



VERSLAG AAN DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

voorgesteld door

**HET BELGISCH INSTITUUT VOOR POSTDIENSTEN EN
TELECOMMUNICATIE,**

overeenkomstig artikel 34, derde lid,
van de wet van 17 januari 2003
met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en
telecommunicatiesector

Maart 2009

VOORWOORD

Hierbij heeft het BIPT de eer om zijn nieuwe halfjaarlijks verslag aan de voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers te overhandigen. De periode die hierin wordt behandeld, loopt van oktober 2008 tot maart 2009.

Dit document wil de acties en voornaamste besluiten van de Raad van het BIPT beschrijven met betrekking tot de situatie van de Belgische sectoren van de postdiensten, de telecommunicatie en de radiocommunicatie. De Raad van het BIPT zet in de bladzijden die volgen ook de doelstellingen uiteen die hij voor zichzelf heeft vastgelegd.

De Raad van het BIPT vestigt uw aandacht in het bijzonder op de volgende markante elementen.

Op het stuk van marktregulering heeft het BIPT voor de eerste maal gebruik gemaakt van zijn bevoegdheid om administratieve boetes op te leggen. In juli 2008 heeft het besloten een boete van 3.090.000 euro op te leggen aan Belgacom omdat deze laatste zijn vaste-mobiele tarieven niet verlaagde.

Wat breedband betreft, zijn de aanbiedingen ADSL2+ en BROBA beschikbaar; de kosten voor bitstreamtransport zijn verminderd met 40 tot 60% en de kwalitatieve en kwantitatieve wijzigingen van het BROBA-aanbod hebben het ook mogelijk gemaakt om de kosten aanzienlijk te verlagen.

Het BIPT heeft maatregelen genomen betreffende de toegang tot de netwerken van de nieuwe generatie (NGA) die ECTA als innovierend beschouwt (ECTA noemt ze “progressief”, zie pagina’s 3 en 25 van het eindverslag 2008 van ECTA).

Het BIPT heeft besloten om de tarieven van een reeks door Belgacom aan de alternatieve operatoren geleverde interconnectiediensten in het BRIO-aanbod te stabiliseren (en dus geen verhoging toe te staan) teneinde meer rechtszekerheid te creëren en investeringen van alle spelers op de markt aan te moedigen. Het dient te worden opgemerkt dat Belgacom naar aanleiding van dat besluit heeft afgezien van een aantal beroepen tegen besluiten betreffende interconnectie die het Instituut had genomen.

Het BIPT heeft de markten in het kader van de analyses opnieuw onderzocht, conform de Aanbeveling van 17 december 2007; zo heeft het de markt voor vaste spraaktelefonie herzien en heeft het in november 2008 besloten om die markt te blijven reguleren ook al wordt deze niet langer opgenomen in de aanbeveling van de Commissie. Aangezien Belgacom de verlagingen van de termineringstarieven voor mobiele oproepen immers niet voldoende doorberekende in de tarieven voor de vaste gebruikers, is het nodig gebleken om Belgacom ertoe te verplichten. Overigens voert dat besluit een indexering in van de tarieven voor de activering van de carriervoorkeuze.

De markten die tijdens de eerste ronde¹ concurrerend werden verklaard, hoeven niet opnieuw te worden geanalyseerd.

Wat meer in het bijzonder de regulering van de mobiele telefonie betreft, vormt de afwerking van het nieuwe bottom-up kostenmodel een prioriteit, alsook de voorbereiding van het besluit met betrekking tot de analyse van markt 7 voor de gespreksafgifte op mobiele netwerken.

Via een besluit betreffende het kwantitatieve deel van het wholesaleaanbod voor huurlijnen (BROTSoLL) van de historische operator heeft het BIPT de deur geopend naar een volledig kostengebaseerde tarifiering. Dit zal, net zoals de analyse van de Ethernet-tarieven en de verbetering van de transparantie via de publicatie van sleutelindicatoren inzake prestatie (KPI)², de alternatieve operatoren de kans geven om hun concurrentiedruk op de stroomafwaarts gelegen markten van retailhuurlijnen en datanetwerken te vergroten. Het dient te worden opgemerkt dat ECTA meent dat de Ethernet-regulering die werd uitgewerkt in België een interessante aanpak voorstelt (ECTA-verslag pagina's 7 en 25).

Op het vlak van internettoegang via de referentieaanbiedingen BRUO (ontbundeling) en BROBA (bitstreamtoegang) wordt datzelfde doel (de concurrentiekracht van de andere operatoren dan de historische operator vergroten) nagestreefd aan de hand van het onderzoek van de operationele processen via een audit door een consultant teneinde zich ervan te vergewissen dat de levering van een snelle internettoegang zo efficiënt en zo snel mogelijk kan worden verwezenlijkt.

Tijdens het eerste semester van 2009 zal het Instituut een tariefvergelijkingstool ter beschikking stellen van het publiek aan de hand waarvan de consument in staat zou moeten zijn om het tariefplan te identificeren dat overeenstemt met zijn gebruikspatroon. Het Instituut hoopt dat door die toegenomen tarieftransparantie de lasten voor de gebruikers zullen dalen.

Twee departementen van het Instituut, met name de dienst "Technologie" en de Nationale dienst voor de Controle op het Spectrum, zullen de ontwikkelingen van de normen inzake blootstelling aan elektromagnetische golven van dichtbij volgen. Dankzij de door henzelf ontwikkelde methode voor stralingsmeting hebben het BIPT en zijn experts de kabinetten van ministers voor telecommunicatie en volksgezondheid kunnen inlichten over de technische gevolgen ingeval een striktere norm voor uitzendniveaus zou worden aangenomen uit voorzorgen. De dienst "Technologie" houdt vele probleempunten in het oog die horen bij het frequentiebeheer, zoals we kunnen lezen op pagina's 14 en volgende, terwijl de NCS-dienst (die stralingsmetingen uitvoert en de klachten van de gebruikers van het radiospectrum behandelt) zich onder meer ontfermt over de preventieve controle van de particuliere en professionele radiogebruikers, toezicht houdt op het gebruik van radiocommunicatie tijdens grote openbare evenementen waarbij het frequentiespectrum intensief wordt gebruikt en nauw samenwerkt met de parketten en de politiediensten (cf. pagina 30 en volgende).

Bezorgd om de geringe penetratie van de mobiele breedbanddiensten heeft het BIPT een raadpleging gelanceerd met betrekking tot het strategische spectrumbeheer inzake de radiotoegangssystemen in de banden 790 MHz - 3.400 MHz. Het is onmiskenbaar dat het

¹ Het betreft de markten 4, 6, 14 en 15 volgens de Aanbeveling van de Commissie van 11 februari 2003:

Retailmarkten

[...]

4. Openbaar beschikbare internationale telefoondiensten geleverd op een vaste locatie voor particuliere gebruikers.[...]

6. Openbaar beschikbare internationale telefoondiensten geleverd op een vaste locatie voor niet-particuliere gebruikers. [...]

[...]

Wholesalemarkten

14. Bundelsegmenten van huurlijnen op wholesale-niveau.

15. Toegang en gespreksopbouw op openbare mobiele telefoonnetwerken. [...]

² Key Performance Indicators.

traditionele spectrumbeheer dient te worden aangepast om de spelers meer flexibiliteit te bieden, wat uiteindelijk ten voordele van de eindgebruikers zou moeten komen.

Het overstijgen van vroegere technologische beperkingen verklaart zo ook de lancering van de raadpleging betreffende de mogelijke opties die ontstaan door de evolutie van het nummeringsplan en, meer in het bijzonder, van de geografische nummers.

Naar aanleiding van het besluit van de ministerraad van 18 december 2008 betreffende de liberalisering van de postsector is het Instituut gestart met het opstellen van ontwerpen van wetteksten die de omzetting van Richtlijn 2008/06 van 20 februari 2008 moeten garanderen.

Ten slotte herhalen we dat het Parlement momenteel twee wetsontwerpen bestudeert (wetsontwerp nr. 1813/1 en wetsontwerp nr. 1814/1). Het eerste ontwerp is bedoeld om de scheidsrechterrol van de regulator te versterken terwijl het tweede wetsontwerp handelt over de wijzigingen die het moeten mogelijk maken om deze doelstellingen wat betreft de beroepen tegen de besluiten van het BIPT en het regelen van de geschillen door de Raad voor de Mededinging, te bereiken.

De Raad van het BIPT houdt zich ter beschikking van de geachte leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers voor alle verdere inlichtingen.

Michel Van Bellinghen
Lid van de Raad

Georges Denef
Lid van de Raad

Catherine Rutten
Lid van de Raad

Eric Van Heesvelde
Voorzitter van de Raad

Inhoudsopgave

1. DIENST MARKTEN/ECONOMISCHE ANALYSE	6
1.1. ANALYSE VAN DE ELEKTRONISCHCOMMUNICATIEMARKTEN EN VERWERKING VAN DE MARKTGEGEVENS.....	6
1.2. INTERCONNECTIE: BRIO & KOSTENMODELLEN	7
1.3. GESCEIDEN BOEKHOUDING EN KOSTENTOEREKENINGSSYSTEEM	8
1.4. RETAILDIENSTEN	9
1.5. INTERCONNECTIE IN DE SECTOR VAN DE MOBIELE TELEFONIE	10
1.6. TOEGANG TOT HET AANSLUITNETWERK: ONTBUNDELING (BRUO) EN BITSTREAM (BROBA)	10
1.7. WHOLESALEAANBOD VOOR HUURLINIEN (BROTSOLL)	11
1.8. ROAMING	12
2. DIENST TECHNOLOGIE.....	14
2.1. NETWERKEN EN DIENSTEN.....	14
2.2. EXAMENS (RADIOAMATEUR – MARITIEME RADIOCOMMUNICATIE).....	14
2.3. VASTE LOKALE RADIOVERBINDINGEN	14
2.4. SITEBEHEER: NORMEN INZAKE BLOOTSTELLING AAN ELEKTROMAGNETISCHE GOLVEN EN CONTROLE VAN SITE SHARING.....	15
2.5. VERGUNNINGEN.....	15
2.6. FREQUENTIES	17
2.7. APPARATUUR	21
2.8. NUMMERING	22
2.9. SECTIE INFORMATISERING	23
3. POSTDIENST	25
4. DIENST CTR TELECOM	30
4.1. NCS - CONTROLE OP DE GEBRUIKERS VAN RADIOGOLVEN	30
4.2. TENUITVOERLEGGING VAN DE UNIVERSELE DIENST.....	32
5. DIENST INTERNATIONALE BETREKKINGEN TELECOM.....	45
6. JURIDISCHE DIENST TELECOM.....	46
6.1. REGLEMENTAIR KADER.....	46
6.2. HET SAMENWERKINGSAKKOORD MET DE GEMEENSCHAPPEN	51
6.3. ETHISCHE COMMISSIE	51
6.4. ANTISLAMMINGCONTROLES (ARTIKEL 135)	52
6.5. ONDERZOEK INZAKE VIERDE UMTS-VERGUNNING	52
6.6. GESCHILLEN.....	53
6.7. EUROPESE COÖRDINATOR	54
6.8. HERZIENING VAN HET REGELGEVINGSKADER	54
7. BOEKHOUDING, PERSONEELSDIENST EN HUMAN RESOURCES	58
7.1. BUDGETTAIRE EN BOEKHOUDKUNDIGE REGELS DIE OP HET INSTITUUT VAN TOEPASSING ZIJN	58
7.2. AANWERVINGEN	58
7.3. ORGANISATIE VAN BEVORDERINGSEXAMENS	58
7.4. WIJZIGING VAN DE PERSONEELSSTATUTEN EN ANDERE VERORDENINGSTEKSTEN.....	58
7.5. INTEGRATIE VAN DE OMBUDSDIENST VOOR DE POSTSECTOR.....	59
7.6. DOSSIERS BETREFFENDE DE OMBUDSDIENST VOOR DE POSTSECTOR EN DE OMBUDSDIENST VOOR TELECOMMUNICATIE	59
7.7. DEFINITIEVE OVERDRACHT VAN DE AMBTENAREN VAN DE VOORMALIGE DIENST KIIK- EN LUISTERGELD NAAR DE BEZIGENDE OVERHEIDSDIENSTEN	59
7.8. SOCIALE VOORDELEN.....	60

1. DIENST MARKTEN/ECONOMISCHE ANALYSE

1.1. ANALYSE VAN DE ELEKTRONISCHE COMMUNICATIEMARKTEN EN VERWERKING VAN DE MARKTGEGEVENS

Wat de marktanalyses betreft, is het BIPT nu bezig met de tweede ronde. Als overgangsmaatregel naar die tweede ronde is het besluit van 12 november 2008 aangenomen met betrekking tot het NGN/NGA-addendum bij het besluit van 10 januari 2008, waarbij een aantal verplichtingen, die aan Belgacom opgelegd zijn in het besluit van 10 januari, aangepast zijn aan de zich wijzigende netwerkstructuur van Belgacom. Die aanpassingen waren zo dringend dat een heranalyse van die markten niet afgewacht kon worden.

Om gedegen rekening te kunnen houden met de nieuwe evoluties op de belangrijke markten 4(07) en 5(07), de wholesalemarkten voor ontbundelde toegang en breedbandtoegang, is er een beroep gedaan op een externe consultant. De keuze is gevallen op Analysys Mason, die het project aangevat heeft per begin november 2008. Een vragenlijst is uitgestuurd en er zijn werkvergaderingen georganiseerd met vertegenwoordigers uit de elektronische-communicatiesector, stakeholders en betrokken federale en andere overheidsdiensten.

De tweede ronde van de analyse van de markten 3(03) en 5(03) is afgerond. Hoewel die markten in de aanbeveling van 17 december 2007 niet meer op de lijst staan van de voor ex-anteregulering in aanmerking komende relevante markten, was het BIPT tot de conclusie gekomen dat zij nog steeds gereguleerd moeten worden omdat de concurrentie op de markten blijkbaar niet in staat is om de marktspelers ertoe te brengen wholesalekostenverlagingen door te rekenen aan hun retailklanten. De Europese Commissie is akkoord gegaan met die aanpak maar heeft het BIPT uitgenodigd om binnen een jaar een nieuwe analyse aan te vatten.

Ook met de analyses van de markten 1(07), 2(07) en 3(07) is een aanvang genomen.

Hieronder een overzicht van de reeds uitgevoerde marktanalyses en de stand van zaken op 31 december 2008:

<i>Markt (genummerd volgens Aanbeveling 2003)</i>	<i>Ronde</i>	<i>Analysetraject</i>	<i>Nationale raadpleging</i>	<i>Advies Raad v/d Mededinging</i>	<i>Samenwerkings-akkoord</i>	<i>Europese notificatie</i>	<i>Eindbesluit</i>	<i>Datum eindbesluit</i>
1	1	x	x	x		x	x	19 juni 2006
2a, 2b, 2c	1	x	x	x		x	x	19 juni 2006
3	1	x	x	x		x	x	11 augustus 2006
3	2	x	x	x		x	x	6 november 2008
4	1	x	x	x		x	x	11 augustus 2006
5	1	x	x	x		x	x	11 augustus 2006
5	2	x	x	x		x	x	6 november 2008
6	1	x	x	x		x	x	11 augustus 2006
7	1	x	x	x		x	x	17 januari 2007
8	1	x	x	x		x	x	11 augustus 2006
9	1	x	x	x		x	x	11 augustus 2006

9bis*	1	x	x	x		x	x	7 maart 2007
10	1	x	x	x		x	x	11 augustus 2006
11	1	x	x	x	x	x	x	10 januari 2008
11add	1	x	x	x	x	x	x	12 november 2008
12	1	x	x	x	x	x	x	10 januari 2008
12add	1	x	x	x	x	x	x	12 november 2008
13	1	x	x	x		x	x	17 januari 2007
14	1	x	x	x		x	x	17 januari 2007
15	1	x	x	x		x	x	2 mei 2007
16	1	x	x	x		x	x	11 augustus 2006
16bis*	1	x	x	x		x	x	18 december 2007
16ter*	1	x	x				x	29 april 2008
18Bru	1	x	x					

*9bis: aanmelding van nieuwe ondernemingen met SMP
11add, 12add: NGN/NGA-addendum bij de respectieve marktanalyses
16bis: aanpassing van bepaalde verplichtingen, inzonderheid de mobiele-termineringstarieven, vanaf 1 februari 2008
16ter: aanpassing van de mobiele-termineringstarieven na het arrest van het hof van beroep

Doelstellingen

In 2009 moeten vrijwel alle markten opnieuw geanalyseerd worden, met uitzondering van de markten die tijdens de eerste ronde als concurrerend zijn beschouwd (de markten 4, 6, 14 en 15). Alleen voor de huurlijnmarkten loopt de normale reguleringstermijn van drie jaar pas in 2010 af. Met een aantal analyses is al in het tweede halfjaar van 2008 begonnen: de markten 4(07) en 5(07), de oude markten 11(03) en 12(03), en markt 1(07), de oude markten 1(03) en 2a(03), 2b(03) en 2c(03). Niet alleen de relevante markten uit de nieuwe aanbeveling van 17 december 2007 moeten worden geanalyseerd maar ook die welke tijdens de eerste ronde niet-concurrerend zijn bevonden en waarvoor bepaald moet worden of zij in de Belgische context nog in aanmerking komen voor ex-anteregulering en, zo ja, of zij nog altijd niet daadwerkelijk concurrerend zijn.

In de volgorde waarin de reguleringsperiode van drie jaar afloopt, moeten dus de onderstaande markten opnieuw geëvalueerd worden. Verwacht wordt dat zij op het einde van het eerste halfjaar van 2009 de volgende fase zullen hebben bereikt.

Markten(cluster)	Overeenstemmend met markten uit de eerste ronde	Verwachte fase per 30 juni
1(07)	1 en 2a, b, c	Verwerking nationale raadpleging, Verwerking advies van de Raad v/d Mededinging; Europese notificatie
2(07), 3(07) en 10(03)	8, 9, 9bis en 10	Verwerking advies Raad v/d Mededinging
7(07)	16, 16bis en 16ter	Verwerking nationale raadpleging
4(07) en 5(07)	11 en 12	Verwerking nationale raadpleging
6(07) en 7(03)	7 en 13	Analysetraject

1.2. INTERCONNECTIE: BRIO & KOSTENMODELLEN

Overzicht

Voor het tweede semester van 2008 stonden de volgende activiteiten op het programma:

- update van het top-down model op basis van de verzamelde gegevens;
- verzameling van de gegevens die nodig zijn voor het bottom-up model;

- aanpassing en update van het bottom-up model;
- in overeenstemming brengen van de resultaten van het top-down en het bottom-up model;
- analyse van de mogelijkheden om het top-down en het bottom-up model en de verzoening ervan te gebruiken om interconnectietarieven te bepalen voor een periode van verschillende jaren;
- analyse van de mogelijkheden om de interconnectiediensten te factureren volgens capaciteit. Er zal een raadpleging worden gehouden om zo goed mogelijk de werkelijke behoeften van de markt op dat gebied vast te stellen.

Op 26 november 2008 heeft het BIPT na een openbare raadpleging een besluit aangenomen betreffende de interconnectietarieven van Belgacom voor de periode 2008-2010. Dit besluit stabiliseert de tarieven van een reeks interconnectiediensten die Belgacom aan de alternatieve operatoren verstrekt en voert een indexering in van de tarieven voor de activering van de carriërvorkeuze. De aanneming van dit besluit heeft het BIPT ertoe gebracht af te zien van de update van het bottom-up model en dus van het in overeenstemming brengen van het top-down en het bottom-up model.

Naar aanleiding van een specifieke raadpleging heeft het BIPT ook geconcludeerd dat het in de huidige omstandigheden niet opportuun was om in België de facturering van de interconnectiediensten op basis van de capaciteit in te voeren.

Doelstellingen

Voor het eerste semester van 2009 zijn de volgende activiteiten gepland:

- in de diensten voor toegang tot diensten met toegevoegde waarde (VAS) zijn onlangs wijzigingen van reglementaire aard³ aangebracht en binnenkort kan dit opnieuw het geval zijn. In voorkomend geval zouden die wijzigingen kunnen leiden tot een wijziging van de VAS-wholesale tarieven;
- de voorbereiding van de overgang naar IP-interconnectie, via de herziening van de wholesalemarkten (collecting, gespreksafgifte en gespreksdoorgifte) en een werkgroep van het BIPT en de operatoren.

1.3. GESCEIDEN BOEKHOUDING EN KOSTENTOEREKENINGSSYSTEEM

Overzicht

Voor het tweede semester van 2008 stonden de volgende activiteiten op het programma:

- publicatie van de conformiteitsattesten betreffende de naleving van de boekhoudkundige principes vastgelegd in het koninklijk besluit van 4 oktober 1999 voor de gescheiden rekeningen van 2003, 2004 en 2005;
- voortzetting van de werkzaamheden met betrekking tot een verklaring over de naleving van het systeem van gescheiden boekhouding voor het jaar 2006;
- vervolg van het controleproces met betrekking tot het kostentoerekeningssysteem van Belgacom, zoals bepaald in het besluit van 22 augustus 2007;
- denkwerk over de benadering door het BIPT van de WACC-kapitaalkosten voor de verschillende dossiers inzake economische regulering (BRIO, BRUO, BROBA, BROTSOLL, MTR), met name rekening houdende met de internationale praktijken ter zake.

Het BIPT heeft de volgende besluiten aangenomen:

³ Koninklijk besluit van 10 oktober 2006 (voorwaarden opgelegd aan spelen die aangeboden worden in het kader van televisieprogramma's via nummerreeksen van het nationale nummerplan), in werking getreden op 1 januari 2007 en dat momenteel wordt aangepast, koninklijk besluit van 27 april 2007 (beheer van het nationale nummerplan), in werking getreden op 1 april 2008 wat betreft de nummerreeksen 070 en 090x en dat momenteel wordt aangepast, circulaire die worden beoogd door het ministerie van Financiën inzake btw en de belasting op spelen en weddenschappen.

- besluit van 22 oktober 2008 betreffende de publicatie van een overeenstemmingsverklaring met betrekking tot de gescheiden boekhouding van Belgacom voor het jaar 2003;
- besluit van 5 november 2008 betreffende de publicatie van een overeenstemmingsverklaring met betrekking tot de gescheiden boekhouding van Belgacom voor het jaar 2004.

De controle van het kostentoerekeningssysteem 2007 van Belgacom is verlopen volgens het tijdschema dat was vastgelegd in het besluit van 22 augustus 2007. Na Belgacom te hebben gehoord is begin 2009 een definitief besluit aangenomen.

Na een onderhandelingsprocedure heeft het BIPT de maatschappij Marpij geselecteerd om het bij te staan bij de herziening van de kapitaalkosten van de operatoren met een sterke machtspositie in België.

Doelstellingen

Voor het eerste semester van 2009 zijn de volgende activiteiten gepland:

Gescheiden boekhouding

- Voortzetting van het werk in verband met een verklaring over de naleving van de verplichtingen van Belgacom op het stuk van gescheiden boekhouding voor de jaren 2005, 2006 en 2007.

Kostentoerekening

- Begin 2009 aanneming van een besluit betreffende de conformiteit van het kostentoerekeningssysteem van Belgacom voor 2007 en publicatie van de beschrijving van het systeem;
- Tegen 1 mei 2009 mededeling door Belgacom van het bestek voor de selectie van de revisor die een audit van zijn kostentoerekeningssysteem (versie 2008) zal moeten uitvoeren;
- Goedkeuring van dat bestek door het BIPT tegen 31 mei 2009;
- Nieuwe evaluatie van de methode die het BIPT de jongste jaren heeft gebruikt om de verschillende parameters van de WACC te bepalen, voor de historische operator voor vaste telefonie (Belgacom) en voor de sector van de mobiele telefonie (Belgacom Mobile, Mobistar, BASE). Aan de geselecteerde consultant wordt onder andere gevraagd om aanbevelingen te formuleren in verband met de volgende methodologische aspecten:
 - o de mogelijkheid om een bèta te bepalen die eigen is aan Belgacom;
 - o de samenhang tussen de WACC die worden gebruikt voor de vaste activiteiten van Belgacom en diegene die worden gebruikt voor de drie mobiele SMP-operatoren, waarvan één tot de Belgacomgroep behoort;
 - o de bepaling van een WACC-waarde die gedurende verschillende jaren toepasbaar zou blijven.

1.4. RETAILDIENSTEN

Doelstellingen

- Voortzetting van de monitoring van de doorberekening van de MTR- en FTR-verlagingen.
- Gebruik van de monitoring van de prijzen voor de particuliere retaildiensten inzake vaste telefonie, mobiele telefonie en breedbandtoegang, om via een "prijzbarometer" de grote tendensen in de tariefpraktijken voor te stellen.

1.5. INTERCONNECTIE IN DE SECTOR VAN DE MOBIELE TELEFONIE

Overzicht

Overeenkomstig het nieuwe aanvullende besluit van 29 april 2008 betreffende markt 16 zijn de MTR-tarieven op 1 juli 2008 nogmaals aangepast.

De maatschappij Analysys Mason Ltd is als consultant geselecteerd om het BIPT te helpen bij de ontwikkeling van een nieuw kostenmodel, van het type bottom-up, dat de grondslag zal vormen voor de regulering van de MTR-lasten tijdens de nieuwe marktanalyseperiode (2009-2012).

Doelstellingen

Wat betreft de economische aspecten in verband met de netwerken en diensten voor mobiele communicatie, zal in de eerste helft van 2009 ernaar worden gestreefd de ontwikkeling van het nieuwe bottom-up kostenmodel af te ronden en een nieuw besluit voor te bereiden betreffende de analyse van markt 7 voor de gespreksafgifte op mobiele netwerken.

1.6. TOEGANG TOT HET AANSLUITNETWERK: ONTBUNDELING (BRUO) EN BITSTREAM (BROBA)

Overzicht

Na het beëindigen van het marktanalysebesluit voor de breedbandtoegangsmarkten (11 & 12/2003) begin 2008 heeft het Instituut in november 2008 ook het bijkomende NGN/NGA-addendum aan deze marktanalyse afgerond. Dit addendum bestudeert de impact van nieuwe technologieën op de markt en legt een aantal bijkomende maatregelen op die ervoor moeten zorgen dat er voldoende transparantie en zekerheid is voor de migratie naar die nieuwe technologieën en de sluiting van bepaalde centrales.

In augustus 2008 heeft Belgacom ook een nieuw referentieaanbod WBA VDSL2 aan het Instituut bezorgd, dat breedbandinternet tegen zeer hoge snelheid mogelijk maakt via bitstreamtoegang. Het Instituut heeft hieromtrent de sector geraadpleegd en is op basis van werkvergaderingen een ontwerpbesluit aan het uitwerken dat begin 2009 zal gepubliceerd worden.

De maandelijkse huurprijzen in het BROBA-aanbod & de Full VP-tarieven werden opnieuw bekeken. Dit leidde tot een sterke daling van de ATM-tarieven en een gelijkschakeling van de huurprijzen voor BROBA ADSL en BROBA ADSL2+.

Doelstelling

Na het afronden van de verschillende kostenmodellen wil het Instituut de nadruk leggen op kwalitatieve elementen. Het Instituut zal de dienstverlening van Belgacom bestuderen en bekijken of aanpassingen aan bestaande SLA's en/of bijkomende SLA-verplichtingen noodzakelijk zijn. Daarnaast zullen ook de operationele processen onder de loep genomen worden via een audit door een consultant om zich ervan te vergewissen dat het opleveren van een breedbandtoegang zo efficiënt en zo snel mogelijk kan gebeuren. Het Instituut is zich er terdege van bewust dat deze aspecten een belangrijke rol kunnen spelen bij het stimuleren van concurrentie op de markt.

Daarnaast wil het Instituut ook een herziening van de ISLA voorbereiden en met de sector samen zitten om de implementatie van softwareaanpassingen en de lancering van nieuwe processen in de toekomst efficiënter te laten verlopen. De behoeften in termen van migratie van het BROBA naar het BRUO zullen eveneens worden geanalyseerd om de overeenstemmende middelen die nodig zijn, te evalueren.

Een tweede nadruk wordt er gelegd op Next Generationstechnologieën. Enerzijds zal het Instituut een beslissing nemen over het nieuwe WBA VDSL2-aanbod, maar anderzijds zal er ook de nodige aandacht besteed worden aan de migratie van de bestaande producten naar het nieuwe Ethernet-netwerk, zodat er voor de sector voldoende transparantie is over wat er de komende jaren zal gebeuren.

Ten slotte zal het Instituut begin 2009 ook de resultaten van een aantal nieuwe kostenmodellen ter raadpleging aan de sector voorleggen. Deze kostenmodellen bepalen een aantal specifieke VDSL2-kosten, maar daarnaast zal er ook een herziening gebeuren van de BRUO rental fee en de one time fees.

1.7. WHOLESALEAANBOD VOOR HUURLIJNEN (BROTSoLL)

Overzicht

Op 3 september 2008 heeft de Raad een besluit genomen over het kwantitatieve deel van het referentieaanbod BROTSOLL. Dit besluit is de voltooiing van het werk om een kostenmodel te ontwikkelen en heeft een totaal nieuwe architectuur voor de tarifiering vastgelegd die volledig gebaseerd is op de kosten:

- mogelijkheid om het deel "toegang" van de huurlijnen samen te voegen met de facturering van de overeenstemmende infrastructuur en niet de som van de prijzen voor toegang tot elke lijn;
- definitie van 3 niveaus - lokaal, intrazonaal en intra area – gekoppeld aan de infrastructuur en niet aan de afstand;
- prijsverhouding tussen de verschillende snelheden niet gecorreleerd met die van het retailtarief maar wel met de middelen die in het netwerk worden gebruikt.

Belgacom heeft aan de investeerders meegedeeld dat dit aanbod een jaarlijkse winstderving van 15 miljoen euro zou teweegbrengen, namelijk besparingen voor dat bedrag voor de alternatieve operatoren die op die manier de concurrentiedruk op de stroomafwaartse markten van de retailhuurlijnen en van de datanetwerken zullen kunnen verhogen.

Het ontwerp van KPI-besluit inzake het BROTSOLL heeft het voorwerp uitgemaakt van een openbare raadpleging en is voor advies voorgelegd aan de Raad voor de Mededinging.

Het Instituut heeft een pricesqueezetest uitgevoerd voor het tarief van de wholesale- en retail-Ethernetlijnen naar aanleiding van het voorstel om de twee op dezelfde manier te tarifieren. Na verzoeken om inlichtingen vanwege het Instituut heeft Belgacom zijn eigen pricesqueezetest verricht en toegegeven dat zijn voorstel problemen opleverde. Na verscheidene verbeterende voorstellen heeft Belgacom de berekeningsmethode van het Instituut aanvaard om uiteindelijk een nieuw tarief voor te stellen. Het Instituut heeft de markt ingelicht via een mededeling van 17 december 2008.

Doelstelling

Het eindresultaat van de Ethernet-pricesqueezetest zal het voorwerp uitmaken van een openbare raadpleging en zal worden gepubliceerd.

Er moet een afzonderlijke Ethernettarifiering worden verkregen voor de lijnen tussen Belgacomgebouwen die voor backhauling dienen omdat de verrichting één toegang minder inhoudt dan de Belgacom-sited verrichtingen; daarom is een tariefdifferentiatie redelijk.

Het Instituut zal bijzondere aandacht besteden aan de toepassing van het BROTSOLL-aanbod opdat de operationele problemen de voordelen die van de nieuwe regulering worden verwacht, niet tegenwerken.

Het besluit over de BROTSOLL-KPI's zal moeten worden genotificeerd aan de Commissie opdat de Raad daarna daarover een eindbesluit kan nemen.

1.8. ROAMING

Periode juli 2008 – december 2008

Het BIPT nam deel aan de 2e en de 3e ERG-dataverzameling betreffende internationale roaming die respectievelijk betrekking hebben op de periode oktober 2007 tot 31 maart 2008 en op de periode april tot 30 september 2008.

De ERG startte deze dataverzameling op om tegemoet te komen aan de verplichting tot monitoring van de ontwikkelingen in de wholesale- en retailroamingtarieven die door de EG-Verordening Nr.717/2007 van 27 juni 2007 (artikel 7.3) inzake roaming wordt opgelegd aan individuele NRA's.

De drie Belgische mobiele netwerkkoperatoren Proximus, Mobistar en BASE verzamelen op kwartaalbasis informatie over de retail- en wholesalespraak, sms- en dataroamingdiensten (minuten en inkomsten). Het BIPT aggregiert de individuele operatordata en verstrekt de nationale gemiddelden aan de ERG.

De nationale gegevens van de 2e ERG-dataverzameling werden opgenomen in het ERG-benchmarking-rapport dat op 12 augustus 2008 werd gepubliceerd op de ERG-website.

http://www.erg.eu.int/doc/publications/erg_08_36_intern_roam_rep_080812.pdf

Het 3e ERG-benchmarking-rapport wordt begin 2009 publiek gemaakt.

Data van de 2e ERG-dataverzameling tonen aan dat het nationale Belgische gemiddelde voor wholesale- en retail-Eurotariefprijzen in overeenstemming zijn met de regulering.

De gemiddelde retailroamingtarieven in het eerste kwartaal van 2008 situeren zich rond het in de Roamingverordening opgelegde tariefplafond van 0,49 euro/minuut voor elke geïnitieerde oproep en 0,24 euro/minuut voor elke ontvangen oproep (respectievelijk 0,483 euro/minuut en 0,248 euro/minuut).

Op het wholesaleniveau stellen we een duidelijke daling van het gemiddelde tarief vast in vergelijking met de periode voor de regulering: van 0,51 euro/minuut in Q2 2007 naar 0,28 euro/minuut in Q1 van 2008 (gefactureerde minuten). De sms-prijzen zijn in België, in tegenstelling tot in andere Europese lidstaten, gedaald van 0,37 euro per sms in Q2 2007 naar 0,34 euro in Q1 2008. De retail- en de wholesaletarieven voor data roaming liggen in Q1 van 2008 onder of dicht bij het Europese gemiddelde van 5,408 euro per MB voor EU/EAA retail non group, 2,055 euro per MB voor EU/EAA retail group en 2,004 euro per MB voor EU/EAA wholesale.

De data verzameld door de ERG fungeerden als input voor het voorstel van de Europese Commissie van 23 september 2008 ter herziening en verlenging van de Roamingverordening. De Commissie stelde voor de periode juli 2009 tot juli 2013 het volgende voor:

1. introductie van een Euro-sms-tarief: maximumprijs van 0,11 euro (exclusief btw) op retailniveau en van 0,04 euro op wholesaleniveau.
2. verhoogde transparantie: ontvangst van een automatisch bericht met de dataroamingtarieven als men zich in het buitenland bevindt. Vanaf 1 juli 2010 moet aan klanten de mogelijkheid worden geboden om op voorhand te bepalen hoeveel zij willen spenderen voor de dienst wordt geblokkeerd.
3. wholesale-cap voor data roaming: plafond van 1 euro per MB
4. verdere verlagingen van het Eurotarief voor spraakoproepen: de prijs voor het initiëren van een oproep daalt van 43 eurocent op 1 juli 2009 naar 40, 37 en 34 eurocent in de volgende jaren. De prijs voor het ontvangen van een oproep daalt van 19 eurocent op 1 juli 2009 naar 16, 13 en 10 eurocent in de jaren nadien. Klanten kunnen voor geïnitieerde oproepen na 30 seconden ook een facturatie per seconde krijgen.

Na goedkeuring van de voorstellen door het Europees Parlement en de Raad treedt de nieuwe wetgeving in werking.

Periode januari 2009 – juli 2009

Het derde ERG-rapport dat in 2009 wordt gepubliceerd is het eerste rapport dat de effecten zal aantonen na 1 jaar implementatie van de Roamingverordening.

Data voor de 4e ERG-roamingdataverzameling met betrekking tot de periode oktober 2008- 31 maart 2009 zal worden opgevraagd in april 2009.

2. DIENST TECHNOLOGIE

2.1. NETWERKEN EN DIENSTEN

Overzicht

Het uitvoeringsbesluit voor openbare bureaus voor elektronische communicatie werd nog niet goedgekeurd. Het Instituut wacht de ondertekening en publicatie ervan af alvorens verdere stappen te kunnen ondernemen.

De dienst Netwerken en Diensten heeft bijkomende elementen uitgewerkt om een fijnere opsplitsing betreffende de aangeboden diensten en technologieën te kunnen registreren. Dit wordt gereflecteerd in een databankmodel dat is geprogrammeerd. De verdere ontwikkeling van de gebruikersinterface is lopende.

Doelstellingen

De dienst Aangiften zal een blijvende praktische toepassing van de notificatie van de openbare netwerken en diensten voortzetten.

In 2009 zal verder gegaan worden met de ontwikkeling van een nieuwe moderne gebruikersinterface op basis van een webgebaseerde toepassing. Deze zal alle bevoegde personeelsleden in staat stellen om de aangiften en de status van de verschillende operatoren en diensten op een eenvoudige manier na te gaan.

2.2. EXAMENS (RADIOAMATEUR – MARITIEME RADIOCOMMUNICATIE)

Het Instituut heeft de taak de examens te organiseren die toegang verlenen tot radioamateurvergunningen, alsook tot operateurcertificaten voor radiomaritieme stations.

Overzicht

De databases met vragen voor de radioamateurexamens en radiomaritieme examens zijn aangevuld en dat zal ook in de toekomst het geval zijn.

De invoering van nieuwe vragen over de procedures in de radioamateurexamens zal plaatsvinden na de herziening van de wetgeving betreffende radioamateurs (zie hieronder). Dit is immers onmogelijk in het kader van de huidige wetgeving. De huidige wetgeving voorziet immers enkel in een algemeen cijfer voor het slagen voor een radioamateurexamen. Het gebruik van dit algemene cijfer bij de invoering van extra vragen zou tot gevolg hebben dat een kandidaat zou kunnen slagen voor het radioamateur zonder enige technische kennis, hetgeen indruist tegen de internationale akkoorden. Bij de herziening van de wetgeving betreffende radioamateurs zal een minimale score voor elke materie worden ingevoerd.

Het aantal kandidaten voor de radiomaritieme examens stijgt als gevolg van de verplichting om op binnenschepen van langer dan 7 meter twee radio's aan boord te hebben.

Doelstellingen

Om de gebruikers een betere dienst te verlenen zullen de verhoging van de capaciteit van het examenlokaal en andere mogelijkheden worden onderzocht.

2.3. VASTE LOKALE RADIOVERBINDINGEN

Overzicht

Het Instituut heeft een nieuw ontwerp van koninklijk besluit betreffende de frequentieband 3410-3600 MHz opgestuurd.

Doelstellingen

Zodra het koninklijk besluit is aangenomen kan het BIPT nieuwe vergunningen verlenen voor de 3410-3600 MHz-band.

2.4. SITEBEHEER: NORMEN INZAKE BLOOTSTELLING AAN ELEKTROMAGNETISCHE GOLVEN EN CONTROLE VAN SITE SHARING

Overzicht

De blijvende vergelijking tussen de inlichtingen in de databank "RF-straling" en die in de databank met betrekking tot gedeeld gebruik van sites van RISS (Radio Infrastructure Site Sharing) garandeert de correctheid van de gegevens.

Er werd deelgenomen aan de verschillende vergaderingen op federaal, Brussels en Waals niveau. Op Brussels niveau staat men het verst met de invoering van een norm van 3V/m. Op dit niveau werd er een informatie-uitwisseling onderhouden tussen de diensten van het IBGE en het BIPT. Op Waals niveau werd deelgenomen aan een informatiedag voor het publiek, en meer concreet werd het publiek ingelicht over de federale werking via een panelgesprek en verschillende werkgroepen. Op federaal niveau ten slotte heeft het BIPT de kabinetten van de ministers van Volksgezondheid en Telecommunicatie ingelicht over de technische aspecten van een strengere norm.

Ten slotte was er een implementatie gepland van een databank voor werknemers en installateurs van pylonen, maar de vzw R.I.S.S. onderzoekt momenteel bijkomende mogelijkheden, waardoor deze implementatie momenteel niet opgestart is.

Doelstellingen

Het Instituut zal in 2009 nauwgezet de evoluties inzake de gezondheidsnormen volgen. Mocht de norm aangepast worden, dan zal de implementatie van een vernieuwde werkwijze met de nodige aandacht uitgevoerd moeten worden.

2.5. VERGUNNINGEN

Overzicht

De herstructurering van de dienst met het oog op de toepassing van fase 3 van het automatiseringsproject is ingegaan. Hierbij is de verdeling van de verschillende categorieën van professionele dossiers onder onderafdelingen afgeschaft. Daardoor is een betere werkverdeling en een grotere flexibiliteit van de dienst mogelijk.

Fase 3 (automatisering van de uitwisseling van de gegevens met de dienst Frequenties) is de laatste zes maanden getest en zal na de opstelling van de facturen voor 2009 in werking treden.

Met het oog op de start van fase 3 is de dienst Vergunningen ook begonnen met de verificatie van alle gegevens die in de twee oude databanken opgeslagen zijn.

De dienst heeft zich ook voorbereid op de toekomstige inwerkingtreding van de nieuwe wetgeving die in de plaats komt van het koninklijk besluit van 15 oktober 1979.

Om de gebruikers een betere dienst te verlenen is beslist om het afdrukken van de CB-vergunningen intern over te nemen. Daardoor zal de termijn voor het verzenden van de vergunningen kunnen worden ingekort (twee tot drie dagen in plaats van twee weken).

Doelstellingen

Fase 3 wordt momenteel getest en zou binnen enkele maanden effectief in gebruik moeten worden genomen.

- Radioamateurs

Overzicht

De dienst zet de registratie van de radioamateurs voort, van wie het aantal stijgt sedert de invoering van de basisvergunning, en streeft ernaar de best mogelijke dienstverlening te verstrekken in het toegestane wettelijke kader.

Het Instituut heeft tevens de radioamateurs de toestemming verleend om de frequentieband 1,85 – 2,00 MHz op secundaire basis te gebruiken.

Twee vergunningen voor clubstations zijn verleend voor stations die op de Zuidpool gelegen zijn (waaronder een voor het Prinses Elisabethstation). Er is ook een reeks specifieke roepnamen vastgelegd voor Belgische radioamateurs die zich naar de Zuidpool begeven.

Doelstellingen

Na de bekendmaking van de wetgeving die het koninklijk besluit van 15 oktober 1979 vervangt zal de radioamateurwetgeving volledig worden herzien.

- Radiomarieme communicatie en communicatie in de luchtvaart

Het Instituut geeft de vergunningen af voor het houden en het gebruiken van radiocommunicatiestations aan boord van schepen die de Belgische vlag voeren, alsook voor de luchtvaartuigen die in België ingeschreven zijn.

Overzicht

De verplichting die wordt opgelegd door het nieuwe politiereglement op de binnenwateren om vanaf 1 januari 2009 op boten van langer dan 7 meter die op de binnenwateren varen, twee radio's aan boord te hebben, heeft voor een toename van het werk gezorgd op de sectie BMR.

Het ontwerp van koninklijk besluit betreffende het houden en het gebruik van radiocommunicatiestations aan boord van schepen is tijdelijk stilgelegd.

Doelstellingen

De effectieve registratie van de PLB's (persoonlijke noodbakens) en de facturering ervan overeenkomstig het koninklijk besluit van 16 april 1998 betreffende de satellietgrondstations zal worden ingevoerd.

Het Instituut is van plan om dit semester opnieuw voort te werken aan de voorbereiding van het koninklijk besluit betreffende het houden en het gebruik van radiocommunicatiestations aan boord van schepen en het af te werken.

- Openbare mobiele operatoren

Overzicht

Proximus heeft de toestemming gekregen om een bijkomend blok van 5 MHz te gebruiken voor zijn UMTS-netwerk.

BASE heeft de toestemming gekregen om tests uit te voeren in de frequentieband E-GSM-885 – 887 MHz & 930 – 932 MHz, ook "CT1+-band" genoemd. De bedoeling van deze tests is na te gaan of elektronische communicatie met behulp van de nog in dienst zijnde snoerloze CT1+-eindtoestellen

nog mogelijk zou zijn zonder storingen, indien deze frequentieband door BASE in gebruik zou worden genomen om mobiele diensten te verstrekken voor en na de streefdatum van 26 december 2009.

Een vergunning voor de exploitatie van een openbaar radioplataalsbepalingsnetwerk is toegekend aan het bedrijf SatPlan.

Entropia Networks heeft afstand gedaan van zijn vergunning voor de exploitatie van een dienst voor semafonie. Daardoor is er in België geen openbare semafoniedienst meer.

Het BIPT wacht nog altijd op het regelgevingskader met betrekking tot de operatoren van mobiele telefonie aan boord van luchtvaartuigen dat is opgesteld in overeenstemming met de beslissing van de CEPT en nog gepubliceerd moet worden.

De voorlopige vergunning die aan On Air is verleend, is met een jaar verlengd.

Doelstellingen

Bij de bekendmaking van het besluit zal het Instituut de uitvoering van de verschillende dossiers blijven volgen.

2.6. FREQUENTIES

Internationale activiteiten

Radio Spectrum Policy Group (RSPG)

In de RSPG werd een opinie over het gebruik van collectief spectrum en een opinie over het stroomlijnen van de regelgevende omgeving in de EU voor het gebruik van het spectrum uitgewerkt. Over beide onderwerpen werd een publieke raadpleging gehouden tijdens de afgelopen maanden. Er werd een stand van zaken gegeven en een ontwerp van document voorgelegd betreffende het resultaat van een studierapport aangaande de beste praktijken voor het gebruik van het radiospectrum door landsverdediging, de veiligheidsdiensten en de publieke transportsector. Er kon echter nog geen overeenstemming bereikt worden over het al of niet opnemen in de studie van de “opportunity cost”.

Op voorstel van de Europese Commissie werd een gemeenschappelijke RSPG/ERG-subgroep opgericht die zich buigt over de nieuwe concurrentie-uitdagingen resulterend uit een meer flexibele aanpak van het beheer van het spectrum.

Radio Spectrum Comité (RSC)

Het “Radio Spectrum Committee” (RSC) heeft zich verder gebogen over o.a. de regelgeving voor van specifieke UWB-apparatuur (Ultra Wide Band). Een ontwerp van beschikking werd aan de EU-lidstaten voorgelegd waarbij die specifieke apparatuur wordt toegevoegd aan de bestaande Beschikking 2007/131/EG van de Europese Commissie over UWB-apparatuur. Het gaat hier met name over het toevoegen van het gebruik van apparatuur in spoorweg- en motorvoertuigen en de BMA-apparatuur (Building Material Analysis) die gebruikt maakt van UWB-spread-spectrumtechnologie.

Het RSC heeft zich ook beraden over de volgende stappen in verband met het WAPECS-concept, naar aanleiding van het rapport van de CEPT en de beslissingen van de WRC-2007.

Een voorstel tot herziening van de bijlage bij Beschikking 2006/771/EG van de Europese Commissie betreffende kortbereikapparatuur werd behandeld en zal begin 2009 ter stemming aan de EU-lidstaten worden voorgelegd. Het is de bedoeling dat deze uitgebreide bijlage bij deze beschikking voortaan jaarlijks wordt herzien.

Werkgroep Authorisatie van COCOM betreffende MSS 2 GHz

Er werd verder deelgenomen aan deze werkgroep voor de introductie van pan-Europese systemen voor mobiele satellietdiensten in de 2 GHz-band (MSS 2GHz) voor de nieuwe hybride satellietssystemen met complementaire grondcomponent die in deze frequentieband 1980-2010 MHz geïntroduceerd zullen worden. De besprekingen over een gemeenschappelijk selectie- en toekenningsproces, de selectiecriteria en toe te kennen scores, te vervullen milestones, nadere regels voor de verdeling van het spectrum, spectrumaanvragen en duur van de gebruiksrechten werden voortgezet. Daarnaast heeft de Europese Commissie een oproep gelanceerd tot kandidaatstelling gebaseerd op Beschikking 626/2008/EG van het Europees Parlement en de Raad van 30 juni 2008 inzake de selectie en machtiging van systemen die mobiele satellietdiensten (MSS) leveren. Deze beschikking verplicht de Europese Commissie een vergelijkende selectieprocedure te organiseren voor de selectie van exploitanten van pan-Europese systemen voor deze mobiele satellietssystemen in de 2 GHz-band. Deze beschikking bepaalt ook dat de Commissie wordt bijgestaan door het COCOM-comité. Het COCOM-comité heeft daartoe in zijn schoot de COCOM-werkgroep betreffende de vergelijkende selectieprocedure voor mobiele satellietdiensten (MSS 2GHz) opgericht. Deze werkgroep begeleidt de Europese Commissie bij de selectie en brengt hierover verslag uit bij het COCOM-comité.

Radio-interfaces

Een nieuwe versie (V2.1) van radio-interface B10 betreffende toestellen voor radiocommunicatie met beperkt bereik bedoeld voor draadloze microfoons, bepaalde intercomsystemen, apparaten voor gehoorgestoorden en voor radiotoestellen voor reportageverbindingen, die de voorwaarden vastlegt waaronder het gebruik van deze apparatuur op de Belgische markt wordt toegelaten, werd door de Raad goedgekeurd en op de website van het Instituut gepubliceerd.

Met het doel de snelle marktevolutie op gebied van radioapparatuur te kunnen volgen werd tevens de notificatieprocedure van nieuwe versies van 4 andere bestaande radio-interfaces voltooid; namelijk over kortbereikapparatuur voor niet-specifieke toepassingen, voor inductieve toepassingen, voor medische telemetrie en voor analoge of digitale PMR446.

Het besluit van de Raad van 26 november 2008 met betrekking tot de toekenning van gebruiksrechten in de frequentiebanden die gebruikt worden voor draadloze CT1+- telefoons op 900 MHz

De exploitatie van de frequentiebanden van de gsm op 900 MHz is onderworpen aan specifieke beperkingen wegens het bestaan van analoge systemen van draadloze CT1+- telefoons (systeem in de E-GSM-band: 885 – 887 MHz & 930 – 932 MHz). Die draadloze CT1+-telefoons werden ingevoerd vanaf begin de jaren 90 en mochten wettelijk nog in de handel worden gebracht tot december 2004. Na die uiterste datum moet nog rekening worden gehouden met een redelijke periode van bijvoorbeeld vijf jaar waarin moet worden aanvaard dat die toestellen nog zullen worden gebruikt.

Rekening houdende met de problemen inzake elektromagnetische compatibiliteit tussen die analoge systemen en het digitale gsm-systeem, kunnen de betreffende frequenties wellicht pas gebruikt worden indien het aantal in gebruik zijnde CT1+-apparaten sterk gedaald is en indien er voldoende garanties zijn voor de nog in dienst zijnde apparatuur dat deze niet zal gestoord worden.

Er werd een openbare raadpleging gehouden betreffende de vroegtijdige toekenning van gebruiksrechten voor deze radiofrequenties aan BASE. Na de raadpleging werd door de Raad een besluit goedgekeurd dat tevens in een testfase voorziet .

Raadpleging op vraag van het kabinet van de minister van Ondernemen en Vereenvoudigen betreffende een ontwerp van koninklijk besluit betreffende radiotoegang in de frequentieband 2500-2690 MHz

Beschikking 2008/477/EG van de Commissie van 13 juni 2008 betreffende de harmonisering van de 2500-2690 MHz-frequentieband voor terrestrische systemen die elektronischecomunicatiediensten

kunnen verschaffen in de Gemeenschap heeft tot doel de voorwaarden te harmoniseren voor de beschikbaarheid en het doelmatige gebruik van de 2500-2690 MHz-band.

Deze beschikking verplicht de lidstaten ertoe de 2500-2690 MHz-band voor deze aan te wijzen en vervolgens beschikbaar te stellen, in overeenstemming met de parameters die zijn vastgelegd in de bijlage bij de beschikking. Dit moet gebeurd zijn binnen zes maanden na de inwerkingtreding van de beschikking. Op vraag van de minister heeft het BIPT een publieke raadpleging gehouden over een ontwerp van koninklijk besluit. Een rapport met de conclusies en een advies werd aan de bevoegde minister bezorgd.

Raadpleging over een ontwerp van besluit betreffende de ontruiming van de frequentieband 3400-3450/3500-3550MHz

De EC keurde een beschikking goed betreffende de harmonisering van de 3 400-3 800 MHz-frequentieband voor terrestrische systemen die elektronische communicatiediensten kunnen verschaffen in de Gemeenschap (2008/411/EG). Deze beschikking bepaalt in artikel 2.1:

“Uiterlijk zes maanden na de inwerkingtreding van deze beschikking zorgen de lidstaten voor de toewijzing en beschikbaarstelling op niet-exclusieve basis van de 3 400-3 600 MHz band aan terrestrische elektronische communicatienetwerken, in overeenstemming met de in de bijlage bij deze beschikking vermelde parameters.”

De band 3400-3600 MHz moet dus vrijgemaakt en toegewezen worden aan draadloze radiotoegangsnetwerken (bijv. Wimax). Op 22 oktober 2008 keurde de Raad van het BIPT het ontwerp van besluit goed betreffende het deel van de band dat door de VRT moest worden ontruimd. Dit besluit werd aan een publieke raadpleging onderworpen.

De beslissing van de Raad met betrekking tot het niet-stilzwijgend verlengen van de vergunningen voor het opzetten en exploiteren van de 2 gsm-mobilofonienetten (Mobistar en Proximus) en het mobilfoonnet van de DCS1800-operator (BASE)

De vergunningen voor het opzetten en exploiteren van gsm-mobilofonienetten verlopen binnen afzienbare tijd. In 2005 heeft het BIPT omtrent deze problematiek een openbare raadpleging gehouden. De resultaten werden destijds op de website van het BIPT gepubliceerd. De raadpleging wees uit dat het noodzakelijk was om de bestaande 2G-vergunningen niet stilzwijgend te verlengen maar om deze op te zeggen. Zodoende kunnen de voorwaarden waaronder de gebruiksrechten voor de 2G-frequenties worden verleend aangepast worden. In dit verband werd tevens aan de minister een advies verleend betreffende de ontwikkeling van een KB.

Landmobiele diensten

De planning van de frequenties voor privaat mobiel gebruik werd verder uitgewerkt.

De technische cel “Landmobiele diensten” coördineerde en wees de frequenties toe voor talloze tijdelijke evenementen waaronder de Grote Prijs en de 24 uur van Francorchamps en verschillende georganiseerde concerten.

Wat het beheer van de frequenties voor landmobiele diensten betreft werd de voorheen opgelopen achterstand grotendeels weggewerkt.

CEPT

De dienst Frequentiebeheer nam deel aan verschillende meetings van de CEPT zoals ECC Plenaire, WG FM (Frequency Management), WG RA (Radio Affairs), CPG, TG4, ..). In dit verband organiseerde het BIPT in september een internationale vergadering van de RA-werkgroep (Working Group Radio Affairs) in Luik. In december organiseerde het BIPT tezamen met EUROCONTROL een grote internationale vergadering van de CPG-werkgroep (Conference Preparatory Group) ter voorbereiding van de volgende Wereldradioconferentie van de ITU in 2011 (WRC2011). Deze vergadering werd bijgewoond door niet minder dan 110 deelnemers uit heel Europa.

Regionale Radioconferentie 2006 (RRC-06)

Na de Regionale Radioconferentie RRC-06 in Genève en het daar bereikte akkoord GE06 over het frequentieplan voor de verdeling van de digitale tv-kanalen tussen de deelnemende landen, werden de werkzaamheden voor de overgangsregeling voortgezet (geleidelijke overgang van de analoge zenders naar de digitale zenders). Hiertoe werden verscheidene vergaderingen met de buurlanden georganiseerd en bijgewoond. Een overgangsregeling met Frankrijk werd met een akkoord afgesloten. Deze problematiek moet uiteraard bekeken worden in een internationaal kader, rekening houdende met de verschillende overgangsdata die onze buurlanden hanteren.

Doelstellingen

Er zal verder gewerkt worden aan de internationale coördinaties in het algemeen en betreffende de resultaten van de RRC-06 aan een overgangsregeling (overstappen van analoge omroepuitzendingen naar digitale omroepuitzendingen) en aan het overleg met de buurlanden.

De “Radio Spectrum Policy Group” (RSPG) zal de werkzaamheden in de opgerichte gemeenschappelijke RSPG/ERG-subgroep, die zich buigt over de nieuwe concurrentie-uitdagingen resulterend uit een meer flexibele aanpak van het spectrumbeleid, verder volgen. Ook aan het studierapport betreffende de beste praktijken voor het gebruik van spectrum door defensie, de veiligheidsdiensten en de publieke transportsector zal verder gewerkt worden.

Het BIPT zal deze RSPG-werkzaamheden op de voet blijven volgen.

In het kader van het “Radio Spectrum Committee” (RSC) zal de Europese Commissie begin 2009 een stabiel ontwerp van beschikking over specifieke UWB-apparatuur (Ultra Wide Band) ter stemming aan de EU-lidstaten voorleggen. Het gaat hier met name over het toevoegen van het gebruik van apparatuur in spoorweg- en motorvoertuigen en de BMA-apparatuur (Building Material Analysis) die gebruikmaakt van UWB-spread-spectrumtechnologie aan de bestaande Beschikking 2006/771/EG.

Daarnaast zal ook een voorstel tot herziening van de uitgebreide en jaarlijks aangepaste bijlage bij Beschikking 2006/771/EG van de Europese Commissie betreffende kortbereikapparatuur begin 2009 ter stemming aan de EU-lidstaten worden voorgelegd.

Het RSC zal zich ook beraden over de volgende stappen in verband met het WAPECS-concept en daartoe een nieuw mandaat aan de CEPT tot het maken van een bijkomend studieverslag uitvaardigen. Verder zal het RSC ook een evaluatie uitvoeren van Beschikking 2005/50/EG van de Europese Commissie inzake de harmonisatie van de 24 GHz-radiospectrumband voor het in de tijd beperkte gebruik door kortbereikradarapparatuur voor motorvoertuigen (de zogenaamde automotieve short-range radar systems) in de Gemeenschap. Hiervoor wordt een mandaat gegeven aan de CEPT voor het uitvoeren van technische studies.

Wat betreft de vergelijkende selectieprocedure voor pan-Europese systemen voor mobiele satellietdiensten in de 2 GHz-band (MSS 2GHz) zullen zowel de activiteiten van het COCOM-comité als van de daartoe in zijn schoot opgerichte COCOM-werkgroep verder worden gevolgd.

De dienst Frequentiebeheer zorgt tevens voor het ter beschikking stellen, conform Beschikking 2007/344/EG van de Europese Commissie, van de nodige informatie in het zogenaamde EFIS-systeem, beheerd door het Europees Radiocommunicatie Bureau (ERO) in Kopenhagen.

De herziening van de radio-interfaces die de voorwaarden vastleggen waarbij het gebruik en de commercialisering van apparatuur op de Belgische markt worden toegelaten zal worden voortgezet. Hiertoe zullen radio-interfaces ontwikkeld worden voor ITS (Intelligente Transportsystemen); Tank level probing radars (TLPR-apparatuur); Tracking-, Tracing- en Telemetriesystemen (specifieke UWB-apparatuur) en voor de maritieme systemen (AIS, EPIRB, navigatieradars op de binnenwateren). Zoals voorheen zal een openbare raadpleging worden gehouden voor de ontwerpversies van deze nieuwe radiointerfaces.

Het is onder meer de bedoeling om jaarlijks de Belgische radio-interfaces in overeenstemming te brengen met de aangepaste bijlage bij Beschikking 2006/771/EG van de Europese Commissie inzake kortbereikapparatuur en de laatste stand van zaken van CEPT/ERC-aanbeveling 70-03.

Er zal een uitgebreide raadpleging van het BIPT over het onderwerp “Strategisch spectrumbeleid betreffende radiotoegangssystemen in de frequentiebanden 790 MHz – 3400 MHz” worden georganiseerd. Tegelijk zal een uitgebreide studie worden uitgevoerd door een consultant over hetzelfde thema.

Wat het beheer van de frequenties voor landmobiele diensten betreft zal er gepoogd worden om de in het verleden opgelopen achterstand helemaal weg te werken. De technische cel “Landmobiele diensten” zal in het komende semester de frequenties coördineren en toewijzen voor talloze tijdelijke evenementen waaronder vooral de komende wielervedstrijden.

2.7. APPARATUUR

Overzicht

De dienst Apparatuur heeft als taak de conformiteit te controleren van de radiocommunicatieapparatuur en telecommunicatie-eindapparatuur die op de Belgische markt wordt gebracht. Deze apparatuur moet voldoen aan de eisen van de Europese Richtlijn 1999/5/EG – de R&TTE-richtlijn. De dienst Apparatuur verstrekt nadere informatie over de praktische toepassing van die richtlijn.

Het werk van de dienst Apparatuur bestaat in de planning en uitvoering van gerichte controles op de conformiteit van de radioapparatuur en telecommunicatie-eindapparatuur. Die interventies kunnen uiteraard niet volledig en systematisch zijn en daarom wordt op specifieke gebieden een steekproef genomen. Behalve het spontane bezoek aan winkels, zijn er ook interventies op openbare markten. Er wordt naar beurzen gegaan om de fabrikanten in te lichten over nieuwe toepassingen van de reglementering die moet worden nageleefd.

De opsporingsinspectie van de Administratie der Douane en Accijnzen en de internationale koeriersdiensten die in België actief zijn, doen een beroep op de controleurs van de dienst Apparatuur wanneer er twijfel bestaat over de conformiteit van de ingevoerde radioapparatuur en telecommunicatie-eindapparatuur (vaak via het internet besteld). De bestemmingen van die in beslag genomen niet-conforme apparatuur worden schriftelijk verwittigd en worden verzocht vrijwillig afstand te doen van de bestelde illegale waren.

Wanneer bij controles niet-conforme apparatuur wordt ontdekt en indien de persoon die verantwoordelijk is voor de verkoop en/of de fabrikant ervan kan worden geïdentificeerd, wordt hij in kennis gesteld. Bij die kennisgeving wordt gemeld welke overtredingen zijn vastgesteld en wordt aanvullende informatie verstrekt om gevallen van niet-conformiteit aan de bron te voorkomen. De inlichtingen worden ook overgezonden naar de buitenlandse autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor het toezicht op de markt voor telecommunicatie-eindapparatuur opdat ook zij de nodige maatregelen kunnen nemen en vervolgens eventueel aanvullende informatie kunnen verstrekken aan de betrokken firma.

Het spreekt vanzelf dat nauw wordt samengewerkt met de parketten en dat indien nodig nadere informatie over onze specifieke wetgeving wordt gegeven. Het BIPT pleegt ook overleg met andere politie- en controlediensten in het kader van gemeenschappelijke acties.

De behandeling van de controlerapporten en van de dossiers inzake algemene houdersvergunningen hoort eveneens bij de dagelijkse taak van de dienst Apparatuur.

Zo ook neemt de dienst Apparatuur actief deel aan een aantal nationale en internationale vergaderingen.

Doelstellingen

In feite staan dezelfde activiteiten op het programma voor de eerst helft van 2009.

De Europese Commissie heeft besloten om een toelichting op te stellen voor de R&TTE-richtlijn. Het BIPT werkt intensief mee om dit zo snel mogelijk te verwezenlijken.

Er worden een aantal specificaties van radio-interfaces voorbereid, terwijl andere zullen worden aangepast, en dat opdat deze radio-interfaces zo goed mogelijk overeenstemmen met de technologische ontwikkeling.

De publicatie van nieuwe Belgische radio-interfaces gebeurt voortaan in een gestandaardiseerd Europees formaat. Het is de bedoeling ook de bestaande radio-interfaces naar dit formaat om te vormen.

Het BIPT heeft in 2008 meegewerkt aan het project van de “one stop notification”, dat door de Europese Commissie in samenwerking met de lidstaten werd opgestart.

De opmerkingen en de voorstellen van het BIPT i.v.m. het gebruik en de verbetering hiervan zullen worden overgezonden.

Het BIPT blijft actief in het kader van de vergaderingen van TCAM, R&TTE ADCO, ABLE, EMC ADCO, ERO SRD MG, ETSI ERM.

2.8. NUMMERING

Overzicht

Twee besluiten van de Raad met betrekking tot de transfer van telkens een volledig nummerblok werden aangenomen telkens na raadpleging van de markt. Het BIPT is verplicht om volgens de criteria opgenomen in artikel 27 van het KB van 27 april 2007 dergelijke aanvragen te evalueren op de impact op de globale routingsefficiëntie, de stabiliteit van de routing, de diensten en faciliteiten die beschikbaar zijn voor de abonnees van de operator van waaruit het nummerblok zal worden overgedragen na intrekking van de gebruiksrechten voor het betrokken nummerblok en de kosten voor alle betrokken partijen.

De voorintekeningsfase voor de invoering van het sms/mms-nummerplan werd volledig afgerond. Dit proces is uiteindelijk uitgemond in een prereservatie van een aantal korte sms/mms-nummers voor de mobiele operatoren. De nodige maatregelen werden genomen zowel organisatorisch als op IT-vlak om de nummeruitgifte voor de operatoren te verzorgen van de korte sms-/mms-VAS-nummers.

Op vraag van drie gsm-operatoren werden na analyse drie ministeriële besluiten door het BIPT opgesteld om tijdelijke uitzonderingen te verkrijgen op het koninklijk besluit van 27 april 2007 betreffende het beheer van de nationale nummeringsruimte en de toekenning en intrekking van gebruiksrechten voor nummers (B.S. 28 juni 2007) voor het gebruik van sms'en voor de Banxafe-toepassing en deze werden ter goedkeuring voorgelegd aan de bevoegde minister. Ook werden nog een aantal andere dossiers behandeld waarbij men uitzonderingen vroeg op het sms-nummerplan. Hiervan werd een aanvraag in aanmerking genomen en overgezonden aan de minister.

Een van de hoofdopdrachten van de dienst Nummerbeheer is het het op peil houden van de beschikbare nummercapaciteit dat ingezet kan worden voor het aanbieden van elektronischecommunicatiediensten door de marktpelers. Uit een statistisch onderzoek en bijkomende extrapolatie is gebleken dat de nummervoorraad dreigt op te raken in een aantal geografische zones. Vooral in de zone 071 (Charleroi) rees een acuut probleem. Daarom heeft de Raad een besluit aangenomen met een aantal maatregelen om de voorraad aan geografische nummers te verhogen.

Na verdere analyse van de marktimpact van het bestaande regelgevende kader inzake het nummerplan en schriftelijke raadpleging van de markt werd een ontwerp van KB met advies om het koninklijk besluit van 27 april 2007 betreffende het beheer van de nationale nummeringsruimte en de toekenning en intrekking van gebruiksrechten voor nummers (B.S. 28 juni 2007) te amenderen op het vlak van (1) maximumtarieven voor oproepen naar infokiosknnummers vanuit gsm- toestellen en (2) de nummeroverdracht voor nomadische VoIP-nummers en (3) het sms/mms-nummerplan te verduidelijken opgesteld en overgezonden aan de minister.

In het kader van de WG NNA werd meegewerkt aan het opstellen van een uitgebreid rapport om de nummeringopties voor Fixed-Mobile convergence-diensten te beschrijven. Hiervoor werd rekening gehouden met aspecten zoals de vereisten van de nooddiensten, af luistermogelijkheden voor de veiligheidsdiensten, gebruikersgemak, identificatie van de oproeper, mogelijkheden tot behoud van de bestaande nummers, de mogelijke netwerkarchitecturen en het evolutieve karakter van deze diensten.

Eveneens werd de problematiek van het tekort aan IPv4-adressen en mogelijke oplossingen verder beschouwd. Op vraag van de minister werd de HLG (High Level Group on Internet Governance) gevolgd. Ook werden de introductie van nieuwe gTLD's in het topniveaudomeinnaamsysteem en de impact voor België bestudeerd.

Internationaal niveau

De dienst Nummerbeheer heeft het voorzitterschap van de werkgroep 'Numbering, Naming and Addressing' van de CEPT/ECC voortgezet. Vooruitgang werd gemaakt inzake harmonisatie van nummerplannen in Europa, de ETNS, de ontwikkeling van complementaire instrumenten inzake 116 en het uitwerken van maatregelen om misbruiken van VAS-sms-nummers tegen te gaan.

Doelstellingen

Beheer van het nummerplan

Meer en meer worden machines verbonden op telecommunicatienetwerken om gegevens onderling en met personen uit te wisselen (vb. telemetrie). Men spreekt van M2M- en H2M-communicatie. De impact van deze diensten op het nummerplan zal worden onderzocht.

Eveneens zal een onderzoek worden gevoerd met betrekking tot de afschaffing van de geografische grenzen in het geografisch nummerplan en de invoering van de locatienummeroverdraagbaarheid tussen de verschillende nummerzones.

Aspecten inzake Internet "Naming" en "addressing"

De invoering van de nieuwe generieke topniveaudomeinnamen door ICANN zal verder worden gevolgd samen met de institutionele evolutie van ICANN o.a. in het kader van de interactie met de nationale overheden. Via de High Level Group on Internet Governance zal het overheidsbeleid ten aanzien van het internet worden gevolgd.

Internationale aspecten

De dienst Nummerbeheer zal het voorzitterschap van de werkgroep 'Numbering, Naming and Addressing' van de CEPT/ECC voortzetten.

2.9. SECTIE INFORMATISERING

Overzicht

De doelstelling van de vorige zes maanden, het foutvrij krijgen van de software voor toekenning van vergunningen en het maken van facturen is wat de kant van de sectie Informatisering betreft gedaan. Er

zijn echter belangrijke testen die nog moeten gebeuren, waarbij de diensten die deze producten moeten gebruiken, noodzakelijke acceptance-testen moeten verrichten. Omstandigheden zoals ziektes, personeelstekorten maken dat hier vertraging wordt opgelopen.

Gedetailleerde facturen/vergunningen kunnen nu verstrekt worden aan de klanten, maar ook hier wachten wij op de definitieve “go” van de respectieve diensten.

In afwachting van het radiobesluit dat nog steeds moet verschijnen werd dan toch begonnen met een nieuwe iteratie van de software. Daar de definitieve inhoud van het besluit niet bekend is, is het waarschijnlijk dat een deel van de geleverde inspanningen tevergeefs zullen geweest zijn.

Samen met de NCS worden de noodzakelijke stappen voorbereid om het proces van vergunning tot controle en vice versa te stroomlijnen.

Het elektronisch loket staat heden reeds online, maar dient nog gekoppeld te worden aan de back-end.

We constateren dat er elk jaar meer werk is voor het voortdurende onderhoud van de databank. We spreken hier niet over het corrigeren van fouten, maar over de noodzakelijke updates. Een voorbeeld maakt dit duidelijk: de integratie van een nieuwe iteratie van de stratendatabank van TeleAtlas (tweemaal per jaar) neemt telkens een paar manweken in beslag. Voortdurend onderhoud zal in de verre toekomst een niet te verwaarlozen taak zijn.

Doelstellingen

1. Stroomlijnen van de nieuwe werkmethodes in de betrokken diensten.
2. Nog steeds: verkrijgen van meer middelen om de correctie van de databanken te kunnen uitvoeren.
3. Aanvatten van een betere integratie met de NCS.
4. Nog steeds: de afwerking van het elektronisch loket door de integratie met de interne databanken.

3. POSTDIENST

Overzicht

Nationaal niveau

Het BIPT heeft de behandeling voortgezet van de aangiften en de individuele vergunningen die zijn ingediend door de in de postsector actieve ondernemingen die de secundaire wetgeving inzake vergunningen en aangiften willen naleven (zie Belgisch Staatsblad verschenen op 17 januari 2006). Eind december 2008 zijn maatregelen genomen voor 10 individuele vergunningen en tevens zijn 208 aangiftes behandeld. Ook de procedures inzake ingebrekestelling van ondernemingen die zich niet naar de wet schikken zijn voortgezet.

In het kader van de uitbreiding van de bevoegdheden van de ombudsdienst tot de hele postsector heeft het BIPT de procedures en acties voortgezet die nodig zijn om het bedrag te berekenen van de bijdragen van de ondernemingen die actief zijn op de Belgische postmarkt. Ook hier zijn de procedures voor ingebrekestelling van de ondernemingen die niet aan de verplichtingen voldoen, gestart.

Artikel 5 van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven legt de verplichting op om het beheerscontract jaarlijks te evalueren en het eventueel aan te passen aan de veranderde marktomstandigheden en aan de economische ontwikkelingen overeenkomstig de objectieve parameters die in het beheerscontract vastgesteld zijn. Ondanks het feit dat de wet niet duidelijk aangeeft wie deze controle moet verrichten, heeft het BIPT als reactie op de evaluatie van De Post onderzocht hoe in 2008 de elementen van het 4e beheerscontract, waarop het BIPT toezicht uitoefent, zijn uitgevoerd.

Het BIPT heeft naar aanleiding van het voorstel om de prijzen voor het jaar 2009 vast te leggen een analyse gemaakt van het nieuwe tarifieringsvoorstel van de aangewezen aanbieder van de universele dienst voor de volle tarieven van het kleingebruikerpakket en de conventionele en preferentiële diensten die aan De Post zijn voorbehouden. Daarna heeft het BIPT een uitvoerige analyse gemaakt van het nieuwe convergentievoorstel van De Post voor de conventionele tarieven en in het bijzonder de tarieven en contracten die De Post aanbiedt aan rechtstreekse klanten en tussenpersonen (of de "routeurs" of "mail handlers") voor hun administratieve postzendingen alsook voor hun directmailzendingen. Het BIPT zal het systeem van prijsreglementering van nabij blijven volgen en zal toezien op het principe van transparantie en non-discriminatie.

Het BIPT heeft de regering als expert ondersteund bij haar onderhandelingen over de omzetting van Richtlijn 2008/6/EG.

In samenwerking met consultant KPMG is een studie aangevat met betrekking tot de analyse van de methode van berekening van de universeledienstkosten, om aan de derde richtlijn te voldoen.

Het BIPT heeft tevens de officiële statistieken 2007 met betrekking tot de postsector aan Eurostat meegedeeld met het oog op publicatie.

Het BIPT heeft de berekening van de kosten van de UD voor 2007 voltooid, waaruit geen onredelijke last blijkt.

Daarnaast heeft het BIPT het rapport over de controle van de verzendingstermijnen van de binnenlandse prioritaire stukpost, de binnenlandse aangetekende postzendingen, de binnenlandse stukpostpakketten en van de prioritaire binnenkomende grensoverschrijdende stukpostbrievenpost overgezonden aan de bevoegde ministers en aan De Post, en de resultaten gepubliceerd op de website van het BIPT.

Europees niveau

Zoals reeds is gezegd, heeft het Instituut de ontwikkelingen in verband met de derde postale richtlijn gevolgd. Daarbij heeft het Instituut onder andere de minister ingelicht over de exacte reikwijdte van de bepalingen van Richtlijn 2008/6 en over de keuzes die daaruit voortvloeien voor de omzetting in Belgisch recht van de richtlijn, aan de hand van thematische nota's.

Het Instituut heeft de ontwikkelingen van de postale richtlijn verder gevolgd. In dit kader heeft het Instituut deelgenomen:

- aan de High level Conference die georganiseerd is door de Europese Commissie (24 juni 2008);
- aan de workshops op 11 september en 13 oktober 2008 georganiseerd door de EC, die gericht waren op de mechanismen die tot doel hebben de universele dienst te garanderen, alsook de financiering van de universele postdienst die eventueel moet worden gepland, en die in essentie gewijd waren aan de nieuwkomers op de postmarkt en aan de eventuele vergunningsstelsels, alsook de stimulering van de concurrentie;
- aan de presentatie van de studie (Ecorys – 15 oktober 2008);
- het BIPT heeft op eigen initiatief de minister advies verstrekt over alle aspecten van de derde postale richtlijn (definities, financiering van de universele dienst, aangiften en vergunningen, toegang tot het netwerk, uitsluitende rechten). Het heeft ook de regeringsonderhandelingen op technisch niveau ondersteund en gevolgd (interkabinettenwerkgroepen).

Het Instituut heeft ook via het Postal Directive Committee een aantal voorgestelde onderwerpen gevolgd: de omzetting van de derde postale richtlijn in het algemeen, het onderzoek van de resultaten van het 24e Congres van de UPU, de vorderingen in de Europese studie en het vierde implementatieverslag.

In de laatste zes maanden van het jaar is het CERP hervormd en daarbij is het aantal werkgroepen van 3 naar 2 teruggebracht en hebben de projectgroepen een belangrijke taak toegewezen gekregen. Aan het BIPT is gevraagd om de leiding over te nemen van twee van deze projectgroepen, namelijk de groep "Market Data/Supervision" en de groep "Sustainable Development". Het BIPT is ook lid van de "Steering Group" van het CERP. Daarbuiten heeft het BIPT de plenaire CERP-vergadering in Athene bijgewoond, die de hervorming van het CERP heeft goedgekeurd en de nodige aandacht heeft besteed aan de studie van het CERP over de berekening van de last van de universele dienst.

Wereldniveau - UPU

Het 24e Congres van de Wereldpostvereniging vond plaats van 23 juli tot 12 augustus 2008 in Genève onder het voorzitterschap van Kenia.

Negen Committee's waren aanwezig tijdens het Congres. Het BIPT heeft in hoofdzaak actief deelgenomen aan het werk van Committee 3 (General matters), Committee 4 (Convention / Regulatory issues), Committee 5 (Convention / Economic issues), Committee 7 (Markets and products) en fungeerde als ondervoorzitter voor Committee 9 (belast met de redactie van de Akten).

De grootste uitdagingen en resultaten van het Congres waren onder meer:

- de wijziging van de term "postbestuur" in "lidstaat" en "aangewezen operator". Het Congres van de UPU in 2004 in Boekarest had immers aan de CA gevraagd om een studie ter zake uit te voeren. Op basis van die studie werden de definities van "lidstaat" en "aangewezen operator" goedgekeurd door het Congres en geïntegreerd in de Akten van de UPU;
- de definitie van het begrip "reserves" in de Akten: het BIPT heeft een voorstel ingediend tot definitie van het begrip "reserves" dat werd goedgekeurd door de CA en aangenomen door het Congres;

- het statuut van de uitwisselingskantoren in het buitenland en de centra voor de verwerking van internationale post;
- er werd een nieuw systeem van eindrechten ingevoerd;
- de hervorming van de UPU.

De Wereldpoststrategie van de Vereniging 2008-2012, gecoördineerd door het BIPT, werd unaniem goedgekeurd door de internationale gemeenschap.

Het plan beschrijft de strategische doelstellingen voor de periode 2009-2012, namelijk:

1. de verbetering van de interoperabiliteit, de kwaliteit en de doeltreffendheid van het postnetwerk;
2. de stimulering van de universele dienst;
3. de bevordering van de duurzame ontwikkeling en van de postale economie;
4. de ontwikkeling van de postmarkten.

Deze doelstellingen zijn verder uitgewerkt in programma's waarvan in de komende vier jaar duidelijke en meetbare resultaten worden verwacht.

België werd verkozen tot lid van de Administratieve Raad met een heel grote meerderheid alsook tot lid van de Raad voor Postexploitatie.

Het BIPT heeft deelgenomen aan de activiteiten van de UPU tijdens de zitting van de CA in november 2008.

Tijdens deze zitting werd het belast met het voorzitterschap van de projectgroep "Hervorming van de Wereldpostvereniging" teneinde een project te voltooien tegen het Congres in Doha (Qatar) in 2012.

Zodra het Congres was beëindigd, heeft het BIPT de procedure voor de ratificatie van de Akten van het Congres van Genève aangevat.

Doelstellingen

Nationaal niveau

Het BIPT zal de studie betreffende de analyse van de methode voor de berekening van de nettokosten van de universele dienst afwerken met de ondersteuning van de consultant KPGM.

Er zal een "executive summary" worden verstrekt aan de regering wat betreft de mogelijke scenario's van de mogelijke kosten van de UD in de komende jaren, om de Belgische overheid in staat te stellen de omzetting van de Postrichtlijn zo goed mogelijk te begrijpen.

Het BIPT zal de regering op technisch gebied bijstaan om de akkoorden die in de Ministerraad zijn bereikt over de omzetting in Belgisch recht van Richtlijn 2008/6 te integreren door middel van de nodige wetswijzigingen.

Het Instituut zal meer bepaald verantwoordelijk zijn voor het opstellen van de wetteksten die de derde postale richtlijn, 2008/6/EG, moeten omzetten. Bovendien zal het BIPT alle officiële adviezen verstrekken die in deze context wettelijk vereist zijn. Dit zal onder meer betrekking hebben op de kwesties in verband met de eisen die moeten worden vervuld inzake vergunningen en aangiften, alsook met betrekking tot de toegang tot het netwerk, btw, de aanwijzing van de aanbieder van de universele dienst, de berekening en eventuele financiering van de universele dienst, ...

Het BIPT zal volledig ter beschikking staan van de minister en het omzettingsproces begeleiden. Het zal zich eveneens ontfemen over de voorbereiding van de koninklijke uitvoeringsbesluiten.

Het BIPT zal ook de analyse van de UD-kosten voor 2009 aanvatten.

Het BIPT zal zijn bewustmakingsacties voortzetten die erop gericht zijn de secundaire wetgeving inzake vergunningen en aangiftes te doen naleven door de ondernemingen in de postsector, en zal eventueel procedures starten om ondernemingen die weigeren zich naar de reglementering te voegen, in gebreke te stellen.

Om de ondernemingen (onder andere de nieuwkomers) te helpen zich naar de wet te schikken, zal er worden nagedacht over een administratieve vereenvoudiging van de vergunnings- en aangifteprocedure.

Het Instituut zal ter beschikking van de regering blijven voor de verwerking van de tekst in verband met het ontwerp van koninklijk besluit van het Raadgevend Comité voor de postdiensten.

In het kader van het vierde beheerscontract zal het BIPT op basis van de protocollen het systeem van kwaliteitsnormen voor de binnenlandse prioritaire stukpost, de binnenlandse niet-prioritaire stukpost, de aangetekende verzendingen, de postpakketten en de binnenkomende stukpost volledig blijven volgen en analyseren.

Het Instituut zal ook de naleving controleren van de criteria inzake klanttevredenheid.

Het Instituut zal ter beschikking staan van de overheid voor een bespreking met het oog op het opstellen van het vijfde beheerscontract tussen De Post en de Staat.

Het BIPT zal ook de officiële statistieken 2007 met betrekking tot de postsector meedelen aan Eurostat met het oog op de publicatie ervan en zal de gegevens voor het jaar 2008 verzamelen.

In 2009 zal het BIPT ook toezien op de correcte financiering door de sector van de Ombudsdienst voor de postsector. De procedures voor ingebrekestelling zullen worden voortgezet ingeval ondernemingen blijven weigeren om zich te schikken naar de wetgeving.

Het BIPT zal de tariefverhogingen voor 2008 achteraf controleren en in het bijzonder toezien op de naleving van de basisprincipes van non-discriminatie en transparantie, alsook op het feit dat de speciale tarieven rekening moeten houden met de vermeden kosten in vergelijking met de traditionele diensten.

Het Instituut zal de evoluties van een nieuw wetsontwerp op het stuk van “vertrouwde derde partij” volgen (elektronische en hybride aangetekende zending).

Europees niveau

Het Instituut zal actief blijven deelnemen aan de vergaderingen van het Postal Directive Committee of aan andere vergaderingen die door de Europese Commissie worden georganiseerd. (Workshops)

Het Instituut zal actief blijven deelnemen aan de activiteiten van het CERP opdat het ten volle zijn rol kan vervullen in de liberalisering en de controle van de markt.

Het zal in het bijzonder de werkzaamheden blijven volgen van de werkgroep "Economische aspecten" die belast is met aangelegenheden in verband met de kosten en de financiering van de universele dienst, de boekhouding en de tarieven, enz.

Dat geldt ook voor de werkgroep “Supervision/Market Data”, die zich voornamelijk bezighoudt met de follow-up van de kwaliteitsnormen en –metingen en met het verzamelen van statistische gegevens in samenwerking met Eurostat, aandacht besteedt aan de klanten en nagaat hoe de markt in de praktijk wordt gereguleerd.

Het BIPT zal zijn voorzitterschap van de twee projectgroepen (duurzame ontwikkeling en markt/toezicht) op correcte wijze op zich nemen.

Deze Europese samenwerking is versterkt in de nieuwe postale richtlijn omdat de nieuwe richtlijn uitdrukkelijk voorschrijft dat de nationale regelgevende instanties nauw samenwerken binnen de passende bestaande organen en elkaar bijstand verlenen bij de toepassing van de postale richtlijn.

Wereldniveau

In de loop van het eerste semester zal het BIPT deelnemen aan de werkzaamheden van de UPU en in het bijzonder van de Administratieve Raad.

Tijdens de eerste helft van het jaar zal het BIPT de activiteiten starten van de groep “Hervorming van de UPU”, die onder leiding staat van het BIPT.

Daarenboven zal het BIPT ernaar streven een actieve rol te spelen, in het bijzonder bij het volgen van de eindrechten, de toepassing van het strategische plan en de aspecten inzake duurzame ontwikkeling.

Het BIPT zal de voorbereiding van het dossier betreffende de ratificatie van de Akten van het Congres van Genève volgen en zal een voorontwerp van koninklijk besluit opstellen tot wijziging van het KB van 27 april 2007 houdende reglementering van de postdienst.

Het BIPT wil de drijvende kracht blijven die het is binnen de CA, onder andere op het vlak van de herziening van de Akten.

Het wenst tevens bij te dragen tot verschillende studies betreffende de analytische boekhouding van de aangewezen operatoren in de ontwikkelingslanden en tot de invoering van statistieken op het stuk van post.

4. DIENST CTR TELECOM

4.1. NCS - CONTROLE OP DE GEBRUIKERS VAN RADIOGOLVEN

Overzicht

De NCS is een operationele dienst waarvan de kernopdracht erin bestaat het elektromagnetische spectrum zuiver te houden.

De dossiers waarover de dienst zich ontfermt kunnen in de volgende hoofdcategorieën worden verdeeld:

- de behandeling van de klachten van de gebruikers van het radiospectrum;
- de preventieve controle van de particuliere en professionele radiogebruikers;
- de stralingsmetingen in het kader van de volksgezondheidsnorm;
- het toezicht op het juiste gebruik van de radiocommunicatie tijdens grote openbare evenementen waarbij intensief gebruik wordt gemaakt van het frequentiespectrum;
- de samenwerking met de parketten en politiediensten.

In totaal zijn 1279 dossiers behandeld in de tweede helft van 2008.

Overigens is in de loop van dat semester een heel bijzondere inspanning geleverd wat de problematiek van de FM-omroep betreft. Op 22 juni is het frequentieplan van de Franse Gemeenschap in werking getreden. Tegelijkertijd traden ook de bepalingen in werking van het koninklijk besluit van 26 januari 2007 betreffende de etherpolitie met betrekking tot frequentiemodulatie in de band 87,5 MHz - 108 MHz, waardoor het Instituut kon optreden tegen omroepzenders die zonder vergunning uitzenden. Het Instituut heeft zich erop toegelegd dat dit frequentieplan zo doeltreffend mogelijk werd ingevoerd en dit in samenwerking met de gemeenschapsinstanties en de verenigingen die de omroepwereld vertegenwoordigen. Het Instituut heeft eerst zijn best gedaan om de radio's waarvan de dossiers onontvankelijk waren verklaard door de Conseil Supérieur de l'Audiovisuel, namelijk 24 dossiers, te laten stoppen met uitzenden. Vervolgens heeft het een lijst opgesteld van 80 zenders die moesten stoppen met uitzenden omdat ze geen vergunning hadden gekregen. De zenders die niet op eigen initiatief met uitzenden zijn gestopt, hebben het bezoek gekregen van de officiers van gerechtelijke politie van het Instituut om de bepalingen van het koninklijk besluit te laten toepassen. Op die manier zijn alle illegale zenders uit de ether gehaald.

Tevens moet worden opgemerkt dat de geplande opdrachten om piratenzenders op te sporen (die voor diverse toepassingen, en niet alleen voor omroep worden gebruikt) aangevat zijn.

Alle operationele taken betreffende de goede werking van de dienst, zoals de aankoop en modernisering van de controlemiddelen, zijn overigens normaal verlopen.

Qua samenwerking met de externe instanties is een bijzondere klemtoon gelegd op de samenwerking met het CCRM (Centre de Contrôle des Radiocommunications des Services Mobiles of Centrum voor de controle op de radiocommunicatie van de mobiele diensten).

Ten slotte hebben de hoofden van de dienst deelgenomen aan de volgende internationale werkgroepen:

- CEPT/ERC/WGFM-PT22 (monitoring);
- CEPT/RA1 (enforcement);
- RAINWAT COMMITTEE (maritime);
- CEPT/WGFM-PT46 (maritime).

Doelstellingen

De kern van het werk voor het komende halfjaar zal slaan op de lopende dossiers, zoals ze vermeld zijn in de hierboven vermelde vijf categorieën. De deelname aan de internationale werkgroepen zal eveneens worden voortgezet.

Daarnaast zal bijzondere nadruk worden gelegd op de volgende punten.

Controle op de FM-omroepband

De invoering van het nieuwe frequentieplan vergt nog een technische follow-up van de wijzigingen van de toegestane zenders. Het Instituut zal blijven samenwerken met de gemeenschapsinstanties en de spelers in de radiowereld om de invoering van de frequentieplannen van de gemeenschappen te optimaliseren.

Stralingsmetingen

De dienst Risicobeheersing van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu start als toezichthoudende instantie een project op m.b.t. het bepalen van tolerantie marges bij de conformiteitsevaluatie in het kader van het koninklijk besluit van 10 augustus 2005 betreffende de normering van zendmasten die elektromagnetische straling uitzenden tussen 10 MHz en 10 GHz.

In dit verband zal het BIPT deelnemen aan de begeleidingscommissie die dit project zal volgen.

Het Instituut zal ook de gevolgen beoordelen die moeten worden getrokken uit arrest nr. 12009 van het Grondwettelijk Hof van 15 januari 2009 waarbij de vordering tot nietigverklaring van de ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de bescherming van het leefmilieu tegen de eventuele schadelijke effecten en hinder van niet-ioniserende stralingen wordt verworpen.

CTI+

De Raad van het BIPT heeft op 26 november 2008 een besluit genomen met betrekking tot de toekenning van gebruiksrechten in de frequentiebanden die gebruikt worden voor draadloze CTI+- telefoons op 900 MHz. Het BIPT zal nagaan of het gebruik van gsm op deze frequenties de bestaande draadloze CTI+- telefoons zal storen of niet. Indien er geen storingen worden vastgesteld kunnen de frequenties vervroegd worden gebruikt door de gsm-operatoren.

Maritieme sector

BOAT SHOW 2009 – van 7 t.e.m. 15 februari 2009

Naar jaarlijkse gewoonte heeft het BIPT een infostand op de BOAT SHOW. Het publiek kan er terecht met zijn vragen en er alle nuttige informatie ontvangen omtrent vergunningen, bedieningscertificaten, marifoon en GMDSS-examens, enz.

Samenwerking met de FOD Mobiliteit en Vervoer

Tijdens een aantal overlegvergaderingen tussen het BIPT en de FOD Mobiliteit en Vervoer werden een aantal afspraken gemaakt m.b.t. de maritieme aangelegenheden.

Zo zal in de toekomst een uitwisseling van gegevens over de boten gerealiseerd worden. Hiertoe wordt een protocol opgesteld waarin de voorwaarden worden vastgelegd om toegang te krijgen tot de respectieve databases van de verschillende diensten.

De controles uitgevoerd door de beide instanties worden op elkaar afgestemd zodat een uniforme naleving van de regelgevingen opgelegd kan worden. Als voorbeeld zijn duidelijke afspraken gemaakt omtrent de invoering van 2 marifoontoestellen op de binnenwateren voor bepaalde categorieën van boten.

Overleg is gepleegd omtrent de voorwaarden waaraan de verhuurfirma's van boten dienen te voldoen om in orde te zijn met de wetgeving.

Om de efficiëntie van de controles te verhogen werden er concrete afspraken gemaakt om in de toekomst meer gecoördineerde controles uit te voeren.

Regionaal Binnenwaterakkoord

Het RAINWAT COMMITTEE heeft een studiegroep opgestart waarin een volledige herziening van het genoemde akkoord wordt uitgevoerd. Hiertoe wordt eind februari 2009 in Brussel de 2e internationale vergadering van de vernoemde studiegroep georganiseerd.

Regels werden vastgelegd voor boten die afkomstig zijn uit landen die het Rainwatakoord niet hebben ondertekend.

Besprekingen zijn bezig over de invoering van AIS (Automatic Identification System) voor de binnenwateren.

Opleidingen

Aan de personeelsleden die geregeld met een voertuig van het BIPT rijden zal binnenkort een cursus rijvaardigheid worden gegeven. Dit is in essentie voor de NCS bedoeld, waarvan de teams dagelijks op de baan zijn.

4.2. TENUITVOERLEGGING VAN DE UNIVERSELE DIENST

4.2.1. Sociaal element van de universele dienst

4.2.1.1. Beheer van de databank betreffende de begunstigen van sociale tarieven

Overzicht

De cel "STT", die belast is met het beheer van de databank betreffende de begunstigen van de sociale telefoontarieven, behandelt alle aanvragen voor de toekenning van de sociale tarieven waarvoor meer bepaald de gegevens van de Kruispunbank van de sociale zekerheid niet toereikend zijn om te besluiten of de aanvrager wel degelijk aan de voorwaarden voldoet van artikel 22 van de bijlage bij de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie.

In de loop van de tweede helft van 2008 was voor bijna 5.000 aanvragen voor een sociaal telefoontarief de tussenkomst van het Instituut nodig; daarbij zijn:

- ongeveer 1.400 uitgemond in het verkrijgen van het recht om het sociale tarief te genieten;
- ongeveer 1.000 aanvragen geweigerd.

De overige aanvragen zijn automatisch afgesloten (2.600) omdat de aanvrager de nodige documenten niet binnen vier maanden heeft teruggezonden.

Bovendien gaat de procedure voor de systematische verificatie van dossiers van meer dan twee jaar voort. Zo zijn sedert half mei 2008 al meer dan 24.000 oude dossiers nagekeken.

De dienst werkt op zo'n manier dat er geen vertraging meer te zien is in de behandeling van de dossiers.

De dienst heeft in de laatste zes maanden van 2008 nieuwe taken verricht, zoals:

- het onderzoek van de voorwaarden voor de toekenning van het OMNIO-statuut om dit criterium te gebruiken om de inkomstenvoorwaarde te verifiëren die nodig is om het sociale telefoontarief te kunnen genieten;
- het onderzoek van bijzondere gevallen van aanvragen die door het BIPT zijn aanvaard, waaraan sommige operatoren geen gevolg zouden hebben gegeven;
- het voorbereidende onderzoek van een voorstel tot verbetering van het "STTS"-programma, waardoor de procedure voor de toekenning van de sociale tarieven verder kan worden geautomatiseerd.

Doelstellingen

De dienst STT zal de procedure van de tweejaarlijkse verificatie, die aangevat is op het einde van het eerste semester van 2008, tegen een steeds hoger tempo voortzetten.

Het Instituut zal de nodige stappen beginnen te nemen om het automatiseringsproject in verband met de procedure voor de aanvraag van een sociaal tarief voort te zetten, door de gegevens over het OMNIO-statuut in het systeem te integreren en via de geautomatiseerde toegang tot sommige inkomstengegevens van het "aanslagbiljet" van de burgers.

Het Instituut zal stappen blijven ondernemen tegen sommige operatoren die de korting van het sociale telefoontarief niet lijken toe te passen op de begunstigden.

4.2.1.2. Andere kwesties in verband met het sociale element van de universele dienst

Overzicht

Het Instituut heeft gewerkt aan de voorbereiding van de verdediging van de Belgische Staat in het kader van het verzoekschrift voor het EHvJ met betrekking tot de financiering van de sociale tarieven.

Het Instituut heeft op 8 december 2008 aan de minister een beleidsnota overhandigd in verband met het sociale element van de universele dienst, waarin alle aspecten ervan worden belicht en dit in het vooruitzicht van het Europese kader dat momenteel wordt voorbereid.

Op 19 december 2008 heeft het Instituut een ontwerpbesluit van de Raad van het BIPT betreffende de methode voor verdeling van de kosten betreffende de gegevensbank van het sociale element van de universele telecommunicatiedienst alsook betreffende de specifieke berekeningselementen voor de jaren 2006 en 2007 gepubliceerd en voor raadpleging aan de markt voorgelegd. De antwoorden werden verwacht tegen 19 januari 2009.

Doelstellingen

De ontwikkelingen van het Europese kader inzake universele dienst, als deel van de "Review", zullen nog steeds van nabij moeten worden gevolgd door het Instituut.

In verband met de financiering van het fonds voor de sociale telefoontarieven is het Instituut van plan om het verslag te publiceren waarvan sprake in artikel 74 van de wet van 13 juni 2005 over "de relatieve aandelen van de operatoren in het totale aantal sociale abonnees ten opzichte van hun marktaandelen op basis van hun omzet op de markt voor openbare telefonie" voor de jaren 2006 en 2007.

Het Instituut zal in voorkomend geval gevolg geven aan zijn beleidsnota van 8 december 2008 over het sociale element van de universele dienst.

4.2.2. Controle van de overige universeledienstverplichtingen

Overzicht

De controle op het terrein van de wettelijke conformiteit van de procedures die intern door Belgacom worden toegepast om de aansluitingen en storingen te volgen, kon om praktische redenen in het vorige halfjaar niet doorgaan. Deze controle zal in het eerste kwartaal in verschillende fases worden verricht in de callcenters en bij technische teams van de operator. Het zal de BIPT-ambtenaren de mogelijkheid bieden om vertrouwd te geraken met de IT-middelen die de onderneming gebruikt om de aansluitingen en alle soorten storingen te beheren.

De verplichtingen inzake openbare telefoons die op Belgacom rusten, zijn door het Instituut twee keer verduidelijkt: op 25 juli en op 18 december 2008. In het eerste schrijven werd een actieve penetratiegraad van de openbare mobiele-telefoniedienst meegedeeld van 92,56%, wat overeenkwam met een verplichting om 4.000 telefooncellen op het grondgebied te behouden. In zijn tweede schrijven van 18 december 2008 heeft het Instituut op basis van de laatste beschikbare gegevens berekend dat dit percentage 95,42% bedroeg, wat betekent dat de verplichting om op het grondgebied telefooncellen te behouden tegenwoordig maar op 2.000 cellen slaat.

Deze 2.000 telefooncellen moeten over de gemeenten worden verspreid, overeenkomstig het koninklijk besluit van 27 april 2007. Het Instituut heeft voor elke gemeente de twee waarden van het interval waarin het aantal openbare telefoons moet vallen aan Belgacom meegedeeld overeenkomstig dit besluit en de verplichting om per gemeente die is vastgesteld in artikel 23 van de bijlage bij de wet van 13 juni 2005, ten minste één openbare telefoon te behouden.

Doelstellingen

Behalve hetgeen voorafging, heeft het Instituut het voornemen om:

- reeksen van tests te verrichten inzake de antwoordtijd voor oproepen naar de diensten met tussenkomst van een telefonist;
- in samenwerking met de universeledienstverlener diverse wijzigingen te bestuderen in het ministerieel besluit van 27 april 2007 tot vaststelling van de criteria voor de uitgave van de universele telefoongids en tot vaststelling van de algemene inlichtingen die de universele telefoongids moet bevatten; deze studie zal worden gemaakt volgens de richtlijnen van het schrijven dat daarover in de eerste helft van 2008 aan de minister is gericht;
- het verslag over de uitvoering van de universeledienstverplichtingen in 2007 af te ronden.

4.2.3. Procedure voor de aanwijzing van de universeledienstoperatoren

Overzicht

De koninklijke besluiten tot vaststelling van de nadere regels van het open mechanisme voor het aanwijzen van de aanbieders van de vier elementen van de universele dienst, werden gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van 12 juli 2007.

De elementen in kwestie zijn:

- het vaste geografische element;
- het element openbare telefoons;
- het element universele telefoongids;
- het element universele inlichtingendienst.

In de loop van het eerste semester van 2008 heeft het Instituut een grondige analyse gemaakt van de velerlei aspecten van het Belgische en het Europese regelgevingskader inzake universele dienst, en heeft het daarover informele contacten gehad met de Europese Commissie. Uit die overpeinzingen is gebleken dat aangezien het koninklijk besluit ter uitvoering van artikel 92 met betrekking tot het mechanisme voor de financiering van de universele dienst nog altijd niet gepubliceerd was, de procedure voor de aanwijzing van de aanbieders niet onder bevredigende transparantievoorwaarden kon worden gelanceerd. Bovendien blijft er heel wat onzekerheid bestaan over de vraag of het Belgisch recht voldoet aan de artikelen 12 en 13 van Richtlijn 2002/20/EG (de Universeledienstrichtlijn). In die omstandigheden heeft het Instituut het gepast geacht om de lancering van de procedure voor de aanwijzing van de aanbieders uit te stellen totdat er meer duidelijkheid was over de kwestie van de financiering van de universele dienst inzake elektronische communicatie.

In de loop van de tweede helft van 2008 hebben zich geen nieuwe elementen voorgedaan waardoor het BIPT kon overgaan tot de nodige verrichtingen om de aanbieders van de verschillende elementen van de universele dienst aan te wijzen.

Doelstelling

Tijdens het eerste semester van 2009 zal het Instituut dit dossier volgen, rekening houdende met de eventuele nieuwe ontwikkelingen in verband met de hervorming van het Europese regelgevingskader.

4.2.4. Wijzigingen van het Europese kader

Overzicht

Op 13 november 2007 heeft de Europese Commissie haar hervormingsproject voor het Europese regelgevingskader op het vlak van elektronische communicatie bekendgemaakt.

Een eerste ontwerp voor de aanpassing van Richtlijn 2002/22/EG (de Universeledienstrichtlijn) is voorgelegd aan de Raad van de Unie en aan het Europees Parlement in verband met enkele aspecten van de UD en de bescherming van de belangen van de eindgebruikers. Dit ontwerp is sindsdien besproken in het kader van de normale procedure voor de uitwerking van Europese richtlijnen en wordt momenteel nog altijd besproken.

Het Instituut heeft kennis genomen van de documenten die in de loop van het tweede semester van 2008 besproken zijn en heeft onderzocht welke gevolgen het nieuwe Europese kader dat wordt voorbereid, zal hebben voor de bepalingen van het Belgische recht inzake universele dienst en bescherming van de

belangen van de eindgebruikers. Met het nieuwe Europese kader dat wordt voorbereid rijst in het bijzonder de vraag van de juridische mogelijkheid om in België een sociaal tarief te handhaven dat wordt toegepast op alle operatoren voor vaste en mobiele telefonie.

Doelstelling

Het Instituut zal het verloop van de besprekingen en de teksten in het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van dichtbij volgen.

4.3. AANDACHT VOOR DE BELANGEN VAN DE GEBRUIKERS

4.3.1. Controle van de verplichtingen van de operatoren

Overzicht

In het kader van de controle van de verplichtingen van de operatoren die wordt opgelegd door of krachtens titel IV, hoofdstuk III van de wet heeft het Instituut de brieven onderzocht van de operatoren die niet bevredigend hadden geantwoord op de vragenlijsten die aan hen waren toegestuurd.

De voornaamste operatoren die op zich vrijwel het geheel van de netwerken en diensten voor elektronische communicatie aan eindgebruikers leveren, voldoen momenteel aan de regels.

De meeste problemen spruiten voort uit de onwetendheid van niet-generalistische operatoren die op nichemarkten actief zijn en die menen dat deze verplichtingen niet op hen slaan, of die geen bevredigend antwoord kunnen geven op sommige vragen.

Het Instituut heeft daarom een document opgesteld tot toelichting van de inhoud van de bepalingen van de wet van 13 juni 2005 die de bescherming van de eindgebruikers betreffen (de artikelen 108 tot 136). Dit document is voor advies voorgelegd aan het Raadgevend Comité voor de telecommunicatie.

Doelstellingen

In de loop van het eerste semester van 2009 zal het BIPT overgaan tot een grondig onderzoek van de controles in verband met de voormelde bepalingen, eventueel via een geïndividualiseerd contact met de operatoren van wie de verstrekte antwoorden een onvoldoende mate van tevredenheid zouden hebben geschonken. Indien nodig zal het Instituut ingebrekestellingen richten tot de operatoren die zich niet schikken naar de wettelijke verplichtingen.

Daarbuiten zal het Instituut aandachtig het resultaat bekijken van de werkzaamheden van het Raadgevend Comité in verband met de manier om de bepalingen van de wet betreffende de elektronische communicatie in verband met de bescherming van de eindgebruikers ten uitvoer te brengen.

4.3.2. Publicatie van informatie door de operatoren

Overzicht

Krachtens de bepalingen van artikel 111 van de wet betreffende de elektronische communicatie, bepaalt het Instituut de precieze inhoud van de informatie die de operatoren dienen te publiceren ter attentie van de consumenten wat betreft de toegang en het gebruik van hun netwerken en diensten. Naar aanleiding

van twee raadplegingen van de sector werd eind 2007 daarover een besluit gepubliceerd op de website van het Instituut. De operatoren hadden tot 1 juli 2008 om tegelijk in papieren vorm en op hun website de verschillende gevraagde gegevens te publiceren.

In de tweede helft van 2008 is het BIPT begonnen met de analyse van de manier waarop de operatoren zich naar die verplichting hebben geschikt. De resultaten zijn matig maar bemoedigend. Het Instituut heeft een eerste reeks van operatoren verzocht om zich beter te schikken naar wat in zijn besluit wordt voorgeschreven.

Doelstellingen

In de eerste helft van 2009 zal het BIPT voortgaan met de analyse van de manier waarop de operatoren die verplichting hebben vervuld.

4.3.3. Kwaliteitsindicator

Overzicht

Krachtens de bepalingen van artikel 113 van de wet kan het Instituut de indicatoren preciseren met betrekking tot de kwaliteit van hun diensten die de operatoren dienen te publiceren. Twee besluiten daarover zijn gepubliceerd op 3 april 2008. Het eerste heeft betrekking op de operatoren van vaste telefonie en breedband, het tweede is specifiek bestemd voor de operatoren van mobiele telefonie. In beide gevallen is bijzondere aandacht besteed aan het feit dat van de sector een consensus wordt verkregen over de beoogde maatregelen.

In de loop van de tweede helft van 2008 heeft het BIPT deze twee besluiten aangevuld met een ontwerpbesluit dat betrekking heeft op indicator nr. 4 (over de klachten in verband met facturering), dat aan een openbare raadpleging is onderworpen.

Doelstellingen

In de loop van de eerste helft van 2009 zal het BIPT die twee besluiten aanvullen met een afgewerkt besluit dat betrekking heeft op indicator nr. 4 (over de klachten in verband met facturering), waarbij erop wordt gelet dat in de mate van het mogelijke rekening wordt gehouden met de bijdragen die zijn verstrekt bij de openbare raadpleging in de tweede helft van 2008.

4.3.4. Tool voor tariefvergelijking

Overzicht

In het tweede semester van 2008 is aan de operatoren gevraagd om de verschillende tariefplannen die aan het publiek werden aangeboden in het programma in te voeren. Op die manier hebben 53 verschillende operatoren bijna 350 tariefplannen ingevoerd.

Naar aanleiding van een testfase onder "werkelijke omstandigheden" die in november en december 2008 voor de operatoren beschikbaar was, is het noodzakelijk gebleken om nog een of andere aanpassing aan te brengen in het computerprogramma voor tariefvergelijking, zodat het optimaal kan werken gelet op de complexiteit van de nationale markt.

Doelstelling

De laatste wijzigingen in het computerprogramma zullen begin 2009 worden aangebracht; na een nieuwe testfase zal het dan beschikbaar kunnen worden gesteld aan het publiek.

4.3.5. Koninklijk besluit inzake "data retention"

Overzicht

Het Instituut heeft in samenwerking met de verschillende betrokken departementen het ontwerp van omzetting voorbereid van Richtlijn 2006/24/EG van 15 maart 2006 betreffende de bewaring van gegevens die zijn gegenereerd of verwerkt in verband met het aanbieden van openbaar beschikbare elektronische communicatiediensten of van openbare communicatienetwerken.

Op verzoek van de minister is er over dat ontwerp van omzetting een openbare raadpleging gehouden in de loop van juni 2008. Een synthese van de raadpleging werd opgesteld en op de website van het BIPT gepubliceerd.

Doelstellingen

Het Instituut zal elke andere taak verrichten die eraan zou kunnen worden toevertrouwd om te zorgen voor een harmonieuze omzetting van die richtlijn.

4.4.-NOODDIENSTEN - TELEFONISCHE AFLUISTERINGEN

4.4.1. Nooddiensten: toegankelijkheid en identificatie van de oproepende lijn

Overzicht

De wet van 20 juli 2005 houdende diverse bepalingen heeft het begrip "andere nooddiensten" verduidelijkt dat voorkomt in artikel 107 van de wet van 13 juni 2005, aan wie de identificatie van de oproepende lijn moet worden aangeleverd. Het gaat om de teleonthaalcentra, het antigifcentrum, de zelfmoordpreventie, het Europees centrum voor Vermiste en Seksueel Uitgebuide Kinderen en kindertelefoondiensten.

De verstrekking van de identificatie van de oproepende lijn voor het bestrijden van kwaadwillige oproepen moet geschieden aan de hand van administratieve en technische maatregelen die worden goedgekeurd door de minister, op voorstel van het Instituut en de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Op 27 juli 2007 verscheen in het Belgisch Staatsblad het ministerieel besluit van 4 juni 2007 tot vaststelling van de administratieve en technische maatregelen om nooddiensten in staat te stellen kwaadwillige oproepen te bestrijden.

Er werd door het BIPT al met de betrokken nooddiensten vergaderd.

In de loop van het tweede semester van 2008 werden de dossiers van Tele-Onthaal (106), Télé Accueil (107) en Telefonhilfe (108) officieel bij het BIPT ingediend en in overeenstemming bevonden met de bepalingen van het ministerieel besluit van 4 juni 2007.

Er wordt verwacht dat de dossiers van andere nooddiensten zullen volgen.

Doelstellingen

Een brief dient aan de operatoren te worden gericht om hen erop te wijzen dat voor de noodoproepen naar Tele-Onthaal (106), Télé Accueil (107) en Telefonhilfe (108) de identificatie van de oproepende lijn overeenkomstig de bepalingen van artikel 107 van de wet van 13 juni 2005, in alle gevallen dient aangeleverd te worden.

De door andere nooddiensten ingediende dossiers dient het Instituut verder te behandelen zoals door het ministerieel besluit is bepaald, zodat deze nooddiensten eveneens toegang kunnen krijgen tot de identificatie van de oproepende lijn voor het bestrijden van kwaadwillige oproepen.

4.4.2. Nooddiensten: implementatie van de Europese nummeringsreeks 116XYZ

Overzicht

Op 15 februari 2007 heeft de Europese Commissie Beschikking C(2007)249 aangenomen inzake het reserveren van de nationale nummerreeks die begint met '116' voor geharmoniseerde diensten met een maatschappelijke waarde.

Artikel 5.1 van die beschikking bepaalt dat de lidstaten alle nodige maatregelen dienen te nemen om te waarborgen dat de bevoegde regelgevende instantie (in België, het BIPT) vanaf 31 augustus 2007 de nummers van de bijlage bij de beschikking van 15 februari 2007 kan toekennen.

In die bijlage wordt momenteel het nummer 116000 gereserveerd voor telefonische meldpunten voor vermiste kinderen (het is echter de bedoeling deze bijlage regelmatig uit te breiden). Voor het nummer 116000 werd op 27 mei 2008 een aanvraag ingediend om erkend te worden als noodnummer uit hoofde van artikel 107 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie. De nodige ontwerp teksten werden opgesteld om het nummer 116000 op te nemen in het koninklijk besluit van 2 februari 2007 betreffende de nooddiensten tot uitvoering van het artikel 107, § 1 en § 3, van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie, en houdende diverse bepalingen inzake elektronische communicatie voor de nooddiensten.

Eind 2007 werden de nummers 116111 en 116123 aangewezen voor de morele hulpverlening en de kindertelefoondiensten. Er werd met de betrokken nooddiensten vergaderd over de implementatie en organisatie van deze nooddiensten onder deze Europese nummers. De nooddiensten bleken echter geen interesse te hebben voor deze nummers daar voor de toekenning ervan als voorwaarde werd gesteld dat de nooddienst zijn nationaal driecijferig nummer na een overgangsperiode zou moeten opgeven.

Doelstellingen

Het BIPT zal verder nagaan of er interesse mocht blijken voor de nummers 116111 en 116123.

Het Instituut zal de verdere procedure voor de erkenning van het nummer 116000 als noodnummer in België verder volgen.

4.4.3. Identificatie van de voorafbetaalde kaarten op mobiele netwerken

Overzicht

Sinds verscheidene maanden heeft het Instituut zich tot doel gesteld in overleg met de operatoren en de federale overheidsdienst Justitie een koninklijk besluit op te stellen dat de registratie van de voorafbetaalde kaarten op de mobiele netwerken oplegt. De maatregelen die in dat koninklijk besluit vervat zijn, zullen echter maar doeltreffend zijn indien de nooddiensten kunnen beschikken over de identificatie van de oproepende lijn.

Door het verschijnen op 27 juli 2007 in het Belgisch Staatsblad van het ministerieel besluit van 4 juni 2007 tot vaststelling van de administratieve en technische maatregelen om nooddiensten in staat te stellen kwaadwillige oproepen te bestrijden, werd klaarheid geschapen over de maatregelen die deze nooddiensten kunnen nemen ten opzichte van kwaadwillige oproepen. Pas in de loop van het tweede semester van 2008 notificeerden de eerste nooddiensten hun systemen overeenkomstig de bepalingen van dit ministerieel besluit.

Mede door de voorrang die in 2008 werd gegeven aan het aanpakken van de problematiek van de lokalisatie van de mobiele noodoproepen zal de identificatie van de voorafbetaalde kaarten opnieuw kunnen bekeken worden in 2009.

Doelstellingen

Het reactiveren van dit dossier. Er zullen zo snel mogelijk vergaderingen met de mobiele operatoren worden belegd om een methode en tijdschema vast te leggen.

4.4.4. Lokalisatie van noodoproepen van mobiele en nomadische diensten, sms-dienst en -lokalisatie voor spraak- of gehoorstoorden

Overzicht

a. Lokalisatie van mobiele noodoproepen

Op 12 juli 2007 verscheen in het Belgisch Staatsblad het koninklijk besluit van 27 april 2007 houdende bepalingen voor het aanleveren van locatiegegevens voor noodoproepen uitgaande van mobiele netwerken aan de nooddiensten in overeenstemming met artikel 107, § 3, van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie. Dit koninklijk besluit beoogt het implementeren van een enige en krachtige procedure waarmee de mobiele operatoren de locatiegegevens van een mobiele oproep aan de nooddiensten doorsturen.

Een ad-hocgroep lokalisatie met daarin de betrokken operatoren, nooddiensten en het Instituut en welke deel uitmaakt van de werkgroep "nooddiensten" van het Raadgevend Comité voor de telecommunicatie, heeft het tweede semester van 2008 verscheidene malen vergaderd en heeft een technische oplossing uitgewerkt. Voor een aantal nadere regels, in het bijzonder de financiering, werden verder uitgewerkt, maar de teksten hiervoor dienen de legistische procedure nog te doorlopen.

b. Lokalisatie van nomadische noodoproepen door middel van diensten die op IP-technologie zijn gebaseerd

Op 27 november 2007 publiceerde het BIPT de mededeling van de bevoegde ministers betreffende de interpretatie van het begrip "specifiek met het oog op nomadisch gebruik bij het Instituut gereserveerde geografische nationale E.164 nummers" bedoeld in artikel 43, vierde lid, van het koninklijk besluit van 27 april 2007 betreffende het beheer van de nationale nummeringsruimte en de toekenning en intrekking van gebruiksrechten van nummers.

Deze mededeling heeft ertoe geleid dat de operatoren die dergelijke diensten aanbieden, verzochten een ad-hocgroep op te richten die de lokalisatiekwessie van dergelijke nomadische diensten zou behandelen.

In 2008 werd echter voorrang gegeven aan de lokalisatie van mobiele noodoproepen.

c. Sms-dienst en -lokalisatie voor spraak- of gehoorgestoorden

In 2008 werd opnieuw de vraag gesteld of het mogelijk is een communicatiedienst via sms met de nooddiensten op te zetten voor spraak- of gehoorgestoorden.

Doelstellingen

De lokalisatie van mobiele noodoproepen dient in 2009 verder afgehandeld te worden. Hiervoor zal het Instituut verder de ad-hocgroep lokalisatie mobiele noodoproepen van de werkgroep "nooddiensten" van het Raadgevend Comité voor de telecommunicatie coördineren.

Door de vordering van het werk op het vlak van de lokalisatie van de mobiele noodoproepen, kan het Instituut in het eerste semester van 2009 voor de lokalisatie van nomadische noodoproepen door middel van diensten die op IP-technologie zijn gebaseerd, met de daartoe opgerichte ad-hocgroep van de werkgroep "nooddiensten" van het Raadgevend Comité voor de telecommunicatie vergaderingen beleggen en de nodige activiteiten coördineren om een oplossing uit te werken voor de lokalisatieproblematiek van deze diensten.

Daarnaast zal nagegaan worden of het mogelijk is een communicatiedienst via sms met de nooddiensten op te zetten voor spraak- of gehoorgestoorden.

4.4.5. Telefonische af luistering - Wettelijke onderschepping van elektronische communicatie

Overzicht

Het Instituut heeft zijn samenwerking met de dienst voor het Strafrechtelijk Beleid van de FOD Justitie voortgezet.

Het BIPT heeft de lijst van de "coördinatiecellen Justitie" van de operatoren bijgewerkt en overgezonden aan de dienst voor het Strafrechtelijk Beleid van de FOD Justitie.

Sommige operatoren maken voorbehoud bij de gegevens die op die lijst staan. Om alle verwarring uit te sluiten over de te verstrekken gegevens met betrekking tot de personen die deel uitmaken van een "coördinatiecel Justitie", is op voorstel van het Instituut een volledige lijst van die gegevens opgenomen in het ontwerp van koninklijk besluit tot vervanging van het koninklijk besluit van 9 januari 2003 tot uitvoering van de artikelen 46bis, § 2, eerste lid, 88bis, § 2, eerste en derde lid, en 90quater, § 2, derde lid, van het Wetboek van Strafvordering, evenals van artikel 109ter, E, § 2, van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven.

Wat betreft de verplichtingen op het vlak van de wettelijke onderschepping is het koninklijk besluit van 9 januari 2003 tot uitvoering van de artikelen 46bis, § 2, eerste lid, 88bis, § 2, eerste en derde lid, en 90quater, § 2, derde lid, van het Wetboek van Strafvordering en van artikel 109ter, E, § 2, van de wet van 21 maart 1991, nog steeds van kracht daar de vroegere bepalingen van artikel 109ter, E, § 2, overgenomen werden in de wet van 13 juni 2005, onder andere in artikel 127.

Het koninklijk besluit van 9 januari 2003 is herzien door de FOD Justitie. Het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van dit koninklijk besluit doorloopt thans de legistische procedure. Verwacht wordt dat dit in het eerste semester van 2009 zijn beslag zal vinden.

Pas wanneer de nadere regels voor uitvoering op het vlak van het Wetboek van Strafvordering zijn vastgelegd, kan door het Instituut bepaald worden welke uitvoeringsregels in overeenstemming met artikel 127 van de wet nodig zijn.

Het Instituut heeft deelgenomen aan de vergaderingen van het nationaal platform telecommunicatie van de gerechtelijke en politiediensten in het tweede semester van 2008.

Het Instituut heeft de follow-up, aanpassing en verzending van de lijst van de "coördinatiecellen Justitie" van de operatoren verzorgd.

Doelstellingen

Het Instituut zal blijven deelnemen aan de vergaderingen van het nationaal platform telecommunicatie van de gerechtelijke en politiediensten. Het BIPT zal dat platform de nodige technische ondersteuning inzake elektronische communicatie verlenen.

De voorziene wijzigingen in het koninklijk besluit van 9 januari 2003 zal het Instituut noodzaken een uitgebreide campagne bij de operatoren te voeren zodra deze wijzigingen van kracht worden om de vereiste gegevens van de "coördinatiecellen Justitie" in dat nieuwe koninklijk besluit bijeen te brengen.

4.5. VEILIGHEID VAN DE NETWERKEN

Overzicht

De veiligheid van de elektronische-communicatienetwerken is een van de essentiële elementen voor de ontwikkeling van de informatiemaatschappij. Deze problematiek is een voortdurende en constante bekommernis van het Instituut, dat zijn inspanningen op dit vlak zal voortzetten.

In de loop van de tweede helft van 2008:

- hebben de vertegenwoordigers van het Instituut actief deelgenomen aan de vergaderingen van de raad van bestuur van het agentschap "European Network and Information Security Agency" ("ENISA").
- hebben vertegenwoordigers van het BIPT deelgenomen aan de werkzaamheden van de "werkgroep elektronische communicatie" (WGTEL) van het "Civilian Communications Planning Committee" (CCPC) van de NAVO en van de CCPC zelf. België maakt deel uit van het "Training Team CCPC" dat zorgt voor de organisatie van het opleidingssymposium van de CCPC in oktober 2008; het voor dit symposium uitgewerkte scenario kon op uiterst positieve kritiek rekenen. Een vertegenwoordiger van het BIPT is voorzitter van de CCPC WGTEL sinds juni 2008 voor een termijn van drie jaar.

- is het denkwerk over de continuïteit van de werking van de openbare elektronische-communicatienetwerken in geval van crisis ("Business Continuity Planning") voortgezet. Dit houdt nauw verband met de bescherming van de kritische Belgische infrastructuur en sluit aan bij de recente publicatie van de Europese richtlijn over de bescherming van kritische Europese infrastructuur. Het BIPT zette het overleg voort met de crisiscel van de FOD Economie om de rol van het BIPT te bepalen in het beheer van de problemen in verband met de handhaving van de continuïteit van de werking van de openbare elektronische-communicatienetwerken in geval van crisis.
- heeft de wet betreffende de elektronische communicatie het Instituut nieuwe specifieke opdrachten toebedeeld inzake veiligheid van de openbare netwerken voor elektronische communicatie: het BIPT heeft zijn oorspronkelijke ontwerp van actieprogramma om die nieuwe opdrachten te vervullen, aangepast aan de aan het BIPT toegestane kaderuitbreiding doch waarvoor tot op 31 december 2008 nog steeds geen kandidaten werden gevonden;
- is het BIPT verder nagegaan hoe de operatoren invulling geven aan de verplichtingen die aan hen uit hoofde van artikel 114 van de wet van 13 juni 2005 worden opgelegd;
- heeft het BIPT actief deelgenomen aan het opstellen van het actieprogramma naar aanleiding van het witboek ("White Paper") betreffende netwerk- en informatieveiligheid van het overlegplatform netwerk- en informatieveiligheid van de Belgische overheid ("BeNIS"); en heeft het Instituut twee fiches opgesteld met betrekking tot de oprichting van een databank van de kritieke infrastructuur in de (Belgische) ICT-sector evenals het oprichten van een nationale "Computer Security Incident Response Team" (CSIRT). Deze fiches werden voorgesteld aan het Comité voor de Inlichting en de Veiligheid.

Doelstellingen

Voor het eerste semester van 2009 is het Instituut van plan om de volgende acties te ontwikkelen op de volgende gebieden:

- de omschrijving van de behoeften inzake veiligheid van de elektronische-communicatiemiddelen van de Belgische bevolking in samenwerking met de spelers en de deskundigen van de betrokken overheden, onder andere via een specifieke werkgroep van het Raadgevend Comité voor de telecommunicatie;
- de leden van de werkgroep ENISA van het Raadgevend Comité voor de telecommunicatie op de hoogte stellen van de evolutie van dit agentschap;
- in het kader van de handhaving van de continuïteit van de werking van de openbare elektronische-communicatienetwerken in geval van crisis, onderzoeken welke maatregelen nodig zijn voor de Belgische elektronische-communicatiesector, in het bijzonder wat de kritieke infrastructuur betreft;
- parallel aan en indien mogelijk samen met de hiervoor vermelde doelstelling verder deelnemen aan de werkgroep "bescherming van kritieke ICT-infrastructuur" van BeNIS;
- rekening houden met de nieuwe vormen van dreigingen voor de netwerkveiligheid door de dienst "virusmeldingen";
- in het kader van de werkzaamheden van ENISA:
 - o deelnemen aan de vergaderingen van de raad van bestuur van ENISA, bijdragen tot de ontwikkeling van de structuren van het agentschap ("Permanent Stakeholders Group" en de

- werkgroepen) en de uitvoering volgen van het werkprogramma voor 2009 en helpen bij de voorbereiding van het werkprogramma voor 2010;
- o deelnemen aan de werkzaamheden die bepalend zullen zijn voor de toekomst van ENISA.
 - het nastreven van samenwerking en uitwisseling met derde landen in overeenstemming met de richtlijnen die uitgevaardigd zijn door ENISA; in samenwerking met de Belgische NLO ("National Liaison Officer") voor ENISA, de werking van de werkgroep "Netwerkbeveiliging" van het Raadgevend Comité voor de telecommunicatie volgen en waar mogelijk actief bijdragen tot het uitvoeren van het werkprogramma van ENISA en waar mogelijk de Belgische experts betrekken in de werkgroepen;
 - verder de gegevens voor België verzamelen voor de "CIIP-Directory", ze coördineren en bijhouden in het kader van de "Meridian Conference", die een jaarlijks evenement is geworden op initiatief van de Europese Commissie.

5. DIENST INTERNATIONALE BETREKKINGEN TELECOM

Overzicht

Het BIPT heeft in het tweede semester van 2008 actief deelgenomen aan de activiteiten van de plenaire vergaderingen en de werkgroepen en project teams van IRG en ERG. De voltallige vergaderingen van de ERG en de IRG vonden plaats van 9 tot 10 oktober te Dublin en van 4 tot 5 december te Boedapest. Telkens neemt het BIPT ook deel aan de coördinatievergaderingen van het Contact Netwerk die twee weken voor elke voltallige vergadering zullen plaatsvinden.

Eén van de hoofdprioriteiten voor IRG en ERG was de follow-up van de herziening van het Europese reglementair kader en het antwoord daarop van de nationale regelgevingsautoriteiten. Er werd onderzocht hoe de ERG een alternatief antwoord kan bieden op de plannen van de Europese Commissie om een Europese regelgevende autoriteit op te richten alsook de herziening van de art. 7-procedure waarbij de Commissie een vetorecht wenst te verwerven m.b.t. de maatregelen die de NRA's opleggen aan de operatoren. De ERG gaf ook zijn input aan het werk van het Europees Parlement en de Raad m.b.t. de review.

Er werden belangrijke beslissingen genomen o.a. met betrekking tot de principes voor de regulering van de Next Generation Networks en IP-interconnectie en een gemeenschappelijk standpunt ingenomen met betrekking tot geografische segmentering.

Ten slotte werd een ambitieus werkprogramma voor 2009 goedgekeurd.

Van 21 tot 30 oktober vond de World Standardisation Assembly (WTSA) plaats te Johannesburg. De WTSA heeft plaats om de 4 jaar en bepaalt het beleid van de standaardisatiesector van de ITU. Het BIPT ondertekende mee de Europese voorstellen die werden onderhandeld en ingediend door de Europese Telecom Administraties (CEPT).

Doelstellingen

Het BIPT zal ook verder in het eerste semester van 2009 actief deelnemen aan de algemene vergaderingen, de plenaire vergaderingen en de werkgroepen en project teams van IRG en ERG. De voltallige vergaderingen van de ERG en de IRG zijn gepland op 26 en 27 februari te Berlijn en op 28 tot 29 mei te Praag.

De herziening van het Europese reglementair kader staat ook in de tweede helft van 2009 hoog op de agenda van de ERG. De onderhandelingen tussen EP, de Raad en de Commissie komen in hun eindfase. Er zal onderzocht worden of IRG verder een constructieve bijdrage kan leveren vanuit het perspectief van de regulatoren.

Het BIPT zal actief deelnemen aan de diverse werkgroepen en project teams.

Verder zal er bijzondere aandacht gaan naar de evaluatie van de regulering met betrekking tot internationale roaming en een eventuele uitbreiding naar sms en data, NGA/NGN-evoluties, de herziening van de universele dienst en de implementatie van de adviezen van de ERG met het oog op een consistente regulering van de NRA's.

Van 22 tot 24 april heeft het World Telecommunications Policy Forum (WTPF) plaats te Lissabon. De belangrijkste onderwerpen zijn: convergentie en internetbeleid, next-generation networks, telecommunicatiebeleid en regulering en ten slotte de voorbereiding van de herziening van het Internationaal Telecommunicatie Reglement.

Op 19 en 20 maart heeft een buitengewone sessie van de CEPT Assemblee plaats. Deze vergadering zal de beslissingen moeten nemen voor de noodzakelijke hervorming van de organisatie.

6. JURIDISCHE DIENST TELECOM

6.1. REGLEMENTAIR KADER

In september 2008 rondde het Instituut een deel van een intern project af dat de conformiteit van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie met de Europese richtlijnen en zijn praktische toepasbaarheid in detail onderzocht en beleidsvoorstellen ter zake formuleerde. Het betrokken onderzoek in hoofdzaak de omzetting van de Machtigings- en Toegangsrichtlijn in het Belgische federale telecommunicatierecht. De resultaten van dit onderzoek en de beleidsvoorstellen werden overgezonden aan de minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen, die vervolgens vroeg om de gedane voorstellen om te zetten in concrete ontwerpteksten voor een Programmawet en vervolgens voor een wet tot wijziging van de wet van 13 juni 2005.

De ontwerpteksten van het BIPT werden nadien geïntegreerd in uitgebreidere voorontwerpen van wet opgesteld door het BIPT, die onder meer ook nog de volgende aspecten behandelen:

- het vervolmaken van de procedurele bepalingen met betrekking tot het beroep tegen de besluiten van het BIPT en van de Raad voor de Mededinging, handelend in zijn hoedanigheid van geschillenbeslechtsinstantie in post- en telecommateries;
- het voorzien in rechtszekerheid, wanneer besluiten van het BIPT vernietigd worden;
- het optimaliseren van de procedure die kan leiden tot het opleggen van een administratieve geldboete;
- het voorzien in de mogelijkheid voor het BIPT om het onrechtmatig inroepen van de vertrouwelijkheid (of het gebrek aan antwoorden op een vraag van het BIPT in verband met de vertrouwelijkheid) ongedaan te maken, om te kunnen voldoen aan zijn motiverings- en transparantieverplichtingen;
- het verduidelijken van de aspecten waarover de Raad voor de Mededinging in het kader van de marktanalyseprocedures zijn (al dan niet bindend) advies kan verstrekken en het stroomlijnen van de nadere regels waaronder dit dient te gebeuren;
- het moderniseren van de bepalingen in verband met de nooddiensten en het invoeren van een fonds voor de nooddiensten;
- het uitbreiden van de (ten opzichte van de universele dienst) aanvullende dienst van het leveren van een breedbandtoegang tegen een betaalbare prijs aan scholen tot instellingen voor lager onderwijs;
- het vereenvoudigen van de verplichtingen tot het leveren van een gespecificeerde basisfactuur;
- het verzekeren van de medewerking van de operatoren aan het onderzoek van de Ethische Commissie naar een vermoedelijke inbreuk van de Ethische Code door een dienstenaanbieder en van de medewerking aan de uitvoering van de uiteindelijke beslissingen van de Ethische Commissie voor de telecommunicatie;
- het beter afstemmen van het spreidingsregime van openbare betaaltelefoons op de werkelijke noden.

Het BIPT assisteerde vervolgens het kabinet van de minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen bij het beantwoorden van de vragen van de auditeur van de Raad van State.

Op het einde van het tweede semester van 2008 werkte het BIPT aan voorstellen om tegemoet te komen aan de opmerkingen die de Raad van State had geformuleerd in zijn adviezen van 16 december 2008.

Op de website van het Instituut staat een concordantietabel van de bepalingen van de vroegere wetgeving en die van de nieuwe wetgeving, en zijn ook de bepalingen in hun geheel opgenomen. Aan de hand daarvan kan voor elke wettelijke bepaling een vergelijking worden gemaakt.

De hierboven vermelde wet van 13 juni 2005 bevat een aantal belangrijke bepalingen van het overgangsrecht. Die bepalingen hebben tot doel ofwel de geldigheid van de handelingen die onder de

vroegere wetgeving zijn gesteld, te handhaven, ofwel de toepasselijkheid van sommige bepalingen van de vroegere wetgeving te verlengen. In het laatste geval hangt de toepassing van de wet van 13 juni 2005 af van ofwel de aanneming van maatregelen ter uitvoering van de nieuwe wet (inzake universele dienst) ofwel van besluiten van het BIPT (inzake marktanalyses).

Er moet dus worden benadrukt dat de overgang naar het nieuwe stelsel niet plotseling plaatsvindt maar geleidelijk, op verschillende momenten naargelang van de betrokken subsector, de inwerkingtreding van de koninklijke besluiten en de besluitvorming van het Instituut. In de zomer van 2006 had een eerste reeks besluiten de vaste telefonie en de mobiele gespreksafgifte al onder het nieuwe stelsel gebracht. De besluiten van 17 januari en 2 mei 2007 hebben voor de tweede de overgang in de mobiele sector voltooid en voor de eerste de stap gezet voor alle huurlijnen.

In het kader van zijn opdracht om een advies te verstrekken over de ontwerpmaatregelen ter uitvoering van de wet van 13 juni 2005 heeft het Instituut zijn evaluatie voortgezet van de verenigbaarheid van de maatregelen ter uitvoering van de vroegere wetgeving met de eisen van de nieuwe wet. Het heeft meegewerkt aan de opstelling van de teksten die in de volgende punten worden vermeld en doet dat nog steeds.

In het tweede semester van 2008 heeft de Ethische Commissie de interne discussies en discussies met de vertegenwoordiger van de minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen over een ontwerptekst afgerond die de basis zal vormen voor het voorstel bedoeld in artikel 134, § 2, eerste zin, van de wet van 13 juni 2005. De ontwerptekst werd op 12 december 2008 voor openbare raadpleging voorgelegd via de nieuwe website van de Ethische Commissie www.telethicom.be. Tevens werden enkele betrokken partijen uitgenodigd voor een hoorzitting. Deze hoorzittingen vinden plaats in de loop van januari 2009. De openbare raadpleging zelf eindigt op 30 januari 2009.

Overzicht

- **Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van diverse bepalingen van het koninklijk besluit van 27 april 2007 betreffende het beheer van de nationale nummeringsruimte en de toekenning en intrekking van gebruiksrechten voor nummers**

Op 28 juni 2007 werd het koninklijk besluit van 27 april 2007 betreffende het beheer van de nationale nummeringsruimte en de toekenning en intrekking van gebruiksrechten voor nummers gepubliceerd.

Sommige bepalingen van dit besluit werden uitgevaardigd tegen het advies van het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie. Andere bepalingen bevatten onduidelijkheden, die bij de inwerkingtreding van het KB Nummering naar boven gekomen zijn, of nog materiële fouten.

Op verzoek van het kabinet van de minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen werd een ontwerp van KB opgesteld dat tot doel heeft deze onvolkomenheden dringend weg te werken en werd dit ontwerp van KB op 16 juli 2008 voor consultatie voorgelegd via de website van het BIPT. Geïnteresseerde partijen kregen de mogelijkheid om hun commentaren op het ontwerp-KB in te dienen tegen 5 september 2008.

Na afloop van de consultatietermijn analyseerde het BIPT de ontvangen antwoorden en adviseerde het de minister over de gevolgen die men aan de ontvangen commentaren kan geven. In de loop van september 2008 zond het BIPT een definitieve ontwerptekst, samen met het reglementair vereiste advies over die tekst, over aan het kabinet van de minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen.

- **Ontwerp van koninklijk besluit betreffende de radiotoegang in de frequentiebanden 3410-3500/3510-3600 MHz en 10150-10300/10500-10650 MHz**

De juridische dienst leverde zijn medewerking aan het opstellen van dit ontwerpbesluit.

In dit ontwerp worden vaste, nomadische en mobiele radiotoegang gereguleerd. Verder voorziet het ontwerp in een uitbreiding van het beschikbare spectrum, een aanpassing van de selectieprocedures, enz., dit alles op een dienst- en technologie-neutrale basis. Het ontwerp werd in september 2008 aan het kabinet verzonden.

Een eerste versie van dit ontwerp werd reeds in 2006 aan het kabinet bezorgd. Dit moest echter aangepast worden aan de Commission Decision on BWA in the band 3.4-3.8 GHz van 21 mei 2008 waarin wordt gesteld :

“Article 4. Member States shall allow the use of fixed, nomadic and mobile networks, which are mainly, but not necessarily exclusively, targeted at the end user.”

Dit standpunt ligt volledig in de lijn van andere Europese instellingen (CEPT, Europese Commissie, ...) en houdt in dat de operatoren zelf beslissen over welk type dienst en welke technologie zij op de betreffende banden wensen aan te bieden. De achterliggende idee is dat het vrijlaten van de technologie de innovatie stimuleert en de gebruiker meer keuzemogelijkheden biedt.

- **Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 maart 2007 betreffende de kennisgeving van elektronische communicatienetwerken en -diensten**

Het Instituut heeft van een tiental operatoren het bericht ontvangen dat zij de betreffende jaarlijkse rechten voor openbare netwerken of openbare telefonie ten bedrage van 12.500 EUR niet konden betalen of dat deze manifest onredelijk zijn in vergelijking met hun jaarlijkse omzet. Het Instituut beschouwt deze berichten als ernstig: het gaat om operatoren met een beperkte omzet. In de meeste gevallen zijn het kleine doorverkopers. In enkele gevallen gaat het om netten of diensten die zich in een experimentele fase bevinden en waar bijvoorbeeld de aangesloten abonnees familie en kennissen zijn van de betreffende operator.

Het Instituut heeft dan ook, op 7 mei 2008, een ontwerp aan het kabinet van de minister van Ondernemen en Vereenvoudigen bezorgd waarbij de bestaande wetgeving wordt aangepast: het Instituut stelt voor dat een drempel qua omzet wordt ingebouwd: wanneer de jaarlijkse omzet van de activiteiten waarvoor de operator het jaarlijks recht wordt aangerekend, het bedrag van één miljoen EUR niet overstijgt, dient de operator in kwestie een jaarlijks recht ten bedrage van 450 EUR te voldoen.

In augustus werd op vraag van het kabinet van de Minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen een aangepaste versie opgesteld waarin de volgende wijzigingen werden aangebracht :

- a) er wordt niet langer een deadline gesteld op de termijn waarbinnen operatoren hun omzetcijfer aan het BIPT moeten meedelen, met dien verstande dat operatoren die voor 2008 een factuur ontvangen hebben, voor dat jaar hun omzetcijfer uiterlijk drie maanden na de inwerkingtreding van het besluit aan het Instituut moeten bezorgen. Het Instituut zal deze operatoren daarover tijdig aanschrijven;
- b) de facturen moeten betaald worden dertig dagen na de ontvangst ervan, en niet voor 31 januari, zoals eerder vastgesteld.

Dit ontwerp werd op 28 augustus 2008 aan het kabinet van de minister van Vereenvoudigen en Ondernemen verstuurd.

- **Koninklijk besluit betreffende de rechten inzake het GSM-R-netwerk**

Op 30 september 2008 bezorgde het Instituut aan het kabinet van de minister van Ondernemen en Vereenvoudigen een ontwerp van besluit dat in overeenstemming met artikel 11 van de wet van 12 december 2006 betreffende GSM-R, de rechten regelt die door de exploitant van het GSM-R-

netwerk aan het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie betaald moeten worden. Voor het ter beschikking stellen van de 19 frequentiekanalen met 200 kHz bandbreedte wordt een jaarlijks bedrag van € 31.852 per kanaal vastgelegd. Dit bedrag stemt overeen met het bedrag dat elk van de 3 gsm-operatoren zal betalen voor een gelijkaardig frequentiekanal in 2008. Hierbij kan opgemerkt worden dat dit bedrag min of meer overeenstemt met het bedrag dat jaarlijks door de N.V. A.S.T.R.I.D. wordt betaald voor dezelfde gebruikte bandbreedte. Verder worden - analoog met de 2G-operatoren - de handsets vrijgesteld van vergunning. Bovendien dekt de vergunning zowel de frequenties als de basisstations, waardoor deze laatste eveneens van vergunning worden vrijgesteld.

- **Koninklijk besluit betreffende radiotoegang in de frequentieband 2500-2690 MHz**

Beschikking 2008/477/EG van de Commissie van 13 juni 2008 betreffende de harmonisering van de 2500-2690 MHz-frequentieband voor terrestrische systemen die elektronische communicatiediensten kunnen verschaffen in de Gemeenschap heeft tot doel de voorwaarden te harmoniseren voor de beschikbaarheid en het doelmatige gebruik van de 2500-2690 MHz-band voor terrestrische systemen die in de Gemeenschap elektronische communicatiediensten kunnen verschaffen. Deze beschikking verplicht de lidstaten ertoe de 2500-2690 MHz-band voor de terrestrische systemen die elektronische communicatiediensten kunnen verschaffen, aan te wijzen en vervolgens beschikbaar te stellen, in overeenstemming met de parameters die zijn vastgelegd in de bijlage bij de beschikking. Dit moet gebeurd zijn binnen zes maanden na de inwerkingtreding van de beschikking. Het Instituut bezorgde daarom het betreffende ontwerpbesluit begin september aan het kabinet van de minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen. Essentieel is dat dit besluit een ruime mate van handelingsvrijheid aan de markdeelnemers biedt: zij kunnen immers zelf beslissen voor welke toepassingen zij de betreffende gebruiksrechten verwerven, alsook waar zij hun netwerk ontwikkelen en hun diensten aan het publiek aanbieden. Half september organiseerde het Instituut op vraag van het kabinet van de minister van Ondernemen en Vereenvoudigen over dit ontwerp een raadpleging van de markt. Deze bedroeg oorspronkelijk een maand, maar werd op vraag van de operatoren verlengd tot 7 november 2008. Het Instituut paste naderhand het ontwerp dienovereenkomstig aan. Het Instituut onderzocht dienaangaande ook nog een aantal technische aspecten.

- **Koninklijk besluit verlenging 2G-vergunningen**

Het Instituut is er zich van bewust dat de gsm-technologie in de loop van de komende jaren meer en meer vervangen zal worden door de UMTS-technologie. Dit houdt uiteraard in dat deze laatste technologie ook gebruikt zal worden in de frequentiebanden die momenteel voor gsm en DCS1800 worden gebruikt. Deze omschakeling maakt evenwel een herschikking van de frequenties in deze banden noodzakelijk (de zgn. "refarming"): voor UMTS zijn immers blokken van 5 MHz noodzakelijk, dit in tegenstelling tot gsm. De frequentieblokken die momenteel in de 900 MHz-band toegekend zijn aan Proximus, Mobistar en BASE moeten zodoende opnieuw verdeeld worden.

Teneinde wederzijdse storingen te vermijden en het coördineren van de frequenties tussen de verschillende operatoren en met de buurlanden praktisch mogelijk te maken, moet de herschikking van de verschillende frequenties gelijktijdig gebeuren. Het Instituut pleit daarom voor een gelijkschakeling van de startdatum voor de vergunningen van de mobiele operatoren, te weten 2 juli 2013. Dit houdt in dat de vergunningen van Proximus en Mobistar tot die datum worden verlengd. De vergunning van BASE loopt normaliter op die datum af. Het Instituut heeft in die zin op 24 april 2008 een ontwerp van koninklijk besluit aan het kabinet van de minister van Ondernemen en Vereenvoudigen bezorgd. In dit ontwerp wordt tevens voorgesteld om een beperkte frequentieherschikking door te voeren om het nadeel van BASE op de 900 MHz-band weg te werken. Eveneens wordt voorgesteld om de operatoren van wie de vergunning wordt verlengd (met name Proximus en Mobistar), voor dit verlengde gebruik van het spectrum een

marktconforme vergoeding te laten betalen. Op vraag van de minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen organiseerde het Instituut een openbare raadpleging over dit ontwerp in mei en juni 2008. Het werd gepubliceerd op de website van het Instituut op 30 mei 2008. De raadpleging liep gedurende een maand.

De verlenging van de 2G-vergunningen waarbij de looptijd van de vergunningen van de drie betreffende operatoren wordt gelijkgeschakeld, vereist tegelijk een beslissing vanwege het Instituut en een wijziging door de Koning van het bestaande reglementaire kader. Overeenkomstig artikel 18 van de wet van 13 juni 2005 is immers het Instituut bevoegd voor het afgeven, verlengen en intrekken van de vergunningen, terwijl de Koning bevoegd is voor het vaststellen van de voorwaarden waaronder deze vergunningen uitgeoefend moeten worden. Welnu, op 21 november 2008 ontving het Instituut het akkoord van de Ministerraad waarbij deze zich akkoord verklaarde om af te zien van een stilzwijgende verlenging van de 2G-vergunningen van Proximus en Mobistar en om de betreffende uitvoeringsbesluiten te wijzigen. Op 25 november 2008 nam het Instituut de beslissing om af te zien van de stilzwijgende verlenging van de 2G-vergunningen van Proximus en Mobistar. In deze beslissing wordt benadrukt dat het afzien van een stilzwijgende verlenging in geen geval de continuïteit van de dienstverlening van de betreffende operatoren in het gedrang brengt. Het doel van de beslissing is immers de gelijkschakeling inzake tijdsduur van de lopende 2G-vergunningen teneinde in 2013 een herschikking van de betreffende frequentiebanden mogelijk te maken met het oog op het geleidelijk uitdoven van 2G-diensten t.v.v. 3G-diensten.

- **- Overdracht gebruiksrechten radiofrequenties**

Artikel 19 van de wet van 13 juni 2005 voert het principe in van mogelijke overdracht van gebruiksrechten voor radiofrequenties. Overeenkomstig deze bepaling moet het Instituut van dergelijke overdracht op de hoogte gebracht worden en kan het zijn instemming weigeren indien de overdracht concurrentievervalsing teweeg kan brengen of niet in overeenstemming is met de vereisten van een daadwerkelijk en efficiënt beheer van het radiofrequentiespectrum. In het derde lid wordt bepaald dat de Koning, na advies van het Instituut, de nadere regels vaststelt waaronder de overdracht kan plaatsvinden.

Begin 2006 bezorgde het Instituut aan de minister een ontwerp van koninklijk besluit ter uitvoering van het voornoemde artikel 19. Op 26 september 2008 verstrekte het Instituut op vraag van de minister zijn advies over wijzigingen in het ontwerp van KB.

- **- Ontwerp van het KB betreffende het voeren van gescheiden boekhoudingen in de sector van de elektronische communicatie**

Op vraag van de minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen werd het ontwerp van het KB betreffende het voeren van gescheiden boekhoudingen in de sector van de elektronische communicatie op basis van artikel 60, § 1, van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie up-to-date gebracht. Het BIPT heeft het ontwerp grondig herzien op de praktische werkbaarheid ervan en herformuleringen doorgevoerd. Het ontwerp werd eind november aan de minister bezorgd.

Het ontwerp van koninklijk besluit is grotendeels gebaseerd op Aanbeveling 2005/698/EG van de Commissie van 19 september 2005 inzake scheiding van boekhoudingen en kostenberekeningssystemen onder het regelgevingskader, en de Annex bij de ERG Opinion on the proposed Review of the Recommendation on cost accounting and accounting separation.

Het koninklijk besluit van 4 oktober 1999 betreffende sommige boekhoudkundige beginselen die van toepassing zijn op organisaties met een sterke positie op de telecommunicatiemarkt ter uitvoering van artikel 109 van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven wordt hiermee opgeheven.

6.2. HET SAMENWERKINGSAKKOORD MET DE GEMEENSCHAPPEN

Overzicht

Het Instituut zet de uitvoering van het samenwerkingsakkoord voort en heeft verschillende ontwerpbesluiten overgezonden aan de respectieve gemeenschapsregulatoren.

Er dient te worden opgemerkt dat tot nu toe nog geen enkele ontwerpbeslissing van een gemeenschapsregulator aan het BIPT is overgezonden.

De Conferentie van Regulatoren van de elektronische-communicatiesector (CRC) als zodanig heeft haar eerste officiële vergadering gehouden op 17 september 2008 nadat haar huishoudelijk reglement op 7 juli was voltooid.

Doelstellingen

Het huishoudelijk reglement van de CRC moet nog ter goedkeuring worden voorgelegd aan het Interministerieel Comité ad hoc, opdat het juridisch in werking treedt. Het Interministerieel Comité zou zijn eerste vergaderingen moeten houden vanaf begin 2009.

6.3. ETHISCHE COMMISSIE

Overzicht

Overeenkomstig zijn wettelijke taken gaf het BIPT secretariaats- en algemeen functionele ondersteuning aan de activiteiten van de Ethische Commissie voor het aanbieden van betalende diensten via elektronische-communicatienetwerken.

Het ging daarbij onder meer om:

- het organiseren en notuleren van de vergaderingen van de Ethische Commissie;
- het assisteren van de Ethische Commissie bij het uitbrengen van een advies over het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van diverse bepalingen van het koninklijk besluit van 27 april 2007 betreffende het beheer van de nationale nummeringsruimte en de toekenning en intrekking van gebruiksrechten voor nummers;
- het organiseren van overleg met de vertegenwoordiger van de minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen om via een aanvulling van artikel 134, § 2, van de wet van 13 juni 2005 de medewerking van de operatoren aan het onderzoek naar een vermoedelijke inbreuk op de Ethische Code door een dienstenaanbieder en aan de uitvoering van de uiteindelijke beslissingen van de Ethische Commissie voor de telecommunicatie te verzekeren;
- het uitvoeren van de gevonden oplossing voor klachten in verband met betaalnummers die het BIPT of de Ethische Commissie zelf ontving, waaronder het doorsturen van klachten naar de Ombudsdienst voor telecommunicatie;
- het afronden van een project tot creatie van een eigen website van de Ethische Commissie voor de telecommunicatie; deze website (www.telethicom.be) werd voor het publiek opengesteld op 12 december 2008;
- het voorbereiden en bijwonen van de 26e internationale vergadering van het IARN in Sydney in november 2008. In het kader van IARN werd actief bijgedragen tot het updaten van het "IARN Handbook", een document met regulerende principes die de leden van IARN gezamenlijk onderschrijven (zie www.iarn.org/documents/iarn_handbook.pdf);
- het managen van een project om te komen tot een voorstel van Ethische Code, bepaald in artikel 134, § 2, van de wet van 13 juni 2005.

Doelstellingen

Het Instituut houdt zich ter beschikking om, samen met de voorzitter en de leden van de Ethische Commissie, voort te werken aan de projecten in verband met de verdere ontwikkeling van de activiteiten van de Ethische Commissie, waaronder de projecten in verband met het opstellen van een voorstel voor

een reglementaire Ethische Code, het opstellen van interne werkingsregels en een huishoudelijk reglement en van samenwerkingsprotocollen met andere publieke instanties.

6.4. ANTISLAMMINGCONTROLES (ARTIKEL 135)

Overzicht

Wat betreft slamming in het nummeroverdrachtsproces nam de Raad van het BIPT een principebesluit aan waarin het de toepassingsvoorwaarden voor de betaling van de forfaitaire tegemoetkoming van 750 euro verduidelijkte en het zich uitsprak over de toepasselijkheid van het koninklijk besluit van 23 september 2002 betreffende de mobilnummeroverdraagbaarheid op een overdracht tussen MVNO's aangesloten op het netwerk van éénzelfde mobiele operator.

De klachten die bij ons terechtkomen van de ombudsdienst inzake CPS-activeringen en -deactiveringen en inzake internettoegangsdiensten zijn behandeld en er zijn brieven verstuurd aan de betrokken operatoren. Deze brieven gaven aanleiding tot diverse antwoorden:

1. sommige operatoren voerden technische redenen aan om de ongewenste (de)activatie van de CPS of internettoegang te verklaren;
2. andere operatoren gaven in een algemeen antwoord aan dat de methode die zij gebruikten om de toestemming van de eindgebruiker te verkrijgen, ondanks het ontbreken van een (schriftelijke) LoA, toch wettelijk is. Zij verwezen naar een procedure die momenteel hierover aanhangig is bij de voorzitter van de rechtbank van koophandel te Brussel;
3. nog andere operatoren erkenden dat in sommige gevallen de voorgeschreven procedure niet gevolgd werd maar dat zij niet in het bezit waren van het rekeningnummer van de begunstigde operator, teneinde, zoals bepaald in de brieven van het BIPT, de door de wet voorgeschreven forfaitaire tegemoetkoming van 750 euro per individueel geval te storten;
4. een laatste groep van operatoren tot slot reageerde niet op de brieven van het BIPT.

De antwoorden bedoeld in punt 1 en 2 die bij ons zijn toegekomen, worden nu behandeld. Het BIPT wenst te onderstrepen dat elk antwoord van een operator op een brief in het kader van artikel 135 dat tot doel heeft het uitgangspunt van het BIPT betreffende het ontbreken van een geldige toestemming ter discussie te stellen, het concrete individuele geval dient te bespreken en concrete, individuele bewijzen ter ondersteuning van zijn stelling dient te bevatten. Algemeen geformuleerde antwoorden die geen antwoord bieden op de informatie die het BIPT opvroeg zijn uit den boze.

Het BIPT gaf tot slot zijn interpretatie over de manier waarop de geldende procedures voor het opvragen van LoA's of LoD's tussen operatoren in het kader van het BRIO moeten worden uitgevoerd.

Doelstellingen

Voor het probleem vastgesteld onder punt 3 in het overzicht zal een rondschrjven gestuurd worden aan de betrokken operatoren om hun rekeningnummers voor het storten van de forfaitaire tegemoetkoming bedoeld in artikel 135 aan het BIPT kenbaar te maken, opdat de afwikkeling van de antislammingdossiers efficiënter kan verlopen.

Aan de operatoren die niet zouden hebben geantwoord (punt 4) zal een herinnering worden verstuurd, voordat eventueel een procedure van ingebrekestelling wordt gestart.

Voor het overige zal het BIPT voortgaan met de controles zolang die nodig zijn.

6.5 ONDERZOEK INZAKE VIERDE UMTS-VERGUNNING

In juli 2008 opende de juridische dienst een dossier over de mogelijkheid van een vierde UMTS-operator. Een operator had immers zijn belangstelling daaromtrent kenbaar gemaakt. Het onderzoek van de juridische dienst strekt zich uit over verschillende terreinen:

- a. het koninklijk besluit van 18 januari 2008 tot vaststelling van het bestek en van de procedure tot toekenning van vergunningen voor mobiele telecommunicatiesystemen van de derde generatie (het

“UMTS-KB”) moet aangepast worden om een procedure van frequentietoewijzing t.a.v. een vierde operator mogelijk te maken; ook werden de mogelijkheden onderzocht tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 maart 1995 betreffende het opzetten en exploiteren van GSM-mobilfoonnetten en van het koninklijk besluit van 24 oktober 1997 betreffende het opzetten en de exploitatie van DCS1800-mobilofonienetten - waardoor voor de vierde operator de mogelijkheid zou gecreëerd worden om UMTS aan te bieden in de 2G-banden - alsook van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie;

b. het Instituut onderzocht eveneens de relevantie van de rechten en plichten die momenteel nog vermeld zijn in het UMTS-KB. Bij bepaalde aspecten van dit onderzoek werden ook de diensten van de Europese Commissie betrokken. Het Instituut stelde een aantal specifieke vragen aan deze diensten maar mocht nog geen antwoord ontvangen.

Op 23 oktober 2008 werden hierover een uitgebreide nota aan het kabinet van de minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen alsook een aantal ontwerpen tot wijziging van de betreffende besluiten bezorgd.

6.6. GESCHILLEN

Tijdens het tweede semester van 2008 zijn voor het hof van beroep van Brussel 5 vorderingen ingesteld:

1. Mobistar en KPN hebben een vordering ingesteld tegen het besluit van de Raad van 11 juni 2008 betreffende BROBA 2008 ADSL2+ one time. Belgacom, KPN en Mobistar hebben een vordering ingesteld tegen het besluit van 25 juni 2008 betreffende BROBA ADSL2+ Rental fee.
2. Belgacom heeft een vordering ingesteld tegen het besluit van de Raad van 2 juli 2008 betreffende de tarieven voor Blocks & Tie Cables.
3. Belgacom heeft een vordering ingesteld tegen het besluit van de Raad van het BIPT van 25/07/08 waarbij aan Belgacom een administratieve boete wordt opgelegd wegens de niet-naleving van het besluit van 11 augustus 2006 wat betreft de tarieven van oproepen naar mobiele netwerken.
4. Belgacom heeft een vordering ingediend tegen het besluit van 3 september 2008 betreffende de kwantitatieve aspecten van het referentieaanbod BROTSoLL.
5. Belgacom Mobile S.A. Mobistar SA en BASE SA hebben een vordering ingesteld tegen het besluit van de Minister van 25/11/08 betreffende de afstand van de stilzwijgende verlenging van de vergunningen voor de aanleg en de exploitatie van de twee netwerken voor gsm-mobilofonie (Mobistar en Proximus) en het netwerk van de DCS 1800-operator (BASE).

Tevens wijzen we erop dat er een vordering tot nietigverklaring is ingesteld bij de Raad van State door Belgacom Mobile en Mobistar tegen het besluit van 25/11/08 betreffende de afstand van de stilzwijgende verlenging van de vergunningen voor de aanleg en de exploitatie van de twee netwerken voor gsm-mobilofonie (Mobistar en Proximus) en het netwerk van de DCS 1800-operator (BASE). Enkel de Belgische Staat is hierbij betrokken.

In die periode heeft het hof van beroep te Brussel 3 arresten uitgesproken:

1. met het arrest van 27/06/2008 heeft het hof van beroep van Brussel het besluit van de Raad van het BIPT van 22 december 2005 betreffende het voorstel tot referentie-interconnectieaanbod van Belgacom voor het jaar 2006 gedeeltelijk vernietigd en de debatten opnieuw geopend;
2. met het arrest van 12/11/2008 heeft het hof van beroep van Brussel het besluit van de Raad van het BIPT van 19 juni 2006 betreffende de invoering van ADSL2+ Annex M als technologie die wordt toegestaan in het kader van het BRUO vernietigd;
3. met het arrest van 23/12/2008 heeft het hof van beroep van Brussel alvorens recht te doen het verzoek van Belgacom verworpen om de schorsing te verkrijgen van het besluit van 3 september 2008 betreffende de kwantitatieve aspecten van het referentieaanbod BROTSoLL

Tijdens deze periode heeft de Raad van State 2 arresten gewezen:

1. met het arrest van 15 oktober 2008 heeft de Raad van State de vordering van Tele2, Belgacom en Telenet tot nietigverklaring van het ministerieel besluit van 27 april 2007 tot vaststelling van het niveau van specificatie van de gespecificeerde basisfactuur verworpen
2. met het arrest van 15/11/2008 heeft de Raad van State de vordering van Belgacom tot nietigverklaring van het besluit van 14 november 2001 waarbij de wijziging van punt 8 A van BRIO 2002 werd opgelegd, verworpen

Er zijn nog 18 zaken hangende bij de Raad van State en 40 bij het hof van beroep van Brussel.

6.7. EUROPESE COÖRDINATOR

Overzicht

Voor elke overheidsdienst op het federale niveau en op het niveau van de deelstaten, is een eurocoördinator aangesteld in het kader van het bevorderen en volgen van de omzetting van Europese richtlijnen door België. Voor het BIPT wordt de functie van eurocoördinator uitgeoefend binnen de juridische dienst.

Onder leiding van de FOD Buitenlandse Zaken komen alle eurocoördinatoren tweemaandelijks samen in een proactieve werkgroep die de richtlijnen vanaf het stadium van het voorstel analyseert. Voor elke richtlijn worden de departementen bepaald die bevoegd zijn en/of die als piloot fungeren voor de omzetting. Andere nuttige gegevens, zoals het identificeren van de dossierbeheerder op het niveau van de Belgische administratie, worden eveneens tijdens deze vergaderingen verzameld.

In het kader van de voornoemde omzettingen beheert de FOD Buitenlandse Zaken de databank "Eurtransbel". Het doel hiervan is de stand van zaken weer te geven van de omzetting in Belgisch recht van de richtlijnen. De databank wordt geactualiseerd door de Permanente Vertegenwoordiging van België bij de EU en door de eurocoördinatoren. De databank is evenwel beperkt tot intern gebruik door de betrokken overheden.

Wat betreft het resultaat van de omzetting notificeert de eurocoördinator nationale uitvoeringsmaatregelen van richtlijnen aan de Europese Commissie. Dit gebeurt eveneens via een elektronische databank die beheerd wordt op het niveau van de Commissie.

Doelstellingen

De juridische dienst zal de functie van eurocoördinator verder ter harte nemen.

6.8. HERZIENING VAN HET REGELGEVINGSKADER

Overzicht

Op Europees niveau vindt een herziening plaats van het regelgevende kader. De Commissie heeft op 13 november 2007 een voorstel tot herziening uitgebracht van de Kaderrichtlijn, de Machtigingsrichtlijn, de Toegangsrichtlijn, de Universeledienstrichtlijn en de Richtlijn betreffende privacy en elektronische communicatie. De Commissie heeft ook op 13 november 2007 een voorstel uitgebracht tot oprichting van een European Electronic Communications Market Authority.

Op 24 september 2008 heeft het Europees Parlement zijn eerste lezing gegeven. Op 7 november 2008 heeft de Europese Commissie een herziene versie van haar voorstel uitgebracht en op 27 november 2008 heeft de Europese Raad zijn eerste lezing gegeven.

Het BIPT heeft de bespreking van de voorstellen in de telecomwerkgroep van de Europese Raad gevolgd en geeft hieronder de belangrijkste punten uit de eerste lezing van de Europese Raad met betrekking tot de voorstellen van de Europese Commissie:

a. Functionele scheiding

Functionele scheiding zou betekenen dat van een verticaal geïntegreerde onderneming verlangd wordt dat zij de activiteiten die verband houden met de wholesaleverstreking van haar toegangsnetwerkproducten onderbrengt in een onafhankelijk werkende bedrijfseenheid, die deze producten dan moet leveren aan alle ondernemingen, waaronder ook aan haar eigen downstream gelegen bedrijfseenheden, op basis van dezelfde termijnen, voorwaarden, inclusief met betrekking tot prijs- en dienstniveau, en door middel van dezelfde systemen en processen (artikel 13a(1) van de Toegangsrichtlijn).

De Raad staat hier op dezelfde lijn als het herziene voorstel van de Commissie⁴ en het Parlement. De Raad sluit wel de vierde verplichting uit voor de NRI, nl. om te rechtvaardigen dat de functionele scheiding het meest efficiënte middel zou zijn om de correctiemaatregelen waarmee de concurrentieproblemen worden aangepakt, kracht bij te zetten.

b. EECMA

De Raad heeft hier als gezamenlijke positie de instelling van de Group of European Regulators in Telecoms (GERT), waarnaar verwezen wordt als “the group”. Dit is een versterkte versie van ERG. De meerderheid is tegen een agency, daarom zou het eerder een privaatrechtelijke rechtspersoon worden. De structuur is zoals die van de huidige ERG: de hoofden van de NRI's en de Commissie als “observer”, één stem per NRI en geen stem voor de Commissie. De voorzitter en de vice-voorzitter worden voor één jaar verkozen uit de leden.

De netwerkbeveiliging valt niet onder de bevoegdheden en blijft voor ENISA. Evenmin vallen spectrum of nummering onder de bevoegdheden.

Er is niet in beroepsprocedure, herzieningsclausule of budgetbepalingen voorzien.

Wat betreft de marktanalyseprocedure zou GERT advies geven aan de Commissie op vraag of op eigen initiatief met betrekking tot ontwerpbeslissingen, aanbevelingen en/of richtlijnen van de Commissie m.b.t.:

- ontwerpbeslissingen/adviezen over art. 7-marktanalysenotificaties evenals het bijstaan van de NRI op vraag;
- identificatie van transnationale markten.

c. Procedure voor marktanalyse

Wat betreft de deadlines om marktanalyses te verrichten is het standpunt van de Raad een herziening om de 3 jaar (binnen 3 jaar na de datum van notificatie van de vorige analyse van dezelfde markt). Binnen 2 jaar voor nieuwe markten die worden toegevoegd aan de aanbeveling van de Commissie inzake relevante markten. Binnen 2 jaar na de toetreding van lidstaten die pas toegetreden zijn tot de EU.

⁴ Vrij strikte voorwaarden voor de NRI's om het opleggen van functionele scheiding te rechtvaardigen. Om functionele scheiding op te leggen moet de NRI aan de Commissie het volgende verstrekken:

- bewijs dat het opleggen en de handhaving van standaardwholesalemaatregelen gedurende een redelijke periode, behoorlijk rekening houdende met de beste praktijken inzake regelgeving, niet hebben geleid tot concurrentie;
- bewijs dat er binnen een redelijke tijd geen of weinig vooruitzichten zijn voor concurrentie die op infrastructuur gebaseerd is;
- een analyse van de verwachte weerslag op de regelgevende instantie, op de onderneming, op haar stimulansen om te investeren in het netwerk, en op infrastructurele concurrentie en consumenten;
- een rechtvaardiging dat functionele scheiding het meest efficiënte middel zou zijn om de correctiemaatregelen waarmee de concurrentieproblemen worden aangepakt, kracht bij te zetten.

Indien een NRI de tijdslimieten niet in acht neemt, zal de GERT (groep van Europese telecomregulators) op verzoek van de NRI bijstand verlenen aan de NRI. Met de bijstand van deze groep zou de NRI de ontwerpmaatregel aan de Commissie moeten notificeren. De Raad is tegen het voorstel van de Commissie om haar macht uit te breiden tot het veto over remedies. Als de Commissie het niet eens is met remedies die voorgesteld worden door de NRI, dan kan zij een niet-bindend advies aan de NRI geven.

d. Soepel spectrumbeleid

Art. 8 a en b van de Kaderrichtlijn behoeven meer coördinatie en harmonisatie van het radiospectrumbeleid op Europees niveau. De Raad is tegen een nieuw Radio Spectrum Policy Committee (RSPC). De Raad stemt ermee in dat de Commissie wetgevingsvoorstellen voor meerjarenprogramma's inzake radiospectrumbeleid mag voorleggen aan het Parlement en de Raad. De Raad is tegen een onderhandelingsmandaat van de Commissie, maar zij mag aan het Parlement en de Raad gemeenschappelijke beleidsdoelstellingen in internationale onderhandelingen voorstellen.

De lidstaten mogen de overdracht of huur van individuele rechten om radiofrequenties te gebruiken toestaan.

De Commissie speelt geen rol bij de bepaling welke banden voor spectrum trading in aanmerking komen.

e. Neutraliteit van het netwerk

De Commissie heeft in haar voorstellen voor herziening ook het opdoemende probleem aangekaart van de neutraliteit van het netwerk. De Commissie heeft twee wijzigingen voorgesteld in de Universeledienstrichtlijn: transparantie voor de eindgebruikers en een minimale dienstkwaliteit.

Deze voorstellen werden de vorige maanden besproken in de werkgroepen bij de Europese Raad en het Europees Parlement. Op 12 juni 2008 werd een eerste bespreking gehouden in de Europese Raad.

De Raad staat hier op dezelfde lijn als het Parlement, nl. radiofrequentiebanden die beschikbaar zijn voor elektronischecommunicatiediensten moeten technologie- en dienstenneutraal zijn op een aantal opgesomde uitzonderingen na.

Afwijkingen van de technologieneutraliteit kunnen worden toegestaan:

- om schadelijke interferentie te vermijden, om de volksgezondheid te beschermen tegen elektromagnetische velden, om de technische dienstkwaliteit, het efficiënte gebruik van frequenties, het gedeelde gebruik van frequenties te garanderen en om doelstellingen van algemeen belang te bereiken.

Afwijkingen van de dienstenneutraliteit kunnen worden toegestaan:

- om doelstellingen van algemeen belang te bereiken (veiligheid van mensenlevens, bevordering van sociale, regionale, territoriale cohesie), inefficiënt gebruik van frequenties te vermijden en culturele diversiteit en pluralisme in de media te bevorderen.

Het spectrumgebruik in de lidstaten moet voldoen aan het Radioreglement van de ITU en de nationale plannen inzake frequentietoewijzing.

Doelstellingen

Het BIPT zal de verdere bespreking van de voorstellen in de telecomwerkgroep van de Europese Raad en de verdere voorbereidende werkzaamheden mee volgen.

7. BOEKHOUDING, PERSONEELSDIENST EN HUMAN RESOURCES

7.1. BUDGETTAIRE EN BOEKHOUDKUNDIGE REGELS DIE OP HET INSTITUUT VAN TOEPASSING ZIJN

De komende maanden zal de boekhouding starten met het testen van de elektronische verwerking van inkomende facturen. Samen met de informaticadienst werd er een analyse gemaakt van de behoeften en werd de informatica-interface opgezet. Concreet zullen alle inkomende facturen ingescand worden, waarna ze automatisch toegekend zullen worden aan de juiste dienst en het juiste begrotingsartikel om ze vervolgens elektronisch te laten goedkeuren door de bevoegde personen binnen het Instituut.

Niet alleen de inkomende facturen zullen elektronisch verwerkt worden, ook betalingen zullen in de toekomst elektronisch verlopen. De nodige stappen werden ondernomen om over te schakelen naar het elektronische betalingssysteem van de Financiële Post nl. Pay@Finpost. Dit betalingssysteem werd speciaal ontwikkeld voor de Federale Overheidsdiensten. Betaalorders zullen dan niet langer in papieren vorm worden aangeleverd, maar op een elektronische, veilige en snellere wijze worden overgemaakt aan de Financiële Post.

7.2. AANWERVINGEN

Naast de aanwervingen ingevolge natuurlijke afvloeiingen, gaat het hier hoofdzakelijk om het verder invullen van de eerder verkregen kaderuitbreiding. De wervingsprocedure hiervoor verloopt via Selor. Zoals in het vorige beheersplan werd aangegeven, wordt de duur van deze procedure verlengd omdat een aantal examens in niveau A opnieuw moeten worden uitgeschreven bij gebrek aan geslaagden en/of geslaagden die bereid zijn de functie effectief in te vullen. Het betreft meer bepaald de functie van adviseur (economist) en ingenieur-adviseur.

Een aantal vacante betrekkingen van technici zullen kunnen worden ingevuld zodra het ministerieel besluit tot aanpassing van de diplomaveristen is gepubliceerd. Dit dossier werd ter ondertekening aan de minister voorgelegd. Na publicatie in het Staatsblad kan de organisatie van deze selectieproef in samenwerking met Selor worden opgestart.

7.3. ORGANISATIE VAN BEVORDERINGSEXAMENS

Aangezien het bevorderingsexamen naar de graad van Franstalig technisch sectiechef (niveau B) dat in 2008 georganiseerd werd, slechts één laureaat opleverde en het BIPT twee vacante betrekkingen in die graad had, wordt er in het voorjaar in samenwerking met Selor een selectie georganiseerd om rechtstreeks in die graad te kunnen werven.

Voor de examens tot bevordering in de graad van adviseur (niveau A) dient eerst nog bij ministerieel besluit de lijst worden vastgelegd van de graden die door bevordering toegang krijgen tot deze graad. Een ontwerp van besluit dat deze materie regelt werd aan de heer Minister voorgelegd.

7.4. WIJZIGING VAN DE PERSONEELSTATUTEN EN ANDERE VERORDENINGSTEKSTEN

Een eerste ontwerpbesluit, tot rechtzetting van enkele anomalieën in het koninklijk besluit van 11 januari 2007 houdende het geldelijk statuut, nodig om de perequatie van de pensioenen mogelijk te maken, werd via de minister, voor definitieve goedkeuring voorgelegd aan Zijne Majesteit en zal eerstdaags worden gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

Een tweede ontwerpbesluit tot wijziging, niet alleen van het geldelijk maar ook van het administratief statuut, zal aan de minister worden voorgelegd voor goedkeuring. Dit ontwerp bevat, naast een aantal bijkomende rechtzettingen in beide statuten, tevens een aantal nieuwigheden - zoals het van toepassing stellen op het Instituut van het koninklijk besluit van 22 november 2006 betreffende het telewerk in het federaal openbaar ambt.

Ten slotte werd een derde ontwerpbesluit voorgelegd om het personeel van het Instituut opnieuw op te nemen in het toepassingsgebied van de wet van 10 april 1995 betreffende de herverdeling van de arbeid. Door de schrapping van het Instituut uit artikel 1 van de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken, is er geen juridische basis meer voor de toekenning van de halftijdse vervroegde uittreding, noch voor de vrijwillige vierdagenweek. Twee stelsels van arbeidsduurvermindering die wel konden genoten worden door het personeel van het Instituut en die dus een verworven recht waren geworden. Ook dit dossier werd, via de minister, voor definitieve goedkeuring voorgelegd aan Zijne Majesteit.

7.5. INTEGRATIE VAN DE OMBUDSDIENST VOOR DE POSTSECTOR

Hoewel de beide ombudslieden evenals de ambtenaren van deze dienst reeds vanaf 1 januari 2007 op de payroll van het Instituut staan en de betrekkingen van de ambtenaren vanaf dezelfde datum opgenomen zijn in het personeelskader van het Instituut, kon het ontwerpbesluit houdende de nadere regels van overdracht van de bedoelde ambtenaren, dat beheerd werd door het kabinet van de vorige staatssecretaris voor Overheidsbedrijven, niet worden afgerond. Het dossier werd door het Instituut opnieuw ingeleid bij de minister met het oog op het inwinnen van het akkoord van de minister van Ambtenarenzaken en van de staatssecretaris van Begroting. Vermits hierop nog geen reactie werd ontvangen zal dit dossier opnieuw worden ingeleid.

7.6. DOSSIERS BETREFFENDE DE OMBUDSDIENST VOOR DE POSTSECTOR EN DE OMBUDSDIENST VOOR TELECOMMUNICATIE

Een dossier houdende ontwerpbesluiten betreffende de terbeschikkingstelling door het Instituut van menselijke en materiële middelen aan de Ombudsdienst voor de postsector enerzijds en aan de Ombudsdienst voor telecommunicatie anderzijds werd opnieuw voorgelegd aan de minister voor bespreking door de Ministerraad. Vermits hierop nog geen reactie werd ontvangen zal dit dossier opnieuw worden ingeleid.

7.7. DEFINITIEVE OVERDRACHT VAN DE AMBTENAREN VAN DE VOORMALIGE DIENST KLIJ- EN LUISTERGELD NAAR DE BEZIGENDE OVERHEIDSDIENSTEN

Ter uitvoering van de beslissing van de Ministerraad van 21 september 2006 tot definitieve overname door de overheidsdiensten van de DKL-personeelsleden die hen ter beschikking werden gesteld, werd aan de minister voorgelegd:

- een ontwerp van artikel voor opname in de eerstvolgende programmawet voor de overplaatsing van de 5 bij het Instituut tewerkgestelde personeelsleden naar het kader van het Instituut;
- een ontwerp van artikel voor een latere programmawet voor de overname van het DKL-personeel door de federale overheidsdiensten en openbare instellingen van de sociale zekerheid. Voorgesteld werd dit artikel eerst te bespreken in de Ministerraad;
- een ontwerp van artikel voor de overname van enkele DKL-personeelsleden door de gemeenschappen en gewesten, voor opname in een samenwerkingsakkoord.

Ondertussen zal worden onderzocht of het niet mogelijk is om de personeelsleden die ter beschikking gesteld zijn van overheidsdiensten die in het toepassingsgebied vallen van het koninklijk besluit van 15.1.2007 betreffende de mobiliteit van de statutaire ambtenaren in het federaal administratief openbaar ambt, via de mobiliteitsregeling over te plaatsen naar de bezigende diensten.

7.8 SOCIALE VOORDELEN

Het dossier over het reeds goedgekeurde sociale voordeel over de organisatie van preventieve geneeskunde werd in de loop van 2008 afgewerkt. Het beoogt preventief onderzoek tegen kanker en hart- en vaatziekten vanaf de leeftijd van respectievelijk 40 en 50 jaar. De praktische clausules zijn binnen het sociale overleg uitgeklaard. Het project wordt gerealiseerd binnen het budget dat er destijds al voor werd ingeschreven. Het dossier wordt begin 2009 aan de vertegenwoordiger van de minister van Begroting voorgelegd.

Over de sociale voordelen werd in 2008 tussen het BIPT en de syndicale organisaties onderhandeld om tot een nieuwe overeenkomst te komen. Een ontwerp van akkoord werd bereikt: het beoogt enerzijds het actualiseren van een aantal tarieven of maximumplafonds die horen bij bestaande voordelen (zoals studiebeurzen), en anderzijds het invullen van een aantal sociale voordelen die intussen elders op de werkvloer al bestaan.