



Belgisch Instituut voor
postdiensten en telecommunicatie

**Besluit van de Raad van het BIPT
van 11 maart 2022
betreffende
de verlenging van de 2G- en 3G-vergunningen**

INHOUDSOPGAVE

1.	Inleiding	3
2.	Wettelijk kader	4
3.	Duur van de verlenging	4
4.	Enige heffing	5
5.	Openbare raadpleging	5
5.1.	<i>Algemeen</i>	5
5.2.	<i>Bijdragen</i>	6
5.3.	<i>Reacties van het BIPT</i>	6
6.	Samenwerkingsakkoord	6
7.	Besluit	6
8.	Beroepsmogelijkheden	8

1. Inleiding

1. In de jaren 1990 heeft de regering drie 2G-vergunningen toegewezen (de banden van 900 MHz¹ en 1800 MHz²) aan Proximus (onder de naam "Belgacom Mobile"), Orange Belgium (onder de naam "Mobistar") en Telenet Group (onder de naam "KPN Orange Belgium"). Initieel waren de 2G-vergunningen geldig voor een periode van 15 jaar.
2. In 2001 heeft de regering drie 3G-vergunningen toegewezen (2100MHz-band³) aan Proximus (onder de naam "Belgacom Mobile"), Orange Belgium (onder de naam "Mobistar") en Telenet Group (onder de naam "KPN Mobile 3G Belgium"). De 3G-vergunningen zijn geldig voor een periode van 20 jaar, tot 15 maart 2021.
3. In 2010 heeft de regering besloten⁴ om het einde van de geldigheid van de 2G-vergunningen te laten samenvallen met dat van de 3G-vergunningen en deze niet meer te verlengen na de initiële geldigheidsduur van de 3G-vergunningen.
4. In juli 2018 heeft de federale regering teksten met betrekking tot de organisatie van een multibandveiling goedgekeurd⁵. Deze multibandveiling had betrekking op de bestaande 2G- en 3G-banden na 15 maart 2021, alsook op nieuwe banden die aangeduid zijn voor 5G. Wegens gebrek aan een akkoord binnen het Overlegcomité konden deze teksten echter niet tijdig worden aangenomen.
5. Het was niet meer mogelijk, zoals het aanvankelijk de bedoeling was, dat het BIPT nieuwe gebruiksrechten voor de bestaande 2G- en 3G-banden voor de periode na 15 maart 2021 toekent via de multibandveiling, voor het einde van de geldigheidsperiode van de 2G- en 3G-vergunningen.
6. Om te vermijden dat er vóór de organisatie van de veiling geen geldige 2G- en 3G-vergunningen meer zijn, heeft de regering een koninklijk besluit⁶ aangenomen dat het BIPT in staat stelt om de 2G- en 3G-vergunningen te verlengen tot na 15 maart 2021, telkens voor een maximumperiode van zes maanden, totdat de veiling afgerond is.
7. Het BIPT heeft de 2G- en 3G-vergunningen reeds verlengd voor twee opeenvolgende periodes van zes maanden, met name tot 15 maart 2022⁷.

¹ Frequentiebanden 880-915 MHz en 925-960 MHz.

² Frequentiebanden 1710-1785 en 1805-1880 MHz.

³ 1900-1920MHz-, 1920-1980MHz- en 2110-2170MHz-frequentiebanden.

⁴ Koninklijk besluit van 22 december 2010 tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 maart 1995 betreffende het opzetten en exploiteren van GSM-mobilfoonnetten, het koninklijk besluit van 24 oktober 1997 betreffende het opzetten en de exploitatie van DCS1800-mobilfoonnetten en het koninklijk besluit van 18 januari 2001 tot vaststelling van het bestek en van de procedure tot toekenning van vergunningen voor de mobiele telecommunicatiesystemen van de derde generatie.

⁵ Zie de mededeling van de Raad van het BIPT op vraag van de minister van Telecommunicatie van 13 augustus 2018 met betrekking tot de ontwerpregelgeving voor de multibandveiling.

⁶ Koninklijk besluit van 3 december 2020 tot wijziging van het koninklijk besluit van 7 maart 1995 betreffende het opzetten en de exploitatie van GSM-mobilfoonnetten, het koninklijk besluit van 24 oktober 1997 betreffende het opzetten en de exploitatie van DCS-1800-mobilfoonnetten en het koninklijk besluit van 18 januari 2001 tot vaststelling van het bestek en van de procedure tot toekenning van vergunningen voor de mobiele telecommunicatiesystemen van de derde generatie.

⁷ Besluit van de Raad van het BIPT van 23 februari 2021 betreffende de verlenging van de 2G- en 3G-vergunningen en besluit van de Raad van het BIPT van 31 augustus 2021 betreffende de verlenging van de 2G- en 3G-vergunningen.

2. Wettelijk kader

8. De 2G-vergunningen zijn gebruiksrechten die zijn toegekend krachtens het koninklijk besluit van 7 maart 1995 *betreffende het opzetten en exploiteren van GSM-mobilofonienetten* en het koninklijk besluit van 24 oktober 1997 *betreffende het opzetten en de exploitatie van DCS-1800-mobilofonienetten*.
9. De 3G-vergunningen zijn gebruiksrechten die zijn toegekend krachtens het koninklijk besluit van 18 januari 2001 *tot vaststelling van het bestek en van de procedure tot toekenning van vergunningen voor de mobiele telecommunicatiesystemen van de derde generatie*.
10. De geldigheidsduur van de 2G- en 3G-vergunningen wordt vastgesteld door:
 - artikel 3, § 2, van het koninklijk besluit van 7 maart 1995 *betreffende het opzetten en exploiteren van GSM-mobilofonnetten*, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 22 december 2010 en bij het koninklijk besluit van 3 december 2020;
 - artikel 3, § 2, van het koninklijk besluit van 24 oktober 1997 *betreffende het opzetten en de exploitatie van DCS-1800-mobilofonienetten*, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 22 december 2010 en bij het koninklijk besluit van 3 december 2020;
 - artikel 18, § 2, tweede lid, van het koninklijk besluit van 18 januari 2001 *tot vaststelling van het bestek en van de procedure tot toekenning van vergunningen voor de mobiele telecommunicatiesystemen van de derde generatie*, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 22 december 2010 en bij het koninklijk besluit van 3 december 2020.
11. De bepalingen bedoeld in § 10 stellen het BIPT in staat om de 2G- en 3G-vergunningen te verlengen tot na 15 maart 2021 met opeenvolgende periodes van hoogstens zes maanden.
12. Artikel 30, §§ 1/1 tot 1/4, van de wet van 13 juni 2005 *betreffende de elektronische communicatie* (hierna "WEC") is van toepassing voor de verlenging van de 2G- en 3G-vergunningen.

3. Duur van de verlenging

13. Het BIPT kan de 2G- en 3G-vergunningen verlengen tot na 15 maart 2021, met opeenvolgende periodes van hoogstens zes maanden. De 2G- en 3G-vergunningen werden reeds verlengd voor twee opeenvolgende periodes van zes maanden, met name tot 15 maart 2022 (zie § 7).
14. Het BIPT meent dat de multibandveiling in juni 2022 van start zou moeten gaan. De toekenning van de nieuwe gebruiksrechten voor de 900MHz-, 1800MHz- en 2100MHz-banden zal dus niet voor midden juli 2022 afgerond zijn.
15. Na afloop van de multibandveiling zou het spectrum in de toekomst anders moeten verdeeld zijn onder de operatoren in de 900MHz-, 1800MHz- en 2100MHz-banden dan vandaag het geval is. Deze 3 banden zullen dus moeten herschikt worden.
16. Het koninklijk besluit van 28 november 2021 *betreffende radiotoegang in de frequentiebanden 900 MHz, 1800 MHz en 2 GHz* (artikel 60, § 2) legt vast dat het BIPT de datum van aanvang van de geldigheidsduur van de gebruiksrechten bepaalt. Het BIPT zal deze datum zo vaststellen dat enerzijds voldoende tijd wordt gelaten aan de bestaande operatoren om de herschikking door te voeren, en dat anderzijds de toegang voor een potentiële nieuwkomer in de banden van 900 MHz, 1800 MHz en 2100 MHz niet ten onrechte vertraging oploopt.
17. Aangezien we nog niet over informatie beschikken wat betreft de complexiteit van de herschikking, is het erg moeilijk om de termijn in te schatten die het BIPT zal vastleggen tussen het einde van de toewijzingsprocedure en het begin van de geldigheidsperiode van de nieuwe gebruiksrechten. Die termijn bedraagt waarschijnlijk tussen 6 en 12 maanden.
18. Het BIPT is dan ook van mening dat het gepast is om de 2G- en 3G-vergunningen te verlengen voor een derde periode van zes maanden, namelijk tot 15 september 2022.

4. Enige heffing

19. Overeenkomstig artikel 30, §§ 1/1 en 1/2, van de WEC, moeten de operatoren een enige heffing betalen voor de verlenging van hun 2G- en 3G-vergunningen ten bedrage van:
- 51.644 euro per MHz en per maand voor de 900MHz-band⁸;
 - 20.833 euro per MHz en per maand voor de 2100MHz-band.
20. Geen enkele operator heeft het BIPT zijn wens meegedeeld om spectrum af te staan bij de derde verlenging van de 2G- en 3G-vergunningen.
21. De hoeveelheden spectrum waarmee rekening moet worden gehouden voor de berekening van de bedragen van de enige heffing zijn de volgende:
- 24,8 MHz in de 900MHz-band en 30 MHz in de 2100MHz-band voor Proximus;
 - 23,2 MHz in de 900MHz-band en 29,6 MHz in de 2100MHz-band voor Orange Belgium;
 - 15,2 MHz in de 900MHz-band en 29,6 MHz in de 2100MHz-band voor Telenet Group.
22. De in tabel 1 vermelde bedragen moeten door de operatoren worden betaald als enige heffing.

Vergunning	Te betalen bedrag (in euro)
2G-vergunning van Proximus	7.684.627,20
3G-vergunning van Proximus	3.749.940,00
2G-vergunning van Orange Belgium	7.188.844,80
3G-vergunning van Orange Belgium	3.699.940,80
2G-vergunning van Telenet Group	4.709.932,80
3G-vergunning van Telenet Group	3.699.940,80

Tabel 1

23. Aangezien het einde van de geldigheidsduur van de verlenging van de vergunningen voor 31 december 2022 valt, verandert de mogelijkheid om de enige heffing in jaarlijkse schijven te betalen, waarvan sprake in artikel 30, § 1/3, tweede lid, van de WEC, niets aan de manier waarop de enige heffing moet worden betaald. In elk geval moeten de betalingen voor de periode van zes maanden tijdens het jaar 2022 verricht worden binnen 15 dagen na het begin van de periode van verlenging.
24. Overeenkomstig artikel 30, § 1/3, eerste lid, van de WEC moeten de betalingen uiterlijk op 31 maart 2022 verricht zijn.

5. Openbare raadpleging

5.1. Algemeen

25. Dit ontwerpbesluit is voor openbare raadpleging voorgelegd van 19 januari tot 18 februari 2022.
26. Drie bijdragers hebben een antwoord naar het BIPT verstuurd:
- Orange Belgium;
 - Proximus;
 - Telenet Group.

⁸ Artikel 30, § 1/2, derde lid, 1^o, van de WEC: "Het verkrijgen van gebruiksrechten voor de frequentiebanden 900 MHz houdt eveneens het verkrijgen van gebruiksrechten in voor de frequentiebanden 1800 MHz: de hoeveelheid toegewezen spectrum in de 1800MHz-band is gelijk aan het dubbele van de hoeveelheid toegewezen spectrum in de 900MHz-band, afgerond op het hogere veelvoud van 5 MHz."

5.2. Bijdragen

27. Proximus en Telenet Group gaan akkoord met het voorstel van het BIPT om de 2G- en 3G-vergunningen voor een derde keer met zes maanden te verlengen.
28. Proximus en Telenet Group betreuren dat de bedragen van de enige heffing, die te betalen zijn voor de verlengingen, overeenkomen met de vorige bedragen en dat die niet geüpdatet zijn. Telenet Group vraagt aan het BIPT om een geschikt systeem uit te werken ter compensatie voor de supplementaire kosten die verbonden zijn met de bedragen van de enige heffing.
29. Volgens Proximus zijn er weliswaar elementen die de toepassing van de nieuwe enige heffingen voor de reserveprijs tegenspreken, daarentegen is er geen enkel argument tegen de toepassing van de nieuwe jaarlijkse rechten bij verlengingen.
30. Orange Belgium zou graag zien dat het BIPT de mogelijkheid onderzoekt om verschillende start-/einddatums te hebben voor de verschillende frequentiebanden.

5.3. Reacties van het BIPT

31. De bedragen van de enige heffing zijn vastgelegd door artikel 30 van de WEC en niet door dit besluit. Dit besluit past enkel de huidige wetgeving toe. De opmerkingen van Proximus en Telenet Group met betrekking tot de bedragen van de enige heffing vallen dus buiten het kader van dit besluit.
32. De betaling van de jaarlijkse rechten valt ook buiten het kader van het huidige besluit en is overigens reeds besproken in brieven van het BIPT aan de mobiele operatoren.
33. Het koninklijk besluit van 28 november 2021 betreffende radiotoegang in de frequentiebanden 900 MHz, 1800 MHz en 2 GHz (artikel 60, § 2) bepaalt dat het BIPT de datum van aanvang van de geldigheidsduur van de gebruiksrechten bepaalt voor de 900MHz-, de 1800MHz- en de 2100MHz-banden. De koninklijke besluiten bedoeld in §§ 8 en 9 worden alle opgeheven op die startdatum. Die datum moet dus dezelfde zijn voor de drie banden.

6. Samenwerkingsakkoord

34. Het BIPT heeft overeenkomstig de procedure beschreven in het eerste en tweede lid van artikel 3 van het samenwerkingsakkoord van 17 november 2006 het ontwerp van dit besluit overgezonden aan de gemeenschapsregulators:

"Art. 3. Elke ontwerpbeslissing van een regulerende instantie die betrekking heeft op elektronische communicatienetwerken wordt door de desbetreffende instantie overgemaakt aan de andere regulerende instanties die zijn opgesomd in artikel 2, 2^o, van dit samenwerkingsakkoord.

De regulerende instanties die geconsulteerd worden bezorgen binnen de 14 kalenderdagen hun opmerkingen aan de regulerende instantie die de ontwerpbeslissing heeft overgemaakt."

35. Het BIPT heeft een antwoord ontvangen vanwege de CSA, de Medienrat en de VRM die geen bezwaren hebben tegen de beslissing.

7. Besluit

36. De gebruiksrechten die zijn toegekend aan Proximus krachtens het koninklijk besluit van 7 maart 1995 *betreffende het opzetten en exploiteren van GSM-mobilfoonnetten* en het koninklijk besluit van 24 oktober 1997 *betreffende het opzetten en de exploitatie van DCS-1800-mobilofonienetten*, worden verlengd tot 15 september 2022.

37. Voor de verlenging bedoeld in § 36 moet de enige heffing ten bedrage van 7.684.627,20 euro uiterlijk op 31 maart 2022 door Proximus gestort worden op rekeningnummer BE12 6790 0007 7192 met de vermelding "2G-vergunning van Proximus".
38. De gebruiksrechten die zijn toegekend aan Proximus krachtens het koninklijk besluit van 18 januari 2001 *tot vaststelling van het bestek en van de procedure tot toekenning van vergunningen voor de mobiele telecommunicatiesystemen van de derde generatie*, worden verlengd tot 15 september 2022.
39. Voor de verlenging bedoeld in § 38 moet de enige heffing ten bedrage van 3.749.940,00 euro uiterlijk op 31 maart 2022 door Proximus gestort worden op rekeningnummer BE12 6790 0007 7192 met als mededeling "3G-vergunning van Proximus".
40. De gebruiksrechten die zijn toegekend aan Orange Belgium krachtens het koninklijk besluit van 7 maart 1995 *betreffende het opzetten en exploiteren van GSM-mobilfoonnetten* en het koninklijk besluit van 24 oktober 1997 *betreffende het opzetten en de exploitatie van DCS-1800-mobilofonienetten*, worden verlengd tot 15 september 2022.
41. Voor de verlenging bedoeld in § 40 moet de enige heffing ten bedrage van 7.188.844,80 euro uiterlijk op 31 maart 2022 door Orange Belgium gestort worden op rekeningnummer BE12 6790 0007 7192 met als mededeling "2G-vergunning van Orange Belgium".
42. De gebruiksrechten die zijn toegekend aan Orange Belgium krachtens het koninklijk besluit van 18 januari 2001 *tot vaststelling van het bestek en van de procedure tot toekenning van vergunningen voor de mobiele telecommunicatiesystemen van de derde generatie*, worden verlengd tot 15 september 2022.
43. Voor de verlenging bedoeld in § 42 moet de enige heffing ten bedrage van 3.699.940,80 euro uiterlijk op 31 maart 2022 door Orange Belgium gestort worden op rekeningnummer BE12 6790 0007 7192 met als mededeling "3G-vergunning van Orange Belgium".
44. De gebruiksrechten die zijn toegekend aan Telenet Group krachtens het koninklijk besluit van 7 maart 1995 *betreffende het opzetten en exploiteren van GSM-mobilofonienetten* en het koninklijk besluit van 24 oktober 1997 *betreffende het opzetten en de exploitatie van DCS-1800-mobilofonienetten*, worden verlengd tot 15 september 2022.
45. Voor de verlenging bedoeld in § 44 moet de enige heffing ten bedrage van 4.709.932,80 euro uiterlijk op 31 maart 2022 door Telenet Group gestort worden op rekeningnummer BE12 6790 0007 7192 met als mededeling "2G-vergunning van Telenet Group".
46. De gebruiksrechten die zijn toegekend aan Telenet Group krachtens het koninklijk besluit van 18 januari 2001 *tot vaststelling van het bestek en van de procedure tot toekenning van vergunningen voor de mobiele telecommunicatiesystemen van de derde generatie*, worden verlengd tot 15 september 2022.
47. Voor de verlenging bedoeld in § 46 moet de enige heffing ten bedrage van 3.699.940,80 euro uiterlijk op 31 maart 2022 door Telenet Group gestort worden op rekeningnummer BE12 6790 0007 7192 met als mededeling "3G-vergunning van Telenet Group".
48. Voor de verlengingen bedoeld in de §§ 36, 40 en 44, worden de 900MHz- en 1800MHz-banden als volgt verdeeld:
 - 48.1. de banden 882,7-890,3/927,7-935,3 MHz worden toegewezen aan Telenet Group;
 - 48.2. de banden 890,3-896,1/935,3-941,1 MHz worden toegewezen aan Proximus;
 - 48.3. de banden 896,3-901,9/941,3-946,9 MHz worden toegewezen aan Orange Belgium;
 - 48.4. de banden 902,1-908,7/947,1-953,7 MHz worden toegewezen aan Proximus;
 - 48.5. de banden 908,9-914,9/953,9-959,9 MHz worden toegewezen aan Orange Belgium;
 - 48.6. de banden 1710,0-1735,0/1805,0-1830,0 MHz worden toegewezen aan Proximus;

- 48.7. de banden 1735,0-1760,0/1830,0-1855,0 MHz worden toegewezen aan Orange Belgium;
- 48.8. de banden 1760,0-1780,0/1855,0-1875,0 MHz worden toegewezen aan Telenet Group.

8. Beroepsmogelijkheden

49. Overeenkomstig artikel 2, § 1 van de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector hebt u de mogelijkheid om tegen dit besluit beroep in te stellen bij het Marktenhof, Poelaertplein 1, B-1000 Brussel. Het beroep wordt, op straffe van onontvankelijkheid die ambtshalve wordt uitgesproken, ingesteld door middel van een ondertekend verzoekschrift, waarbij het aangevochten besluit is bijgevoegd en dat wordt ingediend ter griffie van het hof van beroep van Brussel binnen een termijn van zestig dagen na de kennisgeving van het besluit of bij gebreke aan een kennisgeving, na de publicatie van het besluit of bij gebreke aan een publicatie, na de kennisname van het besluit.
50. Het verzoekschrift bevat op straffe van nietigheid de vermeldingen vereist door artikel 2, § 2, van de wet van 17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de geschillenbehandeling naar aanleiding van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector. Indien het verzoekschrift elementen bevat die u als vertrouwelijk beschouwt, dan moet u dat uitdrukkelijk aangeven en op straffe van nietigheid, een niet-vertrouwelijke versie van dat verzoekschrift indienen. Het Instituut publiceert op zijn website het verzoekschrift dat door de griffie van het gerecht genotificeerd is. Elke belanghebbende partij kan in de zaak tussenkomen binnen dertig dagen na deze publicatie.

Axel Desmedt
lid van de Raad

Bernardo Herman
lid van de Raad

Luc Vanfleteren
lid van de Raad

Michel Van Bellinghen
voorzitter van de Raad