
**Belgisch Instituut voor postdiensten en
telecommunicatie**

18 maart 2003

Conformiteitsattest
voor de Belgacom-tarieven
voor spraaktelefonie voor het jaar 1999

blanco pagina

INHOUDSTAFEL

1 DOEL.....	4
2 TOEPASSELIJKE BEPALINGEN	4
3 ONDERZOEK VAN DE BOEKHOUDKUNDIGE GEGEVENS VAN DE ONDERNEMING BELGACOM.....	4
4 ADVIES VAN HET BIPT INZAKE DE NALEVING VAN DE KOSTENBASERING.....	5
5 CONCLUSIE	6

1 DOEL

Dit advies heeft tot doel de conformiteit van de tarieven voor spraaktelefonie van Belgacom te evalueren, een organisatie met een sterke positie op de markt. Die conformiteit wordt meer bepaald beoogd vanuit de invalshoek van kostenbasering.

2 TOEPASSELIJKE BEPALINGEN

Artikel 17 van Richtlijn 98/10/EG¹ bepaalt : "De tarieven voor het gebruik van het vaste openbare telefoonnet en de vaste openbare telefoondiensten [van de organisaties met een sterke marktpositie] zijn in overeenstemming met de in bijlage II bij Richtlijn 90/387/EEG genoemde grondbeginselen van kostenoriëntering".

Artikel 18 van dezelfde richtlijn vermeldt : 1. De lidstaten zorgen ervoor dat [...] de kostentoerekeningssystemen van een dergelijke organisatie geschikt zijn voor het in de praktijk brengen van artikel 17 en dat de naleving hiervan door een van deze organisatie onafhankelijke bevoegde instantie wordt gecontroleerd. De nationale regelgevende instanties zorgen ervoor dat elk jaar een verklaring omtrent de inachtneming van deze bepalingen wordt gepubliceerd. 2. De nationale regelgevende instanties zorgen ervoor dat hun op verzoek een beschrijving beschikbaar wordt gesteld van de in lid 1 bedoelde kostentoerekeningssystemen, waaruit blijkt in welke hoofdcategorieën de kosten worden ondergebracht en welke regels voor de toerekening van de kosten van spraaktelefoniediensten gelden".

Belgacom is op 24 juni 1999 aangemeld als organisatie met een sterke positie op de markt voor vaste openbare telefoonnetwerken en op de markt voor vaste openbare telefoondiensten, overeenkomstig artikel 105unodecies van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven. De bepalingen van Richtlijn 98/10/EG zijn er dus van toepassing op, meer bepaald voor het boekjaar 1999.

Volgens artikel 106 van de wet zijn de organisaties met een sterke marktpositie verplicht om het principe van kostenoriëntering na te leven voor de spraaktelefoondienst.

Overeenkomstig artikel 75, § 3 van de wet, is het BIPT belast met een algemene opdracht inzake toezicht en controle op de bepalingen van Titel III van de wet, met inbegrip van de bovenvermelde bepalingen.

3 ONDERZOEK VAN DE BOEKHOUDKUNDIGE GEGEVENS VAN DE ONDERNEMING BELGACOM

Het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie heeft in de hoedanigheid van nationale regelgevende instantie de boekhouding van de onderneming Belgacom onderzocht om zich ervan te vergewissen dat de eisen van boekhoudkundige scheiding en kostenbasering

¹ Richtlijn 98/10/EG van het Europees Parlement en de Raad van 26 februari 1998 inzake de toepassing van Open Network Provision (ONP) op spraaktelefonie en inzake de universele telecommunicatiedienst in een door concurrentie gekenmerkt klimaat.

van de tarieven voor de spraaktelefoondienst worden nageleefd. Die verificatie is gebaseerd op het model van boekhoudkundige scheiding dat is ontwikkeld door een onafhankelijke firma, Bureau van Dijk, die door het Instituut is aangeduid, en op de boekhoudkundige gegevens die door Belgacom zijn bezorgd. Op basis van dat onderzoek kan het BIPT de onderstaande opmerkingen formuleren.

De kosten en ontvangsten waarvan hierna sprake is, hebben betrekking op de doorgifte van de communicatie en niet op de aansluiting noch op het abonnement. De inkomsten uit de aansluitingen en de abonnementen worden in het blok "retail" geplaatst, waarbij de kosten die ermee overeenstemmen van het blok lokaal toegangsnets verplaatst worden naar het blok "retail", zodat het access deficit kan worden bepaald.

Rekening houdende met de voorgaande opmerking, zijn de kosten van de spraaktelefoondienst voor het jaar 1999 geschat op basis van de elementen die hieronder worden voorgesteld.

- **De kosten voor de divisie "netwerkdiensten"**, wat betreft de spraakoproepen tot stand gebracht door de abonnees van Belgacom (behalve de oproepen naar nummers met toegevoegde waarde). Die kosten bedragen 18.263 miljoen BEF. Dat bedrag stemt overeen met de last voor de overdracht van het basisnetwerk naar de activiteit "Belgacom naar andere operatoren" en "Belgacom naar Belgacom" in de retailactiviteit.

Die kosten omvatten twee elementen: de kostprijs van de basistelefonie die wordt toegerekend aan de netwerklagen van het basistelefoonnet, berekend volgens de methode van het kostenmodel voor interconnectie, vermeerderd met de vergoeding van het kapitaal en de kosten waarmee niet (of gedeeltelijk) rekening is gehouden voor de berekening van de interconnectietarieven (PBS, PTS en de kostprijs van de algemene diensten, de informatiediensten en de beheersgroepen die uit de interconnectietarieven uitgesloten waren). De methodologie van het kostenmodel voor interconnectie is beschikbaar op de website van het BIPT.

- **De kosten voor de divisies (residentiële, business en corporate) consumenten, voor de "carrier"-diensten en voor de MKI-groep (Marketing Integration)**. Ruim de helft van die kosten is volledig toegewezen aan het blok "retail"- (nl. 40.781 miljoen BEF). Het gedeelte i.v.m. de activiteit "Belgacom naar andere operatoren" en "Belgacom naar Belgacom" dient nog te worden verduidelijkt.

Aangezien het boekhoudsysteem van Belgacom een rechtstreekse link legt tussen de ontvangen bedragen en de aangeboden producten of diensten, kunnen met dat systeem de inkomsten uit elk product of elke dienst exact worden berekend. **De totale inkomsten die toegeschreven kunnen worden aan de spraaktelefonie** (Belgacom naar Belgacom en Belgacom naar andere operatoren, behalve de aansluitingen en de abonnementen) bedragen 69.978 miljoen BEF.

4 ADVIES VAN HET BIPT INZAKE DE NALEVING VAN DE KOSTENBASERING

Er werd vastgesteld dat het door Bureau van Dijk ontwikkelde boekhoudsysteem en de inlichtingen die Belgacom ter beschikking heeft gesteld, het mogelijk maakten om de technische kosten per soort communicatie (lokaal, zonaal, nationaal, internationaal) uit te splitsen.

Dankzij het boekhoudsysteem en de inlichtingen die Belgacom ter beschikking stelde, kan ook het bestaan van een lokaal toegangsdeficit aangetoond worden, ook al kan dat nog niet precies worden berekend.

Het BIPT stelt vast dat de boekhoudkundige inlichtingen die Belgacom ter beschikking heeft gesteld, het mogelijk maken om zich te vergewissen van de dekking van de kosten voor de spraaktelefoondienst als die dienst in zijn geheel beschouwd wordt. Het Instituut is daarentegen van mening dat het bewijs van de kostenbasing nog niet op een voldoende gedetailleerd niveau geleverd is (gebrek aan toerekening van bepaalde kosten binnen de spraaktelefoondienst). Het Instituut stelt tevens vast dat de tarieven van Belgacom niet volledig aangepast zijn (voortbestaan van een access deficit).

Het Instituut is bijgevolg van mening dat, voor latere boekjaren, inspanningen zullen moeten worden gedaan om de precisie van het boekhoudsysteem te verbeteren.

5 CONCLUSIE

Rekening houdende met de opmerkingen die voorafgaan kan het Instituut verklaren dat, voor het boekjaar 1999, de door Belgacom uitgbate spraaktelefoondienst, in zijn geheel beschouwd, het principe van kostenbasing naleeft;

De administrateur-generaal van het BIPT

E. Van Heesvelde