



B I P T

**BELGISCH INSTITUUT VOOR POSTDIENSTEN
EN TELECOMMUNICATIE**

**BESLUIT VAN DE RAAD VAN HET BIPT
VAN 12 FEBRUARI 2016
BETREFFENDE
DE OPLIJSTING EN INDELING VAN PRODUCTEN EN DIENSTEN VERSTREKT
DOOR DE UNIVERSELEDIENSTAANBIEDER VOOR HET JAAR 2014**

Niet-vertrouwelijke versie

INHOUDSOPGAVE

1. DOEL.....	3
2. RETROACTE	3
3. JURIDISCHE BASIS.....	3
4. ANALYSE VAN DE PRODUCTENLIJST EN CLASSIFICATIE VAN HET JAAR 2014	4
4. CONCLUSIE.....	5
5. BEROEPSMOGELIJKHEDEN.....	5

1. DOEL

1. Dit besluit behelst de goedkeuring van de oplistings en indeling van producten en diensten verstrekt door de universeledienstaanbieder voor het jaar 2014. Deze taak wordt verricht in het kader van de verklaring van overeenstemming van het kostentoe rekeningssysteem voor bpost voor 2014 op basis van de verslagen opgesteld door het College van Commissarissen bij bpost, en in overeenstemming met artikel 13 van het Koninklijk besluit betreffende de analytische boekhouding van de aanbieder van de universele postdienst van 25 april 2014.

2. RETROACTE

2. Op 11 juni 2015 maakte bpost de productenlijst, inclusief classificatie, met betrekking tot 2014 over aan het BIPT. Op vraag van het BIPT werd vervolgens, op 8 september 2015, tevens de productenlijst 2013 overgemaakt. De lijst met betrekking tot het voorafgaandelijk jaar laat toe wijzigingen in classificatie te verifiëren.
3. Op 25 september 2015 verzond het BIPT een eerste set vragen aan bpost aangaande de herclassificatie van universeel naar commercieel binnen de categorie Int'l Out¹ van de diensten Track & Trace, minipack en contractuele pakketten. Op 1 oktober 2015 ontving het BIPT hierop een reactie van bpost. Na analyse van de antwoorden, volgde er op 21 oktober 2015 opnieuw een reeks vragen betreffende de drie hierboven vermelde productgroepen. Hierop volgde er op 29 oktober telefonisch overleg tussen het BIPT en bpost. Na verdere analyse stelde het BIPT, op 19 november 2015, verdere gerichte vragen aangaande de Int'l Out contractuele pakketten. Betreffende de producten Int'l Out Track & Trace en minipack vroeg het BIPT om schriftelijke bevestiging van wat telefonisch besproken was. Op 8 december 2015 ontving het BIPT antwoord van bpost. Op 23 december 2015 liet het BIPT bpost weten dat het, gezien de beperkte impact, de discussie aangaande de Int'l Out contractuele pakketten onder voorbehoud voor 2014 afsluit, maar dat het tevens de discussie onmiddellijk, via nieuw bijgevoegde vragen, verderzet voor de productenlijst 2015.

3. JURIDISCHE BASIS

4. Volgens artikel 13 van het Koninklijk besluit betreffende de analytische boekhouding van de aanbieder van de universele postdienst van 25 april 2014, dient de universeledienstaanbieder jaarlijks een lijst van zijn producten en diensten alsook hun indeling volgens hun aard, in universele, openbare of commerciële producten of diensten te verstrekken aan het BIPT. Deze indeling is vervolgens onderworpen aan de goedkeuring van het BIPT. Het BIPT deelt deze goedkeuring hierna mee aan de auditeur (in casu het College van Commissarissen). Artikel 14, 3° van de wet van 17 januari 2003, met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector, verleent het BIPT toezicht op de naleving van titel I, hoofdstuk X en titel III en IV van de wet van 21 maart 1991, betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, en hun uitvoeringsbesluiten.

¹ 'International Out' oftewel uitgaande grensoverschrijdende postzendingen

4. ANALYSE VAN DE PRODUCTENLIJST EN CLASSIFICATIE VAN HET JAAR 2014

5. De gemaakte analyse en opmerkingen hebben louter betrekking op de analytische boekhouding die door bpost wordt aangehouden in het kader van de regelgevende verplichtingen ten overstaande van het BIPT.
6. In 2014 werden enkele electorale producten opgenomen in de productlijst, deze werden geclassificeerd als openbaar ("P"). Tevens was er slechts één banking product, dit werd geclassificeerd als commercieel ("C"). Ook werden voor Int'l Out de landen uit "Rest of the World" verder uitsplitst naar "Rest of Europe" en "Rest of the World". Daarnaast vond er een uitsplitsing plaats van verschillende productgroepen ten einde ze te aligneren met het commerciële aanbod, de classificatie van deze producten is consistent met 2013 gebleven. Deze wijzigingen werden door het College van Commissarissen gecommuniceerd aan het BIPT, waarna het BIPT, na analyse, hiermee instemde.
7. Betreffende de productgroep Int'l Out werd er in 2014 een nieuwe dienst, Track & Trace, toegevoegd. Dit product werd geclassificeerd als commercieel ("C"). In overleg met het BIPT heeft bpost verduidelijkt dat het hier gaat om zuivere 'transit', zodoende zendingen die noch worden opgehaald noch worden uitgereikt in België. De aanduiding commercieel is in dit geval volgens het BIPT correct.
8. De classificatie van de productgroep Int'l Out met betrekking tot het product Minipack wijzigde in 2014 van universeel ("U") naar commercieel ("C"). bpost verduidelijkte aan het BIPT dat het in bijna alle gevallen ([VERTROUWELIJK]%) om 'transit' ging. Niettemin, werd zodoende een klein gedeelte ([VERTROUWELIJK]%) van deze items foutief als commercieel bestempeld. Voor de productenlijst 2015 zal bpost de minderheid van de producten minipack die in 2014 onterecht als commercieel werden aangeduid, opnieuw als universeel identificeren. Het effect hiervan is anno 2014 minimaal gezien de beperkte omvang van deze foutieve classificatie alsook van de gehele productgroep Int'l Out Minipack.
9. Aangaande het product Int'l Out contractuele pakketten werd in 2014 de classificatie universeel ("U") gewijzigd in commercieel ("C"). Ook hier verduidelijkte bpost aan het BIPT dat het in bijna alle gevallen ([VERTROUWELIJK]%) ging om 'transit'. Betreffende de erg kleine minderheid ([VERTROUWELIJK]%) van dergelijke contractuele pakketten die niet vallen onder 'transit', heerst er nog onduidelijkheid of deze al dan niet onder de classificatie commercieel thuishoren. Bpost wist tot op heden met zijn antwoorden het BIPT niet te overtuigen dat dit product geheel als commercieel dient te worden bestempeld. Gezien de impact van een potentieel foute classificatie in dit geval erg beperkt is, heeft het BIPT onder voorbehoud de discussie aangaande de productenlijst 2014 afgerond. Het BIPT zette echter meteen het overleg voor 2015 hieromtrent verder. Het effect hiervan is anno 2014 alvast minimaal gezien de beperkte omvang van de eventuele foutieve classificatie alsook van de gehele productgroep Int'l Out contractuele pakketten.

4. CONCLUSIE

10. Het BIPT keurt voor 2014 de hierboven vermeldde wijzigingen aangaande de productenlijst en classificatie van de producten van de universeledienstaanbieder goed onder voorbehoud van volgende opmerkingen. Aangaande het product Int'l Out Minipack dient bpost de beperkte minderheid die niet valt onder 'transit' voor 2015 opnieuw als universeel ("U") aan te duiden. Voor de beperkte minderheid aangaande Int'l Out contractuele pakketten die niet valt onder 'transit', wordt de discussie, of deze al dan niet behoren tot commercieel, verdergezet voor 2015. Het effect hiervan is anno 2014 alvast minimaal gezien de beperkte omvang van deze (eventuele) foutieve classificaties alsook van de gehele productgroepen.

5. BEROEPSMOGELIJKHEDEN

11. Overeenkomstig artikel 2, § 1, van de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector hebt u de mogelijkheid om tegen dit besluit beroep in te stellen bij het hof van beroep van Brussel, Poelaertplein 1, B-1000 Brussel. Het beroep wordt, op straffe van nietigheid die ambtshalve wordt uitgesproken, ingesteld door middel van een ondertekend verzoekschrift dat wordt ingediend ter griffie van het hof van beroep van Brussel binnen een termijn van zestig dagen na de kennisgeving van het besluit of bij gebreke aan een kennisgeving, na de publicatie van het besluit of bij gebreke aan een publicatie, na de kennisname van het besluit.
12. Het verzoekschrift bevat op straffe van nietigheid de vermeldingen vereist door artikel 2, § 2, van de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector. Indien het verzoekschrift elementen bevat die u als vertrouwelijk beschouwt, dan moet u dat uitdrukkelijk aangeven en op straffe van nietigheid, een niet-vertrouwelijke versie van dat verzoekschrift indienen. Het BIPT publiceert op zijn website het verzoekschrift dat door de griffie van het gerecht genotificeerd is. Elke belanghebbende partij kan in de zaak tussenkomen binnen dertig dagen na deze publicatie.

Charles Cuvelliez
Lid van de Raad

Axel Desmedt
Lid van de Raad

Luc Vanfleteren
Lid van de Raad

Jack Hamande
Voorzitter van de Raad