blijven. Er moet dus rekening worden gehouden met de levensduur van een klant bij de behandeling van de promoties.
- 318.4. Brutélé en Nethys benadrukken ook het feit dat de lanceringsfase ongerechtvaardigd is, want die houdt er geen rekening mee dat de nieuwkomers al een stevig klantenbestand hebben en voordeel halen uit hun naambekendheid, hun marketing (...). Bovendien maakt de convergentie in de telecommunicatiesector het voor de mobiele operatoren mogelijk om makkelijk klanten te werven door "quadruple play"-aanbiedingen beschikbaar te stellen (iets wat niet mogelijk is voor Brutélé en pas recent voor Nethys). Dit laat doorschemeren dat Brutélé en Nethys het gewicht van de lancering van de dienst van de nieuwkomer zullen moeten dragen.
- 318.5. Er zou een "dubbeltelling" zijn doordat de inkomsten en de waarde van de promoties in 2015 geen boekhoudkundige gegevens zijn maar gegevens van het CRM-type, die worden geraamd op grond van verkoopsvolumes.
- 318.6. Het totale bedrag van de promoties moet herberekend worden om het aandeel van de promoties in verband met de niet-gereguleerde producten af te trekken. De meegedeelde promoties slaan immers op alle inkomsten (vaste en mobiele telefonie, inhoud, ...).
- 318.7. Brutélé en Nethys verduidelijken dat wat volume betreft, er behalve met de nieuwe "gross adds"-klanten rekening moet worden gehouden met de "RGU gross adds"-migraties.
319. Brutélé en Nethys zijn van mening dat door de wholesaleprijs te linken aan de retailprijs, het ontwerpbesluit problemen veroorzaakt inzake commerciële flexibiliteit, waardoor ze worden belet de markt te segmenteren met "low cost"-aanbiedingen, terwijl de marktleider (Proximus) dat wel kan doen.
320. Wat de vermijdbare kosten van het retail-minusmodel betreft, voeren Brutélé en Nethys aan dat alle gegevens moeten worden geactualiseerd op basis van het jaar 2014.
321. Brutélé en Nethys beklemtonen dat de evolutie van de waarde van de extra diensten op identieke wijze moet worden behandeld: ofwel zou de waarde van

alle extra diensten bevroren moeten worden, ofwel zou de waarde van geen enkele extra dienst bevroren moeten worden.

322. Volgens Brutélé en Nethys is de wholesaleprijs van de diensten van de "triple-play"-aanbiedingen te laag gewaardeerd wegens een overschatting van de waarde van de telefoniedienst. De kostprijs van het deel toegang tot de telefoniedienst is al in de internetdienst vervat. Daardoor wordt de kostprijs voor toegang twee keer meegerekend.
323. Brutélé en Nethys appreciëren het doel van de regulatoren wat betreft de tarifiering van de specifieke profielen van een begunstigde, maar benadrukken enkele incoherenties in de methode:
 - 323.1. De begunstigde van een profiel betaalt een prijs die wordt beïnvloed door de hoogte van de downloadsnelheid terwijl de prijs anders zou zijn geweest voor hetzelfde profiel, bij een andere kabeloperator. Geen enkele rechtvaardiging verklaart waarom de wholesaleprijzen van de verschillende kabeloperatoren worden beïnvloed door verschillende parameters.
 - 323.2. Het feit dat de downloadsnelheid geen invloed heeft op de prijzen van Brutélé en Nethys komt over als tegenintuïtief.
 - 323.3. Het downloadvolume wordt door Brutélé en Nethys niet beschouwd als de belangrijkste parameter. Zij bieden trouwens een onbeperkt downloadvolume aan.
324. Tot slot wijzen Brutélé en Nethys op de incoherentie die verband houdt met de wholesaleprijzen tussen de operatoren alsook op een gebrek aan transparantie over de methode voor de berekening van de "retail minus".

C.2. MOBISTAR

325. In het algemeen verwelkomt Mobistar het ontwerp dat voorgelegd is voor openbare raadpleging, dat het als een absoluut noodzakelijk element beschouwt voor het opzetten van een reguleringskader voor de toegang tot de kabelnetten. Volgens Mobistar waren de CRC-besluiten van 11 december 2013 onvolledig.
326. Zoals het er nu uitziet, zou dit ontwerp diverse stappen vooruit betekenen in de ogen van Mobistar.

327. De eerste stap vooruit heeft betrekking op de correctie van de retailprijs voor de waarde van de producten en diensten die in de retailsaanbiedingen opgenomen zijn en die niet worden aangeboden in de wholesaleaanbiedingen, voordat het "retail-minus"-percentage wordt toegepast. [vertrouwelijk]
328. De tweede stap vooruit is de juiste toewijzing van de promoties.
329. Tot slot beschouwt Mobistar de verfijning van de maatregelen die tot doel hebben te voorkomen dat er onevenredige veranderingen van de wholesaleprijzen zijn na kleine veranderingen van het retailtarief, als een laatste stap vooruit.
330. Toch vindt Mobistar dat het ontwerp nog zou kunnen worden verbeterd, door rekening te houden met de volgende elementen:
- 330.1. Er zou rekening moeten worden gehouden met alle extra diensten die worden aangeboden door de kabeloperatoren (hoofdstuk 7). Mobistar citeert de extra diensten met betrekking tot de inhoud - zoals HD-XL, Studio 100 en de eigen inhoud - en diverse diensten van Telenet (zoals Yellow House, Familiedeal, Triing, Subsidy, Zita, Snap, Piet Piraat).
- 330.2. Ook deze diensten zouden correct geëvalueerd moeten worden. Zo komt Mobistar terug op de evaluatie van de dienst voor wifitoeegang, waarvan het vindt dat die duidelijk te laag geschat is. Zo ook zou de vergelijking met FON foutief zijn omdat die voor het bepalen van de retailwaarde van FON enkel rekening zou houden met de kosten van de apparatuur en niet met het feit dat een deel van het breedbandabonnement de facto aan FON wordt toegekend.
- 330.3. Mobistar gaat niet akkoord met de bepaling van de waarde van de vrije premiuminhoud of inhoud waarop kortingen of betaalopties van toepassing zijn, zoals VOOfoot.
- 330.4. Er zou beter rekening moeten worden gehouden met de nadelen die nieuwkomers ondervinden wat betreft de lasten die worden gedragen in verband met de inhoud. De bedragen waarmee rekening wordt gehouden bij de evaluatie van de inhoud, zouden een stuk onder de werkelijk gedragen kosten voor de tv-inhoud zitten.
- 330.5. Bovendien vraagt Mobistar de formule te herzien die de bepaling van de prijs voor de profielen die specifiek zijn voor een begunstigde regelt (hoofdstuk 10). [vertrouwelijk]

- 330.6. Mobistar stelt voor om de overgangperiode die gepland is voor het "retail-minus"-percentage vast te stellen op minstens 3 en zelfs 4 jaar (hoofdstuk 9). [vertrouwelijk]
- 330.7. Mobistar vraagt om maatregelen te nemen om kunstmatige veranderingen van de wholesaleprijzen te vermijden. Mobistar stelt voor dat de bevrozingsperiode bedoeld in hoofdstuk 11 ten minstens 2 jaar zou duren.
331. Mobistar nodigt de regulatoren uit om hun ontwerpbesluit op verschillende punten te vervolledigen.
- 331.1. Het beveelt aan om de mechanismen inzake behoud voor een aantal elementen van het besluit te definiëren, om te anticiperen op bepaalde veranderingen, te definiëren wat zou gebeuren mocht een kabeloperator profielen wijzigen of nieuwe profielen invoeren.
- 331.2. [vertrouwelijk]
- 331.3. Het "retail-minus"-percentage zou in het besluit zelf opgenomen moeten worden.
- 331.4. [vertrouwelijk]
- 331.5. [vertrouwelijk]
- 331.6. Mobistar vindt tot slot dat de facturering van het door de gebruikers verbruikte datavolume los zou moeten staan van de retailaanbiedingen van de kabeloperator (om systematische wijzigingen in de wholesalefacturering te vermijden). Het verkeersvolume zou samengevoegd moeten worden voor alle klanten van de begunstigde van het wholesaleaanbod, om de facturering op wholesaleniveau te vergemakkelijken en de begunstigde in staat te stellen om zich te onderscheiden.

C.3. NUMERICABLE

332. Numericable is van mening dat de aanbevolen tariefregulering als enig gevolg zal hebben dat zijn commerciële strategie ernstig benadeeld wordt ten overstaan van de operatoren met een nationale reikwijdte. De regulering riskeert ook op kunstmatige wijze een sterkere consolidatie van de Belgische markt met zich te brengen en de mogelijkheid voor Numericable om stand te houden als

onafhankelijke operator op de retailmarkt op losse schroeven te zetten. Numericable beklemtoont het verschil in grootte tussen zichzelf en de mogelijke aanvragers van toegang.

333. Numericable heeft kritiek op het feit dat de marktanalyse waarop het ontwerpbesluit steunt, dateert van meer dan 4 jaar geleden en op het feit dat de beoogde tariefreglementering de omvang van de dominante marktpositie die in de marktanalyse is vastgesteld, overschrijdt.
334. Numericable is van oordeel dat de in aanmerking genomen methode aan de extra diensten waarden toekent die geen weerspiegeling zijn van de onderliggende kosten ervan en dat de beoordeling van deze waarden foutief en arbitrair is.
335. Numericable vindt dat de waarde van een component van een bundel niet mag worden gebaseerd op het tarief van een onafhankelijke dienst en dat het evenredigheidsbeginsel stelt dat het retailaanbod moet worden genomen dat zo dicht mogelijk ligt bij het wholesaleaanbod dat gereguleerd moet worden (d.i. een double play in plaats van een triple play).
336. De voorgestelde methode druist in tegen elke economische logica: wanneer Numericable componenten opneemt in een bundel, doet het dat op basis van kosten die anders (lager) kunnen zijn dan die welke van toepassing zijn voor dezelfde dienst die los wordt verstrekt, of gewoon om zich commercieel te profileren.
337. Diensten van marginaal belang en die weinig of zelfs belachelijk weinig worden verbruikt, hebben een beduidende weerslag op de wholesaleprijs.
338. Sommige kosten (facturering, enz.) worden maar één keer gedragen en zijn gelijkwaardig, of ze nu worden gedragen in een bundel dan wel in een apart aanbod. Door de volledige waarde van de stand-alone diensten van de bundel af te trekken, terwijl de retail-minusmethode al voorschrijft dat de vermijdbare kosten (waarvan deze kosten deel uitmaken) uitgesloten worden binnen de "minus", komt de voorgestelde methode erop neer dat dezelfde kosten twee keer worden afgetrokken. Ook omvat de stand-alone prijs gemeenschappelijke kosten (bijvoorbeeld de kosten van de toegangslijn, de factureringskosten) die, in het geval van gebundelde aanbiedingen, verdeeld moeten worden over alle componenten van het aanbod.
339. Numericable is van oordeel dat de hulp aan de nieuwkomers ongerechtvaardigd is, gelet op het verschil in grootte tussen zichzelf en de potentiële aanvragers van

toegang. Het voegt eraan toe dat het geen hulp heeft gekregen bij de toetreding tot de mobiele markt.

340. Numericable vindt dat de regulering averechtse effecten heeft. Ze tast zijn vermogen aan om zijn retailtarieven te verlagen en zijn vermogen om aanvullende componenten op te nemen in de bundels. Ze stelt Belgacom in staat om de waarde van de retail minus te beïnvloeden, aangezien de waardebepaling van sommige diensten gebaseerd is (of zou kunnen zijn) op de retailtarieven van Belgacom. De regulering begunstigt een inefficiënte toetreding ten nadele van de netwerkoperator.
341. De voorgestelde regulering is in strijd met het principe van rechtszekerheid aangezien ze voor de regulator in de mogelijkheid voorziet om retroactief gereguleerde wholesaletarieven toe te passen, waardoor het gevaar ontstaat dat de commerciële initiatieven van Numericable lam worden gelegd. Bovendien zouden die wijzigingen gebaseerd kunnen zijn op nieuwe tariefaanbiedingen die worden voorgesteld door andere operatoren, buiten de controle van Numericable.

C.4. PROXIMUS

342. [vertrouwelijk]
343. Proximus is van mening dat de retail-minusaanpak vereist dat er rekening wordt gehouden met de kosten en niet met de prijzen, om de waarde te bepalen van de elementen die niet in de wholesaleaanbiedingen zitten. Als het om de decoder gaat, kan Proximus de logica begrijpen om die van de prijs af te trekken, die duidelijk geïdentificeerd en apart gefactureerd is. Gaat het om de andere elementen (modem, wifi, tweede scherm, ...) dan vindt Proximus dat er rekening zou moeten worden gehouden met de productiekosten.
344. [vertrouwelijk]
345. Proximus vindt dat de betaalopties voor inhoud (bijv. VOOfoot) geen rol zouden mogen spelen in de berekening van de pack discount ("bundelkorting"), omdat dit erop neerkomt dat er een extra korting wordt ingevoerd die niets te maken heeft met de verstrekte wholesaledienst (waarin de inhoud niet wordt opgenomen).
346. Proximus stelt zich vragen bij de veranderingen tussen de voorgestelde minussen en die van het besluit van 11 december 2013, alsook tussen de startfase en daarna.

347. Proximus is gekant tegen de invoering van een minus die een tijdlang voordeliger is voor nieuwkomers. Het is van oordeel dat een nieuwkomer op de omroepmarkt ook over inkomsten kan beschikken en over een bestaand klantenbestand op andere markten buiten die van de omroep. Het is van oordeel dat deze maatregel leidt tot een verstoring van de krachtsverhouding tussen netwerkoperatoren en aanvragers van toegang.
348. Proximus heeft kritiek op de formule die wordt gebruikt om de prijs van de eigen profielen te bepalen. Het aantal gemeten waarden is onvoldoende voor de schatting van 4 onbekenden, terwijl lichte variaties van de profielen leiden tot grote prijsschommelingen.

C.5. TELENET¹³⁴

349. Het algemene standpunt van Telenet is dat het ontwerpbesluit dat uitgewerkt is door de regulatoren (CSA, BIPT, Medienrat en VRM) arbitrair, onvoorspelbaar en voor Telenet duidelijk onevenredig is.
350. Telenet concludeert dat door een overschatting van de niet-gereguleerde diensten - zoals de vaste telefonie, de modem en de aanvullende diensten - en door een onjuiste berekening van de promotiekosten om nieuwe klanten aan te trekken, de regulering van de prijzen de markt, de concurrentie en de innovatiebehoefte van Telenet grondig verstoort, door een inefficiënte toegang tot de markt te begunstigen ten koste van de investeringen in de netwerken en van duurzame concurrentie op gebied van infrastructuur.
351. Telenet wijst erop dat dit ontwerpbesluit het uitvloeisel is van de beslissing van 1 juli 2011, die op haar beurt gebaseerd is op statistische gegevens die dateren van 2010 en de jaren daarvoor. Het is dus problematisch om een aanzienlijke vermindering van de wholesaleprijzen te baseren op een achterhaalde beslissing en waarvan de herziening vertraging heeft opgelopen.
352. Telenet vraagt in het bijzonder de volgende punten te herzien:
- 352.1. de methode voor de waardebeoordeling van de gratis extra diensten die in een bundel zitten;
 - 352.2. de benchmark die wordt gebruikt om de waarde van deze extra diensten te bepalen;

¹³⁴ Telenet heeft zich laten bijstaan door het studiebureau RBB Economics, van wie de bijdrage zich hoofdzakelijk toespitst op de methode die door het BIPT is gehanteerd.

- 352.3. de formule voor de berekening van de tarifiering van de profielen van de aanbiedingen voor breedbandtoegang die specifiek zijn voor een begunstigde;
- 352.4. de praktische voorwaarden voor de regulering van de tarieven.
353. Wat de waardebepaling van de diensten betreft, betreurt Telenet het dat de regulator geen rekening houdt met de elementen die normaal gesproken in aanmerking worden genomen bij de vaststelling van de prijzen: de elasticiteit van de prijzen en de factoren die verband houden met vraag en aanbod.
354. Telenet/RBB Economics vinden dat door als waarde de prijzen van de standalone diensten te nemen, het BIPT ook de winstmarge op de extra diensten aftrekt. Ligt die marge veel hoger dan de kosten, dan vermindert dit de marge van Telenet op het gereguleerde wholesaleproduct.
355. Telenet is van oordeel dat bij de waardebepaling van de extra diensten rekening zou moeten worden gehouden met het effectieve gebruik van deze diensten en de kosten die worden gedragen door de SMP-operator. Volgens dit bedrijf zouden de productiekosten van deze diensten moeten worden opgeteld bij de vermijdbare kosten, in plaats van de waarde ervan af te trekken van de retailprijs.
356. Volgens Telenet heeft de benchmark die tot doel heeft de waarde van deze extra diensten te bepalen, geen grondslag:
- 356.1. Men heeft diensten vergeleken die onvergelijkbaar zijn omdat de diensten van de andere operatoren in het algemeen rijker zijn dan diegene die Telenet aanbiedt.
- 356.2. De vergelijkingen zijn onvolledig zonder dat wordt aangeduid waarom bepaalde aanbiedingen in aanmerking zijn genomen en andere niet, waardoor de indruk wordt gegeven van een keuze à la carte.
- 356.3. De gevolgde methode leidt tot problemen van dubbeltelling van de vermijdbare kosten, van de auteursrechten en van de modems.
357. Volgens Telenet zitten er in de formule voor de berekening van de tarifiering van de aanbiedingen voor breedbandtoegang die specifiek zijn voor een begunstigde, feitelijke fouten en is die formule gebaseerd op een te beperkt aantal referentiepunten om te komen tot robuuste eindresultaten: kleine wijzigingen van de referentiepunten hebben een grote impact op het resultaat. Telenet

beveelt een procedure aan waarbij de SMP-operator zelf tarieven voorstelt die gebaseerd zijn op de aangeboden producten en die tarieven geldig laat verklaren door de regulator.

358. Wat de gebundelde aanbiedingen betreft, heeft Telenet de volgende opmerkingen gemaakt:
- 358.1. De regulator heeft niet het gebundelde aanbod in aanmerking genomen dat het dichtst bij de markt ligt en bij het gereguleerde wholesaleproduct.
 - 358.2. Rekening houden met de gebundelde aanbiedingen houdt in dat de tarifiering op markten waar de operator geen SMP heeft, een rol speelt bij de vaststelling van de wholesaleprijzen.
 - 358.3. De prijs van het component vaste telefonie is overschat, onder andere omdat de regulator niet weet dat de vergoeding van de toegangslijn die in de retailprijs vervat zit, moet worden verdeeld over alle componenten van het gebundelde aanbod.
359. Telenet is van oordeel dat door de wholesaleprijs te koppelen aan de retailprijzen het ontwerpbesluit de concurrentie via de prijzen, de praktijk van gebundelde aanbiedingen die gunstig zijn voor de concurrentie en andere vormen van vernieuwende producten ontmoedigt.
360. Telenet/RBB Economics hebben twijfels over de gegrondheid van de verandering van de formule om promoties te behandelen: in het besluit van 11 december 2013 werden de promoties afgetrokken van de noemer (de omzet) terwijl ze in dit ontwerpbesluit worden opgeteld bij de teller (de vermijdbare kosten). Volgens RBB Economics zouden beide formules hetzelfde resultaat moeten opleveren (zelfde wholesaleprijs).
361. Volgens Telenet vervalst de overcompensatie van het gebrek aan schaalvoordelen waarmee de begunstigden geconfronteerd zouden worden, de concurrentie en bevordert deze de inefficiënte toetreding tot de markt. Bovendien beschikken de twee belangstellende operatoren (Proximus en Mobistar) in de praktijk over een aanzienlijk klantenbestand en over een meer dan toereikend financieel vermogen.
362. Telenet concludeert dat door dit te doen de regulator een concurrentie via de diensten begunstigt in plaats van een concurrentie via infrastructuur, en riskeert investeringen in de NGN-netwerken te ontmoedigen.

363. Een andere tekortkoming van het ontwerpbesluit is het feit dat de wholesaletarieven van Telenet uiteindelijk afhangen van de retailtarieven van andere operatoren. Bovendien voorziet het ontwerpbesluit in de mogelijkheid om eventueel andere diensten toe te voegen die momenteel uitgesloten zijn, wat de rechtsonzekerheid vergroot.
364. Volgens Telenet is de in het ontwerpbesluit voorgestelde mogelijkheid tot retroactieve wijziging van de tarieven in strijd met de algemene beginselen van behoorlijk bestuur. Deze onvoorspelbaarheid van de regulering riskeert de aanmoediging van investeringen en innovatie aan te tasten. Deze terugwerkende kracht is daarenboven een eenrichtingsweg, aangezien die maar wordt toegepast wanneer de tarieven neerwaarts gecorrigeerd zijn.
365. Telenet wijst erop dat de regulator nagelaten heeft om een correcte inschatting te maken van de cumulatieve impact van de aanpassingen die in het ontwerpbesluit worden voorgesteld.
366. Telenet betreurt dat de termijn voor de uitvoering van het besluit (een maand) te kort is.

C.6. X

367. X is van oordeel dat het niveau van de wholesaleprijzen op de vaste markt veel hoger ligt dan op de mobiele markt.
368. X schrijft dat een retail-minusaanpak niet ideaal is voor een potentiële nieuwkomer, maar dat deze ook voordelen kan hebben en dus behouden mag worden, maar dan in combinatie met een kostenbenadering.
369. X is van oordeel dat het ontwerpbesluit niet antwoordt op alle vragen van de nieuwkomers, zoals de vraag van de veranderingen van technologie of de beschikbaarstelling van de verbeteringen en vernieuwingen die in de diensten worden aangebracht (bijv. hogere bitsnelheden).
370. De voorgestelde tarifiering houdt geen rekening met de schaalvoordelen: de prijs daalt niet volgens het gekochte volume.
371. X vindt dat er verduidelijking nodig is over de aansluitingskosten, die vaak gratis worden aangeboden door de kabeloperatoren.

372. X betreurt het dat men geen analyse heeft verricht van de noodzaak aan enkel een breedbanddienst (zonder televisie) of aan enkel digitale televisie (zonder analoge televisie).
373. Er zou verduidelijkt moeten worden of een begunstigde van de wholesaleaanbiedingen zelf op wholesaleniveau betrekkingen kan aanknopen met een andere koper.
374. X beklemtoont de noodzaak aan een SLA waarin een boetesysteem vervat is.
375. X is van oordeel dat de periode van "bevrozing" van de waarde van extra diensten langer zou moeten zijn dan een jaar. Een jaar biedt nieuwkomers niet voldoende zekerheid. X denkt aan een koppeling van de duur van deze periode aan het volume dat door de nieuwkomer wordt bereikt, met een mechanisme om misbruik te vermijden (opzettelijk onder de bepaalde volumedrempel blijven).
376. X vindt dat de motivering met betrekking tot de waarde van de wifidienst ontoereikend is en dat deze waarde beduidend hoger is dan de voorgestelde € 2.

ANNEXE D. VERTROUWELIJKE GEGEVENS

ANNEXE E. OPMERKINGEN VAN DE EUROPESE COMMISSIE



EUROPEAN COMMISSION

Brussels, 5.2.2016
C(2016) 795 final

Conference of Regulators (CRC)
c/o Conseil Supérieur de
l'Audiovisuel (CSA)
Boulevard de l'Impératrice 13
1000 Bruxelles
Belgium

For the attention of
Mr. Dominique Vosters

Fax: +32 2 349 58 83

Dear Mr Vosters,

Subject: Commission Decision concerning Case BE/2016/1829: Retail markets for the delivery of broadcasting signals and access to broadcast networks in Belgium – Remedies

Comments pursuant to Article 7(3) of Directive 2002/21/EC

1. PROCEDURE

On 5 January 2016, the Commission registered a notification from the Conference of Regulators in the electronic communications sector (CRC)¹, concerning remedies for the retail markets for the delivery of broadcasting signals and access to broadcast networks² in Belgium.

A national consultation³ has been carried out individually by each of the regulators in their respective regions⁴.

¹ Under Article 7 of Directive 2002/21/EC of the European Parliament and of the Council of 7 March 2002 on a common regulatory framework for electronic communications networks and services (Framework Directive), OJ L 108, 24.4.2002, p. 33, as amended by Directive 2009/140/EC, OJ L 337, 18.12.2009, p. 37, and Regulation (EC) No 544/2009, OJ L 167, 29.6.2009, p. 12.

² This market is not listed in the Commission Recommendation 2014/710/EU of 9 October 2014 on relevant product and service markets within the electronic communications sector susceptible to ex ante regulation in accordance with Directive 2002/21/EC of the European Parliament and of the Council on a common regulatory framework for electronic communications networks and services, OJ L 295, 11.10.2014, p. 79 ("Recommendation on Relevant Markets") or any of its predecessors of 2003 and 2007.

³ In accordance with Article 6 of the Framework Directive.

⁴ In Belgium four regulators have competences in the regulation of the retail market for the delivery of Commission européenne/Europese Commissie, 1049 Bruxelles/Brussel, BELGIQUE/BELGIE - Tel. +32 22991111

On 15 January 2016, a request for information⁵ was sent to CRC and a response was received on 21 January 2016.

Pursuant to Article 7(3) of the Framework Directive, national regulatory authorities (NRAs), the Body of European Regulators for Electronic Communications (BEREC) and the Commission may make comments on notified draft measures to the NRA concerned.

2. DESCRIPTION OF THE DRAFT MEASURE

2.1. Background

The analysis of the retail markets for the delivery of broadcasting signals and access to broadcast networks in Belgium was previously notified to and assessed by the Commission under case BE/2011/1229⁶. At the time CRC defined the relevant market as the retail market for the delivery of analogue and digital TV signals delivered over cable (CATV) and DSL broadcasting signals delivered over copper (IPTV). Satellite TV and digital terrestrial television (DTT) were excluded from the market. CRC did not identify a separate market for bundles, but took account of the importance of bundled offers in its significant market power (SMP) and remedies assessment. CRC defined geographically distinct markets, corresponding to the coverage areas of individual cable operators in Belgium, i.e. (i) Telenet in parts of the bilingual region of Brussels-Capital, in nearly all of the Dutch-speaking region of Belgium, and in one commune of the French-speaking region of Belgium; (ii) Brutélé in parts of the bilingual region of Brussels-Capital and in some parts of the French-speaking region of Belgium; (iii) Numéricable⁷ in parts of the bilingual region Brussels-Capital and very limitedly the Dutch-speaking region of Belgium; (iv) Tecteo in one commune in the Dutch-speaking region, in nearly all of the French-speaking region, and in parts of the German-speaking region of Belgium; and (v) AIESH in the French-speaking region of Belgium.

CRC found Telenet, Brutélé, Numéricable, Tecteo and AIESH to have SMP in their respective coverage areas and imposed on the five SMP cable operators the obligation to provide an analogue-TV resale offer, i.e. analogue radio and TV-signals and the connection to the customer network for as long as the SMP operator provides analogue TV. On the four largest SMP cable operators, i.e. not on AIESH, it also imposed the obligation to provide access to their digital TV platform as well as a broadband Internet resale offer. However, an alternative operator may only resell the broadband Internet offer of an SMP operator if it also uses the digital TV-platform access offer of the same SMP operator. At the time CRC proposed that all three regulated access

broadcasting signals and access to broadcasting networks, each of them for a specific part of the national territory (linguistic territory), i.e. the Belgian Institute for Postal services and Telecommunication (BIPT) for the bilingual region Brussels-Capital; the Conseil supérieur de l'audiovisuel (CSA) for the French linguistic region; The Vlaamse regulator voor de media (VRM) for the Dutch linguistic region and the Medienrat for the German linguistic region.

⁵ In accordance with Article 5(2) of the Framework Directive.

⁶ C(2011) 4534.

⁷ Numéricable is the brand name under which Coditel offers its services.

products will be subject to a retail-minus price-cap regulation, the exact method of which would be subject of a further decision at a later stage.

The Commission, in its comments, raised *inter alia* concerns regarding the proportionality of the proposed access remedies⁸ and instructed CRC to monitor closely the relevant market⁹ and re-assess the developments on the markets in terms of infrastructure and services competition and, if necessary, revise its notified market review without delay.

In July 2013 CRC notified a draft measure setting out the details of the Reference Offer which was registered by the Commission under case number BE/2013/1485¹⁰. In this measure CRC underlined that, to ensure the proportionality of the measure, the SMP operator had no obligation to implement the analogue TV resale remedy at all in the absence of actual demand materialising.

In October 2013 the CRC then notified a proposal for an implementation decision setting wholesale access prices for the relevant market based on the retail-minus methodology imposed in 2011. This case was registered by the Commission under case number BE/2013/1511¹¹. In summary, CRC proposed to calculate wholesale prices for (i) the resale offer of analogue TV services, (ii) access to the digital TV platform and (iii) the resale offer of broadband services. CRC suggested deducting from the retail price avoidable costs, such as content costs, billing and bad debt, marketing, sales and customer services but also the costs for modems and set-top-boxes as well as costs for installation and repair at the customer premises.

CRC implemented the following formula to calculate the minus percentage to be used for the calculation of the wholesale prices of the SMP operators' regulated access services:

$$\text{retail minus} = \frac{\text{total avoidable costs}}{\text{total turnover} - \text{promotions}}$$

At the time CRC expressly stated that in the context of a new market analysis (announced in case BE/2013/1485 to take place in 2014) it would also take

⁸ In particular, the Commission invited CRC to justify the proportionality of the broadband Internet resale offer obligation in light of the access and the multicasting obligation imposed on Belgacom on the wholesale broadband access market. In addition, the Commission was also of the opinion that CRC should reassess the proportionality of imposing the analogue TV resale obligation in light of the limited importance of the ability to broadcast to multiple TV-sets for end-users. The Commission concluded that, if the vast majority of end-users can watch TV on multiple TV-sets via IPTV and via CATV, then imposing analogue TV resale as a stand-alone obligation for as long as cable operators provide analogue TV may, potentially, be disproportionate with regard to the objective of evolving to full digital-TV provision.

⁹ In doing so, CRC was also asked to monitor the impact of the present obligation on the beneficiaries of the analogue resale obligation and their actual parallel investments in, and development of digital innovative services and infrastructures and withdraw the analogue resale obligation as soon as the market structure has become more prone to competitive dynamics.

¹⁰ C(2013) 5384

¹¹ C(2013) 8287

into consideration bringing the costing methodology applied for this market in line with that applied for the wholesale broadband access market.

In both cases in 2013 the Commission reiterated its concerns regarding the proportionality of the relevant access obligation. In addition, in BE/2013/1511 the Commission further questioned the appropriateness of certain assumptions in the proposed methodology, in particular the approach to determine the relevant up-front costs and the calculation of the relevant retail reference price through the use of an average ARPU.

2.2. Current draft measure

The currently notified draft measure sets out further detail concerning the methodology for calculating access prices on the basis of a "retail-minus" methodology, in particular with regards to (i) the exact valuation of services, which are included in relevant retail offers but are not part of the scope of the relevant wholesale offer (value added services, or VAS), (ii) the treatment of the costs and revenues regarding modems and set-top boxes, (iii) the treatment of promotions and subscriber acquisition costs, (iv) the determination of wholesale prices for broadband profiles that are specific to a particular access seeker¹², and (v) the determination of a transitory period during which discounted access prices apply for new entrants, in order to facilitate market entry.

Whilst CRC notified distinct draft decisions with respect to the proposals for the individual SMP operators, i.e. Telenet, Brutélé, and Nethys¹³, the methodologies proposed are the same.

Valuation of value added services

In order to determine an appropriate wholesale access price CRC suggests to deduct from the actual retail price of a given service (or bundle) certain costs, that are not part of the relevant wholesale access product, i.e. the so-called value added services (VAS), in order to determine the reference price on which the minus percentage will then be applied. Examples of such VAS are WiFi-access at home- and hotspots, a 2nd-screen solution, email and web hosting services for personal pages, provision of content free of charge or at a reduced price and cloud-based storage services.

For each of these services CRC proposes to subtract their value from the retail price before applying the minus to the reference price. In order to determine the value of each service, the CRC proposes to opt for a benchmarking approach rather than basing its assessment on the incremental costs generated by the provision of such services. Whilst the CRC recognises that these types

¹² The resale of the broadband Internet offer allows access seekers to define the technical profile of the service they are purchasing in terms of upload/download capacity and of total authorised downloading volume.

¹³ In response to the Commission's request for information, CRC confirmed that the minus and methodology applicable to determine Coditel/Numericable's wholesale prices will remain for the moment unchanged, i.e. those set by the 2013 decision of CRC. A new minus calculation will require further analysis and will be assessed in a later decision.

of services are most commonly sold as part of a bundle, it argues that an approach oriented at "real prices" rather than production or incremental costs reflects more accurately the actual value the operator and its customers attribute to this particular service. CRC argues further that benchmarking is an accepted approach in order to assess the "real price" of a particular service, thus countering criticism voiced in the national consultation that a benchmarking approach trying to isolate a stand-alone "real price" of the VAS inflates the value attributed to it and thus inappropriately reduces the relevant wholesale price. The values for VAS determined in the proposed way are then "frozen" for a minimum period of one year.

In summary, CRC propose to attribute the following values to the individual VAS:

VAT included	Telenet	Brutelé	Nethys	Numericable
Wi-fi homespots & hotspots	2,00 €	1,00 €	1,00 €	Not applicable
Second screen	4,75 €	4,00 €	4,00 €	Not applicable
e-mail & webhosting	0,50 €	Not applicable	Not applicable	0,50 €
Voofoot (*)	Not applicable	9,90 €	9,90 €	Not applicable
Play Sports (*)	27,45 €	Not applicable	Not applicable	Not applicable
Mini premium	Not applicable	Not applicable	Not applicable	5,10 €
Bouquet Panorama	Not applicable	9,99 €	9,99 €	Not applicable
Modem	2,50 €	2,50 €	2,50 €	Not applicable
Set-top-box	8,70 €	8,95 € ¹³ 12,95 € ¹⁴	8,95 € 12,95 €	10,00 €

Calculation of the minus (changes in the model compared with the 2013 decision)

The general functions of the 2013 model remain unchanged, although the formula for determining the 'minus' is updated. The new formula proposed by CRC is the following¹⁴:

$$\text{retail minus} = \frac{\text{total avoidable costs} + \text{promotions}}{\text{total turnover}}$$

CRC did not consider it appropriate or justified to re-visit at this stage, over 4 years after the imposition of the original pricing obligation, the question about the most appropriate choice of cost model for the market in question, although it admitted in its response to the Commission's request for information that, generally speaking, a cost-based approach would be more favourable to foster competition.

However, CRC proposes to adapt the model in a few respects, *inter alia* by (i) updating the input data, (ii) excluding the costs of decoders and modems from avoidable costs, (iii) allocating a portion of avoidable costs to the sale of

¹⁴ Promotions are now considered as an "avoided cost", rather than as foregone revenue.

decoders, (iv) only considering "client side" (and not "network side") installation costs as inevitable costs. As a result of the above the minus applied decreases considerably (see also table below).

Transitory period

In addition, in order to facilitate and foster market entry, CRC proposes to apply a discounted access price during a transitory period of two years for access seekers newly entering the retail market for TV broadcasting in Belgium. During the transitory period CRC proposes to determine the minus as follows:

$$\text{retail minus} = \frac{\text{share of avoided costs attributed to new customers+promotions}}{\text{share of turnover related to new customers}}$$

By considering only the avoided costs and turnover of new customers, rather than the whole customer base of the cable operator as in the formula set out in 2013, the effect of promotions is considerably bigger during the transitory period, which leads to a discount in the wholesale price¹⁵. As a result, for some of the services in the relevant market the minus applied is more than double during the transitory period (see table below). CRC justifies the proposed discount with the fact that the relevant market is characterised by high entry barriers (e.g. an infrastructure which is difficult to duplicate, bundling strategies of the incumbents, resulting in low churn rates, acquisition of content rights with high up-front costs). At the same time, the actual size of the operator, the pre-existence of a well-developed distribution network and the size of the customer base in adjacent communications markets appear not to be taken into consideration by CRC when assessing whether or not an operator qualifies for the proposed entry assistance.

The CRC clarifies in its draft measure that Proximus, the former incumbent, is not considered to be a new entrant in the TV broadcasting market, given its significant and increasing market share generated through its IPTV offer. On the other hand, the CRC states that Mobistar, one of the largest mobile operators in Belgium, fulfils the criteria, as its activities in the TV broadcasting market are currently very limited¹⁶.

Summary

As a result of the above, CRC proposes to apply the following minus-values in its retail-minus approach for the SMP operators concerned:

¹⁵ This discount applies only to operators newly entering the TV broadcasting market who have signed a letter of intent or entered into an access agreement with a cable operator before the adoption of this decision or to an operator who applies for access to one or more SMP operators in the six months following the entry into force of the proposed measure.

¹⁶ In 2014, Mobistar purchased wholesale access to a limited number of cable lines in order to begin the technical testing ahead of the formal launch of its retail offer.

Operator	Product	2013	2016 (during transition)	2016 (after transition)
Telenet	Analogue TV	30%	26%	15%
	Digital TV	30%	25%	15%
	Digital TV + broadband	23%	18%	7%
Brutélé & Nethys	Analogue TV	30%	29%	13%
	Digital TV	30%	29%	13%
	Digital TV + broadband	23%	26%	10%
Numericable	Analogue TV	20%	(*)	(*)
	Digital TV	20%	(*)	(*)
	Digital TV + broadband	20%	(*)	(*)

(*) Minus for Numericable to be determined in a forthcoming decision.

As one can see from the table above, for most of the regulated access services imposed on SMP operators, the CRC is proposing to reduce the level of the 'minus' compared to the 2013 decision. The reduction is significantly more prominent after the 2-year transitory period. The reduction of the minus has the effect of increasing the wholesale access prices. However, the deduction of the value of the VAS from the retail price, which was not applied in previous calculations, has an opposite effect on wholesale tariffs. In other words, a lower minus is applied to a lower reference price compared to the approach used in the 2013 decision and the two effects should at least in part counter-balance each other.

3. COMMENTS

The Commission has examined the notification and the additional information provided by CRC and has the following comments:¹⁷

Appropriateness of several assumptions in the proposed methodology

The Commission takes note of CRC's attempt to ensure that the reference retail price to which the minus is applied does not contain costs which can be attributed to services that are not part of or supported by the relevant wholesale service. However, the Commission further notes that, in doing so, CRC does not appear to base its assumption on the real or incremental costs of the provision of such services, but relies on a benchmark approach in order to determine the value of such value added services (VAS). Even if a discount on the estimated benchmark value of the individual VAS is applied when these are provided as part of a bundle, this approach appears to neglect the fact that the real value of VAS as part of a bigger package cannot be equated with the individual stand-alone price (although discounted) an operator may charge for the delivery of the service over and above what is included in the package, in particular where the actual take up of the VAS is on average significantly below what is included in the bundle. For example, it appears that the average customer uses only 2 email addresses as part of the bundle, where often up to 10 addresses are offered free of charge. The fact that any

¹⁷ In accordance with Article 7(3) of the Framework Directive.

additional address (beyond the 10 addresses offered) is charged at a price in excess of the incremental costs of providing the additional email addresses is unlikely to quantify appropriately the value customers attribute to this service. On the contrary, the likelihood is that such an approach overestimates the value and, thus, inappropriately decreases the relevant reference price.

At the same time, the approach used by CRC to evaluate avoidable costs and promotions, which are then used to determine the relevant minus, appears to lead to a significantly lower minus if compared with the approach taken in 2013¹⁸, with the risk of resulting in a potential margin squeeze for alternative operators.

Furthermore, the Commission takes note of CRC's attempt to ease market entry by applying a transitory period of discounted wholesale rates for new market entrants. These discounted rates are reached through a greater impact of promotion-values on the minus. However, based on the information available to the Commission the only realistic beneficiary of this market entry assistance is Mobistar. In this respect the Commission notes, that – whilst Mobistar has not successfully entered the market for TV broadcasting – it has a well-developed retail distribution network and a large customer base for mobile services in Belgium, which in combination is likely to reduce entry barriers in adjacent markets. In addition, since Mobistar is part of a larger pan-European group, it is difficult to see that it would have particular difficulties in accessing the capital needed to facilitate market entrance, further questioning the merit of such market entry assistance. It appears, thus, questionable to the Commission that the market entry assistance is appropriate and objectively justified. The Commission is also concerned that the methodology used in the transitory period that enhances the impact of promotions on the reduction of the wholesale price, could discourage promotions and may therefore harm platform competition of broadcasting services.

As a result of all of the above, the Commission is concerned that the methodology proposed by CRC does not set an appropriate wholesale access price. Whilst the Commission recognises that the various flaws in the model may in effect counter-balance each other, potentially reducing the overall impact on wholesale prices, the Commission urges CRC nevertheless to re-visit the various parameters of the retail-minus methodology set out above (i.e. the valuation of VAS, the setting of the correct minus and the use of a transitory period) in order to ensure that the final measure accurately reflects market circumstances and appropriately sets the correct build-or-buy signals.

Appropriateness and proportionality of the proposed regulatory approach

The Commission highlights – as already stated several times – first, in the Commission's comments to the 2011 notification of the full analysis of the retail market for the delivery of broadcasting signals and access to broadcast networks in Belgium¹⁹, and then, subsequently, in the two notifications concerning

¹⁸ The proposed minus after the transitory period of 7 – 15 % (depending on product and respective SMP provider) also appears to be significantly below the average minus in similar cases in other Member States, which is closer to 30%.

¹⁹ BE/2011/1229.

modifications of remedies in 2013²⁰, that, pursuant to Article 8(4) of the Access Directive, all obligations imposed by NRAs shall be based on the nature of the problem identified, proportionate and justified in the light of the objectives laid down in Article 8 of the Framework Directive.

The Commission strongly underlines and reiterates its previous comment concerning the relevant market, namely that digital broadcasting seems to be gaining ground in Belgium, whereas analogue-only TV is significantly decreasing in both use and importance. This trend has been confirmed since the adoption of CRC's final measure in July 2011. In response to the Commission's request for information, CRC provided the Commission with market share data, which appears to suggest a constant and, in some regions, significant gain in market shares of alternative operators at the expense of the respective SMP operator²¹.

The Commission is of the view that the market trends witnessed over the past few years may no longer render appropriate at least some of the regulatory constraints imposed on the SMP cable operators, which were justified, predominantly, by the competitive advantage gained through those operators' ability to provide analogue TV. In any case, the current justification for regulatory intervention is based on an outdated market analysis. In light of the above, the Commission questions whether the continued application of regulatory remedies in general, and a retail-minus based price control in particular, remain appropriate, proportionate and objectively justified for the relevant market.

In addition, whilst the Commission notes that the present notification only sets out proposals as to the exact design of the retail-minus methodology for access to the cable networks, thus implementing CRC's 2011 decision concerning the retail markets for the delivery of broadcasting signals and access to broadcast networks in Belgium, it draws the attention of CRC to the parallels and links between the regulation of the market for the delivery of broadcasting signals and access to broadcast networks with the market for wholesale broadband access in Belgium, in particular with regard to broadband related remedies. Similar investment decisions for infrastructure roll-out and maintenance have to be made in both markets and the buy-or-build signals sent through the use of a specific costing methodology are comparable. As a result, it seems more appropriate to align the costing methodologies used for both markets.

In light of the above, the Commission urges CRC, to revisit without further delay its general approach to regulation of the market for the delivery of broadcasting signals and access to broadcast networks in Belgium, in order (a) to reassess whether continued regulation of cable access is, indeed, still justified and, (b) should this still be the case, whether an alignment of the current cable access price regulation with the wholesale broadband costing methodology would not be more appropriate.

²⁰ BE/2013/1485 and BE/2013/1511 respectively.

²¹ In the respective territories, the respective SMP operators have all continuously lost market shares at the retail level in ranges well above 10% over the past five years. In particular in the network area of Nethys and Brutele, the SMP operator's (VOO) market share dropped since 2010 from close to 80% to around or below 60%, whilst the challenger, Proximus could achieve significant gains almost doubling its share in the broadcasting market (now reaching numbers of up to 40%).

In this respect the Commission reminds the CRC of its obligations under Article 16(6) (a) of the Framework Directive and again urges CRC to carry out a new market analysis without further delay. The Commission further draws the attention of CRC to the Commission's powers of ensuring compliance with this provision by initiating proceedings under Article 258 TFEU.

Pursuant to Article 7(7) of the Framework Directive, CRC shall take the utmost account of the comments of other NRAs, BEREC and the Commission and may adopt the resulting draft measure; where it does so, shall communicate it to the Commission.

The Commission's position on this particular notification is without prejudice to any position it may take *vis-à-vis* other notified draft measures.

Pursuant to Point 15 of Recommendation 2008/850/EC²² the Commission will publish this document on its website. The Commission does not consider the information contained herein to be confidential. You are invited to inform the Commission²³ within three working days following receipt whether you consider that, in accordance with EU and national rules on business confidentiality, this document contains confidential information which you wish to have deleted prior to such publication.²⁴ You should give reasons for any such request.

Yours sincerely,

For the Commission,
Roberto Viola
Director-General

²² Commission Recommendation 2008/850/EC of 15 October 2008 on notifications, time limits and consultations provided for in Article 7 of Directive 2002/21/EC of the European Parliament and of the Council on a common regulatory framework for electronic communications networks and services, OJ L 301, 12.11.2008, p. 23.

²³ Your request should be sent either by email: CNECT-ARTICLE7@ec.europa.eu or by fax: +32 2 298 87 82.

²⁴ The Commission may inform the public of the result of its assessment before the end of this three-day period.