



**VERSLAG AAN DE  
KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

voorgelegd door het

**BELGISCH INSTITUUT VOOR POSTDIENSTEN  
EN TELECOMMUNICATIE**

overeenkomstig artikel 34, derde lid,  
van de wet van 17 januari 2003  
met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector

Maart 2008

# VOORWOORD

Hierbij heeft het BIPT de eer om zijn nieuwe halfjaarlijks verslag aan de voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers te overhandigen. De periode die hierin wordt behandeld, loopt van oktober 2007 tot maart 2008.

Dit document wil de acties en voornaamste besluiten van de Raad van het BIPT beschrijven met betrekking tot de situatie van de Belgische sectoren van de postdiensten, de telecommunicatie en de radiocommunicatie. De Raad van het BIPT zet in de bladzijden die volgen ook de doelstellingen uiteen die hij voor zichzelf heeft vastgelegd.

De Raad van het BIPT vestigt uw aandacht in het bijzonder op de volgende markante elementen.

Wat betreft de elektronische-communicatiesector heeft het Instituut niet gewacht op het huishoudelijk reglement van de Conferentie van regulatoren voor de elektronische-communicatiesector (CRC), die werd opgericht door het samenwerkingsakkoord, om zijn ontwerpbesluiten voor te leggen aan de gemeenschapsinstellingen.

Voor het merendeel van de marktanalyses op de lijst uit de aanbeveling van 11 februari 2003 werden alle fasen van de analyse- en raadplegingsprocedure doorlopen. De laatste nog te behandelen markt is markt 18 waarvoor het BIPT de analyse van de marktsegmenten heeft uitgevoerd en een ontwerpbesluit heeft opgesteld dat ter raadpleging werd voorgelegd aan de sector in januari jongstleden. Er dienen nog talrijke procedur stappen te worden doorlopen zodat de hele oefening kan worden afgesloten.

Het Instituut heeft twee belangrijke besluiten genomen: het eerste is een aanvulling op een besluit van 2006 en herzielt de gespreksafgiftekosten voor mobiele oproepen (besluit van 18 december 2007) terwijl het tweede eindelijk de laatste hand legt aan de analyses van de wholesale-markten voor breedbandtoegang en ontbundelde toegang (de markten 11 en 12). Voordat deze analyses konden worden afgerond, diende eerst het samenwerkingsakkoord in werking te treden.

In november 2007 maakte de Europese Commissie haar hervormingsvoorstellen voor het regelgevingskader bekend. In de nieuwe versie van de aanbeveling stelt ze meer bepaald voor om het aantal te analyseren wholesale-markten tot zes te beperken en twee retailmarkten samen te voegen. De meeste retailmarkten zouden gedereguleerd worden aangezien de regulering van de wholesale-markten bescherming zou bieden aan de consumenten op de retailmarkten waarop het algemeen mededingingsrecht van toepassing zou zijn. De Commissie heeft eveneens de wens geuit om een Europese autoriteit te creëren voor de telecommunicatiemarkt<sup>1</sup>. Deze voorstellen worden momenteel besproken in het Europees Parlement en de regeringen van de lidstaten in de Raad van de Europese Unie.

Het BIPT neemt het ter harte om de bestaande markten te reguleren en de verdere ontwikkelingen voor te bereiden. Zo heeft het een raadpleging gelanceerd betreffende de next generation networks en next generation access, waarvoor de Europese Commissie het Instituut lof toekende. Het is immers belangrijk om de technologische ontwikkelingen voor

---

<sup>1</sup> European Electronic Communications Market Authority (EECMA)

te bereiden en de harmonieuze werking van de markt te garanderen ongeacht de technologische opties waarvoor de operatoren kiezen.

De Raad van het BIPT heeft de historische operator aangesproken in het kader van de tarieven in de referentieaanbieding betreffende de kwantitatieve en kwalitatieve aspecten van het BROTS<sub>oLL</sub>.<sup>2</sup>

Naast zijn actiemiddelen kan het BIPT ook kiezen om tijdelijke maatregelen te treffen<sup>3</sup>.

Wat betreft de postsector heeft de Raad van het BIPT zijn dialoog voortgezet met de ondernemingen in de sector, zelfs wanneer het tegelijk diende te beslissen om een procedure van ingebrekestelling in te stellen tegen bepaalde maatschappijen die weigerden zich te schikken naar de secundaire wetgeving inzake vergunningen en aangiften. De tevredenheidsanalyse van de klanten van De Post werd vervolgd. In het kader van het systeem voor de registratie en behandeling van de klachten in verband met de krantenbedeling (met postabonnement), zal het Instituut proberen een tussenweg te vinden waar alle betrokken partijen zich in kunnen vinden.

Het Instituut zal zorgen voor de omzetting in Belgisch recht van Richtlijn 2008/6 van het Europees Parlement en de Raad van 20 februari 2008 (PB van 27/02/08) tot wijziging van Richtlijn 97/67/EG met betrekking tot de voltooiing van de interne markt voor postdiensten in de Gemeenschap.

Het BIPT zal eveneens bekijken of het mogelijk is om verplichtingen op te leggen aan de concurrenten van De Post teneinde te voorkomen dat de historische operator wordt benadeeld vanuit structureel standpunt.

De Raad van het BIPT houdt zich ter beschikking van de geachte leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers voor alle verdere inlichtingen.

Michel Van Bellinghen,  
Lid van de Raad

Georges Deneff  
Lid van de Raad

Catherine Rutten  
Lid van de Raad

Eric Van Heesvelde  
Voorzitter van de Raad

---

<sup>2</sup> Belgacom Reference Offer Terminating segments of Leased Lines

<sup>3</sup> Dat was het geval in een geschil tussen Belgacom en E-leven (zie punt 6.5 hieronder).

## Inhoudsopgave

1. DIENST MARKTEN/ECONOMISCHE ANALYSE .....	1
1.1. ANALYSE VAN DE ELEKTRONISCHE-COMMUNICATIEMARKTEN EN VERWERKING VAN DE MARKTEGEGEVENS .....	1
1.2. INTERCONNECTIE: BRIO & KOSTENMODELLEN .....	3
1.3. KOSTEN VAN DE UNIVERSELE DIENST .....	5
1.4. GESCHIEDEN BOEKHOUDING EN KOSTENTOEREKENINGSSYSTEEM .....	5
1.5. RETAILDIENSTEN (VASTE TELEFONIE EN HUURLIJNEN) .....	6
1.6. INTERCONNECTIE IN DE SECTOR VAN DE MOBIELE TELEFONIE .....	6
1.7. TOEGANG TOT HET AANSLUITNETWERK: ONTBUNDELING (BRUO) EN BITSTREAM (BROBA) .....	7
1.8. DOORVERKOOP VAN DE TELEFOONAANSLUITING (BROW) .....	8
1.9. WHOLESALE-AANBOD VOOR HUURLIJNEN (BROTsoLL) .....	8
1.10. REGULERING RADIO- EN TV-OMROEP OP HET GRONDGEBIED VAN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST .....	9
1.10. ROAMING .....	9
2. DIENST TECHNOLOGIE .....	11
2.1. NETWERKEN EN DIENSTEN .....	11
2.2. EXAMENS RADIOAMATEURS – RADIOCOMMUNICATION MARITIME .....	11
2.3. VASTE LOKALE RADIOVERBINDINGEN .....	11
2.4. SITEBEHEER: NORMEN INZAKE BLOOTSTELLING AAN ELEKTROMAGNETISCHE GOLVEN EN CONTROLE VAN SITE SHARING .....	12
2.5. VERGUNNINGEN .....	13
2.6. FREQUENTIES .....	14
2.7. APPARATUUR .....	17
2.8. NUMMERING .....	18
2.9. SECTIE INFORMATISERING .....	20
3. POSTDIENST .....	22
4. DIENST CTR TELECOM .....	26
4.1. NCS - CONTROLE OP DE GEBRUIKERS VAN RADIOGOLVEN .....	26
4.2. TENUITVOERLEGGING VAN DE UNIVERSELE DIENST .....	27
4.3. AANDACHT VOOR DE BELANGEN VAN DE GEBRUIKERS .....	29
4.4. NOODDIENSTEN - TELEFONISCHE AFLUISTERINGEN .....	31
4.5. VEILIGHEID VAN DE NETWERKEN .....	34
4.6. REGLEMENTAIRE ONTWIKKELINGEN .....	36
5. DIENST INTERNATIONALE BETREKKINGEN TELECOM .....	37
6. JURIDISCHE DIENST TELECOM .....	39
6.1. NIEUW REGELGEVINGSKADER .....	39
6.2. HET SAMENWERKINGSAKKOORD MET DE GEMEENSCHAPPEN .....	44
6.3. ETHISCHE COMMISSIE .....	45
6.4. ANTISLAMMINGCONTROLES (ARTIKEL 135) .....	46
6.5. VOORLOPIGE MAATREGELEN .....	46
6.6. GESCHILLEN .....	46
6.7. EUROPESE COÖRDINATOR .....	48
6.8. REVIEW VAN HET REGELGEVEND KADER .....	49
7. PERSONEELSDIENST EN HUMAN RESOURCES .....	50
7.1. BUDGETTAIRE EN BOEKHOUDKUNDIGE REGELS DIE OP HET INSTITUUT VAN TOEPASSING ZIJN .....	50
7.2. UITBREIDING VAN HET PERSONEELSKADER .....	50
7.3. WIJZIGINGEN IN DE PERSONEELSSTATUTEN EN ANDERE REGLEMENTAIRE TEKSTEN .....	51
7.4. NIEUW EVALUATIESYSTEEM OP BASIS VAN EEN FUNCTIEBESCHRIJVING .....	51
7.5. ORGANISATIE VAN BEVORDERINGSEXAMENS .....	51
7.6. INTEGRATIE VAN DE OMBUDSDIENST VOOR DE POSTSECTOR .....	51
7.7. DOSSIERS BETREFFENDE DE OMBUDSDIENST VOOR DE POSTSECTOR EN DE OMBUDSDIENST VOOR TELECOMMUNICATIE .....	52
7.8. DEFINITIEVE OVERDRACHT VAN DE AMBTENAREN VAN DE VOORMALIGE DIENST KIJK- EN LUISTERGELD NAAR DE FEDERALE OVERHEIDSDIENSTEN .....	52

# 1. DIENST MARKTEN/ECONOMISCHE ANALYSE

## 1.1. ANALYSE VAN DE ELEKTRONISCHE-COMMUNICATIEMARKTEN EN VERWERKING VAN DE MARKTEGEGEVENS

### Verwezenlijkingen

Voor de meeste analyses van de markten uit de lijst in de Aanbeveling van 11 februari 2003 zijn reeds alle stappen op het analyse- en consultatietraject afgelegd zoals blijkt uit onderstaande tabel waarin voor elke markt aangegeven staat welke stappen al beëindigd zijn:

Markt	Analysetraject	Nationale raadpleging	Advies Raad v/d Mededinging	Samenwerkingsakkoord	Europese notificatie	Eindbesluit	Datum eindbesluit
1	x	x	x		x	x	19 juni 2006
2a, 2b, 2c	x	x	x		x	x	19 juni 2006
3	x	x	x		x	x	11 augustus 2006
4	x	x	x		x	x	11 augustus 2006
5	x	x	x		x	x	11 augustus 2006
6	x	x	x		x	x	11 augustus 2006
7	x	x	x		x	x	17 januari 2007
8	x	x	x		x	x	11 augustus 2006
9	x	x	x		x	x	11 augustus 2006
9bis*	x	x	x		x	x	7 maart 2007
10	x	x	x		x	x	11 augustus 2006
11	x	x	x	x	x		
12	x	x	x	x	x		
13	x	x	x		x	x	17 januari 2007
14	x	x	x		x	x	17 januari 2007
15	x	x	x		x	x	2 mei 2007
16	x	x	x		x	x	11 augustus 2006
16bis*	x	x	x		x	x	18 december 2007
18Bru	x						

\* 9bis: aanmelding van nieuwe ondernemingen met SMP  
16bis: aanpassing van de mobiele termineringstarieven vanaf 1 januari 2008

In het tweede halfjaar van 2007 zijn er geen nieuwe marktanalysebesluiten gepubliceerd maar wèl twee besluiten die de implementatie van in de marktanalyses opgelegde verplichtingen regelen:

- het besluit van 11 juli 2007 dat richtsnoeren vaststelt voor de beoordeling van een pricesqueeze;
- het besluit van 22 augustus 2007 dat de implementatie regelt van de verplichting voor Belgacom om het kostentoekeningssysteem toe te passen en het gerelateerde besluit waarmee de betreffende bepalingen in de besluiten met betrekking tot de markten 1, 2, 8, 9, 10 en 13 aangepast worden.

Wat het extra besluit betreft ten aanzien van markt 16 (de gespreksafgifte op een afzonderlijk mobiel netwerk), dat de mobiele termineringstarieven regelt vanaf 1 januari 2008, heeft het BIPT het ontwerpbesluit aan de Europese Commissie genotificeerd op 16-07-2007 en de Europese Commissie heeft haar commentaar uitgebracht op 17-08-2007. De publicatie van het eindbesluit werd echter uitgesteld in afwachting van Europese initiatieven gezien de recente initiatieven ten aanzien van de

harmonisering van de aanpak van de mobiele termineringstarieven in het kader van de ERG. Uiteindelijk werd een definitieve beslissing genomen op 18 december 2007.

De laatste markt die nog geanalyseerd moet worden is markt 18. De analyse van die markten is in eerste instantie aan de mediaregulatoren toegewezen maar het BIPT is bevoegd verklaard voor het tweetalige Hoofdstedelijke Gewest door de wet van 30 maart 1995, geamendeerd door de wet van 16 maart 2007. Het BIPT heeft dus de analyse van de betreffende deelmarkten uitgevoerd en het resulterende ontwerpbesluit zal binnenkort ter raadpleging aan de sector voorgelegd worden.

Een eerste belangrijke externe gebeurtenis is de ratificatie door alle Belgische deelparlementen van het Samenwerkingsakkoord. Die ratificatie maakte een einde aan een lange wachtperiode en ruimde de hinderpaal op die het beëindigen van de raadplegingsprocedure van de markten 11 en 12 in de weg stond. Het betreffende ontwerpbesluit is dan ook op 8 oktober aan de drie mediaregulatoren, de CSA, de Medienrat en de VRM, voor de eerste keer overgezonden, naar aanleiding van het commentaar van de CSA en de VRM gewijzigd, op 5 november voor een tweede keer aan de mediaregulatoren overgezonden, naar aanleiding van het commentaar van de VRM nogmaals aangepast en ten slotte op 26 november aan de Europese Commissie genotificeerd. Op 6 december heeft de Europese Commissie daarover een "request for information" gericht aan het BIPT en daarop is op 10, 11 en 12 december geantwoord.

Een tweede belangrijke externe gebeurtenis is de publicatie van de nieuwe Aanbeveling in het kader van de herziening van het regelgevende kader van de elektronische communicatiesector. In plaats van 18 relevante markten, waaronder 7 retailmarkten, bevat de nieuwe Aanbeveling een lijst van slechts 7 relevante markten waaronder maar één retailmarkt. Dat betekent echter niet dat het BIPT in de volgende analyseronde slechts 7 markten onder de loep moet nemen: verplichtingen die naar aanleiding van een marktanalyse opgelegd zijn, kunnen alleen maar opgeheven worden door een nieuwe marktanalyse. Bovendien kunnen NRI's besluiten om bepaalde markten toch relevant te verklaren en te analyseren omdat er zich marktproblemen op voordoen die niet zonder ex ante regulering efficiënt aangepakt kunnen worden.

### ***Doelstellingen***

In het eerste halfjaar 2008 zal het besluit met betrekking tot de analyse van de markten 11 (ontbundeling van het aansluitnetwerk) en 12 (breedbandtoegang) definitief aangenomen en gepubliceerd worden. Het commentaar van de Europese Commissie wordt immers verwacht op 3 januari 2008 en de goedkeuring door de Raad van het BIPT kan afhankelijk van het commentaar van de Europese Commissie kort daarna plaatsvinden. Door het lange consultatietraject dat die marktanalyse afgelegd heeft, bijna twee jaar, is een bijstelling van die marktanalyse noodzakelijk geworden en wordt een bijkomend ontwerpbesluit met betrekking tot de wijzigingen die aangebracht moeten worden naar aanleiding van de overschakeling naar NGN's (next generation networks) en NGA's (next generation access networks) aan de sector en de bevoegde instanties ter raadpleging voorgelegd. Bovendien is de geldigheidsduur van het hoofdbesluit beperkt tot 15 mei 2009, wat betekent dat een nieuwe marktanalyse nog binnen het eerste halfjaar 2008 van start moet gaan.

Een ontwerpbesluit dat het glijpad van de mobiele termineringstarieven bijstelt, zal in het eerste halfjaar van 2008 ter raadpleging voorgelegd worden aan de sector, de Raad voor de Mededinging en de Europese Commissie.

Het ontwerpbesluit dat de implementatie regelt van de verplichting om kpi's (key performance indicators) heeft het laatste stadium op het consultatietraject bereikt: medio december is het aan de Europese Commissie genotificeerd.

De marktanalyse van het BIPT inzake markt 18 zal ter consultatie aan de sector voorgelegd worden en tevens vervolgens de volgende procedurele stappen ondergaan.

De markten in verband met de telefoondiensten geleverd op een vast netwerk zijn eveneens aan een nieuwe analyse toe. De geldigheidsduur van het betreffende besluit was immers beperkt tot 2 jaar. Dat die markten niet meer staan op de lijst van de relevante markten in de nieuwe Aanbeveling van de Europese Commissie, neemt niet weg dat die markten toch nog op zijn minst één keer geanalyseerd moeten worden al was het maar om de bestaande verplichtingen op te kunnen heffen. Of de markten ook daadwerkelijk niet-relevant of concurrerend verklaard zullen worden valt te analyseren.

Tegelijk zal ook een aanzet gegeven worden aan de tweede analyseronde voor de overige markten. In het licht van de betreffende bepalingen in de nieuwe Aanbeveling en de geldigheidsduur van de lopende besluiten zal er bekeken worden welke mankracht en middelen ingezet moeten worden en welke einddatums in acht genomen moeten worden.

Ten aanzien van de implementatie van in de marktanalysebesluiten opgelegde verplichtingen kan gemeld worden dat het besluit dat de verplichting regelt om kpi's te publiceren, goedgekeurd en gepubliceerd zal worden eind januari of begin februari 2008. In januari 2008 loopt immers de Europese notificatie af van het betreffende ontwerpbesluit.

## **1.2. INTERCONNECTIE: BRIO & KOSTENMODELLEN**

### ***Overzicht***

Ter herinnering: voor het tweede semester van 2007 stonden de volgende activiteiten op het programma:

- de bepaling van de laatste interconnectietarieven 2007 van Belgacom:
  - o ATAP
  - o Transit
  - o VAS
  - o CPS-activering
- de bepaling van de WACC van Belgacom;
- de actualisering van het top-down kostenmodel met het oog op de bepaling van de interconnectietarieven van Belgacom voor 2008;
- de publicatie van een bestek met het oog op de selectie van een consultant om het BIPT bij te staan bij de actualisering van het bottom-up model voor de interconnectiekosten;
- de uitvoering van de uitbreiding van de draagwijdte van de CSC/CPS-functies tot de korte nummers;
- een besluit in verband met het voorstel voor een aanbod van Belgacom inzake beveiligde toegang tot de gedeelde nummers (shared numbers);
- afhankelijk van de behoeften, de voortzetting van de vergaderingen van de werkgroep BRIO.

\*\*\*\*\*

De ATAP- en transittarieven werden respectievelijk door de besluiten van 6 juni 2007 en van 22 augustus 2007 vastgelegd. Wat transit betreft, was het de eerste keer dat het BIPT het concept "redelijk tarief" toepaste, wat zich vertaalde in de aanvaarding van de mogelijkheid voor Belgacom om zijn transittarieven te bepalen binnen een marge waarvan het minimum en het maximum werden bepaald door het BIPT.

De VAS-tarieven werden in het vierde kwartaal van 2007 gecontroleerd (nog niet afgesloten). Wat betreft de oproepen naar de 078-nummers, dient het BIPT rekening te houden met het arrest gewezen op 21 september 2007 door het Brusselse hof van beroep waarin de benadering werd verworpen die de voorbije jaren werd toegepast (compensatie van een winstmarge op de 078-nummers door een vermindering van de "Service Access Rates" voor de andere nummerreeksen).

Er werd een consultant geselecteerd om de kapitaalkosten van Belgacom te bepalen. Hij voert zijn taak uit op het ogenblik dat dit beheersverslag wordt opgesteld.

Een bestek voor de actualisering van het top-down en het bottom-up model voor de interconnectiediensten werd goedgekeurd op 19 november 2007 door de inspectie van financiën en zal het voorwerp uitmaken van een algemene offerteaanvraag met Europese bekendmaking.

De toepassing van de uitbreiding van de draagwijdte van de CSC/CPS-functies naar verkorte nummers bleef nog op obstakels stuiten. In het bijzonder blijkt dat de toegang tot de inlichtingendiensten (die deel uitmaken van de universele telecommunicatiedienst) niet altijd voor de klanten van alle operatoren beschikbaar is. Daardoor kon geen effectieve uitvoeringsdatum worden vastgelegd. Het BIPT heeft stappen ondernomen bij de betrokken operatoren en is van plan maatregelen te treffen indien deze operatoren geen afdoende antwoorden verschaffen.

Wat betreft de beveiligde toegang tot de gedeelde nummers, heeft het BIPT op 29 juni 2007 de door Belgacom voorgestelde tarieven goedgekeurd (jaarlijks forfaitair recht en prijzen per oproep voor opzoekingen van de gegevensbank). Het BIPT heeft eveneens het door Belgacom voorgestelde serviceplan aanvaard mits een clausele werd geschrapd die een gelijkaardige verplichting wilde opleggen aan de alternatieve operatoren.

Het koninklijk besluit van 27 april 2007 betreffende het beheer van de nationale nummeringsruimte voorziet in de invoering van nieuwe nationale niet-geografische nummerreeksen (0904, 0907), de migratie van bepaalde nummerreeksen (077 naar 0906) en de nieuwe regels met betrekking tot de tarifiering en de maximumduur van de oproepen voor de nummerreeksen 070 en 09XY. Deze bepalingen worden van kracht op 1 april 2008. Teneinde de gelijkheid van de concurrentievoorwaarden te waarborgen, heeft het BIPT Belgacom ertoe aangezet de nodige informatie (wholesale-tarieven en serviceplannen) voldoende vroeg beschikbaar te maken voor de alternatieve operatoren.

Het BIPT heeft op 14 augustus 2007 een ontwerpbesluit gepubliceerd betreffende de publicatie door Belgacom van indicatoren inzake dienstkwaliteit (KPI – Key Performance Indicators) voor de interconnectiediensten en heeft dit ontwerp voorgelegd aan de Raad voor de Mededinging op 23 oktober 2007. Dit ontwerp dient te worden genotificeerd aan de Europese Commissie voor de definitieve aanneming ervan.

In de loop van dit semester kreeg het BIPT meerdere verzoeken tot opschorting van interconnectieovereenkomsten wegens niet-betaling door een operator van door hem verschuldigde bedragen voor de levering van interconnectiediensten. In deze zaken werden verscheidene besluiten aangenomen.

De BRIO-werkgroep heeft niet hoeven bijeen te komen.

### ***Doelstellingen***

Voor het eerste semester van 2008 zijn de volgende activiteiten gepland:

- actualisering van de interconnectietarieven. Daartoe heeft het BIPT de volgende acties gepland, uit te voeren met de hulp van een consultant:
  - o het bijwerken van het top-down model voor de berekening van de interconnectietarieven;
  - o de aanpassing en het bijwerken van het bottom-up model voor de berekening van de interconnectietarieven;
  - o het in overeenstemming brengen van de resultaten van het top-down en het bottom-up model;
  - o de mogelijkheden analyseren om het top-down en het bottom-up model en de verzoening ervan te gebruiken om interconnectietarieven te bepalen voor een periode van verschillende jaren;

- de mogelijkheden analyseren om de interconnectiediensten te factureren volgens capaciteit.
- de daadwerkelijke uitvoering van de uitbreiding van de draagwijdte van de CSC/CPS-functies tot de korte nummers.

### **1.3. KOSTEN VAN DE UNIVERSELE DIENST**

Ter herinnering: voor het sociale element van de universele dienst waren de volgende activiteiten gepland voor het tweede halfjaar van 2007:

- de aanpassing van de methode voor de berekening van de compensaties op grond van de nieuwe wettelijke bepalingen;
- de berekening en de kennisgeving van de gecorrigeerde compensaties die voor het jaar 2006 verschuldigd zijn;
- de berekening en de kennisgeving van de compensaties die voor het jaar 2007 verschuldigd zijn.

Op 20 juni 2007 heeft het BIPT zijn besluit van 30 oktober 2006 betreffende de berekeningsmethode van compensaties en vergoedingen in het kader van het sociale element van de universele dienst (sociale telefoontarieven) ingetrokken. Deze intrekking naar aanleiding van de aanneming van de wet van 25 april 2007 houdende diverse bepalingen (IV) tot wijziging van de bepalingen in de wet van 13 juni 2005 betreffende het sociale element.

Op 6 juli 2007 kreeg België een met redenen omkleed advies van de Europese Commissie betreffende de wijze waarop het sommige bepalingen uit richtlijn 2002/22/EG “universele dienst” heeft omgezet in nationaal recht. Dit advies betrof meer bepaald de manier waarop het sociale element van de universele dienst werd ten uitvoer gebracht. Aangezien dit gemotiveerde advies van de Europese Commissie na de laatste wijzigingen van de Belgische wetgeving kwam, is het BIPT tot het besluit gekomen dat het niet van toepassing was om de berekening van de compensaties verschuldigd door de operatoren verder te zetten en de betaling van deze compensaties te eisen voor de jaren 2005 en 2006.

#### ***Doelstellingen***

De taken uit te voeren door het BIPT op het vlak van de universele dienst zullen voornamelijk afhangen van de houding van de toekomstige federale regering die een stelling zal moeten innemen betreffende de bezwaren die de Europese Commissie richt tot België.

### **1.4. GESCHIEDEN BOEKHOUDING EN KOSTENTOEREKENINGSSYSTEEM**

#### ***Overzicht***

De volgende documenten dienden in de tweede helft van 2007 aan de Europese Commissie te worden genotificeerd:

- het ontwerpbesluit tot wijziging van de besluiten met betrekking tot de analyse van de markten 1, 2, 8, 9, 10 en 13;
- het ontwerpbesluit over de verplichting voor Belgacom om een kostentoerekeningssysteem op te stellen.

De Europese Commissie had geen bezwaren op deze ontwerpbesluiten die dan op 22 augustus 2007 werden aangenomen.

## ***Doelstellingen***

Voor het eerste semester van 2008 zijn de volgende activiteiten gepland:

- tegen 1 mei 2008 dient Belgacom het bestek in te dienen voor de selectie van de revisor die een audit van zijn kostentoekeningssysteem zal uitvoeren;
- dit bestek dient tegen 31 mei 2008 te worden goedgekeurd door het BIPT;
- publicatie van de conformiteitsattesten betreffende de naleving van de boekhoudkundige principes vastgelegd in het koninklijk besluit van 4 oktober 1999 voor de gescheiden rekeningen van 2003, 2004 en 2005;
- verdere werk wordt geleverd met betrekking tot de verklaring met betrekking tot de naleving van het systeem van gescheiden rekeningen voor het jaar 2006.

Deze procedure dient te worden voortgezet tijdens het tweede halfjaar van 2008.

## **1.5. RETAILDIENSTEN (VASTE TELEFONIE EN HUURLIJNEN)**

### ***Overzicht***

Voor eind 2007 stonden de volgende activiteiten op het programma:

- de aanneming van de definitieve versie van de richtsnoeren inzake pricesqueeze;
- de voortzetting van de monitoring van de doorberekening van de MTR- en FTR-verlagingen in de retailtarieven.

De richtlijnen inzake pricesqueeze werden definitief aangenomen op 11 juli 2007.

De retailtarieven van Belgacom werden aangepast op 1 juli 2007 opdat ze de door de operatoren Telenet en Versatel toegepaste FTR-verlaging zouden weerspiegelen.

Wat de gevolgen van de MTR-verlagingen betreft, heeft het BIPT vastgesteld dat Belgacom de MTR-verlagingen die vanaf 1 mei 2007 van kracht waren, niet heeft doorberekend in zijn retailtarieven. Het BIPT heeft Belgacom dan ook op 18 oktober 2007 een ingebrekestelling toegestuurd met het verzoek om deze verlagingen integraal door te berekenen op aan zijn particuliere en niet-particuliere klanten tegen uiterlijk 2 januari 2008.

## ***Doelstellingen***

De voortzetting van de monitoring van de doorberekening van de MTR- en FTR-verlagingen in de retailtarieven is gepland tijdens het eerste halfjaar van 2008.

## **1.6. INTERCONNECTIE IN DE SECTOR VAN DE MOBIELE TELEFONIE**

### ***Overzicht***

Het ontwerpbesluit ter aanvulling van het besluit van het BIPT van 11 augustus 2006 betreffende markt 16 teneinde de MTR-lasten te reguleren vanaf 2008 werd voorgelegd aan de Raad voor de Mededinging en aan de Europese Commissie die hun respectieve adviezen hebben gepubliceerd.

Zoals het BIPT echter heeft toegelicht in zijn mededeling van 11 september 2007, heeft het Instituut besloten om de definitieve aanneming van dit aanvullende besluit op te schorten in het licht van de werken die momenteel aan de gang zijn binnen de European Regulators Group (ERG) betreffende de symmetrische of asymmetrische aard van de regulering van de MTR-termineringslasten. De beslissing werd uiteindelijk aangenomen op 18 december 2007.

## *Doelstellingen*

Wat betreft de economische aspecten van de netwerken en diensten voor mobiele communicatie, zal er in de eerste helft van 2008 voornamelijk naar gestreefd worden het reguleringsmechanisme voor MTR-lasten in België verder ten uitvoer te brengen. Een ontwerpbesluit omtrent glijpad van de mobiele termineringstarieven, zal in het eerste halfjaar van 2008 ter raadpleging voorgelegd worden aan de sector, de Raad voor de Mededinging en de Europese Commissie.

## **1.7. TOEGANG TOT HET AANSLUITNETWERK: ONTBUNDELING (BRUO) EN BITSTREAM (BROBA)**

### *Overzicht*

Op het einde van het eerste semester 2007 startte het BIPT met het uitwerken van nieuwe kostenmodellen wat betreft het BRUO, het BROBA en de collocatie. De resulterende modellen worden gebruikt om de nieuwe tarieven te bepalen voor de referentie-aanbiedingen. De tarieven voor bitstream werden reeds eind 2006 vastgelegd en in de zomer van 2007 werden ook de resultaten van verschillende andere kostenmodellen in een definitief besluit vastgelegd: de nieuwe tarieven voor ontbundelde toegang (BRUO), de splittertarieven en de proceskosten.

Het BIPT heeft in de zomer het oplossen van de problemen als gevolg van het lanceren van een nieuw IT systeem voor provisioning van nabij gevolgd omdat er vanwege de sector klachten ontvangen werden over de naleving van de termijnen voor de uitvoering van de installaties door Belgacom. Het BIPT heeft op dat vlak maatregelen genomen en besprekingen georganiseerd tussen Belgacom en de voornaamste gebruikers van het aanbod, om zo snel mogelijk de situatie te verbeteren. De operationele situatie bij Belgacom werd ook besproken tijdens maandelijkse opvolgingsvergaderingen tussen Belgacom en de voornaamste gebruikers van het aanbod om de procedures verder te verbeteren.

In de tweede helft van 2007 werd de naleving van de SLA's en de juistheid van de forecasts gecontroleerd om de doeltreffendheid van de nieuwe procedures te beoordelen. Het Instituut heeft een nieuw voorstel met een bijsturing van de SLA en het forecasting-mechanisme aan de sector voorgelegd, wat uiteindelijk tot een besluit geleid heeft op 21 november 2007.

Naar jaarlijkse gewoonte heeft Belgacom ook een nieuwe versie van het BROBA-referentieaanbod eind september aan het Instituut overgemaakt. Door het inwerkingtreden van het samenwerkingsakkoord was de in een koninklijk besluit wettelijk vastgelegde termijn om over deze contractuele voorwaarden te beslissen zeer krap, want op een periode van twee maanden moesten niet alleen de operatoren maar ook de gemeenschapsregulatoren geraadpleegd worden. Het Instituut heeft echter op 21 november 2007 reeds een besluit genomen betreffende BROBA2008. Belgacom heeft op 24 oktober 2007 bij de Task Group Spectrum Management (TGSM) een voorstel ingediend in verband met de spectrumregels voor het gebruik van VDSL2-technologie en aan het Instituut gevraagd om dit voor 1 februari 2008 goed te keuren. Het Instituut heeft hieromtrent een afzonderlijk raadpleging gelanceerd op 28 november 2007. Bijkomend heeft het Instituut een analyse uitgewerkt over de gevolgen van de invoering van next-generation technologieën (NGN/NGA) op bestaande wholesale-producten en de concurrentie op de markt. Dit document werd begin januari 2008 ter raadpleging gelanceerd.

Het Instituut werkte bovendien actief mee in de werkgroepen van de ERG in verband met "wholesale broadband regulatory practices and routines for BSA & LLU" en de "Next Generation Networks".

### *Doelstelling*

In het eerste semester van 2008 zal het Instituut ook een raadpleging over de collocatiekosten lanceren en afronden. Hiermee rondt het Instituut dan een herziening van alle tarieven in BRUO & BROBA af.

De nieuwe maandelijkse huurprijzen in het BROBA-aanbod zullen in de eerste helft van 2008 ook opnieuw bekeken worden, maar het Instituut wacht op de herziening van de collocatiekosten en de backhaul tarieven alvorens hieromtrent een raadpleging te lanceren aangezien deze nog lopende herzieningen een invloed kunnen hebben op het BROBA-tarief.

De behoeften in termen van migratie van BROBA naar BRUO zullen eveneens worden geanalyseerd om de overeenstemmende middelen die nodig zijn, te evalueren.

Het Instituut zal daarnaast de verdere ontwikkelingen op het vlak van VDSL2 en NGN/NGA op de voet blijven volgen, want in 2008 zal waarschijnlijk duidelijk worden hoe het huidige ATM-netwerk van Belgacom uitgefaseerd zal worden. In dit kader lanceert het Instituut in januari 2008 een belangrijke raadpleging omtrent NGN/NGA.

Het Instituut verwacht een finalisering van het marktanalysebesluitproces voor markten 11 en 12 in de eerste helft van 2008. Dit zal aanleiding geven tot een aantal implementatiebesluiten die BRUO & BROBA in lijn moeten brengen met de aangepaste verplichtingen voor BRUO & BROBA die opgelegd zijn in deze marktanalysebesluiten.

Het Instituut wil daarnaast ook een herziening van de ISLA voorbereiden en met de sector samen zitten om de implementatie van softwareaanpassingen en de lancering van nieuwe processen in de toekomst efficiënter te laten verlopen.

## **1.8. DOORVERKOOP VAN DE TELEFOONAANSLUITING (BROW)**

### ***Overzicht***

Op 28 november 2006 werd aan het BIPT gemeld dat een van de gemeenschappen eventuele bezwaren had tegen bepaalde aspecten van het ontwerpbesluit betreffende het referentieaanbod voor de doorverkoop van de telefoonaansluiting (WLR). Het BIPT heeft dan ook als teken van goede wil en ter voorbereiding van de bekrachtiging van het samenwerkingsakkoord besloten eerst deze bezwaren te horen vóór notificatie aan de Europese Commissie. Hierdoor werd de notificatie die aanvankelijk was gepland voor 1 december 2006 uitgesteld tot een latere datum.

## **1.9. WHOLESALE-AANBOD VOOR HUURLIJNEN (BROTsoLL)**

### ***Overzicht***

Er werd regelmatig vergaderd met Belgacom om de kwantitatieve aspecten van het wholesale-aanbod van huurlijnen – Belgacom Reference Offer Terminating segments of Leased Lines geheten – te bepalen, alsook voor de uitwerking van het bottom-up kostenmodel, zowel wat de methode betreft als de verzameling van nodige inventarisinformatie. Dit laatste punt vergde meer tijd dan aanvankelijk werd geschat.

In december werd een ontwerpbesluit betreffende de kwantitatieve aspecten van het BROTsoLL-aanbod ter raadpleging voorgelegd.

### ***Doelstelling***

De tarieven van het referentieaanbod dienen zo vroeg mogelijk begin 2008 beschikbaar te zijn. Zowel deze voor de lijnen van het SDH-type die uit het kostenmodel zullen volgen, als deze van de lijnen van het Ethernet-type waarvoor Belgacom een voorstel moet indienen waarvan de redelijkheid zal worden getest door middel van een pricesqueezetest.

## **1.10. REGULERING RADIO- EN TV-OMROEP OP HET GRONDGEBIED VAN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST**

### *Overzicht*

De analyse van markt 18 werd uitgevoerd.

### *Doelstelling*

Het BIPT zal in januari een raadpleging ter zake organiseren en de nodige procedurele stappen ondernemen zodat de analyse van markt 18 genotificeerd kan worden aan de Europese Commissie.

## **1.10. ROAMING**

### *Periode juni 2007 – december 2007*

Op 30 juni 2007 werd de Europese Verordening inzake roaming van kracht die de prijs van buitenlandse gsm-gesprekken begrenst. De nieuwe regels leggen maximumprijzen op voor grensoverschrijdend belverkeer in de 27 EU-lidstaten.

Het maximumtarief voor internationale gesprekken, Eurotarief genoemd, wordt vastgelegd op 49 eurocent per minuut exclusief btw. Om een gesprek uit het buitenland te ontvangen betaalt men maximaal nog 24 eurocent. Na een jaar daalt dat tot 46 en 22 eurocent, en in het derde jaar tot 43 en 19 eurocent.

Mobiele operatoren kregen een maand tot eind juli 2007 om hun klanten de mogelijkheid te bieden voor het Eurotarief te kiezen. Roamende klanten dienden hun keuze kenbaar te maken binnen de twee maanden en het gevraagde tarief diende uiterlijk 1 maand na ontvangst van de aanvraag van de klant te zijn geactiveerd.

Wie geen keuze maakte ontving het Eurotarief automatisch vanaf 30 september 2007.

De nationale regelgevende instanties (NRA's) hebben de opdracht om toe te zien op de naleving van de verordening op hun grondgebied. Tevens moet geactualiseerde informatie over de toepassing van de verordening publiek beschikbaar worden gesteld.

Per brief van 17 juli 2007 werden de drie mobiele operatoren door het BIPT ingelicht over de Roaming Verordening en de hieruit voortvloeiende verplichtingen voor de operatoren van een mobiel netwerk. Om de effectieve toepassing van de regels i.v.m. informatie en bescherming van de eindgebruikers te waarborgen werden de mobiele operatoren ook bevraagd over de manier waarop deze verplichtingen moeten worden doorgevoerd.

Binnen ERG (European Regulators Group) werd een werkgroep opgericht om de aanpak van de individuele NRA's te coördineren en het controleproces van de regelgevende instanties te vergemakkelijken. ERG richtlijnen werden gepubliceerd met als doel bij te dragen tot een consistente interpretatie van de regelgevende bepalingen van de Roaming Verordening.

Daarnaast werden twee "ad hoc" dataverzamelingen gelanceerd ter controle van de naleving van de timing voorzien in de Verordening en ter controle van de transparantievereisten.

De eerste ERG "ad hoc" dataverzameling van augustus 2007 had als bedoeling snel een snapshot te maken van de implementatie van de Verordening en te verifiëren of mobiele providers de vereisten naleven betreffende het contacteren van hun klanten over het nieuwe Eurotarief. De drie Belgische mobiele operatoren bevestigden dat hun klanten tegen de vereiste deadline van 30 juli 2007 werden gecontacteerd over de beschikbaarheid van het Eurotarief.

De tweede ERG “ad hoc” dataverzameling van oktober 2007 verifieerde of de transparantie bepalingen van de Verordening van kracht waren op het einde van september 2007. Deze transparantie bepalingen slaan enerzijds op de “welkom-sms” met gepersonaliseerde prijsinformatie die de roamende klant attent maakt op het feit dat hij roamingskosten zal moeten betalen wanneer hij een oproep initieert of ontvangt en anderzijds op het gratis nummer dat beschikbaar wordt gesteld om meer gedetailleerde tariefinformatie op te vragen. De 3 Belgische operatoren rapporteerden dat op datum van 30 september 2007 een welkom-sms wordt gezonden aan roamende klanten en dat het gratis nummer voor bijkomende tariefinformatie operationeel was.

Om tegemoet te komen aan de verplichting tot monitoring van de wholesale- en retailtarieven, verkeerssturingstechnieken en ongewilde roaming in de grensgebieden van aan elkaar grenzende lidstaten startte de werkgroep een gedetailleerde statistiekverzameling op. Een raadpleging van de mobiele operatoren met betrekking tot de standaarddata template werd door het BIPT georganiseerd tijdens een vergadering op 23 augustus 2007.

Na aanneming van de definitieve ERG template en het begeleidend verklarend memorandum in oktober 2007 stuurde het BIPT een informatievraag uit aan de 3 mobiele operatoren en aan de mobiele “resellers” die bij het BIPT zijn geregistreerd. De periode waarvoor gegevens werden opgevraagd betrof april tot en met september 2007. De deadline voor de antwoorden was 23 november 2007.

De geaggregeerde Belgische data werd begin december 2007 door het BIPT doorgestuurd aan ERG.

### ***Periode januari 2008 – juni 2008***

De ERG roaming werkgroep zal een pan-Europese vergelijking van internationale roaming maken op grond van de nationale geaggregeerde antwoorden van de individuele NRA’s. Een eerste verslag met de resultaten van de ERG dataverzameling voor de periode april tot en met september 2007 wordt verwacht in januari 2008.

Om een benchmark over de tijd op te stellen zal de ERG dataverzameling zesmaandelijks worden herhaald. Gegevens over de periode oktober 2007 tot en met maart 2008 zullen bijgevolg door het BIPT worden opgevraagd in het eerste halfjaar van 2008.

## **2. DIENST TECHNOLOGIE**

### **2.1. NETWERKEN EN DIENSTEN**

#### *Overzicht*

Het uitvoeringsbesluit voor openbare bureaus voor elektronische communicatie werd nog niet goedgekeurd. Het Instituut wacht de ondertekening en publicatie af alvorens verdere stappen te kunnen ondernemen.

De nieuwe aangifteprocedure, alsook de nieuwe tarieven, zijn nu ten volle van toepassing. Verschillende andere diensten hun behoefte aan een fijnere opsplitsing betreffende aangeboden diensten en technologieën uitgedrukt.

#### *Doelstellingen*

De dienst Aangiften zal een blijvende praktische toepassing van de notificatie van de openbare netwerken en diensten voortzetten.

De dienst Netwerken en Diensten zal bijkomende elementen uitwerken om een fijnere opsplitsing betreffende de aangeboden diensten en technologieën te kunnen registreren, zonder dat dit noodzakelijkerwijs iets moet wijzigen aan de huidige concepten van de registraties zelf.

### **2.2. EXAMENS RADIOAMATEURS – RADIOCOMMUNICATION MARITIME**

Het Instituut heeft de taak examens te organiseren die toegang verlenen tot radioamateurvergunningen, alsook tot operateurcertificaten voor radiomaritieme stations.

#### *Overzicht*

Een koninklijk besluit betreffende het houden en het gebruik van radiocommunicatiestations aan boord van schepen wordt momenteel door het Instituut opgesteld; dat besluit stelt ook de examenstof en de organisatie van de radiomaritieme examens vast (VHF en GMDSS). Het zal in de loop van de volgende tien maanden worden voorgesteld aan de regering.

#### *Doelstellingen*

De databanken met vragen voor de radioamateur- en radiomaritieme examens zullen worden uitgebreid.

### **2.3. VASTE LOKALE RADIOVERBINDINGEN**

#### *Overzicht*

Op verzoek van het kabinet van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid, heeft het BIPT een openbare raadpleging gehouden over het ontwerp van koninklijk besluit betreffende vaste en nomadische radiotoegang.

Dat ontwerp van koninklijk besluit heeft in het bijzonder betrekking op de WiMAX-technologie (Worldwide interoperability for Microwave Access). Die technologie, die gebaseerd is op radiotransmissienorm 802.16 van het IEEE (Institute of Electrical and Electronics Engineers), wordt ondersteund door het consortium van constructeurs “WiMAX Forum”. De WiMAX-technologie zou vaste, nomadische en eventueel mobiele breedbanddataverbindingen via radiogolven mogelijk moeten maken. Nomadische verbindingen zijn verbindingen waarvoor het eindtoestel zich op

verschillende punten kan bevinden maar tijdens het gebruik vast blijft, terwijl in het geval van mobiele verbindingen het eindtoestel tijdens het gebruik in beweging kan zijn. WiMAX wordt vaak vergeleken met de wifitechnologie, maar dan met hogere debieten en een groter bereik.

In België beschikken twee operatoren (Mac Telecom en Clearwire) over een vergunning voor vaste lokale radioverbindingen in frequentiebanden waar de WiMAX-technologie of gelijkwaardige technologieën kunnen worden toegepast. Momenteel is geen extra spectrum meer beschikbaar voor andere operatoren in frequentiebanden waar de WiMAX-technologie of gelijkwaardige technologieën kunnen worden toegepast.

### ***Doelstellingen***

Na onderzoek van de bijdragen in het kader van de openbare raadpleging zal het Instituut een nieuw ontwerp van koninklijk besluit voorbereiden en het aan de minister verzenden.

## **2.4. SITEBEHEER: NORMEN INZAKE BLOOTSTELLING AAN ELEKTROMAGNETISCHE GOLVEN EN CONTROLE VAN SITE SHARING**

### ***Overzicht***

Gezien een verminderd aantal ingediende dossiers voor de gsm-operatoren heeft de dienst de mogelijkheid gehad een groot deel van de radioamateurdossiers verder af te werken. Deze dossiers vragen immers bijkomende controles gezien de complexiteit van bepaalde radioamateursystemen.

De dienst is gestart met een eigen controlesysteem om de adressen en coördinaten van nieuwe sites te controleren. Het overgrote deel van de nieuwe sites wordt manueel op kaart en op luchtfoto's nagekeken en gecorrigeerd waar nodig. In gevallen waar een positieve identificatie niet verzekerd kan worden, wordt bijstand gevraagd van de controledienst NCS. Dit najaar zijn de procedures hiervoor op poten gezet en de eerste resultaten komen hiervan binnen en zijn bevredigend.

### ***Doelstellingen***

De controletaken die aan de controlediensten gevraagd worden dienen verder geïnformatiseerd te worden. Een elektronische gegevensuitwisseling zal ook hier papier en werkuren besparen.

Een blijvende vergelijking tussen de inlichtingen in de databank "RF-straling" en die in de databank met betrekking tot gedeeld gebruik van sites van RISS (Radio Infrastructure Site Sharing) zal de correctheid van de gegevens dienen te garanderen.

De dienst maakt alles klaar om het LOI systeem van het RISS over te nemen. Dit is een waarschuwingssysteem dat de operatoren gebruiken en via welke nieuw beoogde sites aan elkaar gemeld worden. Door het organiseren van deze activiteit zal het Instituut over de laatste informatie beschikken binnen zijn diensten. De RISS zal hierdoor een belangrijke kostenpost kunnen schrappen en de integratie van de RISS, RF en LOI data zal een betere lokalisatie van nieuwe sites toelaten. De nodige software en platformen worden in het Instituut klaargemaakt. Het Instituut heft ook de leiding over de RISS werkgroep die de verdere nieuwe procedures uitwerkt.

## 2.5. VERGUNNINGEN

### *Overzicht*

Verdere ontwikkelingen door de dienst Informatisering worden in de dienst geïmplementeerd. De tweede fase van dit project vond eind midden 2007 zijn intrede in de dienst en werd ondertussen ten volle in gebruik genomen. De dienst werkt nu met een volledig gedigitaliseerde (ingescande) en geïnformatiseerde inkomende post die in een elektronisch klasmentsysteem ingebracht wordt. De informatiefLOW binnen de dienst is eveneens geautomatiseerd.

### *Doelstellingen*

Er werden de nodige elementen besproken met de dienst Informatisering om de volgende fase van het project voor te bereiden. Hierbij zal ook de informatie-uitwisseling met de dienst frequenties verder geautomatiseerd worden. Deze nieuwe stap zal vermijden dat de essentiële technische karakteristieken nog manueel moeten overgetypt worden, wat mogelijke fouten vermijdt.

Wanneer het nieuwe uitvoeringsbesluit dat het koninklijk besluit van 15 oktober 1979 betreffende de private radioverbindingen vervangt, van kracht wordt, zal de dienst de nodige aanpassingen doorvoeren om enkele aangepaste regels te implementeren.

#### - **Radioamateur** *Overzicht*

De dienst zet de registratie van de radioamateurs voort, van wie het aantal stijgt sinds de invoering van de basisvergunning, en streeft ernaar de best mogelijk dienstverlening te verstrekken in het toegestane wettelijke kader.

Bij gebrek aan interesse van de erkende verenigingen zal geen bijkomend examen meer worden ingericht om de basisvergunning internationaal te laten erkennen als "nieuwkome licentie" krachtens aanbeveling ECC/REC 05-06.

Dit gebrek aan interesse is te wijten aan het feit dat de examenstof sterk lijkt op deze van het HAREC-examen en het moeilijk is om specifieke vragen te stellen.

Toch heeft het Instituut besloten om aan de oude ON2's waarvoor het examen gelijkwaardig was aan de materie van de aanbeveling van de CEPT, een licentie te geven op basis waarvan ze hun radio in de landen kunnen gebruiken die deze aanbeveling hebben goedgekeurd.

### *Doelstellingen*

De herziening van het ministerieel besluit van 9 januari 2001 betreffende het aanleggen en het doen werken van radiostations door radioamateurs is nog niet begonnen omdat die afhankelijk is van het besluit dat bestemd is om het koninklijk besluit van 15 oktober 1979 te vervangen.

#### - **Radiomarieme communicatie en communicatie in de luchtvaart**

Het Instituut geeft de vergunningen af voor het houden en het gebruiken van radiocommunicatiestations aan boord van schepen die de Belgische vlag voeren, alsook voor de luchtvaartuigen die in België ingeschreven zijn.

### *Overzicht*

De databank wordt nog altijd aangepast om de papieren dossiers volledig te verwijderen; het einde van die aanpassing wordt verwacht in de loop van 2008.

### *Doelstellingen*

Een koninklijk besluit betreffende het houden en het gebruik van radiocommunicatiestations aan boord van schepen wordt momenteel door het Instituut opgesteld; dat besluit stelt ook de examenstof en de organisatie van de radiomaritieme examens vast (VHF en GMDSS). Dit ontwerpbesluit zal aan de regering voorgelegd worden in de loop van de zes volgende maanden.

#### - **Openbare trunkingnetwerken**

##### *Overzicht*

Het Instituut wacht nog steeds op de publicatie van de herziening van het koninklijk besluit van 15 oktober 1979 waarin de reglementering betreffende de operatoren die trunkingnetwerken exploiteren, opgenomen is.

Er werd een vergunning afgeleverd aan de firma BSCA voor de exploitatie van een trunkingnetwerk binnen de luchthaven van Charleroi.

##### *Doelstellingen*

Bij de bekendmaking van het besluit zal het Instituut het uitvoeren van de verschillende dossiers opvolgen.

#### - **GSM**

##### *Overzicht*

Het BIPT wacht nog steeds op het regelgevingskader met betrekking tot de operatoren van mobiele telefonie aan boord van luchtvaartuigen dat is opgesteld in overeenstemming met de beslissing van de CEPT en moet nog moet gepubliceerd worden.

Een licentie die tijdelijk was toegekend aan On Air werd verlengd tot 31 december 2008.

##### *Doelstellingen*

Bij de bekendmaking van het besluit zal het Instituut het uitvoeren van de verschillende dossiers opvolgen.

## **2.6. FREQUENTIES**

### *Overzicht*

#### **Internationale activiteiten**

##### **RSPG**

In de RSPG werden de werkzaamheden aangevat om een opinie te ontwikkelen voor het gebruik van collectief spectrum. Er werd tevens een vraag van de Europese Commissie goedgekeurd om een studieverlag te ontwikkelen aangaande de beste praktijken voor het gebruik van spectrum door defensie, de veiligheidsdiensten en de publieke transportsector, evenals een vraag voor een opinie aangaande het stroomlijnen van de EU regelgevende omgeving voor het gebruik van het spectrum.

##### **Radiospectrumcomité**

Een voorstel tot EC-beschikking die de technische condities harmoniseert voor MCA (Mobile Communications onboard Aircraft) werd ontwikkeld. Wat de WAPECS betreft, stelde de CEPT een verslag voor aan de RSC aangaande het gebruik van de UHF omroepband door mobiele diensten. De

EC stelde echter dat er hier geen dwingende maatregelen zullen genomen worden om de lidstaten te verplichten de betreffende omroepbanden te ontruimen.

Een voorstel tot herziening van de bijlage van de SRD Beschikking 2006/771EG van de Europese Commissie werd voor de eerste keer voorgelegd. Het is de bedoeling dat dit voortaan jaarlijks gebeurt.

Verder werd er een eerste voorstel van beschikking ontwikkeld voor de introductie van BWA systemen in de band 3,4-3,8 GHz.

Aangaande de door de EC geplande beschikking in de L-band is het twijfelachtig dat er hiermee doorgegaan wordt gezien het verzet van de meerderheid van de lidstaten in de RSC

### **Werkgroep Authorisatie van COCOM betreffende MSS 2 GHz**

Er werd ook verder deelgenomen aan de werkgroep voor de introductie van systemen voor mobiele satellietdiensten in de 2 GHz-band (MSS 2GHz) teneinde een uitweg te vinden voor de nieuwe hybride satellietssystemen met complementaire grondcomponent die in deze banden geïntroduceerd zullen worden. Er werden besprekingen gevoerd over een gemeenschappelijk selectie- en toekenningsproces, de selectiecriteria en toe te kennen scores, te vervullen milestones, modaliteiten voor de verdeling van het spectrum, spectrumaanvragen en duur van de gebruiksrechten.

### **Radio-interfaces**

Een nieuwe radio-interface B20 betreffende UltraWideBandapparatuur (UWB-apparatuur), die de voorwaarden vastlegt waarbij het gebruik en de commercialisering van deze apparatuur op de Belgische markt worden toegelaten, werd ter notificatie aan de EC gestuurd. Deze procedure bleef zonder opmerkingen.

Er werd tevens gestart met de ontwikkeling van een nieuwe radio-interface voor draadloze microfoons en draadloze intercomverbindingen.

### **De 2,6 GHz-band en de 3,5 GHz-band**

Gezien het ontbreken van een wetgevend kader kon niet overgegaan worden het opstarten van een toekenningsprocedure van dit spectrum aan operatoren.

### **Koninklijk besluit betreffende de introductie van 3G-systemen in de 2G-banden**

BASE bracht deze zaak voor de Raad van State. De dienst frequentiebeheer verleende tevens zijn medewerking en de technische bijstand ter ondersteuning.

### **Landmobiele diensten**

Voorts werd de planning van de frequenties voor privaat mobiel gebruik verder uitgewerkt.

De technische cel "landmobiele diensten" coördineerde en wees de frequenties toe voor talloze tijdelijke evenementen waaronder vooral de Ronde van Frankrijk, de Grote Prijs en de 24 uren van Francorchamps en verschillende georganiseerde concerten.

Betreffende de maritieme netten werd bijkomende frequenties (o.a. kanaal 85) toegekend aan de Schelderadarketen in Antwerpen.

### **RRC-'06**

Na de planningsconferentie RRC-06 en het bereikte akkoord GE06 werden de werkzaamheden voor de overgangsregeling voortgezet (geleidelijke overgang van de analoge zenders naar de digitale zenders). Dit moet uiteraard bekeken worden in een internationaal kader, rekening houdende met de verschillende overgangsdata die de verschillende buurlanden hanteren.

### **Wereldconferentie voor radiocommunicatie ITU 2007**

De dienst Frequentiebeheer leidde de Belgische delegatie op de WRC-2007, die plaats vond in oktober-november 2007. Deze conferentie behandelde een variatie aan onderwerpen. Er werden onder meer voor de volgende belangrijke punten op de agenda beslissingen genomen:

- IMT-2000, toekomstige ontwikkeling IMT-2000 en systemen na IMT-2000 (agendapunt 1.4, 1.9); hier werd beslist om de band 790-862 MHz op coprimaire basis ook toe te kennen aan

IMT vanaf 17 juni 2015; er werd tevens een resolutie goedgekeurd om het digitale omroepplan GE06 te beschermen;

- toekomstige spectrumbehoeften voor de luchtvaart (agendapunt 1.5 en 1.6); er werden banden aangeduid voor de mobiele luchtvaartdienst, op een gedeelde basis met de luchtvaartradionavigatie;
- reorganisatie van de HF-banden (agendapunt 1.13); op dit vlak werden geen bijkomende banden aangeduid voor HF-omroep;
- herziening van de procedures voor GMDSS (agendapunt 1.14);
- flexibiliteit in het radioreglement (WRC-03) (agendapunt 7.1); er werd een resolutie goedgekeurd met het oog op het nemen van beslissingen op de volgende conferentie.
- voorbereiding van de WRC-11-agenda (agendapunt 7.2); een voorstel werd door de conferentie aanvaard; dit voorstel moet uiteraard nog door de Raad van de ITU raad bevestigd worden.

### **Akkoorden van Mamaia**

Begin juli 2007 vond er in Roemenië een CEPT/ECC-conferentie plaats waar drie bestaande omroepakkoorden werden herzien (Akkoord van Chester 1997, Akkoord van Wiesbaden 1995 en het Akkoord van Maastricht 2002). Het BIPT leidde daar de Belgische delegatie met vertegenwoordigers van de gemeenschappen.

### ***Doelstellingen***

Betreffende de resultaten van de RRC-06 zal verder gewerkt worden aan de internationale coördinatie van een overgangsregeling (overstappen van analoge omroepuitzendingen naar digitale omroepuitzendingen).

De “Radio Spectrum Policy Group” (RSPG) zal een opinie voorbereiden in verband met het collectief gebruik van het spectrum en ook een studieverslag laten ontwikkelen aangaande de beste praktijken voor het gebruik van spectrum door defensie, de veiligheidsdiensten en de publieke transportsector. Er zijn tevens werkzaamheden gepland voor het stroomlijnen van de EU regelgevende omgeving voor het gebruik van het spectrum binnen de Unie. Het BIPT zal deze werkzaamheden op de voet volgen.

Het “Radio Spectrum Committee” (RSC) zal zich verder buigen over o.a. de toevoeging van enkele specifieke UWB-producten (UltraWideBand) aan de bestaande Beschikking 2007/131/EG over UWB. Het gaat hier met name over de GPR (Ground Probing Radar), WPR (Wall Probing Radar) en de BMA (Building material analysis). Er zal verder gewerkt worden aan een voorstel van EC-beschikking voor de introductie van BWA systemen in de band 3,4-3,8 GHz. Mogelijkerwijze zal het RSC zich ook beraden over de volgende stappen in verband met Wapecs, naar aanleiding van het verslag van de CEPT en de beslissingen van de WRC-2007.

De activiteiten van de verschillende werkgroepen van de RSC/COCOM zullen verder gevolgd worden.

Verder is het de bedoeling om naar aanleiding van deze raadpleging over de 2,6 GHz-band een wetgevend kader te ontwikkelen teneinde nieuwe gebruiksrechten in deze band toe te kennen. Hetzelfde geldt voor de toekenning van nieuwe vergunningen in de band 3,4-3,6 GHz.

De dienst Frequentiebeheer zorgt tevens voor het ter beschikking stellen, conform de Beschikking 2007/344/EG van de Europese Commissie, van de nodige informatie in het zogenaamde EFIS-systeem, beheerd door het Europese Radiocommunicatie Bureau (ERO) in Kopenhagen.

De herziening van nieuwe radio-interfaces die de voorwaarden vastleggen waarbij het gebruik en de commercialisering van apparatuur op de Belgische markt worden toegelaten zal worden verdergezet. Het is onder meer de bedoeling om de Belgische radio-interfaces in overeenstemming te brengen met

de aan te passen Beschikking 2006/771/EG van de Europese Commissie inzake kortbereikapparatuur en de laatste stand van zaken van de CEPT/ECC-aanbeveling 70-03.

Op nationaal vlak zullen de gevolgen van de WRC-2007 geanalyseerd moeten worden.

Wat het beheer van de frequenties voor landmobiele diensten betreft zal er gepoogd worden om de achterstand weg te werken

## **2.7. APPARATUUR**

### *Overzicht*

De dienst Apparatuur heeft de taak om de conformiteit te controleren van radioapparatuur en telecommunicatie-eindapparatuur die in België in de handel wordt gebracht. Deze apparatuur moet voldoen aan de eisen gesteld in de Europese Richtlijn 1999/5/EG – de R&TTE-richtlijn. De dienst Apparatuur verschaft nadere toelichting betreffende de praktische toepassing van deze richtlijn.

De activiteit van de dienst Apparatuur bestaat in het plannen en uitvoeren van gerichte controles op de conformiteit van radio- en telecommunicatie-eindapparatuur. Die interventies kunnen uiteraard niet volledig en systematisch zijn en geschieden daarom steekproefsgewijs in specifieke domeinen. Naast het spontaan bezoeken van winkels wordt ook opgetreden op openbare markten. Beurzen worden bezocht zodat fabrikanten van nieuwe toepassingen ingelicht kunnen worden over de te respecteren regelgeving.

De opsporingsinspectie van de Administratie der Douane en Accijnzen en de in België actieve internationale koeriersdiensten doen een beroep op de controleurs van de dienst Apparatuur indien er twijfel bestaat over de conformiteit van ingevoerde – dikwijls via internet bestelde – radio- en telecommunicatie-eindapparatuur. De geadresseerden van dergelijke in beslag genomen niet-conforme apparatuur worden schriftelijk op de hoogte gebracht en gevraagd vrijwillig afstand te doen van de bestelde illegale goederen.

Indien bij controles niet-conforme apparatuur wordt aangetroffen en indien de verantwoordelijke voor het in de handel brengen ervan en/of de fabrikant ervan kan worden geïdentificeerd, dan wordt deze aangeschreven. Hierbij wordt aangegeven welke inbreuken er vastgesteld werden en wordt er nadere informatie verschaft zodat de niet-conformiteiten aan de bron voorkomen kunnen worden. De informatie wordt eveneens doorgespeeld aan de buitenlandse autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor het markttoezicht in verband met radio- en telecommunicatie-eindapparatuur zodat ook zij de nodige maatregelen kunnen treffen en eventueel de betrokken firma verdere informatie kunnen bezorgen.

Uiteraard wordt er nauw samengewerkt met de parketten en wordt, waar nodig, verdere toelichting betreffende onze specifieke wetgeving verstrekt. Ook wordt er overleg gepleegd met andere politie- en controlediensten in het kader van gezamenlijke acties.

De verwerking van de controleverslagen en van de dossiers in verband met de algemene houdersvergunningen behoort ook tot de dagelijkse taak van de dienst Apparatuur.

De dienst Apparatuur is tevens actief betrokken bij een aantal nationale en internationale vergaderingen.

## ***Doelstellingen***

Voor het eerste halfjaar van 2008 zijn in feite dezelfde activiteiten gepland.

De Europese Commissie heeft beslist een toelichtingsgids bij de R&TTE richtlijn op te stellen. Het BIPT werkt intens mee om deze toelichtingsgids zo vlug mogelijk te realiseren.

Een aantal van de Belgische radio-interfacespecificaties zijn in voorbereiding, andere zullen aangepast worden. Dit alles om deze radio-interfaces zo nauw mogelijk te laten aansluiten bij de technologische evolutie.

In het kader van het “one stop notification”-project opgezet door de Europese Commissie in samenwerking met de lidstaten om de notificatieverplichting voorzien in artikel 6.4 van de R&TTE richtlijn te stroomlijnen zal een eerste softwareversie uitgetest worden. Het BIPT zal hier uiteraard aan meewerken.

Het BIPT blijft verder actief binnen de vergaderingen van TCAM, R&TTE ADCO, EMC ADCO, ABLE, ERO SRD MG, ETSI ERM.

## **2.8. NUMMERING**

### ***Overzicht***

#### **Beheer van het nummerplan**

Overeenkomstig de Beschikking van de Commissie van 15 februari 2007 C(2007)249 inzake het reserveren van de nationale nummerreeks die begint met “116” voor geharmoniseerde nummers voor geharmoniseerde diensten met een maatschappelijke waarde werd het nummer 116000 gereserveerd voor het Europees Centrum voor Vermiste en Seksueel uitgebuite kinderen.

Verder werd met als startdatum 27 juli 2007 een openbare raadpleging georganiseerd met een voorstel voor omnummering van 77- nummers in 906 – nummers. Deze omzetting wordt opgelegd in artikel 49 van het koninklijk besluit betreffende het beheer van de nationale nummeringsruimte en de toekenning en intrekking van gebruiksrechten voor nummers van 27 april 2007. Gebaseerd op resultaten van de raadpleging werd op 10 oktober 2007 het besluit van de Raad van het BIPT van 3 oktober 2007 met betrekking tot de omzetting van de E.164 nummers van betalende diensten bestemd specifiek voor volwassenen via elektronische-communicatienetwerken van de operatoren naar het nieuwe nummerplan gepubliceerd dat deze materie definitief regelt. Ook werd het besluit reeds operationeel toegepast door de nummerblokken in de 906- reeks te reserveren en een nummeringscertificaat over te maken naar de betrokken operatoren.

Gezien de onzekerheid in de sector over de precieze reikwijdte van de bepalingen in het nieuwe koninklijk besluit Nummering met betrekking tot het begrip ‘specifiek met het oog op nomadisch gebruik bij het Instituut gereserveerde geografische nationale E.164 nummers’ en de gevolgen voor de invoering van de nummeroverdraagbaarheid van geografische nummers voor de nomadische VoIP-diensten werd op 31 augustus 2007 over de interpretatie van artikel 43 een raadpleging georganiseerd. Een interne synthese werd opgesteld en een analyse van het probleem werd aan de Minister overgemaakt. Op verzoek van de Ministers van Telecommunicatie en Binnenlandse zaken werd een Mededeling van deze Ministers opgesteld en gepubliceerd op de website van het Instituut.

Verdere concrete en voorbereidende stappen via vergaderingen met de relevante partijen werden gedaan voor

1. de organisatie van de start van de voorintekeningsfase voor sms- en MMS-diensten (1 september 2007);
2. de mogelijke verandering van het eindgebruikerstarief voor oproepen naar 78- en 70-nummers (1 september 2007);
3. de inwerkingtreding van de nieuwe regeling inzake nationale korte nummers van het type 19XX (1 september 2007);
4. de organisatie en regularisatie van de suballocatie van nummercapaciteit tussen operatoren (1 november 2007);
5. de voorbereiding van de invoering van een nieuw systeem voor nfokiosnummers (1 april 2008).

De datum tussen haakjes is de datum waarop de diverse bepalingen van het koninklijk besluit in voege treden. Punten 3 en 4 zijn definitief afgewerkt.

Ook werden nieuwe aanvraagformulieren die als leidraad dienen om nummercapaciteit te reserveren opgesteld en op de website van het Instituut gepubliceerd.

Een analyse van de resultaten van de impact van de convergentiediensten op het nummerplan werd gemaakt in het kader van de werkzaamheden van de WG NNA binnen de ECC. De eerste resultaten van deze werkzaamheden worden verwacht in het eerste kwartaal van volgend jaar.

### **Nummeroverdraagbaarheid**

Een onderneming die de regels met betrekking tot de nummeroverdraagbaarheid niet respecteerde werd in gebreke gesteld. Procedures werden gestart teneinde deze partij te dwingen de regelgeving hieromtrent te respecteren.

De doorlichting via een samenkomst met de marktpartijen met betrekking tot de regulering op vlak van nummeroverdraagbaarheid in vaste en mobiele netwerken werd gestart via de organisatie van een vergadering. Hierin is naar voren gekomen dat de allergrootste prioriteit dient te worden gegeven aan de herziening van de eenmalige setupkosten per nummeroverdracht bij de nummers gebruikt door de vaste netwerken. Een openbare raadpleging hiervoor werd gestart.

### **Internationaal niveau**

De dienst Nummerbeheer heeft verder het voorzitterschap van de werkgroep 'Numbering, Naming and Addressing' van de ECC voortgezet. In dit kader werd een eerste analyse gemaakt van de nieuwe voorstellen van de Commissie op vlak van regulering.

### ***Doelstellingen***

#### **Beheer van het nummerplan**

Verdere stappen zullen moeten worden ondernomen in overleg met de marktpartijen om zoals voorzien in het koninklijk besluit Nummering volgende veranderingen in te voeren:

1. de organisatie van de start van de voorintekeningsfase voor sms- en mms-diensten;
2. de verdere voorbereiding van de invoering van een nieuw systeem voor infokiosnummers.

De maatregelen genomen in het verleden voor een aantal nummerzones om de voorraad aan geografische nummers op peil te houden lijken niet meer te volstaan. Een analyse hiervan zal worden gemaakt waarbij eveneens wordt gezocht naar een aantal opties met mogelijke oplossingen.

Verder zal het nodige worden gedaan het Besluit van de Europese Commissie van 29 oktober 2007 dat het bestaande Besluit over 116 amendeert om te zetten.

Eveneens zullen de omkaderingsmaatregelen uitgewerkt door de VZW DNS.be voor de invoering van IDN (internationalised domain names) zorgvuldig worden gemonitored om te zorgen dat dit op een voor de markt evenwichtige, niet-discriminerend en doorzichtige manier gebeurt.

### **Nummeroverdraagbaarheid**

De belangrijkste doelstelling voor nummeroverdraagbaarheid is het aannemen van een besluit met betrekking tot de vaststelling van de kostprijzen voor de nummeroverdraagbaarheid van geografische en niet-geografische nummers voor de periode 1 april 2008 – 1 april 2011 na een brede raadpleging van de sector.

### **Internationale aspecten**

De dienst Nummerbeheer zal het voorzitterschap van de werkgroep ‘Numbering, Naming and Addressing’ van de ECC voortzetten. Bijzondere aandacht in dit kader zal worden besteed aan het onderzoek van maatregelen die zowel nationaal als internationaal kunnen worden genomen om de integriteit van de “calling line identification” te bewaren. Verder zal een Belgisch standpunt worden ingenomen over de voorstellen voor nieuwe regelgeving van de Europese Commissie.

## **2.9. SECTIE INFORMATISERING**

### ***Overzicht***

Bijkomende complexe technische ontwikkelingen voor de frequentiedienst om het toekennen van frequenties aan netwerken efficiënter te maken, hebben een zekere vertraging veroorzaakt in de definitieve fusie van de databanken. Personeelstekorten en hogere werklast op deze dienst hebben het testen van deze ontwikkelingen vertraagd. Het gevolg hiervan is, hoewel de noodzakelijke structuren klaar staan, dat er uitstel gekomen is voor de fusie op het vlak van de creatie van vergunningen. Het gevolg is bijkomend ook dat om veiligheidsredenen en met de nakende verhuizing van het BIPT in het vooruitzicht besloten werd om jaarlijkse facturering voor 2008 nog te verrichten met de bestaande databank.

Het vrijmaken van de noodzakelijke middelen om de overgeërfde inconsistenties uit de databanken te verwijderen is zeer belangrijk, maar zal moeilijk worden. Voornamelijk de dienst frequenties zal hiervoor bijkomende ondersteuning nodig hebben.

Het elektronisch loket is voor een groot deel ontwikkeld, maar de ingebruikname blijft afhankelijk van de fusie der interne databanken. Het BIPT heeft zich verplicht gezien om deze ontwikkeling voor het grootste stuk intern te verrichten, waardoor middelen van andere onderdelen van de projecten moesten onttrokken worden. Dit verklaart mede de vertraging opgelopen op het vlak van de fusie tussen de databanken.

Steeds meer diensten en personen op het BIPT maken ondertussen gebruik van de intern ontwikkelde databanken wat de efficiëntie van data-aadpleging ten goede komt. Verdere ontwikkelingen in het dossierbeheer van het NCS hebben gezorgd voor een volledige ontplooiing van het elektronische dossierbeheer in de lokale centra.

Nog steeds is er geen nieuw radiobesluit waardoor belangrijke ontwikkelingen, zoals de hervorming van de private vergunningen, voor de toekomst niet uit te voeren zijn.

## *Doelstellingen*

1. Verkrijgen van de nodige middelen om de correctie van de databanken te kunnen uitvoeren. Afwerking van de fusie tussen de deeldatabanken.
2. Een nieuwe iteratie van de bestaande software, te ontwikkelen volgens nieuwe softwarestandaarden (de oude softwarestandaarden worden niet meer ondersteund). Deze inspanning kan echter slechts verantwoord worden indien we ook het te verwachten nieuwe radiobesluit tegelijkertijd kunnen realiseren.
3. Nog steeds: de realisatie van het elektronisch loket parallel met de definitieve fusie van de databanken van de betrokken diensten, wat de klantrelatie met het BIPT veel duidelijker zal maken, daar klanten online de dossiergegevens zullen kunnen raadplegen.
4. Nog steeds: een nieuwe iteratie van de bestaande software waarbij het nieuwe radiobesluit en de nieuwe softwarestandaard in rekening worden gebracht (langetermijndoelstelling).
5. Doorgedreven controle van de databanken ter voorbereiding van het ter beschikking stellen van de gegevens aan de klanten.

### **3. POSTDIENST**

#### *Overzicht*

#### **Nationaal niveau**

Het BIPT heeft de aangiften en de individuele licenties behandeld die zijn ingediend door de in de postsector actieve ondernemingen die de secundaire wetgeving inzake vergunningen en aangiften willen naleven (zie Belgisch Staatsblad verschenen op 17 januari 2006). Het BIPT heeft de nodige inspanningen geleverd teneinde de ondernemingen in kwestie in te lichten. Eind november werden reeds 11 individuele licenties toegekend en 158 aangiften behandeld. (cijfers aan te passen eind december 2007)

Overigens heeft het BIPT de procedure voor ingebrekestelling van verscheidene ondernemingen opgestart die weigerden bovenvermelde wetgeving na te leven.

Vervolgens heeft het BIPT de procedure gestart en de nodige stappen ondernomen teneinde de bijdragen van de ondernemingen die actief zijn op de Belgische postmarkt te berekenen. De hervorming van de Ombudsdienst bij De Post tot een Ombudsdienst bevoegd voor de postsector had twee doelstellingen. Enerzijds het activiteitengebied uitbreiden tot alle ondernemingen actief op de Belgische postmarkt en anderzijds de financiering door de sector verwezenlijken.

In het kader van het vierde beheerscontract van De Post heeft het Instituut het jaarverslag 2006 gepubliceerd met betrekking tot de controle van de verzendingstermijnen van de binnenlandse prioritaire stukpost, de binnenlandse niet-prioritaire stukpost, de binnenlandse aangetekende stukpostzendingen en de binnenkomende grensoverschrijdende prioritaire stukpost.

Het BIPT heeft de analyse voortgezet van de tevredenheidsgraad van de klanten van De Post.

Het BIPT heeft audit 2006 afgerond met betrekking tot het systeem voor de registratie en behandeling van de klachten in verband met de krantenbedeling (met postabonnement) via aanvullend onderzoek bij de drie uitgevers en De Post. De resultaten hiervan zullen worden megedeeld aan de betrokkenen eind 2007.

Op basis van de bijkomende informatie die De Post heeft verschaft, heeft het BIPT artikel 15, § 2, van het koninklijk besluit betreffende de toepassing van titel IV van de wet van 21 maart 1991 toegepast en de berekening van de kostprijs van de universele postdienst voor het jaar 2006 gestart.

Vervolgens heeft het BIPT de nodige stappen ondernomen teneinde het publiek in kennis te stellen van het nieuwe ministerieel besluit houdende reglementering van de particuliere brievenbussen.

Het BIPT heeft de mededeling over de postpakketten, aangenomen door de Raad op 11 juli 2007, afgewerkt en gepubliceerd op de website.

Het BIPT heeft bij 2.500 kmo's en zelfstandigen een enquête uitgevoerd over de universele postdienst en heeft de resultaten voorgesteld aan het Raadgevend Comité voor de postdiensten.

#### **Europees niveau**

Het Instituut heeft de evoluties van de postale richtlijn verder opgevolgd. In dit kader heeft het Instituut onder meer:

- de vergadering bij de DGE ter voorbereiding van de Europese Raden bijgewoond;
- de minister advies gegeven en kleine wijzigingen voorgesteld.

Het Instituut heeft het Postal Directive Committee bijgewoond waar onder andere de volgende onderwerpen aan bod kwamen: de kwestie van de kwaliteitsnormen, de postale statistieken, de voorbereiding van het volgende UPU-congres, het btw-probleem...

Op het niveau van het CERP (Europees Comité voor postregulering) waarvan het BIPT het voorzitterschap heeft, heeft het Instituut de verschillende werkgroepen uitgenodigd om zich toe te spitsen op aangelegenheden die verband houden met de geleidelijke liberalisering van de markt en met de uitwerking van de derde postale richtlijn.

Daartoe heeft het CERP een verslag opgesteld betreffende de berekening van de lasten/voordelen van de universele dienst.

In het licht daarvan heeft het BIPT heel actief deelgenomen aan de werkzaamheden met betrekking tot de verantwoordelijkheid van de regulatoren, de boekhoudkundige aangelegenheden, de bescherming van de consumenten, de standaardisatienormen, enz.

Het BIPT heeft de wijzigingen aan de bestaande CEN-normen betreffende de leveringstermijnen opgevolgd. Bovendien heeft het BIPT als coördinator van het EP CERP "Implementation of CEN quality of service standards" een verslag betreffende de toepassing van de Europese kwaliteitsnormen voorbereid.

Het BIPT heeft het einde van de werkzaamheden met betrekking tot de Dienstrichtlijn gevolgd.

## **Wereldniveau**

In de loop van het tweede semester heeft het BIPT het strategisch plan van Nairobi verder voorbereid en gecoördineerd in het kader van de Groep Strategische Planning. Dat plan dat de postale strategie van de UPU-leden voor de periode 2009-2012 alsook de praktische aspecten beschrijft, werd voorgesteld aan de verschillende regionale groepen en indien nodig aangepast aan de opmerkingen.

Tijdens zijn zitting in oktober/november heeft de Raad van beheer van de UPU de ontwerpaanbeveling betreffende de verdeling van de verantwoordelijkheden binnen de organen van de UPU aangenomen.

Het BIPT heeft ook zijn actieve deelname binnen de UPU voortgezet. In dat kader heeft het Instituut het volgende voorgesteld:

- een voorontwerp van resolutie waardoor de UPU verder kan worden hervormd na het Congres van Nairobi;
- een dossier met betrekking tot het statuut van de postbesturen;
- zijn opmerkingen betreffende de hervormingsvoorstellen voor de UPU;
- zijn visie op het beheer van de toekomstige GPS (Groep Strategische Planning) van de UPU.

## ***Doelstellingen***

### **Nationaal niveau**

In het algemeen zal het Instituut de ontwikkeling van de sector van heel dichtbij volgen en toezien op de naleving van het transparantie- en het non-discriminatiebeginsel.

Het BIPT zal zich blijven wijden aan acties die ervoor zorgen dat de voorschriften van de secundaire wetgeving met betrekking tot de vergunningen en de aangiften worden nageleefd door de ondernemingen van de postsector. Indien nodig, zal het BIPT procedures starten om ondernemingen die weigeren om zich naar de reglementering te schikken, in gebreke te stellen.

Het BIPT zal echter de nieuwe spelers op de markt inlichten en bewust maken teneinde dat ze de postwetgeving van kracht naleven.

In het kader van de kosten van de financiering van de universele dienst, zal het BIPT de regering op de hoogte brengen van de eindresultaten van 2006. Het zal zijn enquête betreffende de gepastheid om het model te wijzigen voor de berekening van de kosten van de universele dienst in de toekomst voortzetten in geval van openstelling van de markt.

In het kader van het vierde beheerscontract zal het BIPT op basis van de protocollen het systeem van kwaliteitsnormen voor de binnenlandse prioritaire stukpost, de binnenlandse niet-prioritaire stukpost, de aangetekende verzendingen, de postpakketten en de binnenkomende stukpost blijven opvolgen en analyseren.

Het BIPT zal het prijsreguleringsstelsel van dichtbij blijven opvolgen.

Het Instituut zal ook de naleving controleren van de criteria inzake tevredenheid van het cliënteel.

In 2007 werd de Ombudsdienst bij De Post omgevormd tot een Ombudsdienst voor de postsector. Het BIPT zal de nodige acties ondernemen met het oog op de financiering van de Ombudsdienst door een vergoeding in te voeren op basis van de werkingskosten en van de klachten tegen elke operator die worden behandeld. Het BIPT zal de nodige inspanningen leveren om de administratieve last voor de betrokken ondernemingen tot een minimum te beperken.

Het Instituut zal ter beschikking blijven van de regering voor de verwerking van de tekst in verband met het ontwerp van koninklijk besluit van het Raadgevend Comité voor de postdiensten.

### **Europees niveau**

Het Instituut zal de laatste ontwikkelingen betreffende de 3e postale richtlijn op het niveau van het Europees Parlement (2e lezing) en van de Raad blijven volgen, en indien nodig, advies geven aan de minister. Het BIPT zal de omzetting voorbereiden en de minister bijstaan in deze procedure.

Het Instituut zal actief blijven deelnemen aan de vergaderingen van het Postal Directive Committee. Bovendien zal het BIPT erop toezien dat het CERP in de toekomst zijn rol kan spelen ten opzichte van het Postal Directive Committee, zoals vastgelegd is in het ontwerp van derde postale richtlijn.

Het Instituut zal actief blijven deelnemen aan de activiteiten van die organisatie opdat zij ten volle haar rol kan vervullen in de liberalisering en de controle van de markt. Het zal erop toezien dat het CERP aan de Europese Commissie gestaafe economische en juridische verslagen afgeeft. Het zal er de nadruk op leggen dat de Europese Commissie duidelijke regels uitvaardigt, waarvan de "haalbaarheid" wordt gegarandeerd voor de toepassing van de derde postale richtlijn. Het zal in het bijzonder de werkzaamheden blijven volgen van de werkgroep "Economische aspecten" die belast is met aangelegenheden in verband met de kosten van de universele dienst en de financiering ervan, boekhouding, tarieven, enz.

Het BIPT zal ook zijn steun verlenen aan Eurostat om de statistische gegevens voor de postsector met betrekking tot het jaar 2006 te verwerken.

In het kader van de voorbereiding van het Congres van de UPU in Nairobi zal het BIPT een actieve rol spelen binnen het Project Team van het CERP dat voorstellen zal doen en ontwerpen van resolutie zal voorleggen tijdens dat Congres.

### **Wereldniveau**

Tijdens de eerste helft van 2008 zal het BIPT verdergaan met de uitwerking van het toekomstige strategisch plan van de UPU voor de periode 2009-2012.

Bovendien zal het BIPT de werkzaamheden van de ronde tafels, georganiseerd door de UPU binnen de verschillende Beperkte Verenigingen afronden.

Als effectief lid en regulator binnen die groep, zal het proberen een proactieve rol te spelen in het kader van een markt die geleidelijk aan voor concurrentie wordt opengesteld.  
Het BIPT zal zich in dit dossier eveneens bekommeren om de milieuproblematiek.

In het kader van de voorbereiding van het Congres van de UPU in Nairobi in 2008, zal het BIPT een proactieve rol spelen binnen die organisatie inzake de afronding van projecten in verband met de structuur en hervorming van de instelling. Het BIPT zal voorontwerpen van voorstellen en van wijzigingen van de Akten voorbereiden die op dat Congres moeten worden voorgelegd.

## 4. DIENST CTR TELECOM

### 4.1. NCS - CONTROLE OP DE GEBRUIKERS VAN RADIOGOLVEN

#### *Overzicht*

In de loop van de tweede helft van 2007 bestonden de voornaamste activiteiten van de dienst NCS in:

- het beheer van de lopende dossiers, hetgeen in het bijzonder de volgende acties inhoudt:
  - o de behandeling van de klachten van de gebruikers van het radiospectrum;
  - o de preventieve controle van de particuliere en professionele radiogebruikers;
  - o het opsporen van onwettige radiozenders;
  - o de stralingsmetingen in het kader van de volksgezondheidsnorm;
  - o de controle tijdens evenementen;
  - o de samenwerking met de parketten en politiediensten;
  - o de samenwerking met het CCRM;
- de analyse van de klachten in de FM-omroepband;
- de uitwerking van de technische bestekken voor de aankoop van meetapparatuur;
- de bespreking van de resultaten van de UMTS-meetcampagne met de operatoren;
- de deelname aan de internationale werkgroepen:
  - o CEPT/ERC/FM-PT22 (monitoring);
  - o CEPT/RA1 (enforcement);
  - o RAINWAT COMMITTEE (maritime);
  - o CEPT/RA2 (maritime).

#### *Doelstellingen*

Buiten de voortzetting van de lopende werkzaamheden waarmee de NCS belast is, zal de dienst bijzondere aandacht besteden aan de volgende dossiers.

#### - **Controle op de FM-omroepband**

De dienst NCS moet vaststellen dat wegens het ontbreken van frequentieplannen die juridisch niet worden aangevochten, de grootste onzekerheid heerst omtrent de rechten en plichten van de radio's die uitzenden in de FM-omroepband. Net als in het verleden zal het BIPT alles in het werk stellen om de gemeenschappen de mogelijkheid te bieden om een evenwichtige oplossing te vinden voor het huidige geschil in verband met de verdeling van de zendvermogens.

Op grond van de relevante bepalingen van de wet van 13 juni 2005 en overeenkomstig de procedure die in november 2005 is gepubliceerd zal de NCS de metingen op het terrein voortzetten om de werkelijkheid vast te stellen van de storingen die worden veroorzaakt door radio's in de ene gemeenschap en waarop kritiek wordt geleverd door een andere gemeenschap. Die dossiers zouden kunnen uitmonden in administratieve sancties overeenkomstig artikel 21 van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van het BIPT.

#### - **Controle van piratenzenders**

Er zal extra aandacht worden besteed aan zenders gebruikt zonder licentie. Tal van controles zullen worden georganiseerd in dit kader.

#### - **Boat show**

Op de Belgian Boat Show 2008 (9-17/2/2008) zal het BIPT opnieuw vertegenwoordigd zijn. Het heeft tot doel het publiek te informeren over wat men moet doen om in orde te zijn met de Belgische en internationale wetgeving betreffende de maritieme aangelegenheden.

#### - **Opleidingen**

Een opleiding ter zake zal worden ingericht voor het personeel dat de status van officier van gerechtelijke politie dient te verwerven (OGP) Deze opleiding zal eveneens, ter opfrissing,

worden gegeven aan het BIPT-personeel dat reeds OGP is. Vervolgens zal een examen worden georganiseerd.

- **Logistiek**

Er zullen drie nieuwe meetvoertuigen verwacht in 2007 worden uitgerust en de uitrustingsprocedure van de vier in 2008 verwachte voertuigen zal worden gestart. In het kader van de monitoring-stations wordt gepland om ondanks de verhuizing van de administratieve zetel van het BIPT het station in de Astrotoren op zijn huidige plaats te behouden.

- **Methode metingen - stralingsmetingen**

Momenteel wordt de huidige meetmethode herzien. Daardoor zou het enerzijds mogelijk moeten zijn om de in te zetten middelen te beperken in de gevallen waarin de stralingsniveaus laag zijn, en anderzijds een uitvoerige analyse te verrichten van andere bronnen van uitzending dan gsm en UMTS, als dat nodig is.

- **Methode metingen – wifinetwerken**

Er zal een meetmethode worden uitgewerkt voor de verificatie van de zendparameters van de wifinetwerken.

## **4.2. TENUITVOERLEGGING VAN DE UNIVERSELE DIENST**

### **4.2.1. Beheer van de databank betreffende de begunstigen van sociale tarieven**

#### *Overzicht*

De dienst "STT", die ingezet is voor het beheer van de databank betreffende de begunstigen van de sociale telefoontarieven, behandelt alle aanvragen voor de toekenning van de sociale tarieven waarvoor meer bepaald de gegevens van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid niet toereikend zijn om te besluiten of de aanvrager wel degelijk aan de voorwaarden voldoet van artikel 22 van de bijlage bij de wet van 13 juni 2005.

Op basis van een extrapolatie voor de vier eerste maanden van het tweede semester van 2007 wordt geschat dat voor nagenoeg 8.300 aanvragen van het sociale telefoontarief de tussenkomst van het Instituut zal nodig zijn, waaronder:

- er meer dan 2.350 zijn uitgemond in het verkrijgen van het recht om het sociale tarief te genieten;
- er meer dan 1.750 aanvragen werden geweigerd.

Nog steeds op basis van een extrapolatie van de vier eerste maanden kan worden benadrukt dat 4.100 aanvragen door de dienst pas later zullen worden behandeld aangezien de documenten die de aanvragers dienen te leveren niet werden teruggestuurd naar het BIPT.

De vastgestelde vertraging tijdens de lancering van de dienst werd volledig weggewerkt en momenteel liggen geen dossiers nog te wachten op behandeling.

In verband met de financiering van het fonds voor de sociale telefoontarieven voor het jaar 2005 (meer bepaald voor de periode van 1 juli 2005 tot 31 december 2005) heeft het Instituut in zijn hoedanigheid van beheerder van het fonds voor de universele dienst inzake sociale tarieven op 20 juni 2007 een besluit aangenomen dat tot doel heeft het besluit van 30 oktober 2006 in te trekken. Die intrekking was nodig wegens de verandering van het regelgevingskader inzake financiering van het sociale element die ingevoerd is bij de wet van 25 april 2007 houdende diverse bepalingen (IV).

Het Instituut heeft de nieuwe juridische context bestudeerd die tot stand is gekomen door het beroep dat door verscheidene operatoren bij het Grondwettelijk Hof werd ingesteld tegen de bepalingen in de wet van 25 april 2007.

### ***Doelstellingen***

De start van de tweede fase van het in-productie-stellen van de computertoepassing die voor de sociale tarieven wordt gebruikt, is uitgesteld tot het eerste semester van 2008 wegens computerproblemen. Dan zal worden nagegaan of elke persoon die reeds 2 jaar of langer een sociaal telefoontarief geniet, nog steeds voldoet aan de voorwaarden bepaald in artikel 22 van de bijlage bij de wet van 13 juni 2005.

Het Instituut zal werken aan het opstellen van een methode voor de berekening van de kosten voor investering en werking van de databank en de verdeling ervan onder de operatoren, volgens de nadere regels die vastgelegd zijn in de wijzigingsbepalingen van artikel 30 van de "BIPT"-wet die vervat zijn in de wet houdende diverse bepalingen van 20 juli 2006.

## **4.2.2. Controle van de overige universeledienstverplichtingen**

### ***Overzicht***

Wat betreft de uitwerking van controleprocedures aangepast aan de nieuwe kwaliteitsverplichtingen en aan de nieuwe uitrusting bij Belgacom, werd de actie van de dienst vertraagd door een groep operatoren teneinde een algemene controle uit te voeren van de verschillende verplichtingen van de operatoren. Bijgevolg werden de geplande informatiesessies met Belgacom uitgesteld tot het volgende semester.

Het verslag over de uitvoering van de universeledienstverplichtingen in 2006 wordt voorbereid.

### ***Doelstellingen***

Het Instituut zal opnieuw contact opnemen met Belgacom om een controlemethode uit te werken betreffende de naleving van de technische voorwaarden van het vaste geografische element van de universele dienst; dit overleg zal in het bijzonder handelen over de prestaties inzake aansluitingen en storingen.

Deze gerichte controles zullen worden uitgewerkt voor de andere elementen van de universele dienst.

## **4.2.3. Lancering van de rekruteringsprocedure van de universeledienstoperatoren**

### ***Overzicht***

De koninklijke besluiten tot vaststelling van de nadere regels van het open mechanisme voor het aanwijzen van de aanbieders van de vier elementen van de universele dienst, werden gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van 12 juli 2007.

De elementen in kwestie zijn:

- het vaste geografische element;
- het element openbare telefoons;
- het element universele telefoongids;
- het element universele inlichtingendienst.

### ***Doelstelling***

In de loop van het eerste semester van het jaar 2008, zal het Instituut de nodige taken uitvoeren om de procedure voor aanwijzing van de universeledienstverleners op te starten.

#### **4.2.4. Wijzigingen van het Europese kader**

##### *Overzicht*

Op 13 november 2007 heeft de Europese Commissie haar hervormingsproject voor het Europese regelgevingskader op het vlak van elektronische communicatie bekendgemaakt. Dit project bevat echter nog geen hoofdstuk betreffende de universele dienst. De Europese Commissie heeft zichzelf tot medio 2008 gegeven om haar project ter zake af te werken.

##### *Doelstelling*

Het Instituut zal het verloop van de besprekingen en de teksten in het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van dichtbij volgen.

#### **4.3. AANDACHT VOOR DE BELANGEN VAN DE GEBRUIKERS**

##### **4.3.1. Controle van de verplichtingen van de operatoren**

##### *Overzicht*

Tijdens de tweede helft van 2007 heeft het Instituut de analyse van de resultaten van de tijdens de eerste helft van dat jaar gelanceerde controleprocedures voortgezet.

Het is zaak na te gaan of de operatoren de verplichtingen nakomen die hen worden opgelegd krachtens de bepalingen van de wet van 13 juni 2005 die trachten de belangen van de gebruikers doeltreffend te beschermen, en meer in het bijzonder deze die voortvloeien uit hoofdstuk III "Bescherming van de gebruikers" van titel III. Zo werden 7 vragenlijsten gericht aan meer dan 260 ondernemingen die een aangifte van activiteit in de elektronische-communicatiesector hebben gedaan en die de status van operator hebben verworven.

De analyse van alle verzamelde informatie werd gestart en bepaalde operatoren ontvingen een voorafgaande ingebrekestelling.

De belangen van de eindgebruikers stonden eveneens centraal bij de inwerkingtreding van het Europese reglement op het vlak van internationale roaming. Dit document verenigt de tarieven van toepassing op de oproepen en sms'en afkomstig van en verzonden vanuit het buitenland, in alle lidstaten van de Unie.

##### *Doelstellingen*

In de loop van het eerste semester van 2008 zal het BIPT overgaan tot een grondig onderzoek van de controles in verband met de voormelde bepalingen, eventueel via een geïndividualiseerd contact met de operatoren van wie de verstrekte antwoorden een onvoldoende mate van tevredenheid zouden hebben geschonken. Indien nodig zal het Instituut ingebrekestellingen richten tot de operatoren die zich niet schikken naar de wettelijke verplichtingen.

Het Instituut zal bovendien werken aan de opstelling van een document ter toelichting van de inhoud van de bepalingen van de wet van 13 juni 2005 die de bescherming van de eindgebruikers betreffen.

##### **4.3.2. Publicatie van informatie door de operatoren**

##### *Overzicht*

Krachtens de bepalingen in artikel 111 van de wet betreffende elektronische communicatie, bepaalt het Instituut de precieze inhoud van de informatie die de operatoren dienen te publiceren ter attentie van de consumenten wat betreft de toegang en het gebruik van hun netwerken en diensten.

Naar aanleiding van twee raadplegingen van de sector werd een besluit ter zake gepubliceerd op de website van het Instituut.

### ***Doelstellingen***

De operatoren hebben tot 1 juli 2008 om tegelijk in papieren vorm en op hun website de verschillende gevraagde gegevens te publiceren.

Vanaf dat moment zal het BIPT de manier analyseren waarop de operatoren deze verplichting hebben ingevuld.

#### **4.3.3. Kwaliteitsindicator**

##### ***Overzicht***

Krachtens de bepalingen in artikel 113 van de wet, kan het Instituut de indicatoren preciseren met betrekking tot de kwaliteit van hun diensten die de operatoren dienen te publiceren.

Twee afgewerkte voorstellen van besluit werden aan de agenda van de Raad toegevoegd. Het eerste heeft betrekking tot de operatoren van vaste telefonie en breedband, het tweede is specifiek bestemd voor de operatoren van mobiele telefonie. In beide gevallen werd bijzondere aandacht besteed aan een consensus met de sector.

### ***Doelstellingen***

In de loop van het eerste semester van 2008 zullen deze twee projecten worden aangenomen en zal een uitvoeringstermijn worden bepaald voor de operatoren.

#### **4.3.4. Tool voor tariefvergelijking**

##### ***Overzicht***

Overeenkomstig de bepalingen in artikel 111, § 2, van de elektronische-communicatiewet, dient het Instituut een tool ter beschikking te stellen van de consumenten aan de hand waarvan zij het voordeligste tarief voor zichzelf kunnen bepalen.

Naar aanleiding van de publicaties in het ministerieel besluit tot vastlegging van de nadere regels voor de werking van deze tool (ministerieel besluit van 30 augustus 2006, Belgisch Staatsblad van 26 oktober 2006) en voor het advies van de werkgroep BIPT/operatoren van 12 december 2006, heeft het Instituut in februari 2007 een consultant gerekruteerd om deze tool voor tariefvergelijking te ontwikkelen.

De tool diende de tarieven voor vaste, mobiele, internet- en aanverwante diensten te vergelijken.

### ***Doelstelling***

Het Instituut hoopt deze tool tijdens de eerste helft van 2008 ter beschikking te stellen van de consumenten.

#### **4.3.5. Koninklijk besluit “Gespecificeerde factuur”**

##### ***Overzicht***

In het Belgisch Staatsblad van 10 mei 2007 verscheen het koninklijk besluit van 27 april 2007 tot vaststelling van het niveau van specificatie van de gespecificeerde basisfactuur.

Dit koninklijk besluit treedt in werking op 1 januari 2008.

### ***Doelstelling***

Het Instituut zal een overleg organiseren met de operatoren teneinde de nadere praktische regels te onderzoeken voor de toepassing van de verplichtingen in dit koninklijk besluit met betrekking tot meer bepaald de informatie die nodig is voor de werking van de tool voor tariefvergelijking.

## **4.4. NOODDIENSTEN - TELEFONISCHE AFLUISTERINGEN**

### **4.4.1 Nooddiensten: toegankelijkheid en identificatie van het oproepende nummer**

#### ***Overzicht***

De wet van 20 juli 2006 houdende diverse bepalingen heeft het begrip “andere nooddiensten” verduidelijkt dat voorkomt in artikel 107 van de wet van 13 juni 2005, aan wie de identificatie van de oproepende lijn moet worden aangeleverd. Het gaat om de teleonthaalcentra, het antigifcentrum, de zelfmoordpreventie, het Europees centrum voor vermiste en seksueel misbruikte kinderen en kindertelefoondiensten.

Deze verstrekking van de identificatie van de oproepende lijn voor het bestrijden van kwaadwillige oproepen moet geschieden aan de hand van administratieve en technische maatregelen die worden goedgekeurd door de minister, op voorstel van het Instituut en de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

De wet houdende diverse bepalingen (IV) van 25 april 2007 heeft die bepaling zo gewijzigd dat de woorden “*op voorstel van*” werden vervangen door “*op advies van*”, wat de minister de vrijheid geeft om het voorstel van het BIPT aan te passen. Op 27 juli 2007 verscheen in het Belgisch Staatsblad het ministerieel besluit van 4 juni 2007 tot vaststelling van de administratieve en technische maatregelen om nooddiensten in staat te stellen kwaadwillige oproepen te bestrijden.

#### ***Doelstellingen***

Er zal met de betrokken nooddiensten opnieuw worden vergaderd over de implementatie van de maatregelen door de nooddiensten van administratieve en technische maatregelen die worden beoogd in het hierboven vermelde ministerieel besluit. Daarnaast zal overleg moeten worden gepleegd met de nieuwe minister die hiervoor bevoegd zal zijn.

### **4.4.2. Nooddiensten: implementatie van de Europese nummeringsreeks 116XYZ**

#### ***Overzicht***

Op 15 februari 2007 heeft de Europese Commissie een Beschikking C(2007)249final aangenomen inzake het reserveren van de nationale nummerreeks die begint met ‘116’ voor geharmoniseerde diensten met een maatschappelijke waarde.

Artikel 5.1 van die Beschikking bepaalt dat de lidstaten alle nodige maatregelen dienen te nemen om te waarborgen dat de bevoegde regelgevend instantie (in België, het BIPT) vanaf 31 augustus 2007 de nummers van de bijlage bij de Beschikking van 15 februari 2007 kunnen toekennen.

In die bijlage wordt momenteel het nummer 116000 gereserveerd voor telefonische meldpunten voor vermiste kinderen (doch het is de bedoeling deze bijlage regelmatig uit te breiden).

Eind 2007 werden de nummers 116111 en 116123 aangewezen voor de morele hulpverlening en de kindertelefoondiensten. In elke Europese lidstaat zal een procedure opgestart worden voor het organiseren van deze diensten onder deze nummers.

### ***Doelstellingen***

Er zal met de betrokken nooddiensten worden vergaderd over de implementatie en organisatie van deze nooddiensten onder deze Europese nummers.

#### **4.4.3. Identificatie van de voorafbetaalde kaarten op mobiele netwerken**

##### ***Overzicht***

Sedert verscheidene maanden heeft het Instituut zich tot doel gesteld in overleg met de operatoren en de federale overheidsdienst Justitie een koninklijk besluit op te stellen dat de registratie van de voorafbetaalde kaarten op de mobiele netwerken oplegt. De maatregelen die in dat koninklijk besluit vervat zijn, zullen echter maar doeltreffend zijn indien de nooddiensten kunnen beschikken over de identificatie van de oproepende lijn.

Er zal echter eerst klaarheid moeten worden geschapen over de maatregelen die deze nooddiensten kunnen nemen ten opzichte van kwaadwillige oproepen (het onder 4.5.1. vermelde ministerieel besluit) vooraleer verder aan dit koninklijk besluit gewerkt kan worden.

##### ***Doelstellingen***

Er zullen vergaderingen met de mobiele operatoren worden belegd om methode en tijdschema vast te leggen.

#### **4.4.4. Lokalisatie van noodoproepen van mobiele en nomadische diensten.**

##### ***Overzicht***

##### **a. Lokalisatie van mobiele noodoproepen**

Op 12 juli 2007 verscheen in het Belgisch Staatsblad het koninklijk besluit van 27 april 2007 houdende bepalingen voor het aanleveren van locatiegegevens voor noodoproepen uitgaande van mobiele netwerken aan de nooddiensten overeenkomstig artikel 107, § 3, van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie. Dit koninklijk besluit beoogt het implementeren van een enige en verbeterde wijze waarop de mobiele operatoren de locatiegegevens van een mobiele oproep aan de nooddiensten overmaken. Een ad hoc groep lokalisatie mobiele noodoproepen met daarin de betrokken operatoren, nooddiensten en het Instituut en welke deel uitmaakt van de werkgroep nooddiensten van het Raadgevend Comité voor de Telecommunicatie, heeft in het tweede semester van 2007 verscheidene malen vergaderd en is tot een technische oplossing gekomen; een aantal nadere regels dienen nog verder uitgewerkt te worden.

##### **b. Lokalisatie van nomadische noodoproepen door middel van diensten die op IP-technologie zijn gebaseerd.**

Op 27 november 2007 publiceerde het BIPT de mededeling der bevoegde Ministers betreffende de interpretatie van het begrip "specifiek met het oog op nomadisch gebruik bij het Instituut van gereserveerde geografische nationale E.164 nummers" bedoeld in artikel 43, vierde lid, van het koninklijk besluit van 27 april 2007 betreffende het beheer van de nationale nummeringsruimte en de toekenning en intrekking van gebruiksrechten van nummers.

Deze mededeling heeft ertoe geleid dat de operatoren die dergelijke diensten aanbieden, verzochten om de oprichting van een ad hoc groep die de lokalisatieproblematiek van dergelijke nomadische diensten zou behandelen.

### ***Doelstellingen***

- a. Voor lokalisatie van mobiele noodoproepen zal het instituut verder de ad hoc groep lokalisatie mobiele noodoproepen van de werkgroep nooddiensten van het Raadgevend Comité voor de Telecommunicatie coördineren.
- b. Voor de lokalisatie van nomadische noodoproepen door middel van diensten die op IP-technologie zijn gebaseerd, zal het instituut een ad hoc groep van de werkgroep nooddiensten van het Raadgevend Comité voor de Telecommunicatie oprichten met daarin de betrokken operatoren, nooddiensten en het Instituut en deze coördineren om een oplossing uit te werken voor de lokalisatieproblematiek van deze diensten.

### **4.4.5. Telefonische af luistering - Wettelijke onderschepping van elektronische communicatie**

#### ***Overzicht***

Het Instituut heeft zijn samenwerking met de dienst voor het Strafrechtelijk Beleid van de FOD Justitie voortgezet.

Het BIPT heeft de lijst van de "coördinatiecellen Justitie" van de operatoren bijgewerkt en overgezonden aan de dienst voor het Strafrechtelijk Beleid van de FOD Justitie.

Sommige operatoren maken voorbehoud bij de gegevens die op die lijst staan. Om alle verwarring uit te sluiten over de te verstrekken gegevens met betrekking tot de personen die deel uitmaken van een "coördinatiecel Justitie", is op voorstel van het Instituut een volledige lijst van die gegevens opgenomen in het ontwerp van koninklijk besluit tot vervanging van het koninklijk besluit van 9 januari 2003 tot uitvoering van de artikelen 46bis, § 2, eerste lid, 88bis, § 2, eerste en derde lid, en 90quater, § 2, derde lid, van het Wetboek van strafvordering, evenals van artikel 109ter, E, § 2, van de wet van 21 maart 1991. Dit ontwerp van koninklijk besluit heeft de aannemingsprocedure in de vorige legislatuur niet volledig kunnen doorlopen en zal opnieuw ter goedkeuring moeten worden voorgelegd tijdens de nieuwe legislatuur.

Wat betreft de verplichtingen op het vlak van de wettelijke onderschepping is het koninklijk besluit van 9 januari 2003 tot uitvoering van de artikelen 46bis, § 2, eerste lid, 88bis, § 2, eerste en derde lid, en 90quater, § 2, derde lid, van het Wetboek van Strafvordering en van artikel 109ter, E, § 2, van de wet van 21 maart 1991, nog steeds van kracht daar de vroegere bepalingen van artikel 109ter, E, § 2, overgenomen werden in de wet van 13 juni 2005, onder andere in artikel 127.

Het koninklijk besluit van 9 januari 2003 wordt momenteel herzien door de FOD Justitie. Pas wanneer de uitvoeringsbepalingen op het vlak van het Wetboek van strafvordering zijn vastgelegd, kan door het Instituut bepaald worden welke uitvoeringsbepalingen overeenkomstig artikel 127 van de wet nodig zijn. De door de administratie, met medewerking van het Instituut, herziene tekst heeft onder de voorgaande legislatuur de volledige legistische procedure niet kunnen doorlopen. Het voorstel van herziene koninklijke besluit zal aan de bevoegde ministers in de nieuwe legislatuur moeten worden voorgelegd.

### ***Doelstellingen***

Het Instituut zal blijven deelnemen aan de vergaderingen van het nationaal platform telecommunicatie van de gerechtelijke en politiediensten. Het BIPT zal dat platform de nodige technische ondersteuning inzake elektronische communicatie verlenen.

Het Instituut verzorgt verder de follow-up, aanpassing en verzending van de lijst van de "coördinatiecellen Justitie" van de operatoren.

Zodra het hierboven bedoelde koninklijk besluit aangenomen is, zal het Instituut bij de operatoren een campagne voeren om de in dat nieuwe koninklijk besluit vastgestelde gegevens van de "coördinatiecellen Justitie" te verzamelen.

## **4.5. VEILIGHEID VAN DE NETWERKEN**

### ***Overzicht***

De veiligheid van de elektronische-communicatienetwerken is een van de essentiële elementen voor de ontwikkeling van de informatiemaatschappij. Deze problematiek is een voortdurende en constante bekommernis van het Instituut, dat zijn inspanningen op dit vlak zal voortzetten.

In de loop van de tweede helft van 2007:

- hebben de vertegenwoordigers van het Instituut actief deelgenomen aan de vergaderingen van de raad van bestuur van het agentschap "European Network and Information Security Agency" (ENISA); het werkplan van ENISA voor 2008 werd definitief goedgekeurd;
- heeft het Instituut de leden van de werkgroep ENISA van het Raadgevend Comité voor de telecomunicatie op de hoogte gesteld van het definitieve werkplan voor 2008;
- hebben vertegenwoordigers van het BIPT deelgenomen aan de werkzaamheden van de "werkgroep elektronische communicatie" (WGTEL) van het "Civilian Communications Planning Committee" (CCPC) van de NAVO en van de CCPC zelf; België maakt deel uit van het "Training Team CCPC" dat zorgt voor de organisatie van het opleidingssymposium van de CCPC in 2008 alsook van de ad-hocgroep ICT-veiligheid van de WGTEL;
- is het denkwerk over de continuïteit van de werking van de openbare elektronische-communicatienetwerken in geval van crisis ("Business Continuity Planning") voortgezet. Dit houdt nauw verband met de bescherming van de kritische Belgische infrastructuren en sluit aan bij de recente publicatie van de Europese Commissie over de bescherming van kritische nationale infrastructuren; het BIPT zette het overleg voort met de crisiscel van de FOD Economie om de rol van het BIPT te bepalen in het beheer van de problemen in verband met de handhaving van de continuïteit van de werking van de openbare elektronische-communicatienetwerken in geval van crisis;
- heeft de wet betreffende de elektronische communicatie het Instituut nieuwe specifieke opdrachten toebedeeld inzake veiligheid van de openbare netwerken voor elektronische communicatie; het BIPT is nagegaan hoe de punten die werden opgenomen in het eerste uitgewerkte ontwerp van actieprogramma om die nieuwe opdrachten te vervullen, gerealiseerd kunnen worden; deze mogelijke realisaties zijn grotendeels afhankelijk van de kaderuitbreiding die het BIPT zal toegestaan worden in 2008 en van de prioriteiten die de bevoegde minister in de nieuwe legislatuur legt;
- is het BIPT nagegaan hoe de operatoren invulling geven aan de verplichtingen die hen uit hoofde van artikel 114 van de wet van 13 juni 2005 worden opgelegd;
- werd een vernieuwde versie van de Belgische bijdrage aan de CIIP-Directory ("Critical Information Infrastructure Protection") opgesteld na raadpleging van de betrokken diensten en verzonden aan de beheerder van de CIIP-Directory;

- heeft het BIPT actief deelgenomen aan het opstellen van het witboek ("White Paper") betreffende netwerk- en informatieveiligheid van het overlegplatform netwerk- en informatieveiligheid van de Belgische overheid ("BeNIS"); uit dit witboek is een actieplan afgeleid waarin verschillende mogelijke taken voor het BIPT worden beschreven; het Instituut heeft een analyse gemaakt van deze voorgestelde taken en is nagegaan welke middelen hiervoor nodig zijn;
- heeft het BIPT zijn enquête gepubliceerd met betrekking tot de perceptie van de veiligheid van het internet door de Belgische internetgebruiker.

### ***Doelstellingen***

Voor het eerste semester van 2008 is het Instituut van plan om de volgende acties te ontwikkelen op de volgende gebieden:

- het rekening houden met de nieuwe vormen van dreigingen voor de veiligheid van de netwerken op het niveau van de dienst "virusmeldingen";
- de omschrijving van de behoeften inzake veiligheid van de elektronische-communicatiemiddelen van de Belgische bevolking in samenwerking met de spelers en de deskundigen van de betrokken overheden, onder andere via een specifieke werkgroep van het Raadgevend Comité voor de telecommunicatie;
- het nastreven van samenwerking en uitwisseling met derde landen overeenkomstig de richtlijnen die uitgevaardigd zijn door ENISA; in samenwerking met de Belgische NLO ("National Liaison Officer") voor ENISA, de werking van de werkgroep "Netwerkbeveiliging" van het Raadgevend Comité voor de telecommunicatie volgen en waar mogelijk actief bijdragen tot het uitvoeren van het werkprogramma van ENISA en waar mogelijk de Belgische experts betrekken in de werkgroepen;
- in het kader van de handhaving van de continuïteit van de werking van de openbare elektronische-communicatienetwerken in geval van crisis, onderzoeken welke maatregelen nodig zijn voor de Belgische elektronische-communicatiesector, in het bijzonder voor wat de kritieke infrastructuur betreft;
- in het kader van de werkzaamheden van ENISA:
  - o deelnemen aan de vergaderingen van de raad van bestuur van ENISA, bijdragen tot de ontwikkeling van de structuren van het agentschap ("Permanent Stakeholders Group" en de werkgroepen) en de uitvoering volgen van het werkprogramma voor 2008 en helpen bij de voorbereiding van het werkprogramma voor 2009;
  - o deelnemen aan de door de Europese Commissie gelanceerde evaluatie van de mogelijke oprichting van een Europese Regelgever voor de elektronische communicatiesector en waarin ENISA zou opgenomen worden;
- verder de gegevens voor België verzamelen voor de "CIIP-Directory", ze coördineren en bijhouden in het kader van de "Meridian Conference", die een jaarlijks evenement is geworden op initiatief van de Europese Commissie;
- nagaan welke taken opgenomen in het witboek van BeNIS reeds kunnen aangevat worden met de thans reeds beschikbare middelen evenals nagaan welke taken het Instituut mogelijk kan verwezenlijken in het kader van het voorgestelde nationale veiligheidsplan.

## **4.6. REGLEMENTAIRE ONTWIKKELINGEN**

### ***Overzicht***

De tweede helft van 2007 zag geen specifieke ontwikkeling wat betreft de secundaire reglementering voor de bescherming van de belangen van de eindgebruikers.

### ***Doelstellingen***

In de loop van het eerste semester van 2008 is het Instituut van plan de secundaire reglementering uit te werken die nog moet worden aangenomen overeenkomstig de bepalingen van hoofdstuk III “Bescherming van de eindgebruikers” van titel IV.

## **5. DIENST INTERNATIONALE BETREKKINGEN TELECOM**

### **- Europese Unie**

#### ***Vooruitzichten***

Het BIPT zal als expert betrokken bij de onderhandeling van het nieuwe regelgevingspakket voor elektronische communicatie dat de Commissie heeft voorgesteld aan het Parlement en aan de Raad van 13 november 2007.

### **- IRG- ERG en andere internationale activiteiten**

#### ***Overzicht***

Het BIPT heeft in het tweede semester van 2007 actief deelgenomen aan de activiteiten van de voltallige vergaderingen en de project teams van IRG en ERG, onder andere de plenaire vergaderingen van 11 en 12 oktober te Athene en van 6 en 7 december te Rome. Telkens nam het BIPT ook deel aan de coördinatievergaderingen van het Contact Netwerk die twee weken voor elke voltallige vergadering werden georganiseerd.

Op de plenaire vergadering van 6 en 7 december te Rome werd beslist dat IRG voortaan zal functioneren als een vzw naar Belgisch recht. Het BIPT heeft als voorzitter van de Legal Entity Group de leiding genomen in de uitwerking van de statuten die te Rome door de hoofden van de NRA's werden ondertekend.

Het BIPT heeft ook intensief deelgenomen aan de activiteiten in de diverse werkgroepen en project teams in het tweede semester van 2007. De prioriteiten voor de activiteiten van deze PT voor het eerste semester hadden vooral te maken met de analyse van de ervaringen met de marktanalyse en VoIP en de implementatie van de reglementering van de Commissie tot regulering van de tarieven voor International Roaming.

Een andere prioriteit betrof het opvolgen van de door de EC geplande herziening van het reglementaire kader. Zo werd er een eerste assessment studie uitgevoerd naar de voorstellen van de Commissie die gepubliceerd werden op 13 november.

Het BIPT was ook actief met betrekking tot de coördinatie van de ad hoc groep van deskundigen die werd opgericht om een advies te geven op de vetovoorstellen van de Commissie inzake de notificatie van UKE betreffende markt 13-14 m.b.t. de huurlijnen.

Ten slotte heeft het BIPT ook deelgenomen aan het Electronic Communications Committee van de CEPT op 17 tot 21 december te Amsterdam.

#### ***Doelstellingen***

Het BIPT zal ook verder in het eerste semester van 2008 actief deelnemen aan de activiteiten van de plenaire vergaderingen en de werkgroepen en project teams van IRG en ERG. De voltallige vergaderingen van de ERG en de IRG zijn gepland op 27 tot 29 februari te Gotheborg en op 28 tot 30 mei te Vilnius. Op 3 en 4 maart is er een mini plenaire vergadering gepland te Warchau. Telkens neemt het BIPT ook deel aan de coördinatievergaderingen van het Contact Netwerk die twee weken voor elke voltallige vergadering zullen plaatsvinden.

In verband met de ERG zal het BIPT nauwgezet de activiteiten opvolgen van de MTR PT en de openbare raadpleging die zal georganiseerd worden.

De hoofdprioriteit blijft de herziening van het Europese reglementair kader en het antwoord daarop van de nationale regelgevingsautoriteiten. Momenteel wordt onderzocht hoe ERG een alternatief antwoord kan bieden op de plannen van de Europese Commissie om een Europese regelgevende autoriteit op te richten, de zogenaamde EECMA.

Het BIPT zal actief deelnemen aan de diverse werkgroepen en project teams.

De IRG zal vanaf 2008 functioneren onder het statuut van een vzw naar Belgisch recht.

Ten slotte zal het BIPT deelnemen aan de belangrijkste CEPT-vergadering, de Assemblee van juni te Malta.

## **6. JURIDISCHE DIENST TELECOM**

### **6.1. NIEUW REGELGEVINGSKADER**

De wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie (Belgisch Staatsblad van 20 juni 2005) is op 30 juni 2005 in werking getreden. Die wet zet de Kaderrichtlijn, de Machtigingsrichtlijn, de Toegangsrichtlijn, de Universeledienstrichtlijn en de Richtlijn betreffende privacy en elektronische communicatie om. Ze vervangt de vroegere wetgeving, die enerzijds uit titel III van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven bestond en anderzijds uit de wet van 30 juli 1979 betreffende de radioberichtgeving. De nieuwe wet is lichtjes gewijzigd door de wetten van 20 juli 2005 en van 27 december 2005 houdende diverse bepalingen (Belgisch Staatsblad van 29 juli 2005 en 30 december 2005). Ook de wet van 20 juli 2006 houdende diverse bepalingen (Belgisch Staatsblad van 28 juli 2006) heeft de wet van 13 juni 2005 gewijzigd. Meer recent heeft de wet van 25 april 2007 houdende diverse bepalingen (Belgisch Staatsblad van 8 mei 2007) daarin een aantal bijkomende wijzigingen aangebracht. Ze is bovendien aangevuld door de wet van 6 juli 2005 betreffende sommige juridische bepalingen inzake elektronische communicatie in verband met het beroep dat kan worden aangetekend tegen de beslissingen van de Ethische Commissie.

De wet van 25 april 2007 houdende diverse bepalingen brengt een aantal aanpassingen aan in de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie. Het gaat om wijzigingen betreffende nummering en radioapparatuur. Verder worden verduidelijkingen aangebracht aangaande rechten bij het aanvragen van een vergunning en worden de vereisten inzake kwaliteit en veiligheid van netwerken bepaald. Ook worden wijzigingen aangebracht in de strafbepalingen. Ten slotte worden een aantal wijzigingen op het vlak van universele dienst doorgevoerd.

Op de website van het Instituut staat een concordantietabel van de bepalingen van de vroegere wetgeving en die van de nieuwe wetgeving, en zijn ook de bepalingen in hun geheel opgenomen. Aan de hand daarvan kan voor elke wettelijke bepaling een vergelijking worden gemaakt.

De hierboven vermelde wet van 13 juni 2005 bevat een aantal belangrijke bepalingen van het overgangsrecht. Die bepalingen hebben tot doel ofwel de geldigheid van de handelingen die onder de vroegere wetgeving zijn gesteld, te handhaven, ofwel de toepasselijkheid van sommige bepalingen van de vroegere wetgeving te verlengen. In het laatste geval hangt de toepassing van de wet van 13 juni 2005 af van ofwel de aanneming van maatregelen ter uitvoering van de nieuwe wet (inzake universele dienst) ofwel van besluiten van het BIPT (inzake marktanalyses).

Er moet dus worden benadrukt dat de overgang naar het nieuwe stelsel niet plotseling plaatsvindt maar geleidelijk, op verschillende momenten naargelang van de betrokken subsector, de inwerkingtreding van de koninklijke besluiten en de besluitvorming van het Instituut. In de zomer van 2006 had een eerste reeks besluiten de vaste telefonie en de mobiele gespreksafgifte al onder het nieuwe stelsel gebracht. De besluiten van 17 januari en 2 mei 2007 hebben voor de tweede de overgang in de mobiele sector voltooid en voor de eerste de stap gezet voor alle huurlijnen.

In het kader van zijn opdracht om een advies te verstrekken over de ontwerpmaatregelen ter uitvoering van de wet van 13 juni 2005 heeft het Instituut zijn evaluatie voortgezet van de verenigbaarheid van de maatregelen ter uitvoering van de vroegere wetgeving met de eisen van de nieuwe wet. Het heeft meegewerkt aan de opstelling van de teksten die in de volgende punten worden vermeld en doet dat nog steeds.

Eind september 2007 werd het samenwerkingsakkoord van 17 november 2007 tussen de Federale Staat en de Gemeenschappen van kracht. Het BIPT recupereert zo integraal zijn beslissingsbevoegdheid op het vlak van elektronische-communicatienetwerken die tijdelijk was opgeschort door de federale wetgever sinds begin 2006 toen de gemeenschappen eveneens bevoegd waren. Toch bepaalt het samenwerkingsakkoord dat elk ontwerp van het Instituut met betrekking tot de elektronische-communicatienetwerken op voorhand dient te worden meegedeeld aan de gemeenschapsmediaregulatoren. Indien deze aan- of opmerkingen zouden hebben, zal een

overlegmechanisme in werking treden binnen de CRC (Conferentie van Regulators van de elektronische-communicatienetwerken) die de vier sectorregulators omvat. Er dient te worden opgemerkt dat dezelfde procedure geldt voor de gelijkaardige ontwerpbesluiten van de mediaregulators.

Het akkoord voorziet eveneens in een vorm van, enigszins beknopter, overleg tussen de respectieve ministers wanneer een wet- of regelgevende handeling wordt voorbereid in hetzelfde domein.

De wet van 16 maart 2007 tot wijziging van de wet van 30 maart 1995 betreffende de netten voor distributie voor omroepuitzendingen en de uitoefening van omroepactiviteiten in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad alsook van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector verleent het Instituut nieuwe bevoegdheden op het grondgebied van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. Op die manier wordt het BIPT daar de controle-instantie inzake omroep, voor zover die materie nog tot de federale bevoegdheid behoort wegens de onmogelijkheid om de activiteit van sommige instellingen exclusief te binden aan de Vlaamse Gemeenschap of aan de Franse Gemeenschap. Op dit ogenblik blijven dergelijke bevoegdheden nog tamelijk virtueel.

Het Instituut staat echter op het punt zijn analyse van markt 18 (omroeptransmissiediensten op wholesale-niveau) op het grondgebied van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad) te onderwerpen aan een openbare raadpleging.

Buiten de analyse van markt 18 op het grondgebied van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad in de loop van 2008 zal het BIPT in samenwerking met de POD wetenschapsbeleid de nodige reglementering voorbereiden o.a. de omzetting van verwachte Europese richtlijnen in verband met omroep.

### **Overzicht**

Het hiernavolgende overzicht geeft een stand van zake wat betreft de voorbereiding van de uitvoeringsbesluiten waarbij de juridische dienst werd betrokken.

- **Aangifte openbare bureaus voor elektronische communicatie**

Het Instituut heeft een ontwerpbesluit opgesteld dat uitvoering geeft aan het gewijzigde artikel 47 van de wet van 13 juli 2005 en dat de nadere regels bepaalt volgens dewelke uitbaters van openbare bureaus voor elektronische communicatie aangifte moeten doen van deze activiteit. Concreet gaat het om uitbaters van phone shops, internetcafés e.d.m.

Het Instituut heeft ervoor gezorgd dat een ontwerpbesluit aan de bevoegde ministers overgezonden werd vóór het einde van 2006. In mei werd door het kabinet aan het Instituut gemeld dat het ontwerp voor advies werd overgemaakt aan de Raad van State.

- **Reorganisatie van de verplichtingen inzake transparantie, non-discriminatie en toegang opgelegd aan de SMP-operatoren via het koninklijk besluit van 20 april 1999 en bevestiging van de lijst van elementen die moeten worden geregeld in een interconnectieovereenkomst.**

Een ontwerp van koninklijk besluit opgesteld op basis van artikel 53 van de wet betreffende de elementen die ten minste moeten worden geregeld in een interconnectieovereenkomst en dat verder tot doel heeft het koninklijk besluit van 20 april 1999 tot vaststelling van de termijnen en de algemene principes van toepassing op de commerciële onderhandelingen die worden gevoerd om interconnectieovereenkomsten te sluiten en tot vaststelling van de nadere regels voor publicatie van het referentie-interconnectieaanbod en tot vaststelling van de voorwaarden die geregeld moeten worden in de interconnectieovereenkomst op te heffen, werd voorgesteld aan de minister.

- **Globale herziening van de uitvoeringsbesluiten inzake radiocommunicatie**  
Het Instituut heeft een ontwerpbesluit opgesteld dat de actualisering inhoudt van de secundaire wetgeving inzake radiocommunicatie, meer bepaald het koninklijk besluit van 15 oktober 1979 en het ministerieel besluit van 19 oktober 1979. In dit ontwerp werd eveneens een regeling i.v.m. trunking geïntegreerd. Vóór het einde van 2006 werd dit ontwerpbesluit aan het kabinet bezorgd. Op vraag van het kabinet werd over de ontwerptekst een raadpleging georganiseerd. Deze liep van 16 januari 2007 tot 16 februari 2007. Een verslag met de reacties werd aan het kabinet overgezonden. De aangepaste ontwerptekst werd in de loop van april 2007 genotificeerd aan de Europese Commissie. Het antwoord van de Commissie werd inmiddels ontvangen.
- **Ontwerp van koninklijk besluit inzake vaste lokale radioverbindingen**  
De juridische dienst leverde zijn medewerking aan het opstellen van dit ontwerpbesluit, waarvan de krachtlijnen elders in dit beheersplan worden toegelicht.

Het ontbreken van een samenwerkingsakkoord tussen de federale overheid en de gemeenschappen inzake de reglementering en het beheer van de zgn. gemengde infrastructuur, bemoeilijkte de afronding van dit ontwerpbesluit ten zeerste.

Het Instituut heeft desalniettemin ervoor gezorgd dat vóór het einde van 2006 een ontwerpbesluit aan het kabinet werd bezorgd.

Op verzoek van het kabinet Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid organiseerde het BIPT een raadpleging met betrekking tot het ontwerp van koninklijk besluit betreffende de vaste en nomadische radiotoegang. De raadpleging duurde zes weken en liep af op 23 maart 2007. Het Instituut ontving 10 bijdragen. Het ontwerpbesluit actualiseert het reglementaire kader inzake radiotoegang en breidt dit ook uit: waar de bestaande reglementering, opgenomen in het koninklijk besluit van 22 juni 1998 betreffende de voorwaarden inzake aanleg en exploitatie van openbare telecommunicatienetwerken, enkel in vaste radiotoegang voorziet, wordt door het ontwerp ook nomadische radiotoegang gereguleerd. Verder voorziet het ontwerp in een uitbreiding van het beschikbare spectrum, een aanpassing van de selectieprocedures, enz. Zoals uit de raadpleging bleek, bieden het ontwerp en de achterliggende problematiek echter nog stof voor discussie en reflectie, zowel voor wat betreft de juridische en technische aspecten, als wat betreft de beleidsmatige. Bijvoorbeeld: hoe verhoudt dit ontwerp zich tot de toekomstige ontwikkelingen van de Europese regelgeving ter zake? Hoe zal de verhouding zijn tussen de aanbieders van vaste en/of nomadische radiotoegang en de “klassieke” mobiele operatoren? Moeten de vereisten waaraan deze laatste moeten voldoen, bijv. inzake dekking, al dan niet versoepeld worden? Voor breedbandtoepassingen via radiotoegang moet de spectrale capaciteit worden aangepast: is spectrum trading daartoe een optie? Kunnen reeds vergunde aanbieders van radiotoegang bogen op “verworven rechten”? Zullen de frequenties toegekend worden via een veiling of via een beautycontest, of na een combinatie van beide? Enzovoort.

Het Instituut deed een grondig onderzoek naar deze kwesties. Een zo volledig mogelijk dossier zal opgenomen worden in de beleidsnota die gericht zal worden aan de nieuwe bevoegde minister.

- **Ethische Commissie**  
In het tweede semester van 2007 heeft de Ethische Commissie een ontwerptekst besproken die de basis zal vormen voor het voorstel bedoeld in artikel 134, §2, eerste zin van de wet van 13 april 2005. Deze besprekingen zijn nog niet afgerond.
- Het Instituut zal in de loop van het eerste semester van 2008 een ontwerp van koninklijk besluit opstellen inzake ontbundeling van het aansluitnet en toegang tot binair debiet, dit in uitvoering van artikel 59 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie. Doel hiervan is de regeling die momenteel vervat zit in het koninklijk besluit

van 22 juni 1998 betreffende de voorwaarden inzake aanleg en exploitatie van openbare telecommunicatienetwerken te actualiseren en aan te passen aan het huidige reglementaire kader en aan de rechtspraak van het hof van beroep.

- Overeenkomstig artikel 3 van het koninklijk besluit van 10 augustus 2005 houdende de normering van zendmasten voor elektromagnetische golven tussen 10 MHz en 10 GHz moet het Instituut derhalve controlemetingen uitvoeren op grond van een meetprocedure bepaald door de “Minister die Telecommunicatie onder zijn bevoegdheid heeft”. Een dergelijk ministerieel besluit bestaat evenwel niet: het Instituut voert de betreffende metingen tot nog toe uit op basis van een meetprocedure die op zijn website is gepubliceerd. Deze meetprocedure moet inmiddels geactualiseerd worden. Naar aanleiding daarvan zal het Instituut u een ontwerpbesluit bezorgen dat de geactualiseerde meetprocedure regelt.

- **Uitvoeringsbesluiten**

In de loop van het vorige semester heeft het Instituut een aantal uitvoeringsbesluiten onderzocht en herwerkt om ze in het nieuwe regelgevingskader in te passen. Concreet zijn de volgende analyses verricht:

- **Koninklijk besluit betreffende het voeren van gescheiden boekhoudingen in de sector van de elektronische communicatie**

In uitvoering van artikel 60, § 1 werd een ontwerp van koninklijk besluit betreffende het voeren van gescheiden boekhoudingen in de sector van de elektronische communicatie opgesteld waarover op verzoek van het kabinet van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid een openbare raadpleging werd georganiseerd die eindigde op 25 oktober.

Op 22 december 2006 werd door het BIPT een nota bezorgd aan het voornoemde kabinet met een bespreking van de ontvangen bijdragen en een aangepaste versie van het ontwerp van koninklijk besluit naar aanleiding van de raadpleging.

Het koninklijk besluit is grotendeels gebaseerd op Aanbeveling 2005/698/EG van de Commissie van 19 september 2005 inzake scheiding van boekhoudingen en kostenberekeningssystemen onder het regelgevingskader, en de Annex bij de ERG Opinion on the proposed Review of the Recommendation on cost accounting and accounting separation.

Het koninklijk besluit van 4 oktober 1999 betreffende sommige boekhoudkundige beginselen die van toepassing zijn op organisaties met een sterke positie op de telecommunicatiemarkt ter uitvoering van artikel 109 van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven wordt hiermee opgeheven.

- **Overdracht gebruiksrechten radiofrequenties**

Het Instituut heeft een ontwerp van koninklijk besluit voorbereid ter uitvoering van artikel 19 van de wet van 13 juni 2005. Dit ontwerp werd aan de minister overgezonden begin 2006.

Voor genoemd artikel 19 voert het principe in van mogelijke overdracht van gebruiksrechten voor radiofrequenties. Overeenkomstig deze bepaling moet het Instituut van dergelijke overdracht op de hoogte gebracht worden en kan het zijn instemming weigeren indien de overdracht concurrentievervalsing teweeg kan brengen of niet in overeenstemming is met de vereisten van een daadwerkelijk en efficiënt beheer van het radiofrequentiespectrum. In het derde lid wordt bepaald dat de Koning de nadere regels vaststelt waaronder de overdracht kan plaatsvinden.

Overeenkomstig artikel 19 van de wet is overdracht van gebruiksrechten mogelijk voor radiofrequenties die geheel of gedeeltelijk gebruikt worden voor elektronische-communicatiediensten die aan het publiek worden aangeboden. Concreet gezien is de overdracht van gebruiksrechten mogelijk voor frequenties gebruikt voor de volgende diensten:

- gsm-mobilofonie;
- DCS-1800-mobilofonie;
- mobiele-telecommunicatiesystemen van de derde generatie;
- openbare semafoon;
- mobiele persoonlijke satellietcommunicatiediensten;
- openbare trunking;
- radioplaatsbepaling;
- openbare elektronische-communicatiediensten via vaste lokale radioverbindingen.

In het voornoemde ontwerp van koninklijk besluit wordt bepaald dat de overdracht volledig of gedeeltelijk kan zijn. Een gedeeltelijke overdracht kan bestaan in een beperking op het vlak van frequentieband, geografie of tijd. De rechten en verplichtingen verbonden aan de gebruiksrechten worden samen overgedragen.

De politieke overheid wenste te wachten met de verdere behandeling van dit dossier. Sinds het overmaken van het ontwerp koninklijk besluit aan de Minister zijn er dus geen vorderingen gemaakt.

### Ontwerpen

Er dient nog een reeks besluiten te worden voorbereid teneinde de tenuitvoerlegging van de wet van 13 juni 2005 af te ronden. Zie hier een overzicht:

<b>Ontwerp</b>	<b>Bepaling WEC uitgevoerd</b>
Koninklijk besluit tot vaststelling van het bedrag en de nadere regels betreffende de heffingen voor gebruiksrechten aan de hand waarvan een optimaal gebruik kan worden gewaarborgd (maakt deel uit van andere besluiten, zoals het koninklijk besluit betreffende nummering (art. 11, § 1).	30, § 2
Koninklijk besluit tot vaststelling van de inhoud en de vorm van de voorafgaande aangifte waaraan elke persoon die aan het publiek versleutelingsdiensten wenst te bieden, is onderworpen.	48
Koninklijk besluit tot vaststelling van de voorwaarden die van toepassing zijn voor het aanbieden van andere activiteiten inzake elektronische communicatie	49
Koninklijk besluit tot aanwijzing van ambtswege van een universeledienstverlener in geval de oorspronkelijk aangewezen aanbieder in gebreke blijft	76§3
Koninklijk besluit tot vaststelling van de voorwaarden en de nadere technische en financiële bepalingen waaraan een of meerdere operatoren dienen te voldoen om toegang te verlenen tot de aanvullende diensten	105
Koninklijk besluit tot vaststelling van de maatregelen die dienen te worden getroffen om de continuïteit van de diensten te waarborgen	106, §2
Koninklijk besluit tot vaststelling van de technische en financiële voorwaarden teneinde de levering van een bijzonder telefoontarief te garanderen	106§5
Koninklijk besluit tot vaststelling van de nadere regels inzake opheffing van storingsen	115
Koninklijk besluit tot vaststelling van de werkingsprincipes van het vooruitbetalingssysteem	117
Koninklijk besluit tot vaststelling van de vereisten volgens welke het Instituut kan eisen dat dienstfaciliteiten worden geleverd aan de eindgebruikers (identificatie van het oproepende nummer, toonkiezen)	121§1
Koninklijk besluit tot vaststelling van de nadere regels en de middelen die moeten worden ingezet om het identificeren, het opsporen, lokaliseren, af luisteren, kennisnemen en opnemen van elektronische communicatie mogelijk te maken	125§2
Koninklijk besluit tot vaststelling van de voorwaarden waaronder de	126§1

operatoren de verkeersgegevens en de identificatiegegevens van eindgebruikers van telecommunicatiediensten registreren en bewaren, ter identificatie van de eindgebruikers, met het oog op het opsporen en de beteugeling van strafbare feiten, met het oog op de beteugeling van kwaadwillige oproepen naar de nooddiensten en met het oog op het onderzoek door de Ombudsdienst voor telecommunicatie naar de identiteit van de personen die kwaadwillig gebruik hebben gemaakt van een elektronische-communicatienetwerk of –dienst.	
Koninklijk besluit dat de te bewaren gegevens en de bewaringstermijn bepaalt	126§2
Koninklijk besluit tot vaststelling van de technische en administratieve maatregelen die worden opgelegd aan de operatoren en de eindgebruikers om de identificatie van de oproeper mogelijk te maken in het kader van een noodoproep	127§1
Koninklijk besluit tot vaststelling van de methode voor de bepaling van de bijdrage in de kosten voor investering, exploitatie en onderhoud van die maatregelen om de identificatie van de oproeper mogelijk te maken in het kader van een noodoproep, alsook de termijn waarbinnen de operatoren of de abonnees moeten voldoen aan de opgelegde maatregelen	127§1
Koninklijk besluit tot vaststelling van de termijn waarna de operatoren de eindgebruikers kunnen afsluiten die de hen opgelegde technische en administratieve maatregelen niet naleven	127§5
Koninklijk besluit tot vaststelling van de gevallen die als onredelijk gebruik kunnen worden aangemerkt (artikel 130, § 2) en de procedures volgens dewelke de operatoren, op gerechtvaardigd verzoek van een persoon die het slachtoffer is van een kwaadwillig gebruik van een elektronische-communicatienetwerk of –dienst, verplicht kunnen worden de uitschakeling van de weergave van de identificatie van het oproepende nummer op te heffen. Alsook op welke wijze en onder welke voorwaarden de verkregen identificatiegegevens van de oproepende abonnee opgeslagen worden en ter beschikking gesteld worden van de verzoeker	130§6
Koninklijk besluit tot vaststelling van de procedures volgens dewelke de operatoren, op verzoek van de nooddiensten die een noodoproep wensen te beantwoorden, verplicht kunnen worden de uitschakeling van de weergave van de identificatie van het oproepende nummer op te heffen	130§7
Koninklijk besluit tot vaststelling van de bijzondere inrichtingen die uitsluitend voor militaire doeleinden of met het oog op de openbare veiligheid en hulpverlening worden aangelegd en geëxploiteerd door de diensten, die onder de minister van Landsverdediging, de minister van Volksgezondheid of de minister van Binnenlandse Zaken ressorteren, bij een in de Ministerraad overlegd besluit, op gezamenlijk voorstel van de minister en de bevoegde minister	151
Koninklijk besluit tot vaststelling van de samenwerkingsvoorwaarden van A.S.T.R.I.D. in het kader van de opdrachten van algemeen belang welke aan een of meer operatoren worden toevertrouwd door of krachtens artikel 116 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie	159

## 6.2. HET SAMENWERKINGSAKKOORD MET DE GEMEENSCHAPPEN

### *Overzicht*

Het Arbitragehof heeft de federale overheid en de gemeenschappen gelast om in onderlinge overeenstemming de reglementering van de gemengde infrastructuren vast te stellen (namelijk de elektronische-communicatienetwerken waarop zowel elektronische-communicatiediensten in de zin van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie, als omroepdiensten kunnen worden verstrekt). Als oplossing is dus voor een samenwerkingsakkoord gekozen.

De procedure voor goedkeuring door de verschillende federale en communautaire wetgevende assemblees loopt af en het samenwerkingsakkoord van 17 november 2006 wordt eindelijk van kracht eind september 2007.

### ***Doelstellingen***

Nu het samenwerkingsakkoord door alle respectieve parlementen bekrachtigd is en bijgevolg in werking is getreden, zal het Instituut zijn best doen om het eerlijk en in een constructieve geest ten uitvoer te leggen.

In die zin werden reeds de ontwerpbesluiten van het Instituut inzake BROBA aan de respectievelijke gemeenschapsregulators voorgelegd.

Het zal eveneens de taak blijven van de vier regulators die deel uitmaken van de Conferentie van Regulators van de elektronische-communicatiesector (CRC), opgericht door het samenwerkingsakkoord, om samen het huishoudelijk reglement ervan op te stellen.

## **6.3. ETHISCHE COMMISSIE**

### ***Overzicht***

Overeenkomstig zijn wettelijke taken gaf het BIPT secretariaats- en algemeen functionele ondersteuning aan de activiteiten van de Ethische Commissie voor het aanbieden van betalende diensten via elektronische-communicatienetwerken.

Het ging daarbij onder meer om:

- het organiseren en notuleren van de vergaderingen van de Ethische Commissie;
- het managen en intern opleveren van een project tot creatie van een eigen website van de Ethische Commissie voor de telecommunicatie;
- het uitvoeren van de gevonden oplossing voor klachten in verband met betaalnummers die het BIPT of de Ethische Commissie zelf ontving, waaronder het doorsturen van klachten naar de Algemene Directie Controle en Bemiddeling van de FOD Economie en in één geval naar een operator (oplossing van de klacht op basis van de Gedragscode betreffende het aanbod van bepaalde diensten via telecommunicatie);
- de voorbereiding en het bijwonen van een internationale vergadering van IARN in Praag in juni 2007. IARN, afkorting voor "International Audiotex Regulators Network", is een contactnetwerk van instanties die vergelijkbare taken hebben als de Ethische Commissie voor de telecommunicatie (voor meer informatie zie: [www.iarn.org](http://www.iarn.org));
- het managen van een project om te komen tot een voorstel van Ethische Code, voorzien in artikel 134, §2 van de wet van 13 juni 2005.

### ***Doelstellingen***

Het Instituut houdt zich ter beschikking om, samen met de voorzitter en de leden van de Ethische Commissie, voort te werken aan de projecten in verband met de verdere ontwikkeling van de activiteiten van de Ethische Commissie, waaronder de projecten in verband met de creatie van een website, het opstellen van een voorstel van reglementaire Ethische Code en de opmaak van een huishoudelijk reglement en eventuele samenwerkingsprotocollen met andere publieke instanties.

## **6.4. ANTISLAMMINGCONTROLES (ARTIKEL 135)**

### ***Overzicht***

Het BIPT heeft de systematische controles, zoals beschreven in het beheersplan van het tweede semester van 2006, voortgezet en stelt nog steeds een aanzienlijke instroom van nieuwe dossiers via de Ombudsdienst voor telecommunicatie vast.

Los daarvan ontving het Instituut verzoeken van operatoren om artikel 135 en in het bijzonder de passage in verband met de betaling van de 750 euro als forfaitaire tegemoetkoming toe te passen, onafhankelijk van het indienen van een klacht door de eindgebruiker bij de Ombudsdienst voor telecommunicatie. In deze dossiers heeft het Instituut beslist dat het bewijs van het bestaan van een klacht van de eindgebruiker bij de Ombudsdienst voor telecommunicatie en van het afronden van het onderzoek door de Ombudsdienst nodig is vooraleer het Instituut zich zal uitspreken over het al dan niet verschuldigd zijn van de betaling van de forfaitaire tegemoetkoming van 750 euro bepaald in artikel 135 aan de verzoekende operator.

Tot slot is het Instituut een onderzoek gestart naar praktijken op de markt die bestaan in het opnemen van verkoopsgesprekken met het oog op de activering van internettoegangsdiensten en naar de verenigbaarheid van deze praktijken met de vereisten van artikel 135 van de wet. Dit onderzoek werd echter opgeschort nadat het Instituut vernam dat een rechtszaak met eenzelfde voorwerp werd ingesteld voor de stakingsrechter.

### ***Doelstellingen***

Het BIPT stelt zich tot doel om de systematische controles verder door te voeren zolang ze nodig zijn.

## **6.5 VOORLOPIGEMAATREGELEN**

Op verzoek van E-Leven heeft het Instituut op 11 oktober 2007 dringende voorlopige maatregelen genomen teneinde te verhinderen dat Belgacom de BRUO- en co-minglingdiensten t.a.v. E-Leven zou stopzetten.

Belgacom voert aan dat E-Leven nalaat achterstallige betalingen die krachtens BRUO verschuldigd zijn te verrichten. E-Leven voert dan weer aan dat Belgacom nalaat de financiële compensaties te voldoen die zij wegens laattijdige installaties krachtens BRUO verschuldigd is. Zonder zich uit te spreken over de grond van de zaak heeft het Instituut geoordeeld dat er een onmiddellijk gevaar bestond op een ernstig en moeilijk te herstellen nadeel mocht de betreffende dienstverlening aan E-Leven door Belgacom worden stopgezet.

Deze maatregelen werden op 9 november 2007 verlengd met een maand.

## **6.6. GESCHILLEN**

Er zijn in de tweede helft van 2007 zeven nieuwe beroepen aangetekend:

1. Belgacom NV heeft een vordering tot nietigverklaring ingesteld tegen het besluit van 13 juni 2007 betreffende BRUO rental fee.
2. Belgacom NV heeft bij het Hof van Cassatie een vordering ingesteld tegen het besluit van 11 mei 2007 met betrekking tot het besluit van de Raad van het BIPT van 12 november 2004 betreffende het referentieaanbod van Belgacom voor toegang tot het binair debiet - versie 2005 - BROBA 2005.

3. Belgacom NV heeft een vordering tot nietigverklaring ingediend tegen de besluiten van de Raad van het BIPT van 11/10/2007 en 09/11/2007 houdende dringende en tijdelijke maatregelen betreffende het referentieaanbod BRUO en co-mingling door Belgacom en E-leven.
4. XtraCom NV heeft een vordering tot nietigverklaring ingediend tegen het besluit van de Raad van het BIPT van 12/07/07 betreffende de interconnectiebetrekkingen tussen Belgacom en XtraCom.
5. Belgacom heeft een vordering tot nietigverklaring ingesteld tegen de ingebrekestelling van 18/10/2007 wegens de niet-naleving van het besluit van 11/08/2006 betreffende de markten 3 tot 6, 8, 9 en 10.
6. BASE heeft een vordering tot schorsing en tot nietigverklaring ingesteld tegen de aanvulling van 18 december 2007 op het besluit van de Raad van het BIPT van 11 augustus 2006 betreffende de regulering van de lasten voor gespreksafgifte van de mobiele operatoren vanaf 2008.
7. Bovendien heeft het BIPT bij de Raad van State een vordering tot nietigverklaring ingediend tegen het besluit van de Vlaamse Regering van 12 oktober 2007 houdende de vaststelling van het digitaal frequentieplan voor aanbieders van radio- en televisieomroepnetwerken.

Het hof van beroep te Brussel heeft in die periode drie arresten uitgesproken:

1. Bij arrest van 21 september 2007 heeft het hof van beroep te Brussel het besluit van de Raad van het Instituut van 18 mei 2004 met betrekking tot het referentie-interconnectieaanbod van Belgacom voor de toegangsdienst tot nummers van diensten met een toegevoegde waarde van andere operatoren, geleverd door Belgacom, nietig verklaard.
2. Bij arrest van 23 oktober 2007 heeft het hof van beroep te Brussel het besluit van de Raad van het BIPT van 11 april 2005 betreffende de interconnectietarieven van Belgacom voor toegang tot de diensten met toegevoegde waarde van andere operatoren, nietig verklaard.
3. Bij arrest van 23 oktober 2007 heeft het hof van beroep te Brussel de vordering tot schorsing en nietigverklaring van BASE, BT, Colt, Euphony, Verizon, Mobistar, Tele2, Versatel, ingesteld tegen het besluit van de Raad van het BIPT van 30 oktober 2006 betreffende de methodologie voor het bepalen van compensaties per operator voor het sociale element van de universele dienst, van de rol geschrapt.

De Raad van State heeft tijdens deze periode de volgende arresten geveld:

1. De Raad van State heeft akte genomen van de afstand van de verzoekers in het kader van het beroep dat werd ingesteld tegen het besluit van de Raad van het BIPT van 30 oktober 2006 betreffende de methodologie voor het bepalen van compensaties per operator voor het sociale element van de universele dienst
2. De Raad van State heeft het beroep verworpen dat werd ingesteld door Jean-Luc Dutordoit, bestuurder, tegen de benoeming van mevrouw C. Rutten als lid van de Raad van het Instituut. De Raad van State heeft een bijkomend verslag gevraagd aan het auditoraat en heeft de zaak naar een Franstalige kamer verwezen wat betreft de vorderingen tot nietigverklaring die werden ingediend tegen de benoemingen van de heren Deneff en Van Bellinghen als leden van de Raad van het BIPT.

Er zijn 19 zaken hangende bij de Raad van State en 29 bij het hof van beroep van Brussel.

Wat de Belgische Staat betreft:

1. BASE NV heeft een vordering tot schorsing en tot nietigverklaring ingesteld bij de Raad van State betreffende het koninklijk besluit van 28/03/07 tot wijziging van het koninklijk besluit van 18/01/01 tot vaststelling van het bestek en van de procedure tot toekenning van vergunningen voor de mobiele telecommunicatiesystemen van de derde generatie. De vordering tot schorsing werd bij arrest van 26/10/2007 verworpen.
2. Colt en Verizon hebben een vordering tot nietigverklaring ingesteld bij de Raad van State tegen het koninklijk besluit van 27 april 2007 betreffende het beheer van de nationale nummeringsruimte en de toewijzing en de intrekking van gebruiksrechten voor nummers.
3. Tele2, Belgacom en Telenet hebben een vordering tot nietigverklaring ingesteld bij de Raad van State tegen het ministerieel besluit van 27 april 2007 tot vaststelling van het niveau van specificatie van de gespecificeerde basisfactuur.
4. Base, Euphony, Mobistar, Uninet, Tele2 en KPN hebben bij het Grondwettelijk Hof een vordering ingediend tot nietigverklaring van de artikelen 173, 3° en 4°, 200, 202 en 203 van de wet van 25 april 2007 houdende diverse bepalingen (IV) (wijziging van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie).

## **6.7. EUROPESE COÖRDINATOR**

### ***Overzicht***

Voor elke overheidsdienst op het federale niveau en op het niveau van de deelstaten, is een eurocoördinator aangesteld in het kader van het bevorderen en volgen van de omzetting van Europese richtlijnen door België. Voor het BIPT wordt de functie van eurocoördinator uitgeoefend binnen de juridische dienst.

Onder leiding van de FOD Buitenlandse Zaken komen alle eurocoördinatoren tweemaandelijks samen in een proactieve werkgroep die de richtlijnen vanaf het stadium van het voorstel analyseert. Voor elke richtlijn worden de departementen bepaald die bevoegd zijn en/of die als piloot fungeren voor de omzetting. Andere nuttige gegevens, zoals het identificeren van de dossierbeheerder op het niveau van de Belgische administratie, worden eveneens tijdens deze vergaderingen verzameld.

In deze werkgroep werd het voorbije semester een mededeling besproken van de Commissie van 5 september 2007 getiteld “Een Europa van resultaten – Toepassing van het gemeenschapsrecht”. In de mededeling worden vier belangrijke actiegebieden vermeld inzake de omzetting en toepassing van gemeenschapsrecht: meer gerichte preventieve maatregelen, betere informatieverstrekking en probleemoplossing, een doeltreffender beheer van inbreukprocedures door de Commissie en meer transparantie. Een van de belangrijkste voorstellen is dat de Commissie samen met de lidstaten zou testen

welke mogelijkheden er zijn om op een meer proactieve wijze antwoorden en oplossingen te vinden voor verzoeken en klachten van burgers. Dit zou leiden tot meer begrip bij de burgers en zou de uitoefening van hun rechten vergemakkelijken, waarbij tegelijk het aantal inbreukprocedures zou worden verminderd.

In het kader van voornoemde omzettingswerkzaamheden beheert de FOD Buitenlandse Zaken de databank “Eurtransbel”. Het doel hiervan is de stand van zaken weer te geven van de omzetting in Belgisch recht van de richtlijnen. De databank wordt geactualiseerd door de Permanente Vertegenwoordiging van België bij de EU en door de eurocoördinatoren. De databank is evenwel beperkt tot intern gebruik door de betrokken overheden.

Wat betreft het resultaat van de omzetting notificeert de eurocoördinator nationale uitvoeringsmaatregelen van richtlijnen aan de Europese Commissie. Dit gebeurt eveneens via een elektronische databank die beheerd wordt op het niveau van de Commissie.

Per brief van 8 oktober 2007 werd door het BIPT aan de permanente vertegenwoordiger van België bij de Europese Unie gevraagd om aan de Europese Commissie twee nieuwe nationale regelgevende instanties mee te delen. Dit gebeurde op basis van artikel 3, 6 van richtlijn 2002/21/EG van 7 maart 2002 inzake een gemeenschappelijk regelgevingskader voor elektronische-communicatienetwerken en –diensten (Kaderrichtlijn). Deze bepaling luidt als volgt: "6. De lidstaten stellen de Commissie in kennis van alle nationale regelgevende instanties waaraan krachtens deze richtlijn en de bijzondere richtlijnen taken zijn opgedragen, en van hun onderscheiden verantwoordelijkheden." Het ging om de volgende regelgevende instanties: de Conferentie van Regulators voor de elektronische Communicatiesector en Interministerieel Comité voor Telecommunicatie en Radio-omroep en Televisie. Deze werden ingesteld bij het samenwerkingsakkoord van 17 november 2006 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap betreffende het wederzijds consulteren bij het opstellen van regelgeving inzake elektronische communicatienetwerken, het uitwisselen van informatie en de uitoefening van de bevoegdheden met betrekking tot elektronische communicatienetwerken door de regulerende instanties bevoegd voor telecommunicatie of radio-omroep en televisie. Dit is in werking getreden op 19 september 2007.

### ***Doelstellingen***

De juridische dienst zal de functie van eurocoördinator verder ter harte nemen.

## **6.8. REVIEW VAN HET REGELGEVEND KADER**

### ***Overzicht***

Op Europees niveau vindt een herziening plaats van het regelgevende kader. De Commissie heeft een voorstel tot herziening uitgebracht van de Kaderrichtlijn, de Machtigingsrichtlijn, de Toegangsrichtlijn, de Universeledienstrichtlijn en de Richtlijn betreffende privacy en elektronische communicatie. De Commissie heeft ook een voorstel uitgebracht tot oprichting van een European Electronic Communications Market Authority. Dit voorstel zal de volgende maanden worden besproken in de Europese Raad en het Europese Parlement.

### ***Doelstellingen***

Het BIPT zal de bespreking van het voorstel in de telecomwerkgroep van de Europese Raad en de verdere voorbereidende werkzaamheden mee opvolgen.

## **7. PERSONEELSDIENST EN HUMAN RESOURCES**

### **7.1. BUDGETTAIRE EN BOEKHOUDKUNDIGE REGELS DIE OP HET INSTITUUT VAN TOEPASSING ZIJN**

#### ***Boekhouding***

Het programma van de dienst boekhouding werd aangepast aan de nieuwe bankstandaard van gecodeerde berichtgeving. Met ingang van januari 2008 wordt er immers een nieuwe Europese overschrijving (SEPA) op de markt gebracht waarbij er gebruik gemaakt zal worden van de IBAN-rekeningnummers en de BIC-bankcode. Daarnaast zullen de nodige inspanningen geleverd worden om over te schakelen naar het Isabel-betalingsstelsel waardoor betalingen vlotter en efficiënter verwerkt zullen kunnen worden.

Voor de jaarlijkse facturering werd er een nieuwe planning uitgewerkt rekening houdende met de wettelijke basis. Om er zeker van te zijn dat de opgestelde planning ook effectief wordt gevolgd en dat alle facturen tijdig worden verstuurd, zal er een controlesysteem ingevoerd worden dat moet toelaten vertragingen in de facturering op te sporen en onmiddellijk de nodige acties te ondernemen.

Verder wordt er onderzocht wat de mogelijkheden zijn om facturen elektronisch te laten goedkeuren door de verschillende diensten binnen het Instituut.

Na een overgangperiode waarin zowel het oude als het nieuwe boekhoudprogramma naast elkaar werden gebruikt, is de boekhouding nu definitief overgeschakeld naar het nieuwe programma Axi. Dit moet haar in staat stellen een betere opvolging van klanten en leveranciers mogelijk te maken alsook de verwerking van betalingen sneller te laten verlopen.

Daarnaast is de boekhouding een mailing naar alle leveranciers aan het voorbereiden om hun gegevens te laten controleren en indien nodig aan te vullen zodat er kan overgeschakeld worden naar de nieuwe bankstandaard van gecodeerde berichtgeving waarbij de IBAN-rekeningnummers en de BIC-bankcode gebruikt zullen moeten worden.

Verder wordt er onderzocht wat de mogelijkheden zijn om facturen elektronisch te laten goedkeuren door de verschillende personen die hiervoor verantwoordelijk zijn.

#### ***Financiële en logistieke aspecten***

De centrale diensten van het BIPT zullen in het voorjaar van 2008 verhuizen naar een nieuwe locatie, nl.: Ellipsgebouw, vleugel C, Koning Albert II laan, 35, 1030 Brussel.

De begroting 2008 werd opgesteld in het licht van de kosten die hieraan verbonden zijn. De aangepaste begroting zal naast de verwerking van de realisaties 2007 ook een afrekening maken van de uitgaven als gevolg van de verhuizing van de centrale diensten.

### **7.2. UITBREIDING VAN HET PERSONEELSKADER**

Het BIPT is gestart met de werving via Selor van het extra personeel dat via een kaderuitbreiding werd aanvaard. Het gaat om 25 eenheden, verdeeld over verschillende graden en verschillende niveaus.

In sommige dossiers wordt nog met Selor overlegd over de examenprocedure en het examenprogramma. Het BIPT wil zich maximaal schikken naar wat algemeen gangbaar is bij de overheid, met uiteraard ook aandacht voor het specifieke karakter van sommige functies en de bijbehorende gespecialiseerde bekwaamheidsvereisten.

Op basis van het recent georganiseerde BIPT-specifieke wervingsexamen van technici, werd vastgesteld dat de huidige diplomalist die toegang geeft tot deze functie, niet aangepast is aan de

diploma's die vandaag in het onderwijs worden afgeleverd. Daarom zal, met respect voor het sociale overleg hierover, en in samenwerking met Selor, waar nodig de lijst van vereiste diploma's worden aangepast.

### **7.3. WIJZIGINGEN IN DE PERSONEELSTATUTEN EN ANDERE REGLEMENTAIRE TEKSTEN**

Een eerste ontwerpbesluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 11 januari 2007 houdende het geldelijk statuut werd besproken door het Sectorcomité VIII op 28 september 2007. Dit ontwerp beoogt enkel de rechtzetting van enkele anomalieën en zal zo spoedig mogelijk worden voorgelegd aan de Raad van State.

Wat anderzijds het administratief statuut betreft, werd een wijzigend ontwerpbesluit voorgelegd aan de Inspectie van Financiën. Vermits dit ontwerp echter ook de invoering van enkele nieuwigheden omvatte - zoals het van toepassing stellen op het Instituut van het koninklijk besluit van 22 november 2006 betreffende het telewerk in het federaal openbaar ambt – kon het niet meer worden behandeld in een periode van lopende zaken.

Dit ontwerpbesluit zal derhalve terug worden ingeleid zodra de parlementaire activiteiten worden hervat na de regeringsvorming, doch zal dan eveneens enkele bijkomende wijzigingen aan het geldelijk statuut bevatten.

Ten slotte werd ook een ontwerpbesluit voorgelegd om het personeel van het Instituut terug op te nemen in het toepassingsgebied van de wet van 10/04/1995 betreffende de herverdeling van de arbeid. Door de schrapping van het Instituut uit artikel 1 van de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken, is er geen juridische basis meer voor de toekenning van de halftijdse vervroegde uittreding, noch voor de vrijwillige vierdagenweek. Twee stelsels van arbeidsduurvermindering die wel konden genoten worden door het personeel van het Instituut en die dus een verworven recht waren geworden. Dit dossier werd goedgekeurd door de Afgevaardigde van de Minister van Begroting, door de Ministers van Ambtenarenzaken en van Begroting en werd besproken door het Sectorcomité VIII. Het dossier werd voorgelegd aan de Raad van State.

### **7.4. NIEUW EVALUATIESYSTEEM OP BASIS VAN EEN FUNCTIEBESCHRIJVING**

Het nieuwe evaluatiesysteem werd een eerste maal toegepast zonder echte problemen. Het is ook de bedoeling om het stelsel zelf door te lichten nadat het een paar keer werd toegepast.

### **7.5. ORGANISATIE VAN BEVORDERINGSEXAMENS**

Momenteel wordt met Selor de organisatie van het bevorderingsexamen naar de graad van technisch sectiechef (niveau B) uitgewerkt. In de loop van 2008 zal hetzelfde gebeuren voor de bevorderingsexamens in de graad van administratief sectiechef en die naar het niveau A.

### **7.6. INTEGRATIE VAN DE OMBUDSDIENST VOOR DE POSTSECTOR**

Hoewel de beide ombudslieden evenals de ambtenaren van deze dienst reeds vanaf 1 januari 2007 op de payroll van het Instituut staan en de betrekkingen van de ambtenaren vanaf dezelfde datum opgenomen zijn op het personeelskader van het Instituut, kon het ontwerpbesluit houdende de nadere regels van overdracht van bedoelde ambtenaren nog niet worden afgerond. Het aan de Raad van State gevraagde advies zal verstrekt worden aan de bevoegde minister van de nieuwe regering.

## **7.7. DOSSIERS BETREFFENDE DE OMBUDSDIENST VOOR DE POSTSECTOR EN DE OMBUDSDIENST VOOR TELECOMMUNICATIE**

Een dossier houdende ontwerpbesluiten betreffende de terbeschikkingstelling door het Instituut van menselijke en materiële middelen aan de Ombudsdienst voor de postsector enerzijds en aan de Ombudsdienst voor telecommunicatie anderzijds werd voor advies voorgelegd aan de Raad van State.

Een tweede dossier tot herziening van de weddenscalen van de ombudslieden door wijziging van het koninklijk besluit van 9 oktober 1992 betreffende de dienst “ombudsman” in sommige autonome overheidsbedrijven, bevindt zich op het paleis voor ondertekening door Zijne Majesteit.

Beide dossiers wachten op de aanstelling van een nieuwe regering.

Inzake de overeenkomsten die in overeenstemming met de artikelen 43bis en 43ter van de wet van 21 maart 1991 moeten worden afgesloten tussen de Raad en de beide ombudsdiensten, zijn de besprekingen nog steeds aan de gang.

## **7.8. DEFINITIEVE OVERDRACHT VAN DE AMBTENAREN VAN DE VOORMALIGE DIENST KLIJ- EN LUISTERGELD NAAR DE FEDERALE OVERHEIDSDIENSTEN**

Ter uitvoering van de beslissing van de Ministerraad van 21 september 2006 werd een ontwerpbesluit tot overplaatsing van de vijf aan het Instituut ter beschikking gestelde DKL-personeelsleden naar de eigen diensten van het Instituut, voor advies voorgelegd aan de Raad van State. Dit Hoog Rechtscollege kwam echter tot de conclusie dat deze maatregel enkel bij wet kan worden genomen vermits het koninklijk besluit van 3 april 1977 waarmee de DKL-personeelsleden van Belgacom werden overgedragen aan het Instituut, bekrachtigd werd door de wet van 12 december 1997. Het Instituut zal bijgevolg voor de overplaatsing van deze vijf personeelsleden naar het Instituut, evenals voor de definitieve overdracht van de overige DKL-personeelsleden aan de overheidsdiensten waaraan zij ter beschikking werden gesteld, een ontwerp van artikel indienen voor opname in een programmawet.